МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФГБОУ ВПО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского»

Экономический факультет
Кафедра экономической теории и национальной
экономики

В.С. Федоляк

ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Саратов, 2015 г.

Учебное пособие рекомендовано кафедрой экономической теории и национальной экономики и учебно-методической комиссией экономического факультета к размещению в электронной библиотеке Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ
Тема 1. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА КАК НАУКА
1. Предметная область региональной экономики
2. Методы, используемые в исследованиях региональной экономикой
3. Место региональной экономики в системе экономических наук

Тема 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ
1.Соотношение понятий «регион», «район» и «территория»
2. Понятие, принципы, значение и границы экономического районирования
3. Административно-территориальное деление
4. Общее экономическое районирование
5. Проблемное районирование
6. Трансгосударственные и межгосударственные регионы

Тема 3. РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ
1.Закономерности размещения производительных сил
2.Принципы размещения производительных сил
3.Факторы размещения производительных сил
4.Генеральная схема развитая и размещения производительных сил страны Районные планировки

Тема 4. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
1. Структура теорий региональной экономики
2. Основные теории размещения производительных сил
3. Основные экономические теории, объясняющие региональное развитие
4. Основные теории регионального роста и развития
5. Российская школа региональных экономических исследований
6. Новые парадигмы и концепции региона

Тема 5. ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ХОЗЯЙСТВА И РАССЕЛЕНИЯ
1. Экономическое пространство
2. Формы пространственной организации хозяйства и расселения
3. Предприятие – как форма пространственной организации хозяйства
4. Территориально-производственные комплексы
5. Свободные экономические зоны как новая форма пространственной организации хозяйства

Тема 6. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ВОСПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПРОЦЕСС
1. Общественное разделение труда – основа регионального воспроизводственного процесса. Сущность регионального воспроизводства..
2. Основные показатели регионального воспроизводственного процесса

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

3. Воспроизводственные циклы в экономике региона
4. Характеристика фаз регионального воспроизводства
5. Пропорции регионального воспроизводственного процесса

Тема 7. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНОВ
1. Конкурентоспособность регионов: понятие и основные характеристики
2. Стадии развития конкурентоспособности регионов
3. Инвестиционная привлекательность регионов и ее оценка
4. Региональная инвестиционная политика
5. Пути улучшения инвестиционного климата региона

Тема 8. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И СИСТЕМА ЕГО ИНСТРУМЕНТОВ
1. Понятие, методы и уровни регулирования регионального развития
2. Прогнозирование социально-экономического развития региона
3. Стратегическое планирование регионального развития
4. Программирование регионального развития
5. Бюджетный федерализм в России

Тема 9. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА
1. Сущность и уровни региональной экономической политики
2. Цели и задачи региональной экономической политики
3. Нормативно-правовая база региональной экономической политики
4. Организационные средства и формы реализации региональной экономической политики

ГОЛОССАРИЙ
ЛИТЕРАТУРА

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проводимые в России экономические преобразования способствовали регионализации экономической жизни и повышению роли регионов в основных сферах экономической жизни. Экономическая трансформация затронула многие стороны функционирования каждого отдельного региона, поскольку регион, как субъект Федерации, стал самостоятельным субъектом принятия экономических решений.

Данное учебное пособие подготовлено с целью изложения основ региональной экономики, которые позволили бы студентам лучше изучить проблемы и особенности развития отдельных территорий России, научиться понимать и оценивать проводимую региональную экономическую политику и действия центральных и местных властей, направленные на решение региональных социально-экономических проблем.

Дисциплина «Региональная экономика» обеспечивает обязательный минимум знаний для профессиональной деятельности специалистов, занятых на государственной и муниципальной службе. Ее изучение базируется на сумме знаний и навыков, получаемых студентами в ходе изучения таких дисциплин как макро- и микроэкономика, менеджмент и др. Поэтому фундаментальной основой современной региональной науки является экономическая теория, знание которой позволяет анализировать макроэкономические и микроэкономические аспекты экономического развития с учетом действия пространственных факторов.

Цель дисциплины - сформировать у студентов систему современных базовых знаний по теории и практике региональной экономики.

Задачей дисциплины ознакомить студентов с научными разработками и прогрессивными теориями в области региональной экономики и управления; подготовить их к восприятию современных проблем регионального развития и региональной экономической политики.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Тема 1. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА КАК НАУКА

1. Предметная область региональной экономики
2. Методы, используемые в исследованиях региональной экономикой
3. Место региональной экономики в системе экономических наук

1. Предметная область региональной экономики

Региональная экономика представляет собой синтез многих наук, объясняющих региональное развитие. Это: экономику регионов, регионалистику, экономическую географию, управление региональным и муниципальным развитием и др. В этой связи предмет каждой науки входит в предметную область региональной экономики. Поэтому, принято считать, что составляющими предмета региональной экономики являются: экономика отдельных регионов; экономические связи региона; региональные экономические системы; размещение производительных сил; региональные аспекты экономической жизни.

В связи с многообразием составных частей предмета региональной экономики в экономической литературе приводятся несколько его определений. Это наука об общих принципах развития экономики в территориальном разрезе; она исследует законы и тенденции функционирования хозяйства регионов, как составных элементов региональной системы страны и др. Однако, наиболее распространенным является следующее определение: данная наука изучает, во-первых, размещение и развитие производительных сил в регионах, во-вторых, пространственный аспект общественного воспроизводства. Такое определение предмета региональной экономики объясняется также двояко, тем, что стратегические планы развития государства реализуются именно через размещение производительных сил в регионах, и ролью регионов в решении своих социально-экономических проблем в условиях рынка.

Региональная экономика изучает природно-ресурсный потенциал России и ее регионов, население, трудовые ресурсы и современные демографические проблемы. Она занимается также разработкой концепций развития социально-экономических процессов в регионах страны, разработкой экономических рычагов воздействия на процессы регионального развития.

Формирование экономических знаний будущих экономистов высшей квалификации должно начинаться с изучения региональной экономики, единственной научной дисциплины в системе экономических знаний, которая занимается конкретной территорией. При этом нужно иметь в виду, что вся экономическая деятельность, включая финансово-банковскую, расчетно-аналитическую, происходит на конкретной территории, особенности, ресурсный потенциал, структуру хозяйства и уровень развития которой экономист обязан знать досконально.

Объектом изучения региональной экономики являются социально-экономические процессы на территории страны, республик, краев, областей и других территориальных образований.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Задачи региональной экономики как науки заключаются в изучении закономерностей развития регионов страны, в постановке и разработке новых теоретических проблем, необходимых для практического решения.

2. Методы, используемые в исследованиях региональной экономикой

В региональной экономике используются следующие методы исследований.

Системный анализ. Этот метод опирается на принцип поэтапности (постановка цели, определение задач, формулировка научной гипотезы, комплексное изучение особенностей оптимального варианта размещения отраслей). Это метод научного познания, позволяющий изучать структуры отраслей хозяйства, их внутренние связи и взаимодействие.

Метод систематизации. Он связан с разделением изучаемых явлений (исходя из целей исследования) и избранных критериев на совокупности, характеризуемые определенной общностью и отличительными признаками. Речь идет о таких приемах, как классификация, типология, концентрация и другие.

Балансовый метод заключается в составлении региональных балансов. Он позволяет выбрать правильные соотношения между отраслями специализации рыночной региона и отраслями, дополняющими территориальный комплекс, инфраструктуру (материальную и социальную). Составление отраслевых и региональных балансов способствует определению рационального уровня комплексного развития регионов, наличия в их развитии диспропорций. Балансы также необходимы для разработки рациональных межрайонных связей.

Метод экономико-географического исследования. Этот метод подразделяется на три составные части: региональный метод (исследование путей формирования и развития территорий, изучение развития и размещения, общественного производства в региональном развитии), отраслевой метод (исследование путей формирования и функционирования отраслей экономики в географическом аспекте, изучение и размещение общественного производства в отраслевом разрезе) и местный метод (исследования путей формирования и развития производства отдельного города, селения; изучение развития и размещения производства по его первичным ячейкам).

Картографический метод. Этот метод позволяет наглядно представлять особенности размещения. Карта в региональной экономике не только объект изучения, но и источник получения информации по размещению производительных сил и экономике регионов. Благодаря использованию карт, карто-схем, картограмм, картодиаграмм наглядно воспринимаются и отлично запоминаются не только особенности размещения, но и статистические материалы, характеризующие уровни развития отраслей и регионов.

Метод экономико-математического моделирования (моделирование территориальных пропорций развития экономики региона; моделирование по отраслям хозяйства региона; моделирование формирования хозяйственных

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

комплексов региона). С использованием современных электронных средств данный метод позволяет с минимальными затратами труда и времени обрабатывать огромный и разнообразный статистический материал, различные исходные данные, характеризующие уровень, структуру, особенности социально-экономического комплекса региона. Кроме того он дает возможность выбирать оптимальные решения и варианты, модели в соответствии с теми целями, которые поставлены перед региональным исследованием.

С этим методом (равно как и с методом систематизации) тесно увязаны методы многомерного статистического анализа. Одним из распространенных методов анализа многомерной информации является факторный анализ, или кластер-анализ. Он состоит в переходе к малому числу латентных (скрытых) переменных (факторов) и в классификации объектов по этим факторам.

Одним из первых видов статистических моделей, используемых в региональных исследованиях, была модель так называемой экономической базы. Эти модели достаточно просты как по теоретическому обоснованию, так и по разработке. Для их построения необходимы только показатели экономической активности (в основном показатели занятости) за два периода времени. Анализ экономической базы является ускоренным методом прогнозирования регионального экономического роста, при этом используется упрощенная теория роста, а потребности в информации минимальны. Полученные результаты сводятся лишь к прогнозированию развития базисного и обслуживающего секторов.

Основой региональных экономико-математических моделей являются следующие положения:

- социально-экономические аспекты каждого конкретного региона рассматриваются как основная часть общей системы регионов страны; отсюда вывод: оценка различных вариантов эффективного формирования региона исходит из оптимальных территориальных экономических пропорций национального хозяйства на определенный период;

- региональные территориальные модели корректируют отраслевые модели размещения экономики на основе территориальной социально-экономической информации перспективного баланса природно-ресурсного и трудового потенциала, сети городских и сельских поселений, транспортных связей и т.д.;

- региональные модели неразрывно связаны с моделями территориальных пропорций, с отраслевыми экономико-математическими расчетами и представляют органичную часть общего научно-методического подхода к вариантной оценке перспективного размещения производительных сил и оптимального формирования экономики всей системы регионов.

Научное направление в региональной экономике, занимающееся применением математических методов, т.е региональным моделированием, называется регионометрикой. Среди математических методов можно выделить следующие:

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

1. Метод таксонирования - процесс членения территории на сопоставимые или иерархические соподчиненные таксоны (от лат taxare – оценивать; группа дискретных объектов, связанных той или иной степенью общности свойств и признаков и благодаря этому дающих основание для присвоения им определенной таксономической категории). Таксоны – равнозначные или иерархические соподчиненные ячейки, к примеру административные районы, муниципальные образования. Фактически процесс районирования на любом уровне является таксонированием. Поскольку объектом таксонирования выступают регионы, в данном случае можно употребить понятие регионализация.

2. Вариантный метод размещения производительных сил региона. Он чаще всего используется при разработке схем размещения производства по территории региона на первых этапах планирования и прогнозирования. Он предусматривает рассмотрение вариантов различных уровней развития хозяйства тех или иных регионов, вариантов территориальных экономических пропорций по регионам.

3. Методы социологических исследований. Они включают стандартизированные интервью, индивидуальные собеседования с представителями разных отраслей и сфер социально-экономического комплекса региона; контент-анализ интервью и публичных выступлений руководящей элиты регионов, ученых и специалистов и т.д.

Важное место в региональных исследованиях занимают методы сопоставления региональных уровней жизни населения и прогнозирования развития региональной социальной инфраструктуры. Для анализа уровня жизни населения регионов центральными экономическими органами разработана методика сопоставления на основе системы синтетических и частных показателей. В конечном счете основная цель исследований территориального уровня жизни населения заключается в выявлении фактически сложившихся различий в уровне жизни и достижении относительно равной степени удовлетворения потребностей населения всех регионов РФ, а уровень жизни населения непосредственно связан с развитием региональной социальной инфраструктуры.

Таким образом, изучение региональных социально-экономических систем опирается на довольно широкий круг методов и способов, которыми активно пользовались и пользуются регионоведы.

3. Место региональной экономики в системе экономических наук

К теоретическим истокам рыночной экономики, прежде всего, следует отнести региональный аспект экономической теории. Только рассматривая региональную экономику под углом зрения воспроизводственного процесса в целом, можно дать достоверные и экономические оправданные трактовки и объяснения различным процессам развития. Изучение региональной экономики невозможно без знания закономерностей воспроизводственного процесса в масштабах страны и присущих ему противоречий. Основное противоречие –

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

противоречие между общественными потребностями и предпосылками их удовлетворения. Суть этого противоречия и суть других противоречий регионального воспроизводственного процесса сегодня – в условиях рыночных отношений. При этом необходимо учитывать, что постоянный рост потребности в ресурсах предопределяет соответствующее изменение их структуры и качественных параметров, что, в свою очередь, может вызвать сдвиги как в структурной практике региональной экономики, так и в межрегиональных производственно-экономических связях. В то же время вследствие открытого характера региональной экономики повышаются требования к качественным показателям межрегионального обмена и производственно-технического взаимодействия.

Успех разрешения противоречия между потребностью в ресурсах воспроизводства и возможностью их удовлетворения зависит от уровня развития производства, с одной стороны, и от зрелости рыночных отношений с другой. На первый взгляд отношения спроса и предложения складываются между отдельными субъектами отношений, однако в действительности они находятся под воздействием важнейших пропорций, обеспечивающих комплексное развитие хозяйства и адекватный социальный механизм, гарантирующий определенный уровень жизни населения и разрешение противоречий между рыночными отношениями и социальными интересами. Таким образом, региональная экономика должна строиться, прежде всего, на политэкономическом осмыслении макроэкономических процессов при развитых рыночных отношениях.

Региональная экономика является одной из основных общенаучных и профилирующих учебных дисциплин, формирующих вместе с другими экономическими науками профессиональную квалификацию будущих экономистов. Здесь можно выделить несколько направлений исследований, которые очень важны для понимания сути региональной экономики.

1. Исследование географии производства и потребления, оценка сложившихся и вероятных в перспективе схем торгово-экономических связей. В этой плоскости экономическая география дает много полезного для изучения влияния различных факторов, и межотраслевые и межоперационные связи на характер размещения отдельных отраслей. Наличие накопленных знаний позволяет исследователям в области региональной экономики не тратить время и средства для поиска первичной информации, а отталкиваться от уже достигнутого, интерпретируя полученные экономико-географические характеристики.

2. Другое направление – исследования в области рыночной структурной политики, ибо знание ее принципов позволяет понять особенности производственного и непроизводственного потребления, функционирования региональных рынков различного типа. Так, например, структурная политика в области форм собственности создает условия для их конкуренции, что является важнейшим фактором производства товаров, улучшения их качества и насыщения рынка региона. Структурная политика, касающаяся социально-

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

экономического потенциала, влияет на формирование рынка недвижимого имущества, капитала, на структуру привлекаемых инвестиций, что в современных рыночных отношениях открывает путь к приватизации и вовлечению в рыночный оборот элементов социально-экономического потенциала региона.

3. Третье направление связано с комплексным рассмотрением влияния природно-климатических и ресурсных условий на развитие и размещение производительных сил и их пространственную организацию. Эти знания необходимы для определения потенциальных партнеров на рынках сырьевых ресурсов при построении возможных схем межрегионального обмена в целях формирования стабильных баз обеспечения технологических межрегиональных цепочек комплексной переработки этих ресурсов. Что касается информации о природно-климатических условиях, то она может быть использования для определения характера их влияния на объем, структуру и предъявляемые требования к качеству товаров и услуг.

Региональная экономика в значительной степени базируется на результатах демографических исследований, без знания которых невозможно прогнозирование развития и функционирования потребительского рынка: емкость рынка и товарную структуру можно определить лишь исходя из абсолютной численности и структуры населения, так как каждая его группа предъявляет свои требования к объему и ассортименту товаров и услуг. Другой аспект этих исследований связан с распределением населения по территории региона. Знание таких факторов, как людность населенных пунктов, коэффициент близости между ними, отдаленность населенных пунктов от главных транспортных путей, регулярность и надежность транспортного сообщения между населенными пунктами, позволяет обосновать схемы рыночного «тяготения» населения, разработать единую комплексную схему размещения как оптовых, так и розничных предприятий.

Региональная экономика затрагивает области и других наук о регионе: экономические аспекты региональной демографии, социологии, культурологи, политологии и других наук о человеке и обществе (социумах), а также геологии, биологии, экологии и т.д.

В целом место региональной экономики в современной науке необходимо рассматривать в двух измерениях. С одной стороны, региональная экономика входит в систему наук о регионах. С другой стороны, региональная экономика принадлежит системе экономических наук. Особенность определения места региональной экономики в системе экономических наук заключается в том, что она имеет не только собственный предмет и объект изучения, но и занимается региональными аспектами экономической жизни. Поэтому ее «побеги» проникают в почву других областей экономической науки.

В структуре современной экономической науки и современного экономического образования есть два признанных центра притяжения, или полюса: макроэкономика и микроэкономика. Двухполюсная система не

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

образует замкнутого ядра научных знаний. Региональная экономика может стать третьим полюсом. На Западе в 50-х гг. XX в. сформировалась региональная наука (Regional Science), идеологом и организатором которой стал У. Айзард, инициировавший также создание Ассоциации региональной науки (Regional Science Association). Это синтетическое научное направление, полностью включающее региональную экономику, стремится изучать регионы как целостные системы, отдавая приоритет междисциплинарным исследованиям. Ученый-регионовед может быть экономистом, географом, социологом, политологом, инженером, архитектором, юристом, психологом и т.д.; всех их объединяет общий многоаспектный объект исследований – регион. Для обозначения комплекса знаний о регионе используются также термины регионоведение, регионология, регионалистика.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. Что входит в предметную область региональной экономики?
2. Сформулируйте предмет региональной экономики?
3. Каковы задачи региональной экономики как науки?
3. Что вы вкладываете в понятие «пространственный аспект общественного воспроизводства»?
4. Как соотносятся между собой макроэкономика, микроэкономика и региональная экономика?
5. В какой степени региональная экономика является экономической наукой, и в какой - географической?
6. Зачем нужно изучать региональную экономику будущим экономистам?
7. Какие методы применяются для оценки состояния региональной экономики?
8. В чем сущность балансового метода?
9. Какие методы оценки состояния регионов можно считать комплексными?
10. Для каких целей проводится оценка состояния региональной экономики?

Тема 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЙОНИРОВАНИЕ

1.Соотношение понятий «регион», «район» и «территория»
2. Понятие, принципы, значение и границы экономического районирования
3. Административно-территориальное деление
4. Общее экономическое районирование
5. Проблемное районирование
6. Трансгосударственные и межгосударственные регионы

Деление территории на районы (регионы) называется районированием. Оно проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. всегда является целевым или проблемно ориентированным. Для одной территории может быть проведено множество видов районирования. Рассмотрим некоторые виды районирования в России.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

1. Соотношение понятий «регион», «район» и «территория»

Весьма сложным в любой науке является определение ее исходного положения и понятия. В региональной экономике исходным выступают понятия «регион», «район» и «территория»

Территория – это ограниченная часть земной поверхности, характеризующаяся протяжённостью и местоположением. ***Экономический район*** – это целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию и прочные внутренне экономические связи. Обязательный признак экономического района – это относительно законченная система воспроизводственного процесса. Термин “регион”, появившийся в отечественной литературе относительно позже, употребляется многозначно: как синоним термина “район”; для обозначения сопоставляемых территорий, принадлежащих к различным территориальным порядкам одной и той же системы; для обозначения территорий, место которых в системе районов не определено (например, Ангаро-Енисейский регион, Европейский регион России и др.)

Основные положения региональной политики Российской Федерации, утвержденные Президентом страны в 1996 г., содержат следующее *определение региона:* это «… часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации, либо объединять территории нескольких субъектов. В тех случаях, когда регион выступает как субъект права, под ним понимается только субъект Российской Федерации.

Район (регион) – есть мысленная конструкция, созданная людьми и совершенствуемая в ходе всё более глубокого познания районов как реальности. Однако это не значит, что можно произвольно, не считаясь с законами развития общества и практикой выделять районы и осуществлять по ним конструктивные разработки. Чем в большей мере познан район, тем более эффективно это познание может быть использовано в практике развития общества.

2. Понятие, принципы, значение и границы экономического районирования

С понятием «экономический район» связано и такое понятие, как «экономическое районирование». ***Экономическое районирование*** – это выделение экономических районов (регионов), сложившихся в соответствии с территориальным общественным разделением труда. Районирование является важным методологическим средством всех наук, изучающих пространственные закономерности природы и общества. Научной основой экономического районирования является разделение труда, в том числе и территориальное, которое ускоряет процесс концентрации различных отраслей на той или иной территории в зависимости от природных и экономических условий.

Основными принципами районирования являются:

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- экономический, рассматривающий экономический район как составную, специализированную часть единого хозяйственного комплекса страны;
- национальный, учитывающий национальные особенности труда, быта, стремление к самостоятельному административному образованию;
- административный, обеспечивающий единство административных образований, входящих в экономический район.

Экономическое районирование характеризуется трёхступенчатой системой территориальных образований.

1. Макрорайонирование. Выделение из общей территории крупных составных частей – экономических районов (в настоящее время в Российской Федерации 11 экономических районов), зон (Европейская и Восточная).

2.Мезорайонирование. Выделение в составе крупных экономических районов среднего звена – экономических административных районов: республик, краёв, областей, автономных округов

3. Микрорайонирование. Выделение районов внутри мезорайонов: городские, сельские.

Таким образом, различные региональные образования в составе единой территориальной системы страны образуют региональную структуру, звенья которой отличаются масштабами, статусом в системе государственного устройства, общностью определённых признаков и механизмов управления.

Экономическое районирование имеет большое значение в теории и практике хозяйственного строительства:

- способствует обеспечению важнейших территориальных пропорций;
- способствует усилению межрайонных и внутрирайонных связей единого экономического пространства;
- способствует усилению внутрирайонной и внутриотраслевой специализации;
- позволяет установить экономически целесообразное разделение труда между субъектами федерации;
- позволяет изучить и научно обосновать возможности развития комплексного хозяйства в различных частях страны;
- обеспечивает управляемость развитием государства.

Можно выделить следующие особенности экономического районирования:

- деление страны на экономические районы, не является неизменным и навсегда данным;
- своеобразие природных и экономических условий различных частей страны;
- устойчивость хозяйственных связей на базе исторически сложившейся специализации хозяйства, географического разделения труда.

Особенности экономического районирования определяют границы экономического района и задачи, стоящие перед ним. К основным факторам, определяющим границы экономического района, относятся следующие:

- образование новых административных областей;
- развитие транспортной системы;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- развитие и дальнейшая специализация промышленности и сельского хозяйства;
- создание новых промышленных объектов и индустриальных центров;
- сдвиги в размещении производительных сил.

Экономические районы как составные части народнохозяйственного комплекса образуются и видоизменяются в ходе развития производительных сил. Их количество определяются историческим этапом; политическими условиями, задачами, стоящими перед страной в целом и конкретной территорией; местом этой территории в общественном разделении труда страны.

3. Административно-территориальное деление

Административно-территориальное образование – это одна из форм экономического районирования, позволяющая субъектам федерации целенаправленно управлять развитием своей территории, оказывать постоянное воздействие на ход экономических и социальных процессов с учётом специфики различных районов своей территории. Выделение административно-территориальных образований связано с тем, что управление всеми сферами общественной жизни из единого центра неэффективно.

Административно-территориальные образования в пределах субъектов федерации обладают всеми атрибутами, необходимыми для осуществления функций управления. Прежде всего, это наличие органов управления:
- законодательной и исполнительной власти;
- финансово-кредитной системы;
- органов статистики и информационного обеспечения;
- специальных служб, призванных обеспечить соблюдение правовых норм и правил поведения предприятиями, организациями и населением. К ним относятся налоговая, пожарная, экологическая, санитарная и др.

В настоящий момент в России насчитывается составе Российской Федерации 83 равноправных субъекта, в том числе 21 республика, 9 краев, 46 областей, 2 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. Субъекты федерации делятся на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации). Если органы управления субъектами федерации в совокупности образуют систему государственного управления, то органы управления административно-территориальным образованием в составе субъектов федерации представляет собой систему местного самоуправления, законодательная основа функционирования которой, формируется на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации.

Можно выделить следующие наиболее острые проблемы административно-территориального районирования: регионы резко различаются по территории, численности населения, экономическому потенциалу, но тем не менее, принадлежат одному уровню государственного

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

районирования, поскольку имеют одинаковый политико-административный статус субъекта федерации.

Спецификой России является районирование на основе двух критериев. Первый - это административно-территориальное деление (города федерального значения, области, края). Второй - национально-территориальное деление (автономные округа, республики).

Другой важной особенностью территориального деления страны является совпадение территорий субъектов, т.е. одни субъекты федерации входят в состав других (Тюменская область в себя включает Ямало-ненецкий и Ханты-мансийский автономные округи.).

Субъекты Российской Федерации имеют административные органы власти, выполняющие хозяйственные и социальные функции, также имеют материальная основу своего функционирования (собственность и финансовые ресурсы). Это дает право их считать реальными экономическими районами.

4. Общее экономическое районирование

В настоящее время территория России разделена на 11 экономических районов: Северный, Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный. Каждый экономический район включает определенные субъекты федерации по принципу смежности. Вне экономических районов находится только Калининградская область. Регионы данного типа являются объектами статистического наблюдения, экономического анализа, прогнозирования и частичного государственного регулирования в форме координации. В каждый крупный экономический район входят то или иное количество субъектов федерации (областей, краёв, республик). Однако на уровне крупных экономических районов не существует административно-территориальных органов управления.

Роль крупных экономических районов несколько усилилась благодаря образованию по инициативе субъектов федерации межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия. Эти ассоциации объединяют интересы входящих в них регионов в экономических отношениях с федеральным центром. В настоящее время функционируют восемь таких ассоциаций. Территории ассоциаций в основном совпадают с крупными экономическими районами. Ассоциация «Северо-Запад» (объединяет Северный и Северо-Западный экономические районы), ассоциация «Большая Волга» (объединяет Волго-Вятский и Поволжский экономические районы), ассоциация «Сибирское соглашение» (объединяет Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский экономические районы). Кроме того, некоторые субъекты федерации одновременно входят в две ассоциации.

Экономические районы могут объединяться в макрорегионы, или экономические зоны, отличающиеся общими природными условиями, чертами экономики, тенденциями дальнейшего развития. На больших территориях зон

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

четко вырисовываются общие крупные межрайонные проблемы. Главные принципы выделения экономических зон – уровень хозяйственного освоения территории, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования. Выделение макрорегионов необходимо при проведении государством стратегической экономической политики, а также для экономических исследований (например, для анализа территориальных пропорций экономики страны).

Существуют две экономические зоны – Западная (европейская часть России и Урал) и Восточная (Сибирь и Дальний Восток). Для выполнения долгосрочных целевых программ, сбалансированности производства и потребления важных видов продукции группы районов в экономических зонах объединяются в укрупненные районы. В Западной зоне три укрупненных района – Север и Центр европейской части России, Урало-Поволжье и Европейский Юг. В Восточной зоне два укрупненных района – Сибирь и Дальний Восток.

В 2000 году на территории России образованы федеральные округа. Во главе федерального округа стоит полномочный представитель Президента Российской Федерации. Федеральные округа являются формой укрепления вертикали государственной власти. В настоящее насчитывается восемь Федеральных округов. Это: Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Южный, Северо-Кавказский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный. Так же как экономические районы и ассоциации экономического взаимодействия федеральные округа являются неконституционными территориальными образованиями, инструментом федерального государственного регулирования территориального развития. Но в отличие от экономических районов и ассоциаций федеральные округа, их руководящие органы законодательно наделены определенными полномочиями и функциями, делегированными им Президентом РФ. На федеральные округа возложена в экономической сфере разработка программ социально-экономического развития на территории округов. Создание новых укрупненных хозяйственно-политических территориальных образований по инициативе как федеральных, так и региональных органов государственного управления свидетельствует не только об объективной потребности в них, но и о необходимости совершенствования административно-территориального устройства федеративного государства

Таким образом, общее экономическое районирование - это не механическое деление территории. Оно должно проводиться на основе научной методологии и содействовать совершенствованию территориального разделения труда, повышении эффективности национального рынка

5. Проблемное районирование

В России много территорий, на которых в разной степени проявляются не только экономические проблемы, но и социальные, демографические, экономические, этнические, а также другие проблемы в различных их сочетаниях. Исходя из конкретных целей исследования, возможны

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

разнообразные системы проблемного районирования, необходимые, прежде всего для обоснования комплекса мероприятий, реализация которого полностью или частично устраняет проблемы.

Каждый регион имеет свои проблемы, но далеко не каждый регион имеет смысл их относить к числу проблемных. Конструктивный смысл понятия «проблемный регион» заключается в том, что территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой ресурсный потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства. Таким образом, проблемный регион- это категория государственной региональной политики.

Основными качественными признаками проблемных регионов являются:

- особая кризисность проявления той или иной крупной проблемы, создающая угрозу социально-экономическому положению, политической стабильности, экологическому равновесию в регионе или стране;
- наличие ресурсного потенциала (производственного, научно-технического, трудового, природного), использование которого особенно важно для национальной экономики;
- значимость геополитического и геоэкономического положения региона (района) для стратегических интересов страны;
- недостаток у региона (района) собственных финансовых ресурсов для решения проблем общенационального и мирового значения.

Для целей государственного регулирования территориального развития выделяются различные типы проблемных регионов. Например, в программах социально-экономического развития предусматриваются специальные мероприятия по таким проблемным регионам, как отсталые (слаборазвитые), депрессивные, кризисные; особо выделяются приграничные районы, районы севера и др. Сложившаяся ситуация в таких районах не позволяют им развиваться с опорой только на собственные экономические ресурсы, им требуется государственная поддержка. Указанные районы могут не совпадать с административно-территориальными единицами.

Проблемное районирование связано с государственным регулированием проблемных регионов: с позиции экономики - отсталых, депрессивных, кризисных; с позиции особой дислокации - Крайнего Севера, приграничных; с позиции специфической ситуации (политической, экологической и др.) - зоны Чернобыля, Чеченской Республики, Южно-Курильских островов. Проблемные регионы - это также те, по которым приняты федеральные целевые программы, например план социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья или имеющая экологические приоритеты программа "Каспий" (в ее зону входят Астраханская область и республики Дагестан и Калмыкия).

Особенность рассматриваемого вида районирования состоит в том, что оно не является сплошным, непрерывным, т.е. выделяемые проблемные районы не покрывают всю территорию региона, что позволит «не распылять» общий потенциал региона, более эффективно использовать ресурсные возможности и

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

получить «точечный эффект» от проводимых социально-экономических проектов.

6. Трансгосударственные и межгосударственные регионы

Интернационализация и глобализация экономики приводят к определенной унификации национальных систем административно-территориального и экономического районирования, формированию транснациональных или трансгосударственных регионов. Этот процесс наибольшее развитие получил в рамках Европейского союза.

Статистическое бюро ЕС (евростат) применяет многоуровнее территориальное деление. Территориальная единица называется НАТС (nats - nomenclature of Territirial Units for Statistics). Регионы первого ранга - (НАТС-1) - это субъекты федерации, автономные образования, крупные регионы (всего 77 регионов в 15 странах). Регионы второго ранга (НАТС - 2) - провинции, департаменты, правительственные округа (всего 206). Регионы третьего ранга (НАТС - 3) - графства, префектуры и т.п. (всего 1031). Кроме того, в Европе образуются так называемые еврорегионы, включающие территории сопредельных государств. Например, еврорегион "Сарлотлюкс" включает Саар (ФРГ), Лотарингию (Франция) и государство Люксембург. В еврорегион "Нейсе" входят ряд восточных земель ФРГ, западные воеводства Польши и западные округа Чехии (все они расположены вдоль реки Нейсе). Еврорегионы имеют свои органы управления и права, частично выходящие за рамки юриспруденции государств, особенно в ЕС.

Приграничные регионы России также вовлекаются в процесс формирования транснациональных регионов. Этот феномен наблюдается на границах с Финляндией, Белоруссией, Украиной, Казахстаном, где трансграничные регионы объединены в ассоциации сотрудничества.

Понятие регион применяется и по отношению к международным сообществам - регионам мира. Некоторые из них имеют наднациональные институты координации и (или) управления - например, регион ЕС, регион СНГ, северо-американская ассоциация свободной торговли. Другие крупные региональные сообщества, прежде всего Азиатско - Тихоокеанский регион, только формируют межгосударственные институты. Так, в 1998 году создан межправительственный форум "Азиатско - Тихоокеанское сотрудничество" (АТЭС). В настоящее время АТЭС объединяет 21 страну, в нее принята и Россия.

Либерализация национальных рынков товаров, труда, капитала, информации, стимулирует развитие отношений между национальными регионами и формирование транснациональных регионов. Современный мир - мир регионов. Любой регион, за исключение мира в целом, является элементов некоторой иерархической системы регионов.

Таким образом, в мире существует множество регионально-государственных иерархий. Но поскольку в большинстве стран, за исключением предельно централизованных и тоталитарных, регионы являются

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

открытыми системами и могут контактировать с другими регионами за пределами страны, связующим элементом иерархической системы регионов являются не только вертикальные, но и горизонтальные связи.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. Какое, на ваш взгляд, должно быть оптимальное количество субъектов федерации, позволяющее эффективно управлять экономикой страны?
2. Обоснуйте роль крупных экономических районов в территориальной структуре региональной экономики.
3. Назовите вертикальные и горизонтальные связи, скрепляющие региональную конструкцию страны.
4. Что лежит в основе выделения экономических районов?
5. Соотнесите понятия "территория", "регион", "пространство"?
6. В чем необходимость создания межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия?
7. Назовите хозяйственные границы экономических районов?

Тема 3. РАЗМЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ

1. Закономерности размещения производительных сил
2. Принципы размещения производительных сил
3. Факторы размещения производительных сил
4. Генеральная схема развитая и размещения производительных сил страны. Районные планировки

1. Закономерности размещения производительных сил

Закономерности размещения производительных сил представляют наиболее общие отношения между производительными силами и территорией. Для современного состояния экономического развития особое значение приобретает рациональное размещение производительных сил, позволяющее обеспечивать большую эффективность производства, получать максимальную прибыль при бережном, рациональном использовании природно-ресурсного потенциала, сохранении и улучшении экологических условий жизни населения. Особенно большое значение имеют комплексное использование природных ресурсов, внедрение безотходных технологий при переработке сырья и топлива. При современном размещении производства особое значение имеют структурная перестройка всей хозяйственной системы, социологизация экономики, выравнивание уровней экономического развития отдельных регионов РФ. Совершенствование территориальной структуры хозяйства, обеспечение рационального сочетания экономического и социального развития каждого субъекта федерации, региона, национальных образований (республик и автономных округов) должны быть направлены на улучшение их взаимодействия в хозяйственном комплексе России, комплексность их развития, формирование территориально-производственных комплексов и промышленных узлов, рациональное освоение их природных и экономических ресурсов.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Важнейшие закономерности размещения производства состоят в следующем:

- рациональное, наиболее эффективное размещение производства;
- комплексное развитие хозяйства экономических районов, всех субъектов Федерации;
- рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий:
- выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.

1. Рациональное, наиболее эффективное размещение производства означает всемерную экономию затрат на производство продукции, размещение на конкретной территории по возможности всех стадий производства вплоть до готового продукта. Природные ресурсы в разных регионах России отличаются по величине запасов, содержанию полезных компонентов, горно-геологическим условиям залегания. Большое значение при этом имеют транспортные условия, обеспечивающие приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и потребления. Также оказывает огромное влияние на размещение производства стоимость перевозок, особенно в России с ее огромной территорией и неравномерным размещением природных богатств. Поэтому одной из главных задач повышения эффективности, снижения стоимостных затрат являются сокращение чрезмерно дальних, особенно громоздких перевозок, приближение материалоемких производств к источникам сырья, а топливно-энергетических - к источникам энергии.

Важным условием рационального размещения производства являются кооперирование и комбинирование производства, а также внедрение новейших наиболее прогрессивных и безотходных технологий. При этом рациональное размещение производительных сил предусматривает бережное отношение к природным ресурсам, их сбережение и улучшение экологических условий. Все большее значение приобретают сокращение потерь при добыче и обогащении полезных ископаемых, работы по лесовосстановлению, бережное использование земельных ресурсов.

2. Комплексное развитие хозяйства экономических районов предполагает сочетание отраслей рыночной специализации, имеющих общероссийское значение, отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения, а также потребности ведущих отраслей и отраслей инфраструктуры. Комплексность хозяйства регионов предполагает укрепление экономических связей между отраслями рыночной специализации, отраслями, дополняющими территориальный комплекс и сферой услуг.

Каждый экономический район России имеет свой особый природно-ресурсный потенциал, своеобразные экономические и социальные условия, которые определяют его экономический профиль. Экономический район представляет собой хозяйственный комплекс, целостную территориальную хозяйственную систему, где ведущая роль должна принадлежать отраслям рыночной специализации.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

В России сложилась система территориально-производственных комплексов различных рангов и типов. Идет процесс постоянного развития единого хозяйственного комплекса на основе межотраслевых комплексов (топливно-энергетического, машиностроительного, химического, строительного, лесного, агропромышленного и др.), а также республиканских и региональных комплексов. Современный хозяйственный комплекс России имеет сложную отраслевую структуру, которая в настоящее время коренным образом перестраивается с учетом социологизации.

Отраслевая структура общероссийского комплекса связана с территориальной структурой комплексов разных рангов. Основное место принадлежит региональным комплексам, которые представляют собой рациональное сочетание эффективных отраслей рыночной специализации с дополняющими территориальный комплекс отраслями, а также производственной и социальной инфраструктурой (транспорт, связь, жилой фонд, предприятия сферы услуг и т.д.).

Территориально-производственный комплекс - это пропорционально согласованное сочетание производств и предприятий экономически и технологически связанных отраслей.

3. Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий является необходимым условием эффективного размещения производства в условиях рыночной экономики. Особое значение оно имеет для России с ее огромной территорией, богатейшим и разнообразным природно-ресурсным потенциалом. При этом регионы имеют различные экономические, природно-ресурсные и исторические условия и особенности, разные уровни экономического развития. Поэтому каждый регион может формировать свою, присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами. Так, сложившиеся общероссийские металлургические базы в Центральном, Уральском и Западно-Сибирском районах сохраняют свою специализацию и в перспективе будут поставлять свою продукцию на рынок других регионов, как и нефтегазоносные регионы Западной Сибири, Урала, Поволжья, Северного района. В то же время они будут получать продукцию, им необходимую, из других регионов России.

На современном этапе экономического развития особенно важно дальнейшее совершенствование разделения труда между регионами путем объединения и согласования их трудовых усилий, правильного сочетания интересов государства с интересами каждого региона или республики. Вопросы создания новых крупных хозяйственных объектов требуют рассмотрения в масштабе всех субъектов РФ, утверждения специальных программ.

Территориальное разделение труда и рациональная рыночная специализация регионов при организации правильных экономических связей между регионами и внутри них будут способствовать повышению уровней экономического развития, необходимому расширению производства и его эффективности.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

4. Выравнивание уровней экономического и социального развития регионов. Эта закономерность является одной из важнейшей размещения производства, важным фактором ускорения темпов развития не только наиболее отсталых территорий, но и страны в целом.

В настоящее время при общем падении уровня жизни по территории страны выделяются регионы, которым в первую очередь должно быть уделено внимание правительства России. В этих отсталых регионах могут возникнуть и очаги напряженности, способные дестабилизировать ситуацию во всей России.

Поэтому необходимы выделение дополнительных средств из бюджета страны для выравнивания уровней социально-экономического развития этих регионов, составление целевых программ их развития.

В зоне традиционного расселения малочисленных народов Севера, как известно, расположены уникальные минерально-сырьевые, топливно-энергетические и биологические ресурсы, интенсивное промышленное освоение которых без соблюдения социальных и экологических требований и условиях легко ранимой северной природы нанесло невосполнимый ущерб экономике и самобытной культуре этих народов. Была подорвана экономическая основа их развития - традиционные отрасли хозяйства - оленеводство, охота, рыбный промысел, т. е. ухудшалась среда их обитания. Возникла угроза исчезновения не только традиционных занятий, обычаев, культуры, но и самих малочисленных народов Севера. Решение проблем народов Севера возможно на основе проведения специальной государственной политики, главной целью которой является выравнивание уровней, преодоление социально-экономического и культурного отставания, достижение качественного улучшения условий их жизнедеятельности.

Объективные закономерности размещения производительных сил, являясь отражением законов развития рыночной экономики, действуют не изолировано друг от друга, все они взаимообусловлены.Наряду с закономерностями размещения производительных сил большое значение имеют и принципы размещения - конкретные проявления пространственного распределения производства в определенный период экономического развития страны. Принципы можно рассматривать как методы хозяйствования.

2. Принципы размещения производительных сил

Принципы размещения производительных сил представляют собой основополагающие исходные положения, которыми руководствуются при установлении соответствия в развитии элементов производственных ресурсов согласно поставленным целям развития. Можно выделить три группы принципов размещения производительных сил.

К первой группе принципов относятся:

- принцип приближения ее к источникам сырья энергии, а по ряду отраслей и производств — к районам и центрам потребления готовой продукции;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- принцип рациональной пространственной концентрации (агломерации) в виде ТПК и отраслево-территориальных комплексов, а также промышленных районов, зон и узлов, соответствующих основной специализации района их размещения;

- принцип кооперирования производства между различными предприятиями с всемерным сокращением нерациональных перевозок, при максимально возможном комплексном развитии хозяйства районов размещения.

Эти принципы, а также различные факторы размещения отдельных отраслей и производств отражаются в показателях общей и сравнительной экономической эффективности с определением минимума приведенных затрат на производство и транспортировку продукции до потребителя.

Вторая группа принципов обусловлена рациональным сочетанием природы и экономики. При размещении производства обязательно должны учитываться такие принципы, как экологический (предотвращение вредного воздействия производства на окружающую среду), градостроительный (увязка с генеральными планами развития городов), недопущение чрезмерной концентрации промышленности и вытекающих отсюда отрицательных социальных последствий.

Третью группу принципов формируют основы, вытекающие из рациональной пространственной организации территории страны. Основными из них являются:

- принцип специализации отдельных частей страны с рациональными территориальными экономическими связями между ними. Он базируется на оптимальном по объективным предпосылкам территориальном разделении труда при использовании благоприятных условий каждого региона, его производственного и научно-технического потенциала;

- принцип выравнивания уровней экономического и социального развития различных частей страны, ликвидации экономического и культурного неравенства в развитии окраинных, особенно национальных, районов:

- принцип учета международного разделения труда.

Перечисленные принципы не могут рассматриваться изолированно один от другого, они взаимодействуют между собой, дополняя и заменяя друг друга.

3. Факторы размещения производительных сил

Под факторами размещения производительных сил понимаются конкретные причины и условия, оказывающие влияние на размещение отраслей производства и опосредствующие действие закономерностей и принципов размещения производительных сил. В отраслях обрабатывающей промышленности, размещение которых представляется наиболее сложным, одновременно действуют различные факторы. Роль большинства из них характеризуется удельными показателями (расходы сырья, топлива, электроэнергии, воды на единицу готовой продукции и изделий, доля затрат на рабочую силу, сырье, топливо в себестоимости промышленной продукции и

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

капитальных вложениях). Однако значение этих показателей существенно меняется под воздействием научно-технического прогресса, изменений в технике и технологии производства, влияющих на затраты живого труда и различных ресурсов.

1. ***Энергетический фактор*** имеет наиболее важное значение в связи с дефицитностью энергоресурсов и необходимостью проведения энергосберегающей политики. В высокоэнергоемких производствах химической промышленности и цветной металлургии (капроновый и вискозный шелк, алюминий, никель) расход топлива значительно превышает вес готовой продукции, достигая на каждую тонну 7—10 т и более. Суммарные энергетические затраты на производство такой продукции больше, чем на сырье и материалы, а капитальные вложения в энергетическую базу примерно равны или даже выше, чем в основное производство. Соответственно доля энергетической составляющей является наибольшей, помимо электроэнергетики, в металлургии, химической и нефтехимической промышленности.

В черной металлургии, целлюлозно-бумажной промышленности, производствах меди, свинца, гидролизных дрожжей, каустической соды и некоторых других удельная энергоемкость составляет 1—3 т условного топлива, но суммарная потребность в энергоресурсах вследствие больших объемов производства очень значительна. Поэтому дальнейшее развитие энергоемких производств намечается в восточных районах, прежде всего в Сибири, на базе имеющихся там богатых и дешевых энергоресурсов, что позволяет получать электроэнергию в настоящее время и в перспективе на 25—40% более дешевую, чем в Центральном районе.

2. Водный фактор играет решающую роль при размещении предприятий химической, целлюлозно-бумажной, текстильной промышленности, черной металлургии, электроэнергетики. Затраты на весь водохозяйственный комплекс включая отведение и очистку сточных вод составляют от 1—2 до 15—25% стоимости строящегося предприятия в водоемких производствах. Вследствие этого они должны размещаться в Сибири, на Дальнем Востоке, а также на Европейском Севере, где стоимость 1 м3 свежей воды в 3—4 раза меньше, чем в районах Центра и Юга европейской части, Закавказья. Одновременно шире должны применяться оборотная и другие прогрессивные системы водоснабжения и охлаждения воды.

3. Трудовой фактор (затраты живого труда на изготовление продукции) сохраняет важное значение при размещении машиностроения (в частности, приборостроения), легкой промышленности, а также наиболее крупных предприятий других отраслей. Так как затраты труда на 1 т продукции и доля заработной платы в себестоимости не дают правильного представления о трудоемкости продукции, то при рационализации размещения производительных сил с учетом трудового фактора целесообразно ориентироваться на потребность каждого предприятия в рабочей силе.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

4. Земельный фактор приобретает особую остроту при отводе площадок для промышленного строительства (их размеры для крупных предприятий достигают сотен гектаров) в районах интенсивного сельскохозяйственного производства и городах в условиях ограниченности земельного фонда и высокой стоимости городских коммуникаций и инженерных сооружений. Важным средством экономии в этом отношении является групповое размещение предприятий в виде промышленных узлов.

5. Сырьевой фактор определяет материалоемкость, т.е. расход сырья и основных материалов на единицу готовой продукции. К отраслям с наиболее высокими индексами материалоемкости (более 1,5 т сырья и материалов на 1 т продукции) относятся черная и цветная металлургия полного цикла, целлюлозно-бумажная, гидролизная, фанерная, цементная, сахарная отрасли промышленности. Особого внимания требуют предприятия, удаленные от источников снабжения сырьем, предприятия с многотоннажной продукцией (металлургические, химические, целлюлозно-бумажные комбинаты). При их размещении необходимо правильное определение районов потребления готовой продукции и расходов по ее перевозкам, т.е. учет ***транспортного фактора.*** Научно-технический прогресс систематически снижает долю транспортных издержек в себестоимости промышленной продукции, однако при перевозках транспортоемкой продукции она остается достаточно высокой, особенно это касается черных металлов, минерально-строительных материалов. В обрабатывающей промышленности также выделяется группа отраслей, тяготеющих к районам потребления вследствие повседневного спроса населения, требований свежести продукции (хлебопекарная, кондитерская, молочная)или по транспортному фактору, поскольку стоимость перевозки готовой продукции больше (или перевозка сложнее), чем сырья и топлива для ее изготовления (мебельная, сернокислотная).

В добывающей промышленности размещение предприятий обусловлено главным образом сырьевым и транспортным факторами — наличием и качеством месторождений полезных ископаемых, технико-экономическими показателями их эксплуатации и транспортировки продукции; при этом должны учитываться и реальные возможности осуществления последней (пропускная способность железных дорог, ресурсы труб и т.д.). При больших объемах добычи полезных ископаемых и при переработке руды на месте существенное значение могут иметь энергетический и водный факторы.

При размещении промышленного строительства учитываются также наличие строительной организации необходимой мощности и ряд других соображений. В сельском хозяйстве решающее значение имеют почвенно-климатические условия. Сдвиги в размещении производства происходят здесь, как правило, в пределах крупных сельскохозяйственных зон. Но при этом остается задача улучшения специализации и размещения сельскохозяйственного производства в сельских производственных организациях с целью максимального использования особенностей землепользования и почвенного покрова в каждом из них, с учетом наличия

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

трудовых ресурсов, плотности (степени концентрации) потребления в прилегающем районе, транспортных условий и предельных расстояний доставки скоропортящейся продукции. При размещении крупных молочных и тепличных хозяйств, птицефабрик последние соображения приобретают первостепенное значение. Различные факторы отражаются в показателях сравнительной экономической эффективности при определении минимума приведенных затрат на производство и транспортировку продукции до потребителя.

4. Генеральная схема развитая и размещения производительных сил страны. Районные планировки

Генеральная схема развития и размещения производительных сил представляет собой прогнозный документ стратегического характера, содержащий научное обоснование развития и размещения производительных сил на перспективу.

Впервые генеральная схема в нашей стране была составлена на 1971-1980 гг. В свое время была разработана генеральная схема на 1986-2000 гг. Она разрабатывалась в целях повышения эффективности общественного производства на основе совершенствования территориального разделения труда, комплексного экономического и социального развития регионов страны. Исходной базой генеральной схемы служат прогнозные разработки по развитию экономики в целом, отдельных отраслей, а также регионов на перспективу. В настоящее время на уровне Правительства РФ обсуждается вопрос о необходимости вернутся к разработке и принятию Генеральной схемы развития и размещения производительных сил.

По опыту прошлого генеральная схема должна иметь следующую структуру:

1. Анализ развития и размещения производительных сил за базисный период.

2. Задачи развития и размещения производительных сил на перспективу, в соответствии с экономической стратегией развития страны.

3. Объективные предпосылки и условия размещения производительных сил в перспективе.

4. Социальные проблемы размещения, направления и масштабы территориального перераспределения трудовых ресурсов, развитие региональной социальной инфраструктуры, рост уровня жизни в субъектах Федерации.

5. Прогноз развития и размещения отраслей народного хозяйства, межотраслевых комплексов и предприятий. В данном разделе делаются расчеты роста основных производственных фондов и мощностей на базе прогноза динамики национального дохода и объема капитальных вложений, определения трудового потенциала, оценки разведанных и прогноза потенциальных природных ресурсов (топливно-энергетических, минерально-сырьевых, водных, лесных, земельных). Даются рекомендации по очередности

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

и объемам поисковых разведочных работ по регионам страны, оценивается воздействие научно-технического прогресса на размещение производительных сил, выявляются районы с напряженной экологической ситуацией, проводится оценка возможностей сохранения и улучшения природной среды.

6. Выявление проблем экономического и социального развития регионов страны. Проработка комплексных программ развития отдельных регионов типа.

7. Оценка влияния международного разделения труда (глобализации экономических связей) на размещение производительных сил страны.

8. Расчет экономической эффективности предлагаемых изменений в региональной структуре народного хозяйства.

При разработке генеральной схемы предусматривается вариантность в развитии и размещении производства отдельных отраслей и регионов.
Одна из главных задач составления генеральной схемы состоит в обеспечении согласованности отраслевого и территориального развития по основным показателям реального сектора экономики, сбалансированности территориальных ресурсов многоцелевого назначения: трудовых, природных с потребностями отраслей в их в территориальном разрезе.

Наряду с генеральной схемой целесообразно разрабатывать отраслевые схемы развития производства, территориальные схемы развития и размещения производительных сил регионов страны, а также районные планировки.

Отраслевые схемы развития производства содержат два основных раздела: анализ развития и размещения отрасли за базисный период и обоснование развития и размещения отрасли в перспективном периоде. Потребность в продукции отрасли (производства) на перспективу обосновывается исходя из стратегии развития страны, утвержденных целевых комплексных программ, концепции развития и размещения производительных сил на долгосрочный период, потребности смежных отраслей. Распределение продукции по территории принимается в соответствии с территориальными балансами производства и распределения продукции. Техническая политика отрасли (производства) определяется на основе комплексной программы научно-технического прогресса.

Потребность в производственных ресурсах обосновывается исходя из намеченных объемов производства в территориальном разрезе. Потребность в ресурсах многоцелевого назначения (водных, земельных, трудовых) определяется на основе согласования с территориальными органами власти.

Территориальные схемы развития производства содержат обоснование развития и размещения производительных сил региона на перспективу. Вместе с ними разрабатываются схемы формирования и развития ТПК, районные планировки и другие документы.

В территориальных схемах обосновываются направления производственной специализации и комплексного экономического и социального развития региона, исходя из природных и социально - экономических предпосылок, выявляются территории, ограниченные для размещения производства, в частности из-за экологических соображений, а

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

также территории, приоритетные для строительства крупных предприятий определенного профиля. Определяются эффективные варианты размещения предприятий различных отраслей, формирования ТПК и промышленных узлов, направления хозяйственного освоения новых территорий. Рассматриваются вопросы развития средних и малых городов. Определяется перечень важнейших проблем для разработки целевых комплексных программ, дается оценка эффективности намечаемых направлений развития и размещения производительных сил, особое внимание уделяется вопросам социального развития, системе внутрирайонного расселения и развитию сферы обслуживания.

Районная планировка - вид проектно-планировочных работ, предназначенный для рациональной организации территории в целях обеспечения оптимальных условий для развития производства, совершенствования существующих и создания новых систем расселения, межселенного обслуживания населения, охраны окружающей среды, сохранения памятников материальной культуры, защиты населенных пунктов и территорий от опасных геологических и гидрогеологических процессов с учетом эффективного и комплексного использования природных, энергетических, материальных и трудовых ресурсов.

Районные планировки - это метод, конкретизирующий размещение хозяйства и населения на территории. Проект районной планировки содержит конкретные предложения по комплексной организации хозяйства экономического района в целом или его крупных составных частей. Проект районной планировки является основой для проектирования крупных промышленных и сельскохозяйственных комплексов, городов, дорог, портов, аэродромов и т.п. В зависимости от местных особенностей задачи районной планировки конкретизируются в каждом случае при комплексном подходе с вариантной проработкой проектных решений.

Основными структурными элементами районной планировки являются схемы и проекты, разрабатываемые на 20 лет вперед. Схемы и проекты районной планировки являются предплановыми документами, разрабатываемыми в увязке с комплексным планом-программой развития экономики региона. В структуру районной планировки как документа входят графические материалы и пояснительная записка с технико-экономическими показателями.

К числу основных графических материалов, входящих в состав районной планировки, относятся: план современного использования территории (опорный план); схема комплексной оценки территории, схема охраны природы; проектный план региона с выделением внутренних административных составляющих.

Пояснительная записка включает содержательный анализ современного положения, а также предложения по функциональному зонированию территории, включая проекты размещения объектов народного хозяйства, совершенствованию системы расселения, развитию существующих и созданию

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

новых населенных пунктов, развитию транспортных и инженерных коммуникаций, развитию и размещению зон отдыха, объектов строительной индустрии.

Существуют две стадии районной планировки. На первой, изучается весь комплекс вопросов размещения на конкретной территории: совокупность промышленных, сельскохозяйственных и других предприятий, городов, сел, систем инженерных сооружений, коммуникаций и т.п. На этой стадии определяются: будущий хозяйственный профиль территории; общие параметры развития производства и обслуживания; численность населения на перспективу.

В проекте районной планировки выделяются:

- планировочные центры (крупные и средние города, крупные электростанции, транспортные узлы, сырьевые базы);
- планировочные оси (долины крупных рек, побережья морей, автодороги, нефтегазопроводы лесные массивы и т.п,);
- зоны и пояса различной интенсивности хозяйственного освоения (высокоурбанизованные территории, слаборазвитые территории с редкой сетью населенных пунктов и др.);
- зоны строго ограниченного режима для промышленного и городского строительства (заповедники, заказники, места массового отдыха и лечения и т.п.).

Вторая стадия районной планировки предусматривает разработку генеральных планов. Это могут быть генеральные планы обжитых территорий, зон нового освоения промышленных и аграрных комплексов и т.п. Генеральный план нового освоения составляется на основе схем развития и размещения производительных сил экономических районов, а также схем развития и размещения отраслей народного хозяйства.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. Охарактеризуйте основные закономерности размещения производительных сил?
2. В чем состоит сущность специализации и комплексного развития региона?
3. Назовите важнейшие принципы и факторы размещения производительных сил?
4. Назовите отраслевые особенности размещения производительных сил?
5. Что такое комплексное развитие субъектов Российской Федерации?
6. Приведите примеры противоречий в размещении производительных сил?
7. Как действует сырьевой фактор размещения производительных сил?
8. Как коренные изменения в экономике изменяют соотношение факторов размещения?
9. Какие показатели применяются для обоснования эффективности размещения производств?
10. Какие факторы размещения повлияли на превращение молодого г. Новосибирска в крупнейший город Сибири?

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

11.Дополните перечень факторов размещения другими факторами, важными для предпринимательской деятельности?
12.В чем состоят преимущества и экономические выгоды международного разделения труда в развитии и размещении производственных сил?
13.Определите эффективность развития и размещения смежных и параллельных производств?
14.Как влияет на рациональное размещение производственных сил внедрение новейших прогрессивных и безотходных технологий?
15.В чем заключаются задачи районной планировки?

Тема 4. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1. Структура теорий региональной экономики
2. Основные теории размещения производительных сил
3. Основные экономические теории, объясняющие региональное развитие
4. Основные теории регионального роста и развития
5. Российская школа региональных экономических исследований
6. Новые парадигмы и концепции региона

1. Структура теорий региональной экономики

Поскольку региональная экономика это синтез многих наук объясняющих региональное развитие, то она использует множество теоретических знаний. Значительное влияние на содержание и структуру региональной экономики оказывают общие экономические теории (например, теории общего экономического равновесия, экономического воспроизводства, экономического роста и др.), а также теоретическая география, а в последнее время междисциплинарные теории устойчивого развития.

Важнейшие составные части теории региональной экономики пересекаются со многими специальными разделами общей экономической теории. Так, теории развития региона в существенной степени базируются на теориях макроэкономики уже по той простой причине, что «большой» регион как сложная система является близким структурным аналогом страны (национальной экономики). Поэтому нет необходимости в рамках региональной экономики искать новую теорию экономики региона – необходимы специальные дополнения и усиления, учитывающие особенности функционирования региона в национальной и мировой экономике.

Между экономикой региона (как части государства) и национальной экономикой нельзя ставить знак равенства даже в абстрактных теориях. Объединяющий подход продуктивен при изучении структуры производства, использования природных ресурсов, инвестиционного процесса, доходов, занятости и ряда других аспектов. Но одновременно между регионом и страной существуют качественные различия, которые должны находить отражение в теориях. С одной стороны, регион обладает ограниченным политическим и экономическим суверенитетом, функционирует в рамках правовой, финансовой, денежной и других национальных систем. С другой стороны,

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

разумное «разделение труда» между теориями макроэкономики и региональной экономики предполагает, что на уровне региона целесообразно придавать более высокий приоритет и, следовательно, большую глубину и детализацию исследованиям таких проблем, как инфраструктурные сети, расселение, агломерационные эффекты, взаимодействие экономики и окружающей среды. Кроме того, разнообразие регионов требует разработки их научной типологии, а не только рассмотрения как частей национальной экономики.

Для анализа внутренней структуры региона используются теоретические результаты микроэкономики. Теории межрегиональных экономических отношений тесно переплетаются с теориями международной торговли и международной экономической интеграции. Близость указанных теорий предопределяется сходством основных понятий, факторов, проблем и методологии анализа.

Теории размещения производства, капитала, населения и других факторов базируются на соответствующих предметных разделах экономической науки. В частности, современная теория размещения производства тесно соприкасается с теорией отраслевых рынков. В свою очередь, региональная экономика дополняет экономические теории благодаря включению пространственных факторов экономического развития и форм пространственной организации экономики. «Игнорирование пространственных факторов упрощает экономический анализ и искажает реальность» (У. Айзард).

Развитие региональной экономики как науки не привело к созданию общепризнанной синтетической теории. Преобладающей тенденцией является увеличение разнообразия в теоретических подходах, усиление специализации исследований, появление новых направлений, и в этом региональная экономика не отличается от большинства социальных наук. Однако важно, что теоретический арсенал современной региональной экономики вмещает достижения различных исторических периодов и многих национальных научных школ является важным этапом овладения современным уровнем теории.

2. Основные теории размещения производительных сил

Теория сельскохозяйственного штандорта Й. Тюнена

Становление теории размещения (локализации) принято связывать с выходом в 1826 г. книги Тюнена "Изолированное государство в его отношении к сельскому хозяйству и национальной экономии". Исследование Й. Тюнена отличали высокий уровень абстракции, точные формулировки поставленных задач. Он предполагал наличие экономически изолированного от остального мира государства, в пределах которого имеется центральный город, являющийся единственным рынком сбыта сельскохозяйственной продукции и источником обеспечения промышленными товарами. Здесь цена каждого продукта в любой точке пространства отличается от его цены в городе на величину транспортных затрат, которые принимаются прямо пропорциональными весу груза и дальности перевозки.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Й. Тюнен ставит вопрос: какие формы примет при установленных предпосылках сельское хозяйство, и какое влияние на его размещение будет оказывать расстояние от города? Он находит ответ на поставленный вопрос методом сопоставления транспортных затрат на перевозку продукции от места производства до рынка, в результате чего выявляются зоны, наиболее благоприятные (с точки зрения минимизации транспортных затрат) для размещения в их пределах тех или иных видов сельскохозяйственного производства.

Й. Тюнен доказывает, что в рамках сделанных допущений оптимальная схема размещения сельскохозяйственного производства — это система концентрических кругов (поясов) разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе к городу должно размещаться производство. В то же время чем дороже тот или иной продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение. В результате интенсивность ведения хозяйства снижается по мере удаления от города.

Й. Тюнен выделяет шесть поясов (колец) размещения сельскохозяйственной деятельности, основываясь на условиях ведения хозяйства в своем имении в Мекленбурге (рис. 1). Ясно, что при других условиях конкретный состав поясов будет другим, но принцип их чередования сохранится.

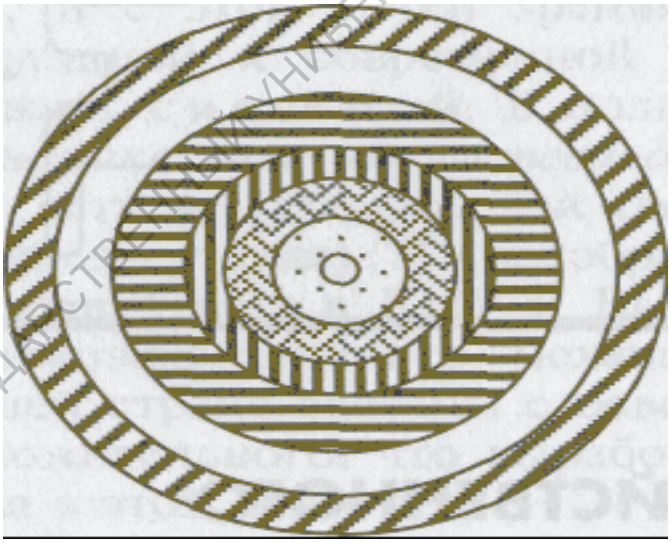

Рис. 1. Графическая схема размещения сельского хозяйства по Й. Тюнену

Нахождение расстояния, отделяющего зоны размещения тех или иных видов сельскохозяйственной деятельности от центра сбыта, осуществляется по простым формулам. Пусть имеются "не сельскохозяйственные культуры, доходность которых на единицу продукции составляют m_1 и m_2, а объемы их производит" — v_1 и v_2. Транспортный тариф (на 1т) равен t. Тогда r — расстояние от центра, разграничивающее посевы двух культур, находится из

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

уравнения безразличия (равенства разностей между доходом и транспортными затратами):

$$r = \frac{v_1 m_1 - v_2 m_2}{t(v_1 - v_2)}.$$

Одновременно Й. Тюнен обосновал основные положения теории земельной ренты по местоположению. Определенный продукт продается по одной и той же цене независимо от места своего производства. Земельная рента равна величине экономии на транспортных издержках в хозяйствах, расположенных относительно ближе к центру. Она максимальна в первом кольце и падает по мере удаления земельного участка от центра. В наиболее удаленном кольце, где еще ведется сельское хозяйство, величина ренты равна нулю. Минимум транспортных затрат на доставку сельскохозяйственной продукции соответствует максимуму земельной ренты.

Работа Й. Тюнена была первым и весьма показательным примером использования абстрактных математических моделей в теории пространственной экономики. Ее важное методическое значение признано в новой экономической науке.

Рациональный штандорт промышленного предприятия В. Лаунхардта и А. Вебера

В. Лаундхардт в работе «Метод нахождения пункта оптимального размещения отдельного промышленного предприятия относительно источников сырья и рынков сбыта продукции» (1882), разработал теорию рационального штандорта промышленного предприятия.

В отличие от размещения сельскохозяйственного производства, при размещении промышленности место производства и место добычи сырья рассматриваются как разные пространственные пункты. Решающим фактором размещения производства у В. Лаунхардта, так же как и у Й.Тюнена, являются транспортные издержки. Производственные затраты принимаются равными для всех точек исследуемой территории. Точка оптимального размещения предприятия находится в зависимости от весовых соотношений перевозимых грузов. В. Лаундхардт разработал метод весового треугольника. (Если ввести в данную модель вес грузов…, который выступает в качестве силы притягивающей производства к вершинам треугольника, то реальной точкой будет является точка равновесия трех связанных нитей проходящих через вершину треугольника).

А. Вебер в работе "О размещении промышленности: чистая теория штандорта" (1909 г.) развил взгляды Лаундхардта. Принципиальное отличие подхода А.Вебера от подхода Лаундхардта состоит в том, что Вебер более комплексно сформулировал задачу размещения. Задача размещения, по мнению Вебера, является минимизация общих издержек производства изолированного предприятия, а не только транспортных издержек.

Для решения этой задачи была создана классификация факторов размещения производства. Сначала Вебер исключил элементы

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

производственных издержек, независящие от местоположения, и оставил в результате три фактора - издержки на рабочую силу, транспортные издержки, включая издержки на сырые материалы, и все остальные условия, влияющие на размещение предприятия, которые представляют объединенную агломерационную силу. В конечном итоге анализируется влияние на размещение трех факторов - транспорт, рабочая сила, агломерация. Соответственно выделяются и три основные ориентации в размещении - транспортная, рабочая и агломерационная.

1. Транспортная ориентация. Согласно А.Веберу, величина транспортных издержек зависит от веса перевозимого груза и расстояния перевозки. Под влиянием транспортных издержек промышленное предприятие будет притягиваться к тому пункту, в котором с учетом местоположения центра потребления и источников сырья имеются минимальные транспортные издержки. Этот пункт - транспортный штандорт. Производства с высокой материалоемкостью тяготеют к пунктам производства сырья и материалов, а производства с низкой материалоемкостью - к центру потребления.

2. Рабочая ориентация. Рабочий пункт определяется с учетом различий в издержках на рабочую силу. Перемещение производства из транспортного пункта в рабочий пункт может произойти тогда, когда экономия на рабочих издержках в данном пункте перекрывает перерасход в транспортных затратах из-за перемещения производства.

3. Агломерационная ориентация. Анализ влияния агломерационных факторов на размещение промышленного предприятия заключается в оценке эффекта экономии за счет укрупнения производства. Слияние мелкого производства с крупным происходит, если величина экономии от слияния предприятий больше перерасхода транспортных затрат из-за переноса мелкого производства.

Теория размещения населенных пунктов В. Кристаллера

В. Кристаллер в работе "Центральные места в Южной Германии (1913) работе сформулировал первую теорию о функциях и размещении системы населенных пунктов (центральных мест) в рыночном пространстве.

Центральными местами В.Кристаллер называет экономические центры, которые обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта). Согласно В. Кристаллеру, зоны обслуживания и сбыта с течением времени имеют тенденцию оформляться в правильные шестиугольники (пчелиные соты), а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками без просветов (кристаллеровская решетка) (рис. 2). Благодаря этому минимизируется среднее расстояние для сбыта продукции или поездок в центры для покупок и обслуживания.

Теория В. Кристаллера объясняет, почему одни товары и услуги должны производиться (предоставляться) в каждом населенном пункте (продукты первой необходимости), другие — средних поселениях (обычная одежда,

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

основные бытовые услуга и т.п.), третьи — только в крупных городах (предметы роскоши, театры, музеи и т.д.)

Каждое центральное место имеет тем большую зону сбыта, чем выше уровень иерархии, к которому оно принадлежит. Кроме продукции, необходимой для зоны своего ранга (своего шестиугольника), центр производит (предоставляет) товары и услуги, типичные для всех центров низших рангов.

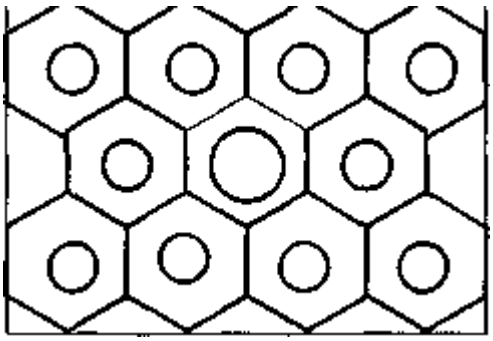

Рис. 2. Размещение зон обслуживания и населенных пунктов по теории В. Кристаллера

Тип иерархии определяется числом центральных мест данного уровня. Число подчиненных центральных мест, увеличенное на единицу, обозначается буквой *К*. Любой центр всегда имеет зависимое от него одинаковое количество поселений, занимающих более низкую ступень.

Рассмотрим, например, случай, когда имеется трехступенчатая иерархия поселений: город — поселок — деревня. Тогда при $K = 7$ вокруг каждого города будет расположено 6 поселков, а вокруг каждого поселка — 6 деревень, т.е. вокруг города будет всего 6 поселков и 36 деревень. При четырехступенчатой иерархии (город — поселок — поселение — деревня) вокруг города разместятся 6 поселков, 36 поселений и 216 деревень и т.д. Общая формула для отражения данной зависимости имеет следующий вид:
$M_n = (K - 1)^n$, где M_n — число зависимых мест на той или иной степени иерархии; n — ступень иерархии.

Количество возможных типов иерархии в принципе может быть любым. Однако наибольшее внимание В. Кристаллер и его последователи уделяли анализу трех типов, или вариантов, иерархии при $K = 3, 4, 7$. Эти варианты иерархии систем расселения интерпретируются следующим образом.

Вариант при $K = 3$ обеспечивает оптимальную конфигурацию рыночных зон (территорий, население которых приобретает товары и услуги в данном центральном месте). Обслуживание территории достигается наименьшим возможным числом центральных мест. При этом каждое центральное место обслуживается тремя центральными местами следующего, более высокого уровня иерархии и находится на равных расстояниях от них.

Вариант при $K = 4$ создает наилучшие условия для строительства транспортных путей, так как в этом случае наибольшее число центральных мест будет расположено на одной трассе, соединяющей более крупные города, что обеспечит минимальные издержки на строительство дороги, т.е. данное

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

центральное место будет находиться на кратчайшем расстоянии до двух ближайших центров более высокого уровня иерархии.

Вариант при $K = 7$ представляется целесообразным, если необходим четкий административный контроль. В этом случае все центральные места, зависимые от данного места, полностью входят в его зону.

Из приведенных примеров видно, что функции поселений различны, каждое их них имеет свой радиус влияния и притяжения. В соответствии с этим возможны и разные способы территориальной организации систем расселения, при которых создаются наиболее благоприятные условия для выполнения тех или иных их функций. Рассмотренные три случая, соответствующие значениям показателя *K,* можно интерпретировать как рыночную, транспортную и административную ориентации в формировании территориальной структуры расселения.

Теория центральных мест В. Кристаллера хотя и носит крайне абстрактный характер, но позволяет сформулировать общие представления о целесообразном расселении на той или иной территории. Ее можно рассматривать как теорию, дающую идеальный эталон системы расселения, с которым следует сравнить складывающиеся в реальности системы расселения с целью выявления направлений их совершенствования. Известны также примеры практического применения теории центральных мест к решению конкретных проблем территориальной организации хозяйства и расселения в различных странах.

Теория пространственной организации А. Лёша

Исследования немецкого ученого А. Лёша изложенные в книге Пространственная организация хозяйства" (1940 г.)., имеют три слоя. Во-первых, он обобщает все известные теории размещения производства и расселения, созданные за 100 лет, и продвигается вперед практически по всем направлениям, связывая частные теории Й. Тюнена, А. Вебера, В. Кристаллера и др. Во-вторых, он расширяет предмет теории размещения, переходя от микроуровня (отдельные предприятия и поселения) к проблемам формирования экономических регионов. И наконец, вершиной учения А. Лёша становится разработка принципиальных основ теории пространственного экономического равновесия.

А. Лёш значительно расширяет состав факторов и условий, рассматриваемых при размещении предприятий и их сочетаний (налоги, пошлины, эффекты монополий и олигополий и т.д.), насыщая теорию размещения всем разнообразием инструментов микроэкономики. Он анализирует ситуацию размещения фирм в условиях конкуренции, когда выбор местоположения определяется не только стремлением каждой фирмы к максимуму прибыли, но и увеличением числа фирм, заполняющих все рыночное пространство. Соответственно в пространственном ценообразовании отдельные фирмы должны корректировать цены с целью защиты своего рынка от проникновения других фирм. Как уже отмечалось в подразделе 2.2.6, А. Лёш

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

доказывал оптимальность гексагонального размещения фирм (в вершинах правильных шестиугольников).

А Лёш рассматривает экономический регион как рынок с границами, обусловленными межрегиональной конкуренцией. Идеальная форма региона — правильный шестиугольник. Он анализирует несколько типов (уровней) регионов, включая рыночные зоны, определяемые радиусами конкурентоспособного сбыта соответствующих видов продукции, и экономический ландшафт — высший тип региона, объединяющий рыночные зоны.

А. Лёш усиливает также теорию межрегиональной торговли (в частности, Б. Олина) при предположениях о мобильности товаров и услуг в краткосрочном периоде и факторов производства в долгосрочном периоде.

Наибольшим научным достижением А. Лёша, поднимающим его над всеми теоретиками пространственной экономики до середины XX в., является разработка принципиальных основ теории пространственного экономического равновесия. Здесь А. Лёш занимает место, подобное месту Л. Вальраса в общей экономической теории.

А. Лёш дал подробное математическое описание рыночного функционирования системы производителей и потребителей, где каждая экономическая переменная привязана к определенной точке пространства. Основными элементами уравнений модели равновесия являются функции спроса и издержек. Состояние равновесия, по А. Лёшу, характеризуется следующими условиями: 1) местоположение каждой фирмы обладает максимально возможными преимуществами для производителей и потребителей; 2) фирмы размещаются так, что территория полностью используется; 3) существует равенство цен и издержек (нет избыточного дохода); 4) все рыночные зоны имеют минимальный размер (в форме шестиугольника); 5) границы рыночных арен проходят по линиям безразличия (изолиниям), что, по мнению А. Лёша, обеспечивает устойчивость найденного равновесия.

В модели А. Лёша число уравнений совпадает с числом неизвестных. Автор (как и Л. Вальрас) полагал, что это не только *необходимо,* но и *достаточно* для существования равновесия. Конечно, это не так, однако следует иметь в виду, что математический аппарат для доказательства существования равновесия в сложных моделях был создан значительно позже. Модели А. Лёша свойственны многие упрощающие допущения, что впоследствии становилось поводом для критических замечаний. Однако для конструктивной критики теоретических допущений и выводов А. Лёша требуется подняться на его уровень мышления и кругозора.

Основной метод А. Лёша — это абстрактно-теоретический анализ в его математической форме. Различие метода А. Лёша и большинства экономистов, мыслящих менее абстрактно, можно показать на примере объяснения такого важного феномена в пространственной экономике, как территориальное (или пространственное) разделение труда. Например, К. Маркс и последователи его

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

учения (в том числе В.И. Ленин для условий дореволюционной России) объясняли "происхождение" территориального разделения труда региональными различиями условий производства: наличием или отсутствием соответствующих почвенно-климати-ческих условий (для сельского хозяйства), природных ресурсов (для добывающей промышленности), трудовыми навыками населения и другими факторами.

Методологический подход А. Лёша совершенно иной. Вопрос ставится так: какие условия необходимы и достаточны для возникновения территориального разделения труда? При этом А. Лёш исходит из того (как ранее Й. Тюнен и А. Вебер), что территория абсолютно однородна и изначально "пуста". Учитываются только два фактора; эффект концентрации производства в одном пункте (падение предельных издержек производства с увеличением выпуска) и транспортные затраты по перемещению продукции до потребителей, равномерно распределенных по территории. Для каждого вида производства существует свой рациональный предел концентрации (экономии на масштабе), превышение которого перекрывается ростом транспортных затрат. Очевидно, что для разных видов производств сочетания указанных двух факторов дают разные оптимальные решения. И уже поэтому возникают разные концентрации разных производств по территории, т.е. территориальное разделение труда.

Следует понимать, что эмпирический (индуктивный) и абстрактный (дедуктивный) подходы не являются альтернативными для получения верных выводов. Они вполне могут дополнять друг друга при изучении конкретных ситуаций и проблем. Однако общая теория в принципе не может быть выведена эмпирическим путем. Заслуга А. Лёша состоит в том, что он ярко продемонстрировал логику и операционализм абстрактного мышления, открыв тем самым своим последователям прямой путь для создания общей теории пространственной экономики.

3. Основные экономические теории, объясняющие региональное развитие

Практически все экономические теории можно использовать для объяснения регионального развития, если в их анализ включить пространственные факторы (географическое положение, природа, климат, демография и др.). «У. Айзард справедливо критикует всю классическую и неоклассическую экономические теории за то, что они ограничивались изучением "страны чудес, лишенной каких бы то ни было пространственных характеристик» (А.Г. Гранберг). Отчасти это объяснялось виной классических теорий размещения, которые излагались на устаревшем языке и с чрезмерными упрощениями "частичного равновесия", постоянных коэффициентов, минимизации издержек, неизменных кривых спроса и т.д.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Теории специализации региональной экономики

Результаты, полученные авторами данной теории правомерно относить и к теоретическим основам региональной экономики, т.е. территориям которые имеют хоть какое-то обособленное развитие.

А. Теория абсолютных преимуществ.

А Смит (1723-1790) показал, что благосостояние территории зависит не столько от количества золота и серебра, сколько от уровня развития производства за счет разделения труда и кооперации. Специализация региона во внешней торговле должна основываться на принципе абсолютного преимущества. Согласно этому принципу регион экспортирует те товары, которые он производит с меньшими издержками, и импортирует те товары, которые производятся другими регионами с меньшими издержками. При этом производители должны действовать в условиях свободы конкуренции и невмешательства государства в экономику.

Теория абсолютного преимущества четко и ясно показывала, как должна осуществляться внешняя торговля, если регион обладает абсолютным преимуществом. Однако, она не давала ответа на вопрос, каким же образом могут участвовать во внешней торговле регионы, которые таким преимуществом не обладают. Ответ на этот вопрос был получен в рамках теории "сравнительного преимущества".

Б. Теория сравнительных преимуществ

Д. Рикардо (1772-1823), развил теорию абсолютных преимуществ и показал, что торговля может быть взаимовыгодной, даже если один из регионов не обладает абсолютным преимуществом в производстве конкретных товаров.

Д. Рикардо продвинулся в теории существенно дальше А. Смита. Он доказал, что абсолютные преимущества представляют лишь частный случай общего принципа рационального разделения труда. Главное не абсолютные, а относительные (сравнительные) преимущества. Даже страны (регионы), имеющие более высокие производственные издержки по всем товарам, могут выиграть от специализации и обмена благодаря игре на разнице издержек внутри региона.

Принцип сравнительных преимуществ заключается в том, что регионы должны специализироваться на производстве тех товаров, которые они могут выпускать с наиболее низкими сравнительными издержками внутри региона.

Сравнительные (относительные) издержки показывают, от какого количества одного из производимых товаров необходимо отказаться при увеличении производства другого товара на единицу.

Из анализа, проведенного Д. Рикардо, следуют два вывода:

1) выигрыш при обмене происходит не из абсолютного преимущества, а из того, что соотношения издержек в разных регионах различны;

2) производство и потребление всех товаров может быть увеличено, если регионы будут специализироваться на производстве и торговле теми товарами, по которым они обладают сравнительными преимуществами.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

В. Теория Хекшера- Олина

Э. Хекшер и Б. Олин, шведские экономисты в 30-х годах XX в.развили теорию международного (межрегионального) разделения труда, введя в рассмотрение соотношения основных взаимозаменяемых факторов производства (труда, капитала, земли и др.). Их основные теоретические положения сводятся к следующему:

- страны (регионы) должны вывозить продукты интенсивного использования избыточных (относительно недефицитных) факторов производства и ввозить продукты интенсивного использования дефицитных для них факторов;
- в международной (межрегиональной) торговле при соответствующих условиях осуществляется тенденция выравнивания факторных цен;
- вывоз и ввоз товаров могут заменяться перемещением факторов производства.

Хекшер и Олин обосновывали целесообразность либерализации не только торговли, но и международного (межрегионального) перемещения факторов производства. Отметим, что в приведенных постулатах и выводах отсутствует какая-либо международная специфика. Эта теория находится полностью в рамках условий межрегиональных отношений, тем более что по сравнению с товарообменом перемещение труда и капитала между регионами одной страны встречает гораздо меньше препятствий, чем между разными странами.

Из выводов Хекшера и Олина следует, что отсталые или развивающиеся страны (регионы), имеющие, как правило, сильный дефицит капитала и избыток рабочей силы, должны специализироваться на производстве и вывозе трудоемкой продукции. Развитые страны (регионы), накопившие большие массы функционирующего капитала должны стремиться к вывозу капиталоемкой продукции. Страны (регионы), обладающие большими площадями сельскохозяйственных угодий и относительно низкой плотностью населения, заинтересованы в расширении вывоза сельскохозяйственной продукции. Заметим, что земля и другие естественные ресурсы являются немобильными факторами, а перемещаться могут только продукты их использования.

Основные допущения и интерпретации теории Хекшера — Олина подвергались проверке и корректировке в последующие десятилетия. В частности, было установлено, что для выбора целесообразной структуры вывоза и ввоза товаров необходимо принимать во внимание не только прямые затраты производственных факторов, но и косвенные, сконцентрированные в потребляемых сырье и материалах. Эту аналитическую задачу реализовал много позже В. Леонтьев на основе метода межотраслевого баланса. Полученные им результаты вошли в историю как парадокс В. Леонтьева.

Теория жизненного цикла продукта

Нортон Б. и Риес А., (1979), (Корхонен А, 1994), Дикен Д., (1998) рассматривали цикличность продукта и необходимость распределения

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

производства от центра к периферии из-за старения определенных продуктов. Продукт из инновационного постепенно превращается в продукт массового использования, и вначале производится в районах с передовыми знаниями, а на последней стадии своего развития – вне центральных районов. Данная идея помогает объяснить волны промышленного роста от развитых – к менее развитым странам.

Теория цикличного развития продукта может использоваться в стратегическом управлении корпорациями. Внутренний рост – это инвестиции в новые заводы и оборудование на периферии. Внешний рост – это приобретение заводов или оборудования на периферии.

С точки зрения региональной политики, учения, включающие проявления теории цикличного развития продукта, объясняют экономическую деятельность в течение продолжительности активности конкретного продукта. Старые машины могут быть отправлены на периферию или в развивающиеся страны.

Перемещение процессов играет незначительную роль в промышленности, потому что основа промышленной системы не мобильна. Более того, оборудование больших заводов не просто транспортировать. В производственной промышленности все не настолько просто, как это рассматривается в теориях. Готовая и стандартизированная продукция может быть восстановлена с помощью инноваций и научных исследований на поздних стадиях цикла, которые проходит продукт.

Цикл к тому же может быть настолько коротким, что нет смысла трансформировать производственные процессы, или продукт может занимать определенное место в огромной сети производства и с течением времени может быть модифицирован. Автоматизация процессов производства улучшает конкурентоспособность регионов. Более того, не каждый продукт может получить широкое распространение, использование и быть общедоступным. Такие модели не подходят для производства. И в тоже время существует разнообразное множество товаров потребления, идущих на экспорт.

Теория регионального воспроизводства

Развитие системы федерализма в России поставили перед регионами проблему самоопределении в общей системе воспроизводственных отношений. Суть регионального воспроизводства сводится к тому, что каждый регион должен обеспечить потребности населения территории, используя свой экономический потенциал при налаживании внутрирегиональных и межрегиональных связей. Для этого федеральный центр поделился с региональным уровнем государственной власти экономическими и социальными функциями, а также надал им материальную основу для их реализации в виде региональной собственности и финансовых ресурсов.

Отличительными особенностями регионального воспроизводственного процесса являются:

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- более открытый характер экономики региона и обширные межрегиональные связи как необходимый элемент эффективного территориального разделения труда;

- несоответствие (ни по стоимости, ни по материально-вещественной структуре) произведенного в регионе совокупного общественного продукта ресурсам, с которыми связано его производство;

- отсутствие строгой зависимости между произведенным и использованным национальным доходом;

- межотраслевые диспропорции как следствие территориального разделения труда и специализации регионов на производстве тех видов продукции, которые делают их конкурентоспособными, и одновременно как условие сбалансированности экономики страны.

Одна из особенностей регионального воспроизводства – наличие двух его аспектов: межрегионального и внутри регионального, что позволяет четко разграничить предмет территориального и регионального управления.

Теория регионального воспроизводства базируется на следующих методологических положениях:

- воспроизводственный аспект является основополагающим в исследовании социально-экономических процессов регионов;

- регион рассматривается как хозяйственная система, взаимодействующих субъектов - предприятий и организаций различных форм собственности, между которыми существуют материальные, финансовые и информационные связи;

-региональный воспроизводственный процесс охватывает фазы производства, распределения, обмена и потребления.

-с изменением отношений собственности, структуры управления, сферы хозяйственных взаимоотношений меняется система вертикальных и горизонтальных связей, трансформируются экономические интересы субъектов региональной экономики.

Региональный воспроизводственный процесс, с одной стороны, представляет собой подсистему общественного воспроизводства, с другой - интегрирует единичные воспроизводственные процессы на уровне предприятия (на микроуровне), обогащая их и формируя условия для комплексного развития экономики региона.

4. Основные теории регионального роста и развития

Данная группа теорий, это все те теории которые региональная экономика выработала будучи отдельной областью знаний для объяснения процесса регионального роста и развития.

К наиболее яркими представителями данных теорий относятся Г.Мюрдаль, А.Хришман, Ф.Перру, Х.Ричардсон, Дж. Фридман, Т. Хегерстранд, Ж-Р.БудвильП.Потье, Х.Р.Ласуэн, Х. Гирш и др. Основу их моделей составляют такие базовые положения как возникновения центров роста и каналов его распространения в пространственной экономике, образование

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

агломераций и центральных мест, диффузия нововведений, развитие периферийных территорий, постоянная отдача от масштаба, неравномерного роста в условиях свободной конкуренции. Основываясь на этих правилах, в состав пространственных факторов роста они включают специализацию или территориальное разделение труда, транспортные издержки, мобильность факторов производства, центральное место и факторы его возникновения, агломерацию производства и факторы ее образования, инновацию и другие нововведения и каналы их распространения, локализацию, связанную с не мобильностью факторов производства и индивидуальные особенности регионов.

1. Модель Г. Мюрдаля. В ней он на примере многих стран показал, как с помощью специализации и эффекта масштаба незначительные преимущества территорий со временем могут вырасти и быть преумножены. Распространение этого эффекта на регионы или так называемые «расходящиеся эффекты» привело Мюрдаля к выводу, что преимущества определенных местностей, центров (полюсов) роста, ведут к ускорению их развития и большому отставанию отсталых регионов. На этом основании он делает вывод, что рост экономики происходит неравномерно и уровни экономического развития территорий не сближаются. В то же время благодаря процессу «расходящиеся эффекты» возможно их некоторое выравнивание.

2. Теория «прямой и обратной связи» А. Хиршмана. Согласно этой теории рост экономики в стране происходит несбалансированно. Такой рост предполагает изобилие тех самых ресурсов и качеств, нехватка которых как раз и служит первопричиной отсталости. Он выступил в поддержку «несбалансированного роста», который может дать стимул для мобилизации потенциальных резервов в интересах развития. Он тоже приходит к выводу, что пространственный рост экономики в стране происходит неравномерно, в результате уровни экономического развития территорий сближаются, но не выравниваются.

3. Получившая широкое признание Теория полюсов роста усиливает теорию центральных мест В. Кристаллера, и во многом соприкасается с теорией производственно-территориальных комплексов Н. Н. Колосовского.

Ф. Перру (французский экономист)в основу идеи полюсов роста, положил представление о ведущей роли отраслевой структуры экономики и в первую очередь лидирующих отраслей, создающих новые товары и услуги. Те центры и ареалы экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, становятся полюсами притяжения факторов производства, поскольку обеспечивают наиболее эффективное их использование. Это приводит к концентрации предприятий и формированию полюсов экономического роста.

Ж. Будвиль показал, что в качестве полюсов роста можно рассматривать не только совокупности предприятий лидирующих отраслей, но и конкретные территории (населенные пункты), выполняющие в экономике страны или региона функцию источника инноваций и прогресса. По определению Будвиля,

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

региональный полюс роста представляет собой набор развивающихся и расширяющихся отраслей, размещенных в урбанизированной зоне и способных вызывать дальнейшее развитие экономической деятельности во всей зоне своего влияния. Таким образом, полюс роста можно трактовать как географическую агломерацию экономической активности или как совокупность городов, располагающих комплексом быстро развивающихся производств.

Х. Ласуэн. детализировал представления о полюсах экономического роста. Во-первых, полюсом роста может быть региональный комплекс предприятий, связанный с экспортом региона (а не просто с ведущей отраслью); во-вторых, система полюсов и каждый из них в отдельности растут за счет импульсов, рожденных общенациональным спросом, передающимся через экспортный сектор региона; в-третьих, импульс роста передается второстепенным отраслям через посредство рыночных связей между предприятиями, а также географической периферии.

Теория полюсов роста получила развитие в работах П. Потье об осях развития. Основная идея заключается в том, что территории, расположенные между полюсами роста и обеспечивающие транспортную связь, получают дополнительные импульсы роста благодаря увеличению грузопотоков, распространению инноваций, развитию инфраструктуры. Поэтому они превращаются в оси (коридоры) развития, определяющие вместе с полюсами роста пространственный каркас экономического роста большого региона или страны.

Теоретические положения о полюсах развития используются во многих странах при разработке стратегий пространственного экономического развития. При этом идеи поляризованного развития существенно по-разному приспосабливаются для хозяйственно освоенных регионов и новых регионов хозяйственного освоения.

4. Модель совокупной причинной обусловленности Х.Ричардсона и Townroe**.** В ней региональный экономический рост является процессом совокупной причинной обусловленности, в котором выгоды распределяются между теми регионами, которые уже находятся в благоприятном положении. Любое распределение государственных ресурсов среди регионов, имеющее целью максимально увеличить национальный экономический рост, будет усиливать региональные неравенства. И рыночные силы, и государственные инвестиции в большой степени увеличивают, нежели уменьшают неравенства в экономическом развитии регионов.

5. Теория Х.Ричардсона - городская агломерация. Согласно этой теории, основным фактором роста является скопление производственной деятельности в городах, являющимися крупными промышленными центрами, своеобразных полюсов роста. По его мнению, именно региональная агломерационная экономика играет ключевую роль, стимулируя технический прогресс и рост производительности труда, оказывая сильное воздействие на процессы размещения предприятий (Первый эффект агломерации был рассмотрен А. Вебером в рамках его теории размещения). В принципе модель Ричардсона

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

реализует те же функциональные зависимости, существующие в моделях неоклассической школы между темпами роста и темпами накопления капитала, увеличения предложения труда и скоростью технического прогресса. Отличие от неоклассической теории заключается в том, что каждый фактор предложения здесь есть функция, зависящая от эффекта агломерации, предпочтений локализации, разницы в ценах на факторы в регионе и в целом по стране и других индивидуальных особенностей региона.

Локализация – основная составляющая в базовой модели Ричардсона, что необходимость ее введения в модель определяется немобильностью природных ресурсов, наличием крупных городов и неоднородностью географической среды**.** Региональный рост базируется на внутренних немобильных ресурсах и привлечении мобильных ресурсов из других регионов. Эффект агломерации (транспортные издержки консервируют локализацию в определенных центрах) и личные предпочтения инвесторов – ключевой элемент регионального роста. В ней учитывается также технический прогресс и социально – политические факторы.

6. Теория «центр-периферия» Дж. Фридмана**.** В ней декларируется, что экономический рост концентрируется исключительно в городах. Вместе с тем Фридман выделяет четыре стадии формирования центров роста (который он называет ядрами) в стране: 1) наличие большого числа локальных ядер, мало влияющих на окружающие их территории; 2) появление одного наиболее мощного ядра, формирующего полюс роста, влияющий на обширную периферию; 3) развитие еще нескольких ядер, приводящее к образованию полицентрической структуры полюсов роста; 4) слияние ядер в урбанистическую полиареальную структуру с мощной периферией.

Для описания развития периферийных территорий (выходящих за пределы центров и осей развития) Дж. Фридманом, Т. Хермансеном и некоторыми другими учеными используется модели «диффузии нововведений», предложенным Т. Хэгерстрандом.

7. Модель «диффузия нововведения» или «волной нововведений» Т. Хэгерстранда. В ней он выделил четыре стадии «волны нововведений». Первая или первоначальная, стадия характеризуется началом диффузионного процесса и резким контрастом между центрами, источниками распространения нововведения, и периферийными территориями. На втором - начинается подлинная диффузия, и действуют мощные центробежные силы. Это приводит к образованию новых быстро развивающихся центров в отдаленных районах и к сокращению резких региональных контрастов, типичных для первой стадии. На третьей - (стадии конденсации) происходит одинаковое расширение во всех трех местах. На четвертой - (стадии насыщения) происходит общий, но медленный, асимптотический подъем до максимума, возможно при существующих условиях. Он использовал стохастический (статистический) метод исследуя диффузионные волны методами динамического моделирования.

8. Модели «вулкан» Х. Гирша. Суть этой модели в следующем - крупная городская агломерация с ее развитой промышленностью и мощной научной

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

базой обладает наиболее высоким уровнем доходов на душу населения, что обеспечивается периодическими импульсами инновационной деятельности. Извержение лавы нововведений в таком «полюсе роста» постепенно растекается на периферию и сопровождается постепенной повышением уровня благосостояния отсталых районов. При этом Гирш идет дальше Хэгерстранда и указывает на периодичность импульсов нововведений, в которые рано и поздно в любом центре затухают. Изживание инновационного климата происходит под воздействием присущих городским агломерациям негативных факторов и приводит к «затуханию вулкана» и превращению когда-то передового центра в депрессивный старопромышленный район. В то же время при завершении больших циклов хозяйственной конъюнктуры (описанных Н.Д. Кондратьевым и Й. Щумпетером) могут возникать новые центры инноваций.

9. Концепция региональной среды. Согласно ей, определяющую роль для развития, прежде всего, малых и средних предприятий, приобретающих все большее значение в производстве и исследованиях, а также для появления инноваций играют такие условия размещения, как высококвалифицированные трудовые ресурсы, наличие научно-исследовательских организаций, консалтинговых фирм, плотной сети смежников, возможность личных контактов, хороший доступ к рынку и др. Эти условия легче всего выполняются на сравнительно малой территории, где предприятия, государственные и частные исследовательские и образовательные организации, учреждения по стимулированию экономического развития образуют сеть, являющуюся одновременно источником информации, финансовых ресурсов, потенциальных производственных партнеров. Сети предприятий, занимая промежуточное положение между децентрализовано управляемым рынком и иерархически организованными крупными предприятиями, обеспечивают участникам стабильность и гибкость в развитии. Кроме того, взаимодействие названных факторов порождает эффект синергии. В результате появляются динамично развивающиеся высокотехнологичные регионы типа знаменитой «силиконовой долины» в Калифорнии, агломерации Штуттгарда в Баден-Вюртемберге (ФРГ), коридора М-4 западнее Лондона.

5. Российская школа региональных экономических исследований

К особенностям России относятся ее огромная территория и разнообразие природных, экономических, социальных и других жизненно важных условий. Интерес к территориальному экономическому и государственному устройству проявляли такие великие русские ученые, как М.В. Ломоносов, А.Н. Радищев, К.И. Арсеньев, Д.И. Менделеев, Н.Г. Чернышевский и многие другие. В период XIX – начала XX вв. региональные исследования в России концентрировались в основном на изучении естественных ресурсов, социально-экономической географии, природном и экономическом районировании, региональной статистике, а также проблемах региональных рынков. Однако в дореволюционной российской науке не было теоретических исследований по региональной экономике.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Под значительным воздействием государства развивались региональные экономические исследования в бывшем СССР, а с конца 1920-х гг. они были жестко ориентированы на задачи планового управления. Полнота этих исследований сдерживалась длительной недооценкой рыночных отношений в экономической теории и практике, гипертрофированным вниманием к производству в ущерб социальной сфере и экологии. Доминирующее влияние марксистской идеологии, помимо общих негативных последствий теоретического монополизма, ограждающего от контактов с иными научными течениями, имело для исследований по региональной экономике специфические ограничения. Поскольку экономическая наука в СССР в течение многих десятилетий развивалась практически изолированно от науки Запада (это характерно и для региональных экономических исследований до конца 1950-х гг).

Теоретические и методологические исследования по региональной экономике до начала активного вхождения в мировую науку и перехода к рыночным отношениям концентрировались вокруг трех проблем:

- закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил;
- экономическое районирование;
- методы планирования и регулирования территориального и регионального развития.

Наиболее крупными учеными в среде советских регионалистов-экономистов и географов являлись: И. Г. Александров, Н.Н. Баранский, В.С. Немчинов, Н.Н. Некрасов, А.Е. Пробст, Ю.Г. Саушкин, Я. Г. Фейгин, Р.И. Шнипер. По проблеме закономерностей, принципов и факторов размещения производительных сил под сильным воздействием государства в разное время издано много трудов, но среди них трудно выделить классическую работу, ставшую плацдармом для последующего развития науки. Многочисленные публикации на данную тему образуют нечеткое множество определений, перечней и характеристик закономерностей, принципов, факторов.

Наиболее сильной стороной отечественной школы региональной экономики считаются исследования, обеспечивающие планирование размещения производительных сил и регионального развития. Эти исследования были направлены на осуществление радикальных сдвигов в размещении производительных сил (движение на Восток и Север), разработку региональных программ и крупных инвестиционных проектов, создание методических основ системы территориального планирования и управления. В настоящее время не существует внешних препятствий для развития региональной экономики как единой мировой научной дисциплины, но разные страны, учитывая свои объективные различия, неизбежно должны иметь свои приоритеты и особенности в региональных исследованиях, что в полной мере относится к современной России.

Современный период развития российской региональной научной школы характеризуется исследованием закономерностей и особенностей развития региональных хозяйственных систем. Здесь заслуживает внимание работа

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

«Основы теории регионального воспроизводства», авторов А.С. Маршалова и А.С. Навоселовой, а также ряд работ ученых новосибирской научной школы.

Значительным вкладом в науку стали работы А.Г.Гранберга по проблемам упорядочения основных категорий региональной экономики. Это является попыткой разграничить круг вопросов, которые исследует наука о размещении производительных сил и региональная экономика. В этом направлении работают также В.В. Кистанов, М.В. Копылов, В Видяпин, МВ Степанов и др.

В.Н. Лексин и А.Н. Швецов опубликовали ряд работ по вопросам российской регионалистики, где рассматриваются преимущественно проблемы регионального управления. Этим кругом вопросов интересуются также О.И. Гаврилов, Ю.М. М Гладкий, О.И. Чистобаев, В.Л. Колесов, М.С. Мироненко, М.И. Ларринко, М.І. Ларин.

Некоторые ученые исследуют территориальную организацию хозяйства с учетом специфики территорий. Среди них можно назвать Ю.Г. Липец, В.О. Пуляркин, С.К. Шлихтер, Т.Г. Морозова, И.О. Родионова, Ю.А. Симагин, В.Л. Бабурин, Ю.Л. Мазурова и др.

6. Новые парадигмы и концепции региона

Развитие теории региональной экономики осуществляется по двум направлениям: расширение и углубление содержания (предмета) исследований и усиление методологии исследований, в особенности применение математических методов и информатики. В соответствии с общей структурой теории региональной экономики интерес представляют современных направления развития теоретических исследований: новые парадигмы и концепции региона; размещение деятельности; пространственная организация экономики; межрегиональные взаимодействия.

В трудах основоположников региональной экономики регион выступал как сосредоточение природных ресурсов и населения, производства и потребления товаров, сферы обслуживания и не рассматривался как субъект экономических отношений, носитель особых экономических интересов.

В современных теориях регион исследуется как многофункциональная и многоаспектная система. Наиболее распространены парадигмы региона: регион – квазигосударство, регион – квазикорпорация, регион – рынок и регион – социум.

Регион как квазигосударство представляет собой относительно обособленную подсистему государства и национальной экономики. Часто регионы аккумулируют все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших «центру», то есть происходят процессы децентрализации и федерализации. Одна из главных функций региональной власти – регулирование экономики региона. Взаимодействие федеральных и региональных властей, а также разные формы межрегиональных экономических отношений, например, в рамках межрегиональных ассоциаций

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

экономического взаимодействия, обеспечивают функционирование региональных экономик в системе национальной экономики.

Регион как квазикорпорация представляет собой крупный субъект собственности и экономической деятельности. В этом качестве регионы становятся участниками конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг и капитала. Регион как экономический субъект взаимодействует с национальными и транснациональными корпорациями. Размещение штаб-квартир и филиалов корпораций, их механизмы ценообразования, распределения рабочих мест и заказов, трансфертов доходов, уплаты налогов и др. оказывают значительное влияние на экономическое положение регионов.

В степени, сравнимой с современными корпорациями, регионы обладают значительным ресурсным потенциалом для саморазвития. Расширение экономической самостоятельности регионов путем передачи экономических прав от «центра» является одним из главных направлений рыночных реформ.

Подход к региону как к рынку, имеющему определенные границы (ареал), акцентирует внимание на общих условиях экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностях региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации, знаний и пр. Исследования в рамках данного подхода иногда выделяют в особую дисциплину – региональное рынковедение.

Подход к региону как к социуму – общности людей, живущих на определенной территории – выдвигает на первый план воспроизводство социальной жизни, то есть населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды, и развитие системы расселения. Изучение ведется в разрезе социальных групп с их особыми функциями и интересами. Этот подход шире экономического, поскольку включает культурные, образовательные, медицинские, социально-психологические, политические и другие аспекты жизни регионального социума, синтезу которых региональная наука уделяла большое внимание.

В теории региональной экономики развиваются и другие специализированные подходы, например, регион как подсистема информационного общества или регион как непосредственный участник интернационализации и глобализации экономики.

Теории развития региона опираются на достижения макроэкономики, микроэкономики, институциональной экономики и других направлений современной экономической науки. Сходство региона и национальной экономики определяет возможности применения для региона макроэкономических теорий, ставящих во главу угла производственные факторы, производство, занятость и доходы. Теории региональной макроэкономики ближе соответствуют парадигме «регион как квазигосударство», что более адекватно для однородных (гомогенных) регионов.

Микроэкономические теории целесообразно привлекать, если представление региона как точки или однородного пространства недостаточно

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

и требуется принимать во внимание внутренние различия, как для узлового или поляризованного региона. Такая теория и методология больше соответствует парадигмам «регион как квазикорпорация» и «регион как рынок». Эволюция теории региона отражает повышение роли «нематериальных» целей и факторов экономического развития, возможности междисциплинарных знаний и перехода регионов на модель устойчивого развития.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. В чем заключаются цели, задачи и значение размещения производительных сил?
2. Какова сущность и значение теории сельскохозяйственного штандорта Й. Тюнена?
3. В чем сущность рационального штандорта промышленного предприятия В. Лаунхардта?
4. Какой метод разработал В. Лаунхардт для нахождения пункта оптимального размещения отдельного промышленного предприятия?
5. Что является фактором размещения у А. Вебера? Что характеризует изодапаны А. Вебера?
6. В чем заключается вклад О. Энглендера и Г. Ритчля в теорию штандорта?
7. Какое влияние оказывают штандортные факторы на рынки по Т.Поландеру?
8. Каковы закономерности размещения производства?
9. Назовите принципы и факторы размещения производительных сил.
10. Сравните современные принципы размещения производительных сил с взглядами Й. Тюнена, В. Лаунхардта, А. Вебера.

Тема 5. ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ХОЗЯЙСТВА И РАССЕЛЕНИЯ

1. Экономическое пространство
2. Формы пространственной организации хозяйства и расселения
3. Предприятие – как форма пространственной организации хозяйства
4. Территориально-производственные комплексы
5. Свободные экономические зоны как новая форма пространственной организации хозяйства

1. Экономическое пространство

Экономическое пространство – это насыщенная территория, вмещающая множество различных объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно-освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети и т.д. Каждый регион имеет свое внутренне пространство и связи с внешним пространством.

Характерными чертами качества экономического пространства являются:

- плотность (численность населения, объем ВРП, природные ресурсы, основной капитал и т.д. на единицу площади пространства);

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- размещение (показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности, в т.ч. существование хозяйственно-освоенных и неосвоенных территорий);

- связанность (интенсивность экономических связей между частями и элементами пространства, условия мобильности товаров, услуг, капитала и людей, определяемые развитием транспортных и коммуникационных сетей).

Для функционирования экономического пространства важное значение имеет расстояние между его элементами «экономическое расстояние». В отличие от физического расстояния оно характеризуется прежде всего транспортными издержками на преодоление физического расстояния. Поэтому экономическое расстояние между одними и теми же географическими точками оказывается неодинаковым для разных перемещаемых товаров, услуг, групп мигрантов.

В каждой национальной экономике существует свое единое экономическое пространство (ЕЭП). Основными условиями ЕЭП являются: общее федеральное законодательство; единство денежно-кредитной системы; единство таможенных границ; функционирование общих инфраструктурных систем.

В Конституции Российской Федерации зафиксированы главные требования, обеспечивающие единство экономического пространства страны, в том числе:

- гарантируемое единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом;
- недопущение установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств;
- запрещение введения и эмиссии других денег в России, кроме рубля.

Экономическое пространство охватывает не только всю территорию страны, но и экономическую морскую территорию (акваторию) – территориальные воды с национальными правами на судоходство, добычу полезных ископаемых с морского дна, а также ***аэроторию*** **–** национальные права на деятельность воздушного транспорта, экологические квоты воздушного бассейна.

Почти все страны мира, в т.ч. и Россия, имеют в какой-то степени неоднородное экономическое пространство. Основными терминами, характеризующими эту неоднородность, являются анклав и эксклав. ***Анклав*** – обособленный участок территории, который по отношению к окружающей его территории отличается специфическими условиями (например, свободные экономические зоны). ***Эксклав*** – это отделенная от основной территории ее часть.

Внутренняя пространственная структура региона. Регион, как главная единица экономического пространства, характеризуется несколькими структурными особенностями. С точки зрения внутренней пространственной структуры регионы делятся на два основных типа: однородные (гомогенные) и

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

узловые (поляризованные). Регион является однородным или гомогенным, если он не имеет больших внутренних различий по существенным регионообразующим признакам (природные условия, плотность населения, доходы на душу населения и т.п.). Полностью однородный регион - это абстракция. Например, наличие в регионе даже одного особенного природного объекта (водного источника, месторождения полезных ископаемых) делает регион неоднородным по многим признакам. Понятие однородного региона имеет преимущественно концептуальное значение. Допущение об однородности регионов, в частности, неявно присутствует в макроэкономических теориях и моделях регионального развития.

Узловой (поляризованный) регион имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства. В пространственной структуре узлов региона выделяют ряд типовых элементов.

1. ***Точка*** - объект, участок, внутренними размерами которого можно пренебречь.

2. ***Центр*** - объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.).

3. ***Ядро региона*** - участок, где свойства и признаки региона выражены наиболее ярко. Ядро как бы противостоит остальной территории региона, которую можно назвать периферией.

2. Формы пространственной организации хозяйства и расселения

В экономическом пространстве существует большое разнообразие форм организации хозяйства и расселения. Элементарным объектом пространства является ***локалитет*** – местность (малая территория) с каким-то одним объектом. Это может быть населенный пункт, предприятие, коммуникация и т.п., т.е. локалитет может быть поселенческим, промышленным, рекреационным и т.д. Локалитет или сочетание их представляют конкретные формы пространственной организации хозяйства и расселения. К ним относятся:

- ***предприятие*** - самостоятельный, организационно-обособленный хозяйствующий субъект с правами юридического лица, который производит и сбывает товары, выполняет работы, оказывает услуги;

- ***промышленный узел*** - сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов, вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенными на компактной территории;

- ***транспортный узел*** - пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения;

- территориально-производственный комплекс - сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- ***свободная экономическая зона*** - часть национального экономического пространства, где используется особая система льгот и стимулов, не применяемая в остальных частях страны;

- ***агломерация*** - территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты. Агломерации характеризуются особо высокой концентрацией хозяйства и населения.

Таблица1. Крупнейшие городские агломерации России

Агломерация	Общая численность населения, млн. чел.	Моно / полицентрическая
Московская	Около 13	Моноцентрическая
Петербургская	Более 5	-/-
Нижегородская	Более 2	-/-
Самарская	-/-	Полицентрическая
Екатеринбургская	-/-	Моноцентрическая
Кузбасская	-/-	Полицентрическая
Брянско-Людиновская	От 1 до 2	-/-
Тульско-Московская	-/-	-/-
Волгоградская	-/-	Моноцентрическая
Казанская	-/-	-/-
Саратовская	-/-	-/-
Ростовская	-/-	-/-
Пермская	-/-	-/-
Уфимская	-/-	-/-
Челябинская	-/-	-/-
Ижевская	-/-	Полицентрическая
Омская	-/-	Моноцентрическая
Новосибирская	-/-	-/-
Красноярская	-/-	-/-

Формы расселения. Формы расселения подразделяются на городские и сельские. Городские населенные пункты различаются по численности населения. В России численность населения города должна быть не менее 10 тыс. чел., а других городских образований (поселков городского типа - не менее 2 тыс. чел.). Так согласно Градостроительному Кодексу РФ выделяются сверхкрупные города (свыше 3 млн. жителей), крупнейшие города (от 1 до 3 млн. жителей), крупные города (от 250 тыс. до 1 млн. жителей), большие города (от 100 до 250 тыс. жителей), средние города (от 50 до 100 тыс. жителей), малые города (от 10 до 50 тыс. жителей).

Городские населенные пункты выполняют разнообразные функции в пространственной организации хозяйства (эти функции называют градообразующими). Монофункциональные города концентрируют какую-то одну отрасль хозяйства или деятельности: промышленность, транспортные услуги, оздоровительные учреждения (курортный город). Некоторые города

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

обслуживают единственное градообразующее предприятие (оборонный завод рудник, морской порт и т.д.). Более распространены многофункциональные города, которые одновременно концентрируют промышленность, строительство, транспорт, торговлю, финансы, учреждения образования, здравоохранения, культуры, науки, управления и т.п.

Типы сельских поселений в большей степени, нежели городские, отражают природные, исторические, национально-культурные особенности народонаселения. Для исторического ядра России характерен деревенский тип расселения, сложившийся при общинной форме землепользования. На северном Кавказе это казачьи станицы и горные аулы. В Сибири и на Дальнем востоке - лесопромышленные и горнопромышленные поселки. На Крайнем севере - оленеводческие и охотничьи поселки.

Урбанизация. Урбанизация - это процесс концентрации населения и производства в городах. В результате образуются системы городов, поглощающие значительную часть сельских поселений и сельского населения. Уменьшение сельского населения происходит в результате его миграции в города, включения сельских поселений в городскую черту растущих городов, преобразования крупнейших сельских поселений в городские поселки.

Развивающиеся города образуют агломерации. Слияния городских агломераций образуют мегаполисы, концентрирующие по несколько десятков миллионов человек (северо-восточное побережье США, восточно-центральное побережье острова Хонсю в Японии и т.д.).

Современной тенденцией урбанизации в развитых странах является переезд наиболее обеспеченной части населения из городских центров в более комфортабельные пригороды и поселки с хорошей транспортной доступностью (субурбанизация и дезурбанизация). В России эти процессы пока в начальной стадии.

Типы пространственных структур российских регионов. Рассмотренные формы пространственной организации хозяйства и расселения неравномерно распределяются по территории больших стран (России, США, Канады, Бразилии, Китая и т.д.).

Различные части таких стран (крупные регионы) могут относиться к разным типам пространственной структуры. Для России характерны следующие типы пространственной структуры:

- очаговая и рассеянная (значительная часть европейского и азиатского Севера, а также южные регионы Сибири и Дальнего востока, удаленные от железных дорог);
- равномерно-узловая (Центрально-Черноземный район, значительные территории других экономических районов в европейской части);
- агломерационно - узловая (наиболее промышленно-развитые части Северо-Запада, Центра, Поволжья, Урала, юга Сибири).

Развитие регионов меняет соотношение указанных типов пространственной структуры: уменьшается территория с преобладанием первого типа, увеличивается распространение третьего типа.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

3. Предприятие – как форма пространственной организации хозяйства

Развитие национальной экономики осуществляется через создание отдельных предприятий, которые одновременно служат слагаемыми соответствующей отрасли и хозяйствами определенного региона. Предприятия функционируют в так называемой экономической среде (пространстве). Она представляет собой определенную часть территориальной структуры национальной экономики, в которую предприятие включается через свои производственные и социальные связи, с другими предприятиями.

Предприятие есть самостоятельное экономическое звено и территориальная форма производительных сил, имеющая определенную организационную структуру, которая позволяет использовать экономически обособленный материально-производственный комплекс и работников для изготовления удовлетворяющих рыночный спрос готовых продуктов и услуг в целях получения максимальной прибыли.

Как самостоятельное экономическое звено предприятие имеет технико-технологическое, организационно-производственное и экономическое единство. Размещено на определенной территории, использует ее ресурсы и инфраструктуру и всегда базируется на той или иной форме собственности или их комбинации. Весь народнохозяйственный комплекс поэтому есть не что иное, как интегральная сумма действующих предприятий, постоянно возобновляющих свою экономическую жизнь через собственное воспроизводство.

На всех предприятиях осуществляется планирование хозяйственной деятельности. Планы (перспективные и текущие) основываются прежде всего на оценке возможностей регионального рынка, территории и ее ресурсов, районной инфраструктуры, изучении спроса на производственную продукцию, работы, услуги, необходимости социального развития предприятия, повышении доходов работников.

Следует отметить, что предприятия функционируют под влиянием элементов внутренней и внешней среды региона. Регулирующее воздействие на их деятельность может быть как на уровне региона, так и на уровне Российской Федерации.

Характер и размеры предприятий неразрывно связаны с особенностями территории. Оптимальные размеры предприятий обусловливаются действием множества различных факторов. Они зависят от спроса на производимую предприятием продукцию, ее распределения по территории района и за его пределами (т. е. от рынка сбыта), а также от особенностей используемых транспортных средств, состояния дорожной сети. Также на размеры предприятий существенно влияют уровень достижений научно-технического прогресса и степень их внедрения, особенности местных природно-экономических условий, наличие трудовых ресурсов, активность предпринимателей.

Для большей отдачи производственного потенциала, расширения выпуска товаров, услуг и др. продукции, совместного решения научно-технических

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

проблем, совершенствования инфраструктуры предприятие развивает кооперацию, прежде всего с предприятиями, расположенными на данной территории. Они могут объединить свои усилия для решения межотраслевых, отраслевых, межрегиональных и региональных задач.

Каждое предприятие имеет определенную сферу (технологического, социального и экологического), влияния обусловленную спецификой производства продукции. Для крупных специализированных предприятий (например, металлургического завода) зоны влияния складываются в зависимости от сырьевой базы, топлива, энергии, воды, трудо- обеспечения, сферы спроса и реализации продукции. Размеры и контуры этих зон различны и, как правило, не совпадают.

Можно выделить следующие основные зоны влияния предприятий:

- районы, откуда отбираются ресурсы производства;
- зоны технологических связей с другими предприятиями;
- районы спроса (реализаций) готовой продукции;
- зону влияния работы предприятия на экологическую среду;
- зоны влияния на развитие социальных процессов и др.

Сфера влияния предприятия ограничивается, с одной стороны, резервами прилегающей территории или локальной системой расселения, обеспечивающей его рабочей силой; с другой стороны, районами размещения ресурсов на которых базируется само предприятие и население, обслуживающее производство.

4. Территориально-производственные комплексы

Территориально-производственные комплексы (ТПК) являются формой пространственной организации хозяйства, обеспечивающей наиболее рациональное размещение производительных сил. ***ТПК*** — это пространственные сочетания предприятий отраслей специализации, развивающихся на основе природных и трудовых ресурсов определенных районов страны и имеющих единую производственную и социальную инфраструктуры, общую строительную и энергетическую базу. Формирование и развитие ТПК позволяют вовлекать в народнохозяйственный оборот ценные природные ресурсы, и в первую очередь, в районах нового освоения.

Сущность ТПК заключается в плановом и гармоничном сочетании специализации и комплексности развития территории, в полном и эффективном использовании всех ресурсов при высокой концентрации производства, кооперации предприятий, хозяйств и объектов.

Характерными чертами ТПК являются следующие:

- экономическая взаимосвязанность и обусловленность предприятий, входящих в состав комплекса;
- единство и компактность территории и общая инфраструктура;
- соответствие набора предприятий природным экономико-географическим и транспортным условиям района;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- решение комплексом одной или нескольких общерегиональных или общегосударственных задач.

ТПК относятся к модальным (узловым) территориальным образованиям, которые выделяются в зависимости от тесноты существующих в комплексе взаимосвязей, поэтому границы ТПК не обязательно должны совпадать с административными границами края, области или района. Эта особенность создает проблему управляемости процессом формирования звеньев ТПК. Оптимальным выходом является создание специальных органов управления комплексом либо придания ему статуса объекта программно-целевого управления, что позволяет осуществлять регулирование его развития на основе государственной целевой программы.

В ТПК создается совокупность предприятий и производств, деятельность которых направлена на решение важных общенациональных задач, обусловленных уровнем и характером территориального разделения труда. Задачи комплекса, их место в разделении труда определяют его производственную специализацию. Большинство существующих ТПК России имеют топливно-энергетическую специализацию. Отрасли специализации ТПК определяют тем самым структуру хозяйства территории.

ТПК решает две взаимосвязанные задачи. Первая связана с выполнением соответствующей роли в общественном разделении труда, что обусловливает производственную нагрузку комплекса, его специализацию и величину вклада в единый народнохозяйственный комплекс. Вторая предусматривает решение социальных проблем, создание соответствующих жизненных условий для людей, включая удовлетворение потребностей в труде. Именно потребность в труде (использование трудовых ресурсов) является основным связующим звеном в решении этих двух задач. Два начала — производственное и социальное — обусловливают структуру комплекса. Его эффективность, гармоничное развитие зависят, прежде всего, от создания оптимальных пропорций между ресурсами и производством, между основным и вспомогательным производством, между производством и трудовыми ресурсами, между собственным и внешним спросом и предложением.

Выделяют четыре основных структурных среза ТПК - функциональный, отраслевой, территориальный и социальный.

1. К функциональным элементам ТПК относятся:

- хозяйственное ядро комплекса, т.е. совокупность предприятий и производств, создаваемых для реализации народнохозяйственных задач;
- ресурсная база, на которой базируется комплекс производств;
- трудовые ресурсы и население, которые обеспечивают производство необходимой рабочей силой;
- инфраструктура, включая рыночную, т.е. связующие звенья комплекса.

2. Отраслевая структура ТПК включает:

- профилирующие производства и предприятия;
- вспомогательные отрасли;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- комплексирующие производства (по использованию попутного сырья, отходов, трудовых ресурсов на основе резервов инфраструктуры).

3. Территориальная структура ТПК, включает:

- промышленные узлы и населённые пункты при них;
- ресурсные районы;
- районы сельскохозяйственного производства и предприятия, не связанные с профилирующими отраслями комплекса;
- резервные территории.

4. Социальная структура ТПК включает:

- сферу обслуживания и образования;
- жилищное строительство.

Через территориально-производственные комплексы создаются рабочие места, новые города, целые системы расселения с благоприятными условиями для жизни людей. Огромную роль они сыграли в СССР. За последние десятилетия в нашей стране сформировались следующие основные территориально-производственные комплексы: КМА (Курская магнитная аномалия), Оренбургский газо-химический, Тимано-Печорский, Западно-Сибирский, Ангаро-Енисейский, Саянский, Красноярский, Иркутско-Черемховский, Братско-Илимский, Приангаро-Енисейский, Норильский, Южно-Якутский.

Современные ТПК являются важным объектом экономического прогнозирования развития и размещения производительных сил. Программно-целевые ТПК, схемы их создания разрабатывались еще в условиях плановой экономики. В этих схемах давались анализ экономического развития комплексов, концепция на перспективу, определялись масштабы и очередность строительства важных хозяйственных объектов, трудовые, материальные, финансовые ресурсы, необходимые для развития комплексов, раскрывалась народнохозяйственная эффективность этих ресурсов.

5. Свободные экономические зоны как новая форма пространственной организации хозяйства

Рыночная экономика предполагает повышение степени ее открытости внешнему миру путем активизации внешнеэкономической деятельности. Одной из важнейших форм экономических связей являются свободные экономические зоны (СЭЗ). Они представляют собой особый вид государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

СЭЗ – сравнительно новая форма организации хозяйственной деятельности, появившаяся в мировой практике в конце 1950 – начала 1960-х годов и получившая широкое распространение в 70-е годы. Сегодня в мире насчитывается от 400 до 2000 подобных зон. Однако термин «свободная экономическая зона» в разных странах используется для характеристики территорий, совершенно не схожих по своему статусу и тем целям, которые перед ними стоят. Действуют СЭЗ более чем в 80-ти странах. СЭЗ формируются, как правило, в морских и речных портах, международных

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

аэропортах, вблизи основных железнодорожных и автомагистральных линий, туристических центров, в отдельных промышленных районах.

Свободной экономической зоной России является территория, на которой устанавливается особый режим хозяйственной деятельности иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, а также отечественных предприятий и граждан. Порядок осуществления хозяйственной деятельности иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями и условия льготно-импортно-таможенного, налогового, валютного, банковского, визового, трудового и других видов регулирования в зоне устанавливаются законодательством Российской Федерации, а также решением соответствующих местных органов власти. СЭЗ создается для ускорения социально-экономического развития России и её регионов, комплексного освоения природных богатств страны, увеличения её экспортных возможностей, расширения производства высококачественной и импортозаменяющей продукции на основе развития торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами.

Создание свободных экономических зон способствует решению следующих задач:

- привлечению в экономику России иностранного капитала, технологий, форм и методов организации труда;
- формированию рыночной инфраструктуры для расширения международных экономических связей (в том числе валютно-кредитных, страховых, транспортных, информационных) позволяющих использовать зоны как посредника между мировой экономикой и мировым рынком и отечественным хозяйством;
- развитию экспортной базы и росту валютных поступлений;
- ускорению внедрения научно-технического прогресса за счет как зарубежных, так и отечественных научных разработок и “ноу-хау” и передачи их для широкого использования на внешний рынок и в Российскую Федерацию;
- апробация на зональном уровне новых форм хозяйствования;
- практическому обучению отечественных специалистов приемам и методам международного бизнеса.

Исходя из задач формирования той или иной зоны предъявляются соответствующие требования и к её размещению. К требованиям общего порядка по размещению СЭЗ относятся:

- благоприятное транспортно-географическое положение по отношению к внешнему и внутреннему рынкам (ему отвечают, как правило, территории, отличающиеся приграничным положением и располагающие развитыми транспортными коммуникациями, особенно портовые города);
- развитый производственный потенциал, наличие производственной и социальной инфраструктуры;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- наличие территории, располагающей уникальным по запасам и ценности природно-ресурсным потенциалом (в первую очередь запасами углеводородного сырья, цветных металлов, лесных ресурсов и т.п.).

Территории, наиболее благоприятные для размещения СЭЗ, имеют, как правило, приграничное положение по отношению к зарубежным странам, в том числе и бывшим союзным республикам, а также располагают морскими торговыми портами и магистральной транспортной сетью (железнодорожной, автодорожной, аэропортами), сложившимися промышленными, научными и культурными центрами, районами концентрации наиболее ценных природных ресурсов. В отдельных случаях создание СЭЗ целесообразно и в районах нового хозяйственного освоения, не располагающих развитой промышленностью, производственной и социальной инфраструктурой. СЭЗ призвана также решать долгосрочные крупные общегосударственные программы (укрепление топливно-энергетической и минерально-сырьевой базы страны и др.).

Для обеспечения благоприятного климата на территории СЭЗ устанавливаются особые экономические и юридические льготы. К ним относятся:

- упрощённый порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями;
- льготный налоговый режим – налогообложение по льготным ставкам – до 50% установленных на территории России для иностранных инвесторов;
- понижение ставок платы за пользование землей и другими природными ресурсами;
- предоставление права на долгосрочную аренду до 70 лет.

Предусмотрен также особый таможенный режим с установлением пониженных таможенных пошлин на ввоз и вывоз товаров, упрощен порядок пересечения границы при въезде и выезде иностранных граждан, в том числе введен безвизовый. На СЭЗ распространяется право безлицензионного экспорта и импорта, предоставленное законом для предприятий, полностью принадлежащим иностранным инвесторам, а также для совместных предприятий с долей иностранных инвестиций свыше 30%. Валютная выручка этих предприятий от экспорта собственной продукции полностью остается в их распоряжении.

Любая создаваемая зона должна иметь разработанную комплексную программу развития, т.е. план развития всех хозяйственных объектов, становления новых производственных отношений на основе разнообразия форм собственности (государственной, кооперативной, акционерной, совместной, индивидуальной), равномерно участвующих в экономических связях. Основной целью программы должно быть динамичное экономическое и социальное развитие зоны на базе комплексного использования государственного, коммерческого и иностранного капитала, средств граждан, активизации деловой, финансовой и правовой структур.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Практика показала, что для жизнедеятельности любой зоны необходимо наличие:

- крупного акционерного общества (с участием государства), ответственного за реализацию программы и формирующего орган управления – совет зоны;
- залогово-страхового инвестиционного фонда (страхового общества), привлекающего инвестиции для решения задач зоны;
- центрального банка зоны, формирующего бюджет зоны, контролирующего использование бюджетных и кредитных средств и взаимоотношение с региональным бюджетом;
- зонального законодательства, регулирующего вопросы налогообложения, лицензирования, банковской деятельности, залогового права, предоставления концессий и трудовые и социальные вопросы.

На территории России в зависимости от целей и задач выделяют несколько типов зон:

- комплексные специальные зоны производственного характера;
- внешнеторговые (свободные таможенные зоны, в том числе зоны экспортного производства и транзитные);
- функциональные, или отраслевые (технологические парки, технополисы, туристические, страховые, банковские и др.).

Комплексные зоны многопрофильны. Они формируются и на ограниченной территории, и в границах областей и других территориальных образований. В них создаются условия для привлечения крупного капитала с обязательным развитием необходимой инфраструктуры.

Внешнеторговые зоны обеспечивают валютные поступления, в том числе и за счет консигнационных складов, сдачи в аренду помещений, выставок, перевалки груза и их транзита.

Отраслевые зоны (технологические парки, технополисы и др.) способствуют ускорению научно-технического прогресса на основе активизации внешнеэкономического сотрудничества, внедрению результатов отечественной науки, а также разработки наукоемких технологий, новых видов готовой продукции и расширению экспорта.

Выбор типа зон связан со всесторонним учетом не только общих, но и частных, в том числе локальных, факторов. Так, для транспортных, экспортно-импортных зон необходимо наличие крупного транспортного узла. Они могут размещаться в первую очередь в приморских городах, располагающих морскими торговыми портами, железнодорожным сообщением, аэропортом. Эти же условия желательны для размещения торговых, банковских и других зон. Для создания зон типа технопарков и технополисов нужна развитая научно-производственная база. Организация туристическо-рекреационных зон требует наличия культурных и исторических центров, бальнеологических курортов, привлекательных для туризма ландшафтов, развитой инфраструктуры.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Основными СЭЗ на территории России являются: “Санкт-Петербург”, “Выборг”, “Находка” (Дальний Восток), “Янтарь” (Калининградская область), “Сахалин” (Дальний Восток), “Даурия” (Читинская область), “Алтай” (Западная Сибирь), “Кузбасс” (Западная Сибирь), “Садко” (Новгород), “Технополис Зеленоград” (Московская область), “Ева” (Дальний Восток, Еврейская автономная область), “Магадан” (Дальний Восток) и др.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля.

1. Дайте характеристику качества экономического пространства Саратовской области?
2. От чего зависит изменение зон влияния предприятий во времени и пространстве?
3. Сегодняшние и завтрашние проблемы развития территориально-промышленных комплексов.
4. Дайте определения всем формам пространственной организации хозяйства и расселения?
5. Покажите региональную значимость таких территориальных форм организации хозяйства, как промышленно-финансовые группы и холдинги?
6. Существуют ли торгово-экономические барьеры в общем экономическом пространстве?
7. За счет чего достигается экономический эффект ТПК?

Тема 6. РЕГИОНАЛЬНЫЙ ВОСПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ПРОЦЕСС

1. Общественное разделение труда – основа регионального воспроизводственного процесса. Сущность регионального воспроизводства
2. Основные показатели регионального воспроизводственного процесса
3. Воспроизводственные циклы в экономике региона
4. Характеристика фаз регионального воспроизводства
5. Пропорции регионального воспроизводственного процесса

1. Общественное разделение труда – основа регионального воспроизводственного процесса. Сущность регионального воспроизводства

Общественное разделение труда - это объективный процесс развития производительных сил, при котором происходят обособление различных видов трудовой деятельности, специализация производственных единиц и обмен между ними продуктами своей деятельности. Общественное разделение труда развивается в двух направлениях - в виде отраслевого и территориального разделения труда, между которыми существует объективная неразрывная связь: например, уголь, превращенный в кокс, поступает в доменные печи, одновременно перемещаясь из регионов, специализирующихся на развитии топливно-энергетических комплексов, в регионы, которые специализируются на развитии металлургического производства

Отраслевое разделение труда — процесс, знаменующий возникновение новых производств, при котором производители профессионально

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

специализируются на изготовлении готовых продуктов и услуг или их составных частей, происходит дробление производства, выделение специализированных звеньев, возникновение новых профессий.

Территориальное разделение труда — процесс производственной специализации, обособления экономических районов, развития межрайонной кооперации, обмена продукцией и услугами. Оно представляет собой пространственное проявление общественного разделения труда, обусловленное природными, экономическими, социальными и национально-историческими особенностями регионов. В результате выделившиеся в процессе общественного разделения труда отрасли и производства размещаются в районах с наиболее благоприятными предпосылками для их развития. Поэтому, территориальное разделение труда открывает дополнительные возможности повышения эффективности регионального воспроизводства как за счет преимуществ отраслевой специализации, так и благодаря использованию природно-ресурсных и социально-экономических возможностей регионов.

Именно сочетание отраслевого и территориального разделения труда формирует региональный воспроизводственный процесс, предполагающий учет экономико-географических особенностей совместно со спецификой положения региона в общей системе территориально-административных образований, создает предпосылки для решения задач управления его развитием исходя из целей и интересов, общих для населения всего региона.

В условиях административно-распределительной системы планы социально-экономического развития страны напоминали большую “матрешку”, в которую вкладывались ее копии меньшего размера - планы республик, областей, краев, городов и поселков. Такой сквозной характер плана, обеспечивая единство, преемственность и сводимость плановых задач, как бы подтверждал, что сами задачи, решаемые различными уровнями территориальной системы, различаются лишь масштабами. А уникальность воспроизводственного процесса на каждом уровне системы, определяемая конкретной спецификой региона, не принималась во внимание. Это фактически означало отказ от воспроизводственного подхода к планированию.

В результате на народнохозяйственном уровне план перегружался задачами, которые должны быть прерогативой других уровней управления, а на поселковом уровне, напротив, план содержал задачи, которые находились в компетенции отраслевых и народнохозяйственных структур. Таким образом, важнейшие функции, связанные с формированием и поддержанием среды жизнедеятельности населения, сохранением благоприятной экологической обстановки и т.д., дублировались на разных уровнях системы управления, а ответственность за их выполнение размывалась. Кроме того, существовал глубокий разрыв между функциями различных структур, ответственных за решение социальных проблем, и необходимыми финансовыми ресурсами, их обеспечения.

Воспроизводственный подход к отражению регионального развития означает необходимость установления прямых и косвенных связей между

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

всеми элементами общественной системы, при которых создаются условия для осуществления непрерывного воспроизводственного процесса, ориентированного на достижение поставленных задач. Изучение закономерных связей, возникающих в процессе производства, распределения, обмена и потребления, составляет предмет теории общественного воспроизводства.

Как и в масштабах экономики страны, воспроизводственный процесс представляет собой взаимосвязанное единство производства, распределения, обмена и потребления. Наличие всех фаз воспроизводственного цикла и их законченность во времени позволяют говорить о существовании регионального воспроизводства. Также как и в масштабе страны по отдельным регионам выделяют суженный, эквивалентный и расширенный типы регионального воспроизводства.

Региональное воспроизводство имеет двоякий смысл, соответствующий двум важнейшим признакам региона: комплексности и специализации. В широком смысле региональное воспроизводство означает протекание воспроизводственных процессов общества на части его территории. В узком смысле термин «региональное воспроизводство» означает, что часть процессов общественного воспроизводства обособляется исключительно в пределах границ территории. В конечном счете, региональное воспроизводство выполняет две основные функции: обеспечения воспроизводства продуктов специализации региона для хозяйства страны и обеспечения воспроизводства проживающего на его территории населения.

Суть регионального воспроизводства заключается в том, что каждый регион должен обеспечить потребности населения своей территории, используя свой экономический потенциал, налаживая внутрирегиональные и межрегиональные связи. Для решения этой проблемы у каждого региона (субъекта РФ) имеется достаточно прав, свобод и возможностей. Они располагают системой управления, финансовыми ресурсами и собственностью.

Важным методологическим положением регионального воспроизводства является выделение двух его аспектов - межрегионального и внутрирегионального. Межрегиональный аспект общественного воспроизводства связан с пространственной локализацией отраслевых производств. При этом объективной предпосылкой территориального разделения труда служат различия в природно-климатических условиях, ресурсном, экономическом, научно-техническом, демографическом потенциале.

Внутрирегиональный аспект воспроизводства охватывает проблемы комплексного развития региона, обеспечения достойного уровня жизни населения. Организация регионального воспроизводственного процесса должна соответствовать интересам населения региона и быть направлена на достижение благоприятных условий жизнедеятельности, сохранение и воспроизводство природных систем. Таким образом, экономические цели регионального воспроизводства связаны с заинтересованностью в росте экономического потенциала как основы роста благосостояния.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Региональный воспроизводственный процесс отнюдь не предполагает замкнутости региональной экономики и не имеет ничего общего с автаркией региона, поскольку каждый регион занимает вполне определенное место в системе общественного разделения труда и целостность его хозяйственного комплекса является относительной.

Отличительными особенностями регионального воспроизводства являются:

- более открытый характер экономики региона и обширные межрегиональные связи как необходимый элемент эффективного территориального разделения труда;
- несоответствие (ни по стоимости, ни по материально-вещественной структуре) произведенного в регионе валового регионального продукта ресурсам, с которыми связано его производство. И это совершенно закономерно, так как созданный в регионе продукт отражает место региона в территориальном разделении труда и его участие в общенациональном процессе общественного воспроизводства, а ресурсы воспроизводства - отношения распределения и перераспределения и степень участия региона в общественном потреблении;
- отсутствие строгой зависимости между произведенным и использованным национальным доходом;
- существование межотраслевых диспропорций как следствие территориального разделения труда и специализации регионов на производстве тех видов продукции, которые делают их конкурентоспособными, и одновременно как условие сбалансированности экономики страны.

2. Основные показатели регионального воспроизводственного процесса

В условиях административно-распределительной системы управления, когда отраслевой принцип управления был ведущим, для характеристики региональной экономики использовались преимущественно отраслевые показатели. Комплексный план региона любого ранга в основном содержал набор отраслевых характеристик в стоимостной и натуральной форме. Разработка межотраслевых балансов производства и распределения продукции региона и возможность получения системы взаимосвязанных обобщающих показателей развития региона, позволяют:

- определить место региона в территориальном разделении труда;
- установить, какая часть валового регионального продукта и национального дохода использована для осуществления процесса воспроизводства региона;
- проанализировать важнейшие внутрирегиональные пропорции воспроизводства;
- оценить эффективность регионального воспроизводства.

Рассмотрим основные показатели регионального воспроизводственного процесса и их использование в анализе развития региональной экономики.

1. Валовой региональный продукт - общий объем производства материальных благ и услуг в отраслях материального производства региона.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Данный показатель дает возможность проведения межрегиональных сопоставлений по уровню социально-экономического развития. Величина ВРП является объективным индикатором вклада каждого региона - субъекта Федерации в развитие экономики страны.

Суммарный ВРП в масштабах национальной экономики не равен валовому внутреннему это связано с тем, что отдельные элементы валового внутреннего продукта, исчисленного на федеральном уровне, не могут быть рассчитаны для отдельных регионов или распределены между ними. К числу указанных элементов относится валовая добавленная стоимость: нерыночных коллективных услуг, оказываемых государственными учреждениями обществу в целом (например, национальная оборона и государственное управление); услуг финансовых посредников, деятельность которых не ограничивается рамками отдельного субъекта Федерации; услуг внешней торговли и других услуг (как рыночных, так и нерыночных), информация о которым отсутствует на региональном уровне. ВВП и ВРП в рыночных ценах отличаются также на величину налогов на экспорт и импорт, поскольку специфика учета данных видов налогообложения в настоящий момент не позволяет полностью распределить их между отдельными регионами.

Важнейшими характеристиками валового регионального продукта являются его отраслевая и стоимостная структура. Отраслевая структура валового регионального продукта региона и динамика ее изменения позволяют оценить место региона в территориальном разделении труда, сдвиги в отраслевой структуре и их направление, тесноту региональных межотраслевых связей, возможности региона в удовлетворении внутренних потребностей.

Стоимостная структура валового регионального продукта показывает долю материальных затрат, использованных в процессе его производства, и чистой, вновь созданной продукции. Анализ пропорций распределения валового регионального продукта на возмещение производственных материальных затрат и чистую продукцию представляет собой оценку качественной характеристики стоимостной структуры валового регионального продукта и дает представление о материалоемкости, трудоемкости, фондоемкости и доходности регионального производства.

2. Чистая продукция региона - это вновь созданная стоимость в регионе. Данный показатель позволяет оценить вклад региона в создание национального дохода страны. Он является основной характеристикой, используемой при измерении эффективности региональной экономики.

3. Использованный национальный доход. Известно, что каждый регион одновременно как создает национальный доход, так и использует его, и строгого математического равенства между созданным и использованным национальным доходом нет. Использованный национальный доход и его структура характеризуют долю региона в потреблении национального дохода страны.

4. Показатели эффективности регионального воспроизводственного процесса. Частными показателями эффективности являются материалоемкость,

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

трудоемкость и фондоемкость продукции, которые показывают удельные затраты сырья, и материалов, труда и фондов на единицу производимой продукции. Уровень этих показателей зависит по крайней мере от трех основных факторов:
а) отраслевой структуры; б) природно-климатических факторов, влияющих на экономические показатели производства; в) эффективности организации и системы управления производственным и региональным развитием. По результатам анализа динамики изменения этих показателей на фоне динамики факторов, влияющих на их величину, можно судить, как меняется эффективность регионального воспроизводственного процесса.

В этой связи при характеристике регионального воспроизводства большое значение придается ресурсам воспроизводства. По своему экономическому назначению ресурсы воспроизводства призваны решать такие задачи регионального развития, как: обеспечение нужд производственного потребления; возмещение изношенных в процессе производства основных производственных фондов; расширенное воспроизводство основных и оборотных фондов и создание необходимых запасов орудий и предметов труда, а также потребительских товаров; формирование фондов потребления.

На протяжении десятилетий в условиях административно-распределительной системы управления критерий эффективности развития региональной экономики определялся из признания приоритета общенародных интересов. Критерий региональной эффективности «должен ориентировать региональное воспроизводство на максимальный рост производства конечной продукции отраслей союзной специализации в сочетании с таким развитием всего комплекса отраслей хозяйства, которое позволяет минимизировать отвлечение производственных ресурсов из других регионов и обеспечивать жизненный уровень населения на уровне общесоюзных стандартов» (Региональное воспроизводство, 1977, с. 116). После распада СССР стало ясно, что максимальный рост отраслей специализации достигался за счет отраслей, призванных обеспечивать внутренние потребности региона, а хозяйственные связи регионов имели преимущественно внешнюю ориентацию. Отсюда некомплектность в развитии большинства регионов России и низкий жизненный уровень их населения.

В условиях регионального воспроизводства, когда на региональные органы власти ложится ответственность за создание нормальных условий жизнедеятельности людей и развития экономики, когда они вынуждены самостоятельно искать финансовые источники развития своих регионов, необходимы новые подходы к определению критериев эффективности региональной экономики и к оценке влияния принимаемых решений на ход регионального воспроизводственного процесса.

В качестве обобщающего показателя эффективности регионального воспроизводственного процесса можно принять соотношение между произведенной чистой продукцией и использованными для ее получения ресурсами воспроизводства. Однако использование этого показателя

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

правомерно лишь в том случае, если региональные органы власти не только несут ответственность за ход регионального воспроизводственного процесса, но и наделены конкретными полномочиями и возможностями реализации своих функций в системе управления.

3. Воспроизводственные циклы в экономике региона

Региональный воспроизводственный процесс, представляет собой подсистему общественного воспроизводства, и интегрирует единичные воспроизводственные процессы на уровне предприятия, формируя тем самым условия для комплексного развития экономики региона.

Интеграция регионального воспроизводственного процесса с единичными процессами воспроизводства предприятий и организаций, расположенных в регионе, осуществляется через региональные воспроизводственные циклы, обеспечивающие воспроизводство продукции, услуг и необходимых условий, т.е. общерегиональную базу для функционирования всех субъектов региональной экономики**.** Воспроизводственные циклы в экономике региона это части региональной системы, отражающие тот или иной аспект общественного воспроизводства. К ним относятся

- воспроизводство трудовых ресурсов;
- воспроизводство финансово-кредитных и денежных ресурсов;
- воспроизводство инвестиционно - строительного процесса;
- воспроизводство продовольственных ресурсов;
- воспроизводство природных ресурсов;
- воспроизводство производственных услуг;
- воспроизводство социально-бытовых услуг;
- воспроизводство услуг рыночной инфраструктуры;
- воспроизводство информации и знаний.

Воспроизводствённые циклы составляют единую систему и находятся в постоянном взаимодействии. Они представляют собой основу социально-экономического развития региона, обеспечивая условия для взаимодействия всех субъектов региональной экономики**.**

Для каждого уровня региональной экономики характерна своя совокупность воспроизводственных циклов, которые замыкаются в границах территориальных образований различных рангов. Воспроизводственные циклы можно рассматривать как относительно самостоятельную подсистему регионального воспроизводства с постоянно возобновляющимися процессами, обеспечивающими непрерывность функционирования составных элементов региональной системы в их воспроизводственных взаимосвязей. Каждый из них включает несколько стадий, которые постоянно сменяются во времени, что обеспечивает непрерывность воспроизводственного процесса.

Рассмотрим некоторые наиболее характерные для регионов страны воспроизводственные циклы.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

1. ***Воспроизводство трудовых ресурсов региона*** - процесс восстановления и развития наиболее активной части населения - трудовых ресурсов региона.

Воспроизводство трудовых ресурсов осуществляется под воздействием демографических, природно-климатических, социально-экономических, экологических, научно-технических и др. факторов.

Демографическая ситуация в регионе определяет динамику населения, трудоспособного и самодеятельного населения. Производственная структура региона во многом определяет структуру занятости населения. Изменения в структуре хозяйства непосредственно сказываются на формировании спроса на рабочую силу, занятости и безработице. Коренная реорганизация предприятий в процессе смены формы собственности ведет к сокращению аппарата управления, к появлению и развитию новых рыночных структур - сферы малого бизнеса, торгово-посреднических фирм, коммерческих банков и т.д. Все это существенно меняет структуру спроса на рабочую силу. Конкуренция становится серьезным стимулом внедрения достижений научно-технического прогресса, перевода производственных процессов на трудосберегающие технологии, что ведет к высвобождению рабочей силы и одновременно предъявляет высокие требования к ее квалификационному уровню.

В условиях российской действительности имеет место высокая степень локализации воспроизводства трудовых ресурсов, которая обусловлена относительно низким уровнем развития рынка жилья, инерционностью поведения населения России (особенно национальных территориально-административных образований) в части видов и характера занятости, отсутствием экономических стимулов межрегиональной миграции.

В настоящее время наряду с факторами, повышающими степень локализации региональных рынков труда, действуют и факторы, усиливающие миграцию трудовых ресурсов. В первую очередь речь идет о вынужденной миграции некоренного населения из республик, охваченных межнациональными и этническими конфликтами.

Изучение процессов воспроизводства трудовых ресурсов предполагает количественную оценку состояния и динамики трудовых ресурсов, анализ их половозрастной, квалификационной, отраслевой структуры.

Воспроизводство трудовых ресурсов находится в тесном взаимодействии с воспроизводством инвестиционных ресурсов, поскольку последние выступают источником создания новых рабочих мест, с воспроизводством информации и знаний, которые играют особую роль в подготовке и переподготовке квалифицированных кадров, с воспроизводством кредитно-денежных ресурсов, поскольку они выступают фактором стимулирования вовлечения трудовых ресурсов в сферу бизнеса.

2. ***Воспроизводство кредитно-денежных ресурсов*** представляет собой относительно обособленную сферу отношений по поводу формирования, купли, продажи и размещения свободных кредит- но-денежных средств,

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

регулирования потоков этих средств в соответствии с изменением спроса и предложения.

Воспроизводство кредитно-денежных ресурсов в регионе предполагает наличие временно свободных денежных средств субъектов региональной экономики, потребности в денежных средствах для развития хозяйственной деятельности, систему финансово-кредитных институтов, занимающихся аккумуляцией и размещением денежных средств.

Основными источниками формирования кредитно-денежных ресурсов в регионе являются федеральный и местные бюджеты, предприятия и организации различных форм собственности, финансово-кредитные учреждения, население, а также иностранный капитал. При этом каждый регион имеет специфические особенности формирования, распределения и использования источников финансово-кредитных средств.

Субъектами воспроизводства финансово-кредитных ресурсов в регионе выступают коммерческие банки, страховые компании, инвестиционные фонды и другие финансовые институты, главной функцией которых является обеспечение процессов перелива капитала как в межотраслевом, так и в межрегиональном аспектах.

Финансово-кредитные институты служат не просто посредниками между предприятиями региона, а играют ведущую роль в обороте финансово-кредитных ресурсов посредством рыночных отношений, являясь катализаторами всей коммерческой деятельности в регионе.

В условиях рынка роль воспроизводства финансово-кредитных ресурсов в региональном воспроизводственном процессе усиливается. Его основные задачи - осуществление распределительных функций и финансовое обеспечение решения задач комплексного социально-экономического развития; регулирование распределительных отношений между предприятиями, местным бюджетом и банковской системой; повышение эффективности использования денежных и финансовых ресурсов в процессе кредитования и обращения.

3. ***Инвестиционный цикл воспроизводства в регионе*** отражает процесс наращивания основной части производственного потенциала - капитала.

Он представляет собой процесс трансформации сбережений в накопление и капиталовложения. Этот цикл обеспечивает аккумуляцию и перераспределение свободных денежных средств, направляемых на финансирование инвестиций.

Воспроизводственный инвестиционный цикл тесно связан с воспроизводством основного капитала и финансово-кредитных ресурсов. Формирование инвестиционного процесса во многом зависит от соотношения спроса на финансово-кредитные ресурсы и их предложения, нового экономического механизма регулирования инвестиционной деятельности, создания рыночных структур, способствующих проведению региональной инвестиционной политики.

Наибольшее влияние на инвестиционный цикл оказывают отраслевая структура инвестиций в регионе, соотношение между инвестициями в простое

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

и расширенное воспроизводство, технологическая структура инвестиций, внутрирайонная их структура.

Источниками инвестиционных средств являются: бюджетные ассигнования, средства акционерных и частных предприятий, иностранных фирм, которые инвестируют наиболее рентабельные проекты, в том числе создание малых предприятий, а также проекты реконструкции и технического перевооружения действующих производств. За счет государственного бюджета финансируются только объекты, обеспечивающие решение важнейших государственных задач и связанные с использованием современной техники и технологии, а также с решением социальных и экологических проблем. Для нормального осуществления инвестиционного процесса в регионе необходимо взаимодействие строительных организаций, инвестиционных посреднических фирм и всей инфраструктуры.

4. ***Воспроизводство производственных услуг.*** Оказанием производственных услуг заняты отрасли производственной инфраструктуры, к числу которых относятся транспорт всех видов, связь и коммуникационное обслуживание, организации, занимающиеся продвижением товаров и услуг от производителя до потребителя.

Особенностью сферы оказания производственных услуг является их не мобильность, т.е. совпадение места и времени их производства и потребления, поэтому правомерно выделение этих услуг в особый воспроизводственный цикл, функционирующий в рамках региональной экономики.

Рыночная экономика предъявляет особые требования к производству услуг производственной инфраструктуры региона, поскольку от этого во многом зависят экономическая деятельность всех предприятий и организаций и уровень жизни населения региона.

Производственная инфраструктура - многоотраслевой комплекс со сложными вертикальными и горизонтальными связями, призванный удовлетворять требования комплексного развития хозяйства и перспективам размещения производительных сил на территории региона.

Наиболее острыми проблемами в развитии объектов производственной инфраструктуры в настоящее время являются: организационная разобщенность, низкий уровень развития, недостаток теплоэнергетических и других мощностей, их высокая техническая изношенность, слабое развитие и неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, отставание базы обслуживания автомобилей (парковка, гаражи, ремонтная база, сервисное обслуживание), несовершенство погрузочно-разгрузочных механизмов, дефицит мощностей хранения различных видов продукции, низкий уровень технического состояния коммуникаций водо-, тепло- и газоснабжения, отставание в развитии современных средств связи.

5. Воспроизводство продовольственных ресурсов. Формирование данного цикла воспроизводства обусловлено прежде всего наличием в регионе развитого сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности с объемами товарной продукции и услуг, обеспечивающими участие региона в

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

формировании внутрирайонных и межрайонных связей по продовольственным товарам. Это, не означает, что промышленность и сельское хозяйство региона призваны обеспечить нужды региона товарами в полном ассортименте. Необходимо, чтобы они были в состоянии удовлетворить потребности населения в основных продуктах питания и чтобы доля региона в производстве продовольственных ресурсов постоянно возрастала.

Вторая предпосылка - наличие экономически выгодных и устойчивых во времени межрайонных и внутрирайонных связей, возникших как результат территориального разделения труда и специализации экономики региона. Следует, однако, учитывать, что эти связи меняются в зависимости от достигнутых и предполагаемых сдвигов в размещении производительных сил, от соотношения в развитии различных групп производств и, наконец, от переоценки производственно-экономических возможностей различных районов страны.

Почти для всех региональных рынков характерны двухсторонние связи когда районы выступают с продукцией отраслей специализации в межрайонном обмене, формируя своими ресурсами фонды потребления Межрайонные связи в географическом плане делятся на связи областей внутри крупного экономического района, связи между крупными экономическими районами внутри географической зоны, например Сибири и Дальнего Востока, и связи между восточными и европейскими районами, южными и северными зонами страны.

Большое значение имеет также наличие высокой емкости рынка продовольственных товаров. Расширение емкости и изменение качественных параметров рынка продовольственных товаров находятся в прямой зависимости от платежеспособного спроса населении и уровня развития непроизводственной сферы экономики и происходят непрерывно.

В цикле воспроизводства продовольственных ресурсов взаимодействуют следующие группы субъектов:

1. Субъекты сельского хозяйства формирующие ресурсы продуктов питания, производимых в колхозах, совхозах, межхозяйственных предприятиях фермерских хозяйствах на основе прогрессивной технологии, механизации, химизации, рациональной специализации и концентрации производства, повышения урожайности сельскохозяйственных культур, продуктивности животных, эффективности сельскохозяйственного производства.

2. Субъекты производственной инфраструктуры, решающие задачи развития транспортировки, заготовок, отраслей хранения продовольствия, тарного хозяйства.

3. Субъекты перерабатывающей промышленности, формирующие предложение продовольственных товаров. Резервы в их развитии связаны с совершенствованием размещения предприятий промышленной переработки продовольственных ресурсов, выделением пригородных зон, районов специализации сельскохозяйственного производства, разработкой рациональных схем товародвижения, совершенствованием технологии

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

переработки продовольственного сырья, улучшением организации производства.

В целях обеспечения нормального функционирования цикла воспроизводства продовольственных ресурсов важно достичь пропорции между имеющимися мощностями инфраструктуры (элеваторов, холодильников, хранилищ, специализированного транспорта, тарно-контейнерного фонда, торговых площадей) и достигнутым уровнем производства пищевых продуктов. Как известно, значительные потери пищевых продуктов происходят при доведении их до потребителя, что объясняется низкой долей дорог с твердым покрытием, нехваткой перерабатывающих мощностей, хранилищ, специализированного транспорта и тары.

4. Характеристика фаз регионального воспроизводства

Региональное воспроизводство, выступает в виде циклического процесса перехода производственных ресурсов региона от одной стадии движения к другой (производство, распределение, обмен и потребление) характеризующееся своими особенностями в отличие от национальной экономики.

1. Фаза ***производства*** продукции выполняет главную роль в региональном воспроизводственном процессе. Она определяет формы и характер финансово-денежных, трудовых и информационных связей по распределению, обмену и потреблению валового регионального продукта.

Процесс производства товаров и услуг является основой как национальной, так и региональной экономики, он определяет главные параметры регионального воспроизводственного процесса в целом. Объективное отражение и последующее моделирование процесса производства продукции в регионе предполагает предварительный анализ факторов, определяющих динамику производства в отдельных отраслях экономики региона, а также выбор вида региональной производственной функции.

В качестве важнейших факторов производства на региональном уровне должны быть учтены как традиционно учитываемые факторы со стороны предложения (трудовые затраты, объем применяемого капитала, природные ресурсы, научно-технические достижения). Так и факторы со стороны спроса (уровень платежеспособного спроса на продукцию данного вида, эластичность потребления данной продукции в зависимости от уровня доходов, цен, импорта и пр.). Перечень факторов, определяющих максимально возможный выпуск продукции в регионе, выглядит более расширенным по сравнению с народнохозяйственным уровнем, ввиду того что необходимо отразить специфические особенности данного региона, его место в процессе территориального разделения труда, а также учесть сложные связи с другими регионами страны.

В настоящее время проблемы развития производства в регионах резко обострились. Нарушились основанные на принципах территориального

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

разделения труда межрегиональные связи, в результате чего возник дефицит товаров и полуфабрикатов необходимых для процесса производства
Необеспеченность сырьем, материалами, высокий уровень потерь, недостаточное обновление основных фондов, длительные сроки освоения производственных мощностей привели к сокращению производства, уровень которого не позволяет удовлетворять потребности населения ни в количественном отношении, ни по качеству продукции.

Важная роль в развитии регионального производства сейчас отводится малому бизнесу. Малые предприятия в ряде производств достаточно эффективны. Учитывая ограниченность инвестиционных ресурсов, при создании малых предприятий следует отдавать предпочтение менее капиталоемким производствам, учитывая при этом наличие местного сырья, наличие и емкость местного рынка, а также уровень транспортоемкости производства. В условиях развития рыночных отношений большое значение имеют модернизация производства, позволяющая производить выпуск рентабельной продукции, отвечающей требованиям рынка. Модернизация действующих производственных мощностей требует меньших затрат, чем создание нового производственного потенциала.

2. Процесс ***распределения*** в регионе означает определение пропорций распределения произведенной в регионе добавленной стоимости на различные нужды, а также движение финансовых и материально-вещественных потоков, возникающих между субъектами региональной экономической системы, потоки валового регионального продукта по каналам распределения, а также процесс трансформации факторных доходов в элементы конечного спроса.

Задача распределительных отношений в региональном вос-производственном процессе состоит в том, чтобы:

- обеспечивать постоянно возобновляющийся процесс воспроизводства путем установления связи между производством и потреблением;
- регулировать поддержание рациональных соотношений в региональной экономике;
- создавать условия для налаживания эффективного взаимодействия отдельных подсистем региональной экономики на основе установления и поддержания горизонтальных связей.

Следует выделить два взаимосвязанных аспекта региональных распределительных отношений: распределение чистой продукции, созданной в регионе; распределение ресурсов национального дохода страны, направленных в регион.

При административно-командной системе в распределительных отношениях преобладали вертикальные связи: ресурсы каждого региона формировались в основном как часть общегосударственных ресурсов, объем которых не всегда был связан с результатами производственной деятельности в регионе.

В условиях рыночной экономики нужен новый механизм распределения валовой продукции региона, который предусматривал бы усиление

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

экономической мотивации предприятий и организаций в формировании и эффективном распределении производимой в регионе продукции.

Предпосылками формирования новой системы распределительных отношений на региональном уровне являются:

- новая методология исчисления валового регионального продукта, позволяющая учитывать вклад отраслей как производственной, так и социальной сферы;
- наличие ситуации общего экономического равновесия, когда выровнялось соотношение цен на продукцию первого и второго подразделений общественного производства, когда распределение продукции приближается к показателям предельных затрат;
- благодаря децентрализации распределительных отношений снизилась интенсивность вертикальных связей в процессе распределения и перераспределения ресурсов существенно возросла значимость горизонтальных связей;
- перевод непроизводственной сферы на рыночные условия позволяет снизить издержки производства базисных отраслей и повысить конкурентоспособность российских предприятий как на внутреннем, так и мировом рынке.

3. Процесс ***обмена*** в регионе означает обмен продукцией и ресурсами как внутри региона, так и с другими регионами страны, а также с заграницей.

Выделяют две относительно самостоятельные подсистемы обмена: сферу обращения потребительских товаров и сферу обращения средств производства. В современных условиях границы сферы обмена потребительскими товарами расширяются, поскольку в сферу обращения наряду с товарами включаются всевозможные виды услуг, жилищное хозяйство, сфера обслуживания и т.д.

Сфера обращения потребительских товаров неоднородна и должна рассматриваться с учетом особенностей различных товарных групп. В качестве таковых необходимо выделять: Товары повседневного спроса (в основном это продовольственные товары); товары среднего срока службы и, технически сложные товары длительного пользования. Ресурсы сферы обращения формируются как за счет внутрирегионального производства (т.е. предприятий и организаций всех форм собственности региона), так и за счет межрайонных поставок,

Развитие сферы обращения потребительских товаров происходит, с одной стороны, под влиянием платежеспособного спроса населения, а с другой - под влиянием возможностей местного производства, характера развития рыночной и производственной инфраструктуры, существенно в новых условиях влияющих на издержки обращения. Поэтому вопросы производства, распределения, обмена и потребления следует рассматривать в органическом единстве и взаимосвязи.

Для этого необходимо учитывать сдвиги в экономической структуре населения (в частности, рост численности населения, занимающегося предпринимательской деятельностью) и в структуре производства (например,

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

увеличение доли новых негосударственных предприятий), рост заработной платы в разных отраслях регионального хозяйства, предпринимательских доходов, доходов от аренды, акций, других доходов от собственности, выплаты различных пособий, компенсаций, предполагаемую индексацию доходов в связи с инфляцией.

Объектами сферы обращения средств производства выступают производители орудий и предметов труда и многочисленные потребители абсолютно всех отраслей хозяйства. Специфика сферы обращения средств производства связана с характером производственно-технологических и товарных форм взаимодействия субъектов рыночных отношений. Главной особенностью обращения средств производства является то, что они не навсегда покидают процесс производства: они выходят из него в качестве готового продукта (или услуги), и снова входят в новый процесс производства в качестве одного из его вещественных элементов.

Поскольку ни один регион не может обеспечить свои потребности в средствах производства только за счет внутреннего производства, то сферу обращения средств производства следует рассматривать как более открытую систему, чем сферу обращения предметов потребления. Ресурсы этой сферы формируются преимущественно за счет активных межрегиональных и межстрановых связей.

Анализ сферы обращения средств производства предполагает, с одной стороны, изучение отраслевой и пространственной структуры потребности в средствах производства, с другой - изучение потенциальных ресурсов и производственных возможностей товарного предложения средств производства в регионе, а также межрегиональных и международных экономических связей.

В отличие от товарного обращения сфера услуг более жестко привязана к территории, так как основная их масса непосредственно производится в районах потребления, что сводит к минимуму возможные межрайонные связи.

4. В сфере ***потребления*** территориальные границы являются решающим фактором удовлетворения потребностей и завершения процесса воспроизводства. Достаточно сказать, что все так называемое непроизводительное потребление (личное и общественное потребление населением товаров, услуг, духовных ценностей; непроизводительное потребление отраслей общественного хозяйства) сконцентрировано в регионах. Производительное потребление факторов производства (средств производства и рабочей силы) отдельными предприятиями и организациями тоже происходит всегда на фиксированной территории. Таким образом, потребление может вообще рассматриваться как специфическая функция регионального воспроизводства

Сфера потребления региона имеет свои особенности, так как в каждом экономическом районе, в каждой области наряду с общими народнохозяйственными факторами, влияющими на формирование потребностей населения всех районов страны, действуют факторы регионального характера.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

К народнохозяйственным факторам, определяющим характер сферы потребления, относятся: уровень развития производства, характер распределения и перераспределения ВРП, уровень реальных доходов на душу населения, объем сбережений и инвестиций, размер товарной массы в обращении, политика ценообразования и пр. Степень влияния каждого из этих факторов зависят от экономической политики, проводимой государством на каждом этапе развития народного хозяйства.

К региональным факторам, определяющим характер сферы потребления, относятся: отраслевая структура производства, размещение населения по территории региона, доходная и половозрастная структура населения, уровень денежных доходов на душу населения, культурный и общеобразовательный уровень населения, региональные различия в ценах на товары и услуги, природно-климатические, национальные условия региона, исторические и этнографичёские традиции потребления.

5. Пропорции регионального воспроизводственного процесса

Региональные воспроизводственные пропорции - относительные показатели, характеризующие соотношения между различными элементами воспроизводственного процесса: продукцией и ресурсами, между затратами и результатами и другими индикаторами, имеющими отношение к объяснению экономической динамики. В зависимости от характера взаимосвязей между различными элементами воспроизводственного процесса можно выделить шесть групп пропорций.

1. ***Общеэкономические пропорции*** - пропорции, в наибольшей степени отражающие отличительные особенности регионального воспроизводства роль региона в экономике страны, К числу общеэкономических пропорций относятся пропорции между:

- фондом накопления и фондом потребления;
- живым и овеществленным трудом;
- производственной и непроизводственной сферами;
- производственными и непроизводственными капитальными вложениями;
- затратами и результатами общественного труда.

Общеэкономические пропорции формируются преимущественно в результате решений, принимаемых на федеральном уровне, на уровне предпринимателей. И если эти решения взаимно противоречивы, то неизбежны нарушение региональных пропорций воспроизводства и экономические потери. Так, нарушение пропорции между фондом потребления и фондом накопления приведет к тому, что либо рабочие места не будут обеспечены трудовыми ресурсами, либо, напротив, у людей возникнут проблемы с трудоустройством.

Использование живого и овеществленного труда должно планироваться с учетом демографической ситуации в регионе, баланса занятости.

Региональные органы власти не могут непосредственно управлять процессом формирования общеэкономических пропорций региона, но они в состоянии на основе прогнозов, оценки ущерба предупреждать появление диспропорций.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

2. ***Структурные пропорции*** - соотношения между отдельными элементами конструкции региональной экономики, которые обеспечивают ее участие в территориальном разделении труда и создании благоприятного климата для жизни людей и развития хозяйственного комплёкса. Пропорции этой группы включают соотношения между:

- районообразующими, обслуживающими и вспомогательными отраслями;
- добывающими и перерабатывающими отраслями производства;
- масштабами развития экономики региона и его инфраструктурным обустройством;
- масштабами инвестиционной деятельности и отраслями строительного комплекса;
- развитием сельского хозяйства и отраслями промышленности, перерабатывающей сельскохозяйственное сырье;
- потребностью в транспортном обслуживании и развитием различных видов транспорта.

С формирования структурных пропорций начинается предплановое обоснование перспектив размещения отраслей специализации и всей совокупности комплексирующих производств, при котором задаются общие контуры материально-технической конструкции региона. Структурные пропорции являются материально-вещественной характеристикой уровня комплексности развития региональной экономики. Формирование структурных пропорций призвано обеспечить равновесие между районообразующими и инфраструктурными отраслями. Нарушение структурных пропорций региона ведет к материальному ущербу и снижает общую эффективность развития региональной экономики. Так, из-за отсутствия дорог и плохого их состояния при перевозке теряется продукция, сокращается срок службы транспортных средств.

3. ***Социально-экономические пропорции*** - пропорции, в наибольшей степени отражающие внутри- региональные проблемы, решение которых является непосредственной функцией региональных органов власти. К этой группе относятся пропорции между:

- личным и общественным потреблением;
- платежеспособным спросом и предложением на региональном рынке потребительских товаров и услуг;
- численностью населения и развитием Жилищного хозяйства;
- жилищным хозяйством и сферой коммунально-бытового обслуживания;
- численностью населения и масштабами развития непроизводственной сферы и ее структурой.

Эта группа пропорций отражает уровень жизни населения региона и складывается под влиянием решений, принимаемых участниками регионального воспроизводственного процесса, такими как предпринимательская сфера, федеральное правительство, региональные органы власти, население. Так, фонд личного потребления образуется за счет доходов населения, получаемых из предпринимательской сферы, и заработной платы

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

работников бюджетной сферы. Пропорция между личным и общественным потреблением имеет не только социальную, но и экономическую нагрузку. Смещение ее в сторону общественного потребления снижает материальные стимулы повышения производительности труда, ведет к уравниловке и иждивенчеству. Смещение же ее в сторону личного потребления порождает серьезные социальные проблемы, связанные с ухудшением положения незащищенных слоев населения инвалидов, многодетных, пожилых, неимущих.

Формирование этой пропорции отражает двуединую функцию современного государства, претендующего на право называться демократическим: оно призвано, с одной стороны, всячески стимулировать рыночные отношения, связывая с ними рост эффективности экономики (рост фонда личного, потребления), с другой - ограничивать развитие рыночных отношений при решении тех проблем, которые рыночные отношения могут только усугубить (социальные, экологические проблемы, рост фонда общественного потребления).

Социально-экономические пропорции органически связаны со всей региональной системой: потребности населения в потребительских благах и услугах влияют на их производство, а производство через доходы работников влияет на уровень потребностей и спрос на потребительские товары и услуги.

4. ***Экономико-демографические пропорции,*** отражают взаимосвязи демографического и экономического процессов регионального воспроизводства. Эта группа пропорций отражает взаимосвязи между

- приростом и выбытием трудовых ресурсов;
- половозрастной и производственной структурой населения;
- трудовыми ресурсами и наличием рабочих мест;
- занятыми в производственной и непроизводственной сферах;
- городским и сельским населением;
- численностью населения и уровнем развития социально-бытовой инфраструктуры;
- численностью занятого и неработающего населения в трудоспособном возрасте.

Эта группа пропорций призвана обеспечить определенный баланс между демографическим и экономическим потенциалами территории и вместе с социально-экономическими пропорциями обусловливает миграционные процессы в регионе и их направленность.

5. ***Экономико-экологические пропорции***, характеризующие соотношения между емкостью природного потенциала и уровнем социально-экономического развития региона. К этой группе относятся пропорции между:

- сырьевым потенциалом и производственными возможностями его использования;
- развитием производства и уровнем природоохранной деятельности;
- потенциальными ресурсными возможностями и предельно допустимой производственной нагрузкой;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- эксплуатацией и воспроизводством природных ресурсов (лес, земля, вода, животный и растительный мир).

Формирование этой группы пропорций предполагает разработку балансов по каждому виду природных ресурсов и политики их использования.

6. ***Финансово-экономические пропорции*** - пропорции, связанные с кругооборотом материальных и финансово-денежных ресурсов и отражающие распределение компетенций между управляющими структурами.

Эти пропорции лежат в основе механизма управления региональной экономикой, обеспечивая такие соотношения и связи между всеми участниками регионального воспроизводства, которые благоприятствовали бы достижению целей развития и сбалансированности интересов всех взаимодействующих сторон.

К основным пропорциям данной группы относятся пропорции между

- произведенной чистой продукцией и использованным на территории региона национальным доходом;
- бюджетом региона и ресурсами, необходимыми для осуществления функций региональных органов власти;
- долями налогов и платежей, поступающих в федеральный и региональный бюджеты;
- внутренними и внешними финансовыми источниками, обеспечивающими развитие региона;
- созданным совокупным общественным продуктом и использованньП4и ресурсами воспроизводства.

Финансово-экономическим пропорциям принадлежит решающая роль в объединении всех пропорций в систему, образующую региональный воспроизводственный процесс (см. об этом далее).

Региональные пропорции воспроизводства тесно взаимосвязаны и взаимообусловлены. Изменение, например, экономико-демографических пропорций оказывает воздействие на всю систему региональных пропорций: на структуру занятости, на потребность в услугах социальной сферы, на изменение материально-технической базы социальной сферы и т.д.

Пропорции регионального воспроизводства носят объективный характер и порождены сочетанием всех многочисленных процессов, которые протекают на территории региона. Установление прямых и косвенных взаимосвязей между ними и механизма их проявления и составляет основу управления регионом.

Региональным пропорциям воспроизводства присущ различный уровень локализации. Это означает, что одни из них формируются под значительны влиянием воздействия внешних факторов и управление ими не является прямой функцией региональных органов власти. Например, пропорции между фондом потребления и фондом накопления формируются под влиянием решений, принимаемых государством (инвестирование целевых государственных программ, установление минимального уровня оплаты труда, пенсий, стипендий, тарифной сетки и т.д.) и предприятиями (создание фонда развития

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

предприятия политика в области оплаты и стимулирования труда и т.д.). Региональные органы власти воздействуют на формирование этих пропорций прежде всего через установление структуры расходов своего бюджета и обоснование объективности межбюджетных взаимодействий.

Формирование других пропорций связано преимущественно с решением внутрирегиональных социальных и экономических задач.

Решение проблем пропорций регионального воспроизводства обеспечивает комплексность развития экономики региона т.е. оптимальное сочетание расположенных на его территории предприятий с целью повышения производительности общественного труда и ускорения темпов роста на основе рационального использования природного, научного, производственно-технического и социально-экономического потенциала. Комплексность развития региона предполагает согласованность экономических, экологических и социальных аспектов функционирования хозяйства, пропорциональность развития специализированных, вспомогательных и обслуживающих производств, производственной и социальной инфраструктуры. Комплексность развития хозяйства региона характеризуется системой показателей, включающих в свой состав:

- рациональное использование в общественном производстве всех наличных видов ресурсов (труда, земли, природных ресурсов, капитала, достижений научно-технического и организационного прогресса);
- рациональное соотношение между отраслями специализации, вспомогательными и обслуживающими производствами;
- законченность важнейших производственных циклов.

Комплексность развития экономики региона достигается координацией деятельности предприятий и организаций различной формы собственности и ведомственной подчиненности, расположенных на территории района (республики), по рациональному развитию и размещению производства, синхронному вводу в действие взаимосвязанных объектов, своевременному развитию единой производственной и социальной инфраструктуры, природоохранных объектов. Реализация комплексного подхода наглядно демонстрирует актуальность проблемы согласования отраслевых и территориальных решений.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. Какие изменения происходят в территориальном разделении труда в условиях развития рыночных отношений?
2. Каковы условия регионального воспроизводства?
3. Определите связи и зависимости на конкретных фазах регионального воспроизводства
4. Назовите показатели регионального воспроизводственного процесса
5. Проследите, насколько соблюдаются пропорции регионального воспроизводства в Саратовской области
6. Дайте характеристику общеэкономическим пропорциям в регионе
7. Дайте характеристику социально-экономическим пропорциям в регионе

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

8. Дайте характеристику демографическим пропорциям в регионе
9. Дайте характеристику экологическим пропорциям в регионе
10. Дайте характеристику финансовым пропорциям в регионе.

Тема 7. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНОВ

1. Конкурентоспособность регионов: понятие и основные характеристики
2. Стадии развития конкурентоспособности регионов
3. Инвестиционная привлекательность регионов и ее оценка
4. Региональная инвестиционная политика
5. Пути улучшения инвестиционного климата региона

1. Конкурентоспособность регионов: понятие и основные характеристики

Конкурентоспособность регионов - это обусловленное экономическими, социальными, политическими и другими факторами положение регионов и их отдельных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках, отражаемое через показатели (индикаторы), адекватно характеризующие такое состояние и его динамику.

Приобретение регионами экономической самостоятельности в условиях рынка вызывает необходимость переоценки положения и функций каждого региона в системе координат экономического пространства, в котором предстоит принимать решения, обеспечивающие условия его устойчивого развития. Рынок порождает стремления каждого субъекта Федерации к самоутверждению, выбору экономической структуры, способной обеспечить его надежное положение в рыночном пространстве страны и мира. Любое решение, связанное с межрегиональным взаимодействием, оценивается с точки зрения экономической выгоды, возможности достижения бюджетно-финансовой стабильности, а также реализации стратегических задач социально-экономического развития региона.

В рыночном пространстве участвуют все субъекты Федерации, интересы которых пересекаются, образуя конкурентную среду. Побеждает в этой среде регион, имеющий наиболее надежные конкурентные позиции, обеспечивающие благоприятные условия для эффективной предпринимательской и коммерческой деятельности. Предпринимательский капитал устремляется в те районы и сферы деятельности, где можно размещать конкурентоспособные производства и организовывать доходный бизнес. В этом случае регион приобретает преимущественное положение в рыночном пространстве, что дает ему возможность извлечь максимум выгоды для развития производительных сил и территориальной организации хозяйства.

По мнению Р.И. Шнипера, пока существуют региональные различия в «потенциальных возможностях развития производства и в степени влияния природно-экономических и ресурсных факторов на экономическую структуру региональных систем, место и значение каждого региона в рыночном

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

пространстве будут определять специализация и территориальное разделение труда».[1]

Конкуренция является фактором, стимулирующим эффективное размещение и территориальную организацию производительных сил, совершенствования экономических структур региона, расширения ассортимента и повышения качества продукции и услуг в соответствии с современными требованиями отечественных и мировых рынков.

Конкурентоспособность регионов, обладает базовыми и обеспечивающими характеристиками. К базовым характеристикам относятся: наличие у региона развитой системы производительных сил, включающей в себя природные богатства (разведанные, используемые), научный потенциал, уровень применения достижений технического прогресса на предприятиях региона, что создает общий уровень технико-технологического обеспечения хозяйствования в определенном регионе, степень развитости интеллекта жителей определенной территории и др.

Обеспечивающие характеристики конкурентоспособности регионов - это система хозяйствования в нем: эффективность управления экономикой, скорость и простота протекания экономических процессов, в том числе финансовых, товарных и др. К этим же признакам относится весь процесс формирования и осуществления хозяйственного механизма, который включает в себя не только чисто экономические составляющие, но и политическое оформление и социальные характеристики.

К обеспечивающим характеристикам конкурентоспособности регионов относят также и институциональную ее составляющую - наличие разного вида инфраструктур региона, от производственной до рыночной. Именно полная обеспеченность региона инфраструктурами означает, что потенциальные возможности региона могут превратиться в его реальную конкурентоспособность и затем уже реализоваться в конкурентных преимуществах данного региона перед другими регионами. Институциональная составляющая конкурентоспособности регионов необходима для упорядочения взаимоотношений между хозяйствующими субъектами региона и эффективного использования базовых составляющих этой конкурентоспособности.

Базовые и обеспечивающие характеристики конкурентоспособности постоянно взаимодействуют, создавая синергетический эффект в реальной действительности. Институциональная же характеристика конкурентоспособности регионов оформляет названное выше взаимодействие ее базовых и обеспечивающих признаков. Одновременно чрезмерная развитость институциональной составляющей несет в себе угрозу самодостаточности функционирования, независимости от того, реализуется конкурентоспособность региона или нет.

---

[1] Шнипер Р.И. Конкурентные позиции региона и их оценки // Регион: экономика и социология. — 1995. — №1. — С. 15—24.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Содержание конкурентоспособности, таким образом, представляет собой совокупность базовых и обеспечивающих признаков и оформление их взаимодействия в виде институциональной характеристики. Иначе говоря, конкурентоспособность регионов — это экономическая категория, выражающая отношения взаимодействия системы производительных сил определенной территории, хозяйственных отношений и институциональной формы протекания названных процессов, осуществляющихся как синергетический эффект такого взаимодействия.

Конкурентоспособность регионов, как экономический процесс является совокупностью сложных, противоречивых действий, на которые влияет множество самых различных условий как объективного, так и субъективного характера: факторные условия производства (обеспеченность региона сырьевыми ресурсами, квалифицированным персоналом, развитой материальной и рыночной инфраструктурой); общие условия хозяйствования (развитость отраслей материального производства, экологическая безопасность, степень изношенности основных фондов и др.); факторы спроса на продукцию базовых отраслей региона; социальные, социокультурные, организационно-правовые, политические, факторные условия и др. Влияние на конкурентоспособность регионов имеет как общая экономическая обстановка в стране, так и специфика отдельных отраслей, комплексов, расположенных на территории региона.

Экономический, научно-технический, кадровый потенциал это та база, на которой формируется конкурентоспособность регионов. Посредством воздействия факторных условий эта база из состояния потенции трансформируется в новую действительность - конкурентную позицию региона. Под конкурентной позицией региона понимается совокупность конкурентных преимуществ, детерминированных факторами и условиями, создающими региону благоприятное положение на соответствующем конкурентном поле (рынках товаров, услуг, капиталов, инвестиций). Конкурентная позиция региона будет благоприятной, если отвечает таким качественным параметрам, как устойчивость, надежность, стабильность, привлекательность для инвесторов (отечественных, иностранных). Формирование конкурентоспособности региона ориентируется на указанные параметры. К важнейшим условиям, характеризующим конкурентную позицию региона, можно отнести:

- удобное географическое положение региона;
- наличие природных ресурсов (сырьевых, гидроэнергетических), свободных земель для новых и реконструкции действующих производственных мощностей;
- рациональное размещение производительных сил;
- соответствие экономической структуры региона современным требованиям отечественных и мировых рынков;
- наличие трудового потенциала, интеллектуального капитала в регионе;
- наличие развитой материальной и рыночной инфраструктуры;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- устойчивость межрегиональных и хозяйственных связей;

- наличие научно-технического потенциала и научно-информационной базы для сопровождения производственной и коммерческой деятельности;

- стратегию региона на выпуск продукции, пользующейся надежным спросом в России и за рубежом; высокую долю такой продукции в общем объеме производства;

- эффективность существующих схем товародвижения;

- сбалансированность бюджетно-финансовой системы региона;

- наличие высокого внешнеэкономического потенциала, расширение торгово-экономических связей;

- емкость регионального рынка, приближенность его к мировым (например, к европейским) рынкам;

- стабильность политической обстановки в регионе;

- доверие населения региональным лидерам;

- наличие в регионе социально ориентированной программы;

- протекционизм местных властей в отношении приоритетных направлений развития экономики региона.

Совокупность этих и некоторых других условий обеспечивает региону реальную возможность осуществления собственных социально-экономических программ, эффективного участия в межрегиональном разделении труда, выхода на международные рынки, успешного формирования конкурентного поведения.

Конкурентную позицию регионов нельзя рассматривать в отрыве от базы, на основе которой она формируется. Устойчивость (стабильность) конкурентной позиции региона находится в прямой зависимости от социально-экономического, научно-технического и кадрового потенциала. Следствием устойчивой конкурентной позиции регионов является их устойчивая конкурентоспособность.

Конкурентоспособность регионов включает в себя понятие риска как важнейшей характеристики хозяйственных процессов регионов. Поэтому конкурентная позиция и характеристика конкурентоспособности как совокупности потенциалов вбирает в себя обоснование риска, присущего данному региону. Риск наличествует во всей системе потенциалов, характеризующих конкурентоспособность, и в конкурентной позиции региона, поскольку эта позиция может нести в себе разную степень риска хозяйствования, политического и социального поведения региона.

2. Стадии развития конкурентоспособности регионов

Развитие конкурентоспособности регионов, как и страны в целом осуществляется по следующим четырем стадиям (уровням):

- на первой стадии — благодаря факторам производства: природным ресурсам, благоприятным условиям для производства товаров, квалифицированной рабочей силе (обеспечивается одним детерминантом);

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- на второй стадии — на основе агрессивного инвестирования (в основном национальных фирм) в образование, технологии, лицензии (обеспечивается тремя детерминантами);

- на третей стадии — за счет инновационного развития: создания новых видов продукции, производственных процессов, организационных решений;

-на четвертой стадии — за счет уже созданного богатства и опирается на все детерминанты, которые используются не полностью.

Если с позиций этих стадий проанализировать ситуацию, сложившуюся в Саратовской области, то можно отметить, что область обладает рядом конкурентных преимуществ:

- наличие в области основных видов полезных ископаемых - запасов газа, нефти, соли и строительных материалов;

- принятие областных законов “О земле”, “Об инновационной деятельности”, “О гарантиях частных инвестиций” создало законодательную базу для урегулирования правовых вопросов собственности на землю, инновационной и инвестиционной деятельности;

- достаточно высокая квалификация научного и технического персонала;

- наличие в ряде отраслей ощутимого научно-технического потенциала и крупных заделов нереализованных идей, что облегчает организацию высокотехнологичных производств, ориентированных как на внутренний рынок, так и на экспорт;

- возможности организации на промышленных предприятиях области производства товаров со сравнительно невысокими издержками производства по зарубежным технологиям с дальнейшим их экспортом с использованием налаженных сетей сбыта иностранных партнеров;

- возможности использования имеющихся инновационных технологий и квалифицированной рабочей силы для диверсификации транснациональных компаний в рамках международного разделения труда;

- необходимость технического перевооружения производства и инфраструктуры при отсутствии в большинстве случаев конкурентоспособных отечественных видов оборудования;

- имеющийся опыт существования “саратовской системы качества”.

В то же время реализацию конкурентных преимуществ затрудняют следующие негативные факторы:

- усиление нагрузки на бюджет и внебюджетные фонды области в силу ухудшения социально-экономического положения населения и предприятий;

- снижение жизненного уровня населения и в результате - снижение платежеспособного спроса на продукцию местных производителей;

- существующие ограничения полномочий региональных органов в области самостоятельного использования денежно-кредитных, финансовых и налоговых инструментов для стабилизации экономики;

- отсутствие единой региональной концепции образования в сфере качества,

- отсутствие информационной базы по проблеме качества продукции;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- отсутствие необходимого профессионализма в управлении предприятиями, организациями области, в органах власти.

- и др.

Существующие конкурентные позиции области могут способствовать переход экономики региона от первой стадии конкурентного развития (развития на основе факторов производства) к третьей - стадии инновационного развития, предполагающей повышение конкурентоспособности продукции и услуг региональных товаропроизводителей на базе освоения новой техники и технологии. Скачок от первой сразу к третьей стадии конкурентного развития вполне оправдан, однако он не исключает и “ускоренного” прохождения второй стадии - развития на основе инвестиций, характеризуемого капиталовложениями не в повышение конкурентоспособности отдельных отраслей, а в их простое воспроизводство.

В российской экономике сегодня технический уровень основной массы основных фондов значительно отстает от мирового, и тратить средства на их воспроизводство - значит консервировать техническое отставание России и области. Поэтому приоритет должен быть отдан развитию на основе активизации инновационной деятельности в базовых наукоемких отраслях хозяйства, являющихся двигателями экономического прогресса. Факторы производства и инвестиции являются не целью, а средствами научно обоснованной инновационной деятельности, главная цель которой, в свою очередь, - подъем технико-экономического уровня развития региона и повышение качества жизни его населения.

3. Инвестиционная привлекательность регионов и ее оценка

Инвестиционная привлекательность регионов – социально-экономические отношения, создающие предпосылки для появления устойчивых инвестиционных мотиваций. Степень инвестиционной привлекательности является определяющим условием активной инвестиционной деятельности, а, следовательно, и эффективного социально-экономического развития экономики, как для государства в целом, так и на уровне регионов.

Чтобы принять решение об инвестировании средств в тот или иной регион, необходимо провести подробный анализ его инвестиционной привлекательности. Большинство ведущих зарубежных и отечественных экономических изданий и крупных консалтинговых компаний регулярно отслеживают информацию о состоянии национальных и региональных инвестиционных комплексов. На ее основе публикуют рейтинги инвестиционной привлекательности национальных экономик и регионов, которые (рейтинги) позволяют инвестору определить наиболее перспективные регионы вложения капитала и обращают внимание властей на слабые стороны инвестиционной привлекательности своих регионов.

В качестве исходной информации для составления рейтингов инвестиционной привлекательности используют статистические данные по развитию регионов, законодательные акты, имеющие отношение к

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

регулированию инвестиционной деятельности (инвестиционное законодательство), результаты региональных исследований и опросов, предпочтения потенциальных инвесторов, а также публикации в печати. В общем смысле, рейтинг это результат моделирования поведения «усредненного» прямого инвестора при выборе места размещения нового или расширения существующего производства.

При составлении практически всех рейтингов в той или иной степени используют экспертные оценки. В общем виде составление рейтинга включает следующие этапы:

- выбирают и обосновывают набор показателей, наиболее точно, по мнению экспертов, отражающий состояние инвестиционного комплекса региона.
- каждому показателю или группе однородных показателей присваивают весовые коэффициенты, соответствующие их вкладу в инвестиционную привлекательность.
- рассчитывают интегральную оценку инвестиционной привлекательности для каждого региона.

Среди российских рейтинговых агентств важное место занимает «ЭКСПЕРТ РА», которое, начиная с 1997 г., составляет рейтинг субъектов Федерации по условиям инвестирования.

Уровень инвестиционной привлекательности региона выступает при этом как интегральный показатель, суммирующий разнонаправленное влияние показателей инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.

Инвестиционный потенциал складывается как сумма объективных предпосылок для инвестиций, зависящая как от наличия и разнообразия сфер и объектов инвестирования, так и от их экономического «здоровья». Потенциал страны или региона в своей основе характеристика количественная, учитывающая основные макроэкономические показатели, насыщенность территории факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой), потребительский спрос населения и др.

Инвестиционный потенциал включает в себя девять частных потенциалов:

- трудовой (характеристика рабочей силы, в т.ч. ее образовательный уровень);
- потребительский (характеристика потребительских рынков, в т.ч. совокупная покупательная способность населения);
- производственный (совокупный результат хозяйственной деятельности населения, в т.ч. характеристика основных производственных фондов, качество капитала);
- финансовый (объем налоговой базы, прибыльность предприятий региона, развитость финансовых рынков и банковской системы);
- институциональный (степень развития ведущих институтов рыночной экономики, в т.ч. законодательной базы, инструментов защиты прав собственности; степень независимости судебной системы);

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- инновационный (способность экономики инициировать и внедрять инновации, в т.ч. достижения научно-технического прогресса);

- инфраструктурный (экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обеспеченность);

- природно-ресурсный (средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов, в т.ч. характеристика почв и полезных ископаемых);

- туристический (наличие привлекательных туристический мест, способность принимать туристов).

Все виды потенциала носят обобщенный характер. Каждый из них рассчитывается как средневзвешенная сумма ряда статистических показателей, а общий инвестиционный потенциал регионов - как взвешенная сумма частных потенциалов.

Уровень некоммерческого инвестиционного риска показывает вероятность потери инвестиций и дохода от них. Проще говоря, он показывает, почему не следует (или следует) инвестировать в данное предприятие, регион или страну. Риск как бы суммирует правила игры на инвестиционном рынке. В отличие от инвестиционного потенциала многие из этих правил могут измениться в одночасье ? так, как меняются настроение и мнение человека. Поэтому, инвестиционный риск ? характеристика качественная.

Инвестиционный риск рассчитывается как средневзвешенная сумма следующих видов риска:

- законодательного (юридические условия инвестирования в те или иные сферы, порядок использования отдельных факторов производства; при расчете этого риска учитывают как федеральные, так и региональные законы и нормативные акты, а также документы, непосредственно регулирующие инвестиционную деятельность или затрагивающие ее косвенно);

- социального (уровень социальной напряженности);

- экономического (тенденции в экономическом развитии региона);

- финансового (степень сбалансированности регионального бюджета и финансов предприятий);

- криминального (уровень преступности в регионе с учетом тяжести преступлений);

- экологического (уровень загрязнения окружающей среды, в т.ч. радиационное);

- управленческого (распределение политических симпатий населения по результатам последних парламентских выборов, авторитетность местной власти).

Имеет смысл выделить инвестиционное законодательство как весомый фактор инвестиционной привлекательности. В межгосударственном сопоставлении законодательство является важнейшей составляющей инвестиционного риска. Специфика межрегионального подхода состоит в том, что на территории большинства регионов действует единый общегосударственный законодательный фон, который слегка видоизменяется в

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

отдельных субъектах федерации под воздействием региональных законодательных норм, регулирующих инвестиционную деятельность только в пределах своих полномочий. Кроме того, законодательство, как правило, не только влияет на степень инвестиционного риска, но и регулирует возможности инвестирования в те или иные сферы, определяет порядок использования отдельных факторов производства? составляющих инвестиционного потенциала регионов.

Очевидно, для принятия решений недостаточно рассматривать только потенциал или только риск. Регион может быть первоклассным с точки зрения потенциала, например, иметь сырьевые ресурсы или богатое население, но нестабильную политическую обстановку или высокую степень загрязнения окружающей среды. В таком случае на инвестиции решатся немногие. И наоборот, регион может быть «тих», как тамбовский лес после отстрела пресловутых волков, но, с точки зрения потенциала, осуществлять инвестирование в нем (регионе) нецелесообразно, например, по причине крайней удаленности рынков сбыта и слабо развитой инфраструктуры.

4. Региональная инвестиционная политика

Инвестиционная политика - совокупность действий агентов воспроизводственной деятельности по обеспечению условий в производства капитальных ресурсов в регионе. Сущность инвестиционной политики заключается в обеспечении воспроизводства основных фондов производственных и непроизводственных отраслей, их расширении и модернизации. Характер инвестиционной политики определяется силой государственного вмешательства в экономические процессы, степенью увязки данной политики с иными государственными институтами, к числу которых относятся налоговая, финансово-кредитная, лицензионная и ценовая политика, политика и занятости, привлечения иностранных инвестиций, правовое поле и общий административный уклад.

По наличию и характеру правовой базы можно выделить формализованную и неформализованную государственную инвестиционную политику. При этом формализованная инвестиционная политика означает наличие целостной правовой базы регулирующей основные параметры инвестиционного процесса, такие как налоги, цены, доходы, тарифная система, сроки амортизации оборудования и методы учета основных фондов. Как правило, ей присуща высокая степень государственного участия в экономике. Неформализованная инвестиционная политика характеризуется сравнительно низкой долей государственных капиталовложений, большим объемом частного капитала, свободным перемещением капитала за рубеж и из-за рубежа и главное - несистематизированной правовой базой.

По типу управления выделяют либеральную и централизованную инвестиционную политику. Либеральному типу инвестиционной политики присущи преимущественно экономические методы государственного регулирования инвестиционными процессами, развитая вертикальная система

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

инвесторов (государство - финансовые институты - бизнесмены - мелкие инвесторы), а также разнообразные источники инвестиций (частные, государственные, привлеченные и т.д.), развитая финансовая инфраструктура. Роль государства состоит в установлении «правил игры во взаимоотношениях «инвестор — государство», что позволяет экономической системе саморегулироваться и развиваться относительно свободно. Этому типу инвестиционной политики противостоит централизованная инвестиционная политика, основной чертой которой является использование преимущественно жестких административных методов управления. Источники инвестиций в этом случае формируются посредством аккумулирования ресурсов различными государственными структурами, централизованно осуществляется долгосрочное прогнозирование, а общее правовое поле жестко регламентирует развитие инвестиционного процесса.

Исходя их этих критериев, современную региональную инвестиционную политику, проводимую большинством регионов России, можно оценить как формализованную и централизованную. Любое решение, касающееся привлечения крупных кредитов государственными или коммерческими предприятиями, так или иначе, контролируется государственными ведомствами.

Инвестиционному процессу в регионах Российской Федерации присущи следующие особенности:

1. Децентрализация инвестиционного процесса. Можно выделить по крайней мере два направления этого процесса: федеральный центр - регион; региональное правительство - региональные промышленные и финансовые институты. В первом случае происходит передача централизованных управляющих функций в пользу региональных властных структур при одновременном истощении федеральных источников инвестиций. В настоящее время ни в одном регионе России федеральное правительство не осуществляет комплексную инвестиционную политику, поэтому все инвестиционные потоки формируются на локальном уровне. Во втором случае экономическая политика региональных властных структур приводит к постепенному сокращению объемов государственных инвестиций, увеличению числа приватизированных предприятий и утрате части собственных контролирующих и управляющих функций в сфере воспроизводства. Доля прямых государственных инвестиций в валовых капитальных вложениях незначительна. Следовательно, современный инвестиционный процесс в регионе характеризуется сокращением доли государственных инвестиций при сохранении государственного контроля над подавляющим объемом капитальных вложений.

2. Переход к преимущественно экономическим методам воздействия. Государство утрачивает свои функции главного планирующего и распределяющего института и приобретает иные, ранее не присущие ему, роли: собственника, равноправного участника, долевого партнера, финансового агента, гаранта и кредитора.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Для установления принципиально иных взаимоотношений в сфере воспроизводства необходим достаточно большой период времени. Так же как и любой другой развитой системе, экономике присуща инерция, поэтому процесс преобразований встречает сопротивление старой модели управления. К новым формам государственного воздействия на инвестиционный процесс в регионах страны можно отнести: формирование инвестиционного бюджета как ключевого элемента государственного планирования, долгосрочное государственное кредитование, государственные гарантии и регулирование деятельности акционированных предприятий посредством управления пакетами акций, принадлежащих государству.

3. Появление новых участников инвестиционного процесса. На управляемость инвестиционным процессом воздействует и его структурное развитие, которое характеризуется появлением большого числа новых субъектов. Примитивная система воспроизводственных отношений «государство - предприятие» перерастает в разветвленную структуру участников инвестиционного процесса. Изменение количественных и качественных параметров, с одной стороны, усложняет реализацию инвестиционной политики, с другой - позволяет государству передать часть своих инвестиционных обязательств и интересов иным участникам.

В настоящее время инвестиционное проектирование выступает основным средством реализации инвестиционной политики региона. Под «проектом» понимается комплекс действий (работ, услуг, приобретений, управленческих операций и решений), направленных на достижение сформулированной цели. Разработка инвестиционного проекта предполагает обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления инвестиций, а также описание практических действий по их осуществлению.

В осуществлении собственной инвестиционной политики каждый регион России может преследовать определенные цели. Главная проблема состоит в том, что локальные инвестиционные устремления не должны противоречить установкам, как внутренней региональной экономической политики, так и глобальной цели экономического развития страны.

Целями текущей инвестиционной политики для большинства регионов в настоящее время являются: структурная перестройка региональной экономики; достижение экономической самостоятельности и обеспечение экономической безопасности региона; рационализация размещения производительных сил в регионе и укрепление собственной индустриальной базы; выделение приоритетных инвестиционных проектов, исходя из интересов регионального хозяйственного комплекса.

Разработка обоснованной инвестиционной политики региона на перспективу проистекает из глобальной целевой установки по развитию данного региона. Большинство регионов страны ставят своей стратегической целью создание структурно и технологически развитой экономики с устойчивым типом воспроизводства. В соответствии с этим определяются принципы инвестиционной политики региона.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Для большинства регионов России в настоящее время актуальна проблема разработки и реализации промышленной политики, которая была бы нацелена на более эффективное развитие реального сектора, выделение приоритетных направлений индустриального роста, активизацию вложения в них инвестиционных и финансовых ресурсов.

Промышленная политика региона должна включать три блока: политики обновления и модернизации производительных сил; финансово-кредитной политики совместного участия; инновационной политики. Основная задача первого блока - укрепление и развитие промышленности региона, своеобразное закрепление существующих позиций. Второй блок должен быть нацелен, прежде всего, на более эффективное использование традиционных источников производственных инвестиций, а также на привлечение новых финансовых ресурсов. Задача третьего блока - качественное обновление индустриальной базы на основе внедрения новых ресурсосберегающих и эффективных технологий в промышленность.

Одно из важнейших требований современности — инновационный характер экономического развития экономики регионов. Инновации становятся важнейшим условием экономического подъема страны. Обеспечение необходимого уровня инновационной активности в экономике региона — ключевая экономическая проблема успешности его развития.

Политика инноваций состоит в предвидении изменений производственной функции хозяйствующего субъекта и выработке решений, обеспечивающих устойчивое развитие. Инновационная стратегия региона формируется исходя из целевых экономических установок, принимаемых предприятиями на долгосрочный период. Инновационная стратегия, опираясь на стратегический маркетинг, должна опережать рыночный спрос и в определенной степени формировать его в будущем.

Принципами формирования обоснованной региональной инвестиционной политики являются эффективность, структурное равновесие, значимость.

1. Ориентир на эффективное инвестирование. Инвестиции, направляемые в экономику региона, должны приносить прибыль в условиях ограничиваемых целями каждого конкретного проекта, периодом его реализации, привлекаемыми под него ресурсами. Целесообразно вкладывать средства в проекты, эффективность которых заранее подтверждена, сроки окупаемости невелики, а условия реализации не имеют дополнительных рисков. Следовательно инвестиции должны направляться в первую очередь на создание новых некапиталоемких или стратегически важных производств, ориентированных на конкретные внутренние и внешние рынки сбыта, или реконструкцию и модернизацию традиционной промышленной базы. Следует отказаться от финансирования и поддержки безнадежно убыточных предприятий, а также от создания новых производств продукция которых будет неконкурентоспособна по сравнению с аналогичными завозимыми товарами или ресурсами.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

2. Стремление к достижению структурного равновесия. В региональной экономике инвестиционные потоки имеют определенные ограничения структурного характера. Каждое структурное соотношение нуждается в установлении некоторых предельных уровней развития или текущего состояния. Предельные значения должны устанавливаться взвешенно, в зависимости от тактических условий реализации того или иного этапа программы и возможности вмешательства государства в решение этих проблем, поскольку, возможно сознательное манипулирование подобными соотношениями

3. Целенаправленность инвестирования. Необходимость этого принципа связана с ограниченностью инвестиционных ресурсов. Инвестиции следует направлять на реализацию конечного числа проектов, имеющих конкретное обоснование и практическую пользу.

4. Общенациональная значимость. Проведение инвестиционной политики в регионах (особенно в автономных республиках) не предполагает осуществление той или иной национальной идеологии, оно аккумулирует материализацию корпоративных, групповых и частных интересов сторон, лишь опосредованно представляя собой реализацию интересов общества в целом. В этом ее уязвимость. Интересы различных групп пересекаются и зачастую тормозят развитие экономики. Поэтому основными условиями реализации инвестиционной политики должны стать концентрация и общая направленность финансовых и иных интересов основных субъектов инвестиционного процесса, их ответственность в принятии решений и реализации тех или иных программ.

5. Пути улучшения инвестиционного климата региона

Ввиду особой важности проблемы повышения инвестиционной активности в регионе возникает насущная необходимость научной проработки проблемы рационализации использования ограниченных государственных инвестиционных ресурсов. Необходимо существенно повысить внимание к рациональному использованию государственных финансовых ресурсов, используемых на цели экономического развития, аккумулируемые в бюджете развития региона.

1. Бюджет развития региона как инструмент активизации инвестиционной активности региона. Бюджет развития региона разрабатывается в целях содействия эффективному развитию регионального хозяйственного комплекса. Его формирование преследует следующие основные цели:

- поддержка приоритетных для экономики региона инвестиционных проектов;
- финансирование неэффективных, однако насущно необходимых мероприятий по развитию экономики региона;
- предоставление возможности получения гарантий под кредиты на реализацию эффективных инвестиционных проектов.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Бюджет развития региона является составной частью регионального бюджета, средства которого используются для кредитования, инвестирования и гарантийного обеспечения инвестиционных проектов. Средства бюджета развития формируются за счет следующих источников:

- внутренних и внешних заимствований региона на инвестиционные цели;
- части доходов регионального бюджета от использования и продажи имущества, находящегося в региональной собственности;
- части доходов регионального бюджета от использования и распоряжения объектами региональной собственности;
- доходов регионального бюджета от ранее произведенных бюджетных инвестиционных ассигнований;
- отчисления части поступлений в региональный бюджет от размещения ценных бумаг;
- сумм инвестиционных налоговых кредитов в части налоговых платежей, подлежащих зачислению в бюджет региона.

Денежные средства бюджета развития региона направляются на финансирование инвестиционных проектов, отобранных на конкурсной основе, на условиях возвратности, платности и срочности.

Управление бюджетом развития осуществляет специально созданная управляющая компания, которая имеет статус государственного унитарного предприятия. Она осуществляет оперативное управление бюджетом развития, проводит анализ, оценку и отбор инвестиционных проектов для предоставления денежных средств и государственных гарантий за счет средств бюджета развития, проводит конкурс на предоставление инвесторам государственных гарантий за счет средств бюджета развития, формирует и управляет инвестиционным фондом бюджета развития региона.

Важнейшей задачей бюджета развития региона является предоставление государственных гарантий. Государственные гарантии за счет средств бюджета развития рассматриваются как обязательства правительства региона возместить кредитору часть фактически предоставленных им средств на финансирование инвестиционного проекта в случае неисполнения заемщиком своих кредитных обязательств.

Существуют два способа выделения денежных средств за счет средств бюджета развития:

- путем кредитования отобранных на конкурсах инвестиционных проектов, обеспеченных собственными средствами инвестора и иными источниками финансовых ресурсов в дополнение к бюджетным средствам;
- посредством прямых инвестиций в имущество коммерческих организаций, осуществляющих инвестиционные проекты, при соответствующем увеличении доли региона в уставных капиталах этих организаций.

В целях рационального использования кредитных ресурсов кредитование инвестиционных проектов осуществляется исключительно путем оплаты счетов за товары, услуги, необходимые для реализации указанных проектов, в объемах и по графикам, которые согласованы с управляющей компанией бюджета

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

развития. Для каждого инвестиционного проекта разрабатывается индивидуальная схема его финансового обеспечения, включая график перечисления денежных средств всеми инвесторами, объем и формы государственного участия в финансировании инвестиционного проекта и обеспечение возвратности выделяемых денежных средств за счет средств бюджета развития.

2. Региональный залоговый фонд как инструмент активизации инвестиционной деятельности. Залоговый фонд региона представляет собой совокупность имущества, денежных средств, ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, принадлежащих региону и служащих обеспечением для заключенных правительством региона договоров, поручительств и залога.

Под залогом понимается способ обеспечения обязательств, при котором кредитор-залогодержатель приобретает право в случае неисполнения должником обязательства получить удовлетворение за счет предмета залога, преимущественно перед другими кредиторами.

Активы залогового фонда региона формируются из объектов, передаваемых правительством региона, в число которых входят:

- казна региона, т.е. имущество, не переданное в хозяйственное ведение государственных унитарных предприятий или в оперативное управление учреждений;
- средства регионального бюджета в соответствии с Законом о региональном бюджете;
- средства безвозмездной финансовой помощи региону;
- пакеты ценных бумаг предприятий, находящиеся в собственности региона;
- объекты недвижимости: здания, сооружения и земельные участки;
- права на эксплуатацию разведанных и эксплуатируемых месторождений полезных ископаемых;
- иное имущество, находящееся в собственности региона.

Управление залоговым фондом, включая ведение реестра имущества и прав, составляющих залоговый фонд региона, осуществляет управляющая компания, которая является унитарным предприятием и выполняет следующие функции:

- определение и реализация общей стратегии формирования и расходования ресурсов залогового фонда;
- выработка и реализация рекомендаций относительно приоритетности инвестиционных проектов, привлечение средств для финансирования которых обеспечивается залогом;
- самостоятельное распоряжение частью активов залогового фонда с целью приращения их стоимости;
- документальный учет движения активов фонда и обязательств, обременяющих активы фонда;

организация исполнения обязательств по договорам при неисполнении обязательств заемщиком;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- принятие всех возможных мер для сохранности и приращения активов фонда;

- осуществление оперативного управления залоговым фондом;

- предоставление кредиторам инвестиционных проектов залогов для обеспечения обязательств заемщиков;

- обеспечение минимизации финансовых рисков.

Обращение взыскания на заложенное имущество производится в соответствии с договором залога. Реализация заложенного имущества, на которое обращается взыскание, производится управляющей компанией. В случае, когда сумма, вырученная от продажи предмета залога, недостаточна для полного удовлетворения требований кредитора, управляющая компания вправе получить недостающую сумму от реализации другого имущества.

4. Ипотечное кредитование как средство быстрого роста частных инвестиций в недвижимость. Это довольно широко распространенный в мире инструмент активизации деятельности населения как инвестора. Для полномасштабной реализации ипотечного кредитования в российских условиях еще не вполне созданы необходимые условия: не разработаны соответствующие федеральные правовые акты, отсутствует достаточное количество специализированных инвестиционных и ипотечных банков, не стабилизирована финансово-кредитная сфера и поэтому слишком велики риски по долгосрочным кредитам.

Условия предоставления ипотечного кредита в России не принципиально отличаются от мировых. Кредит под залог недвижимости выдается обычно до 25 лет, а размер заемных средств и первоначального взноса составляет порядка половины стоимости жилища. Постепенный переход к мировым стандартам ипотечного кредитования предполагает снижение первоначального взноса с 50 до 5—20%.

4. Концессии как средство привлечения финансовых ресурсов в экономику региона. Под концессией понимается передача в эксплуатацию (использование) на определенный срок на возмездной основе принадлежащих региону объектов: природных богатств, предприятий и других хозяйственных объектов, а также имущественных и иных прав с предоставлением концессионеру определенных финансовых преференций.

При разработкё конкретных технологических регламентов привлечения финансовых ресурсов с использованием механизма концессий необходимо учитывать ряд особенностей: во-первых, в концессию передаются реальные активы; во-вторых, реальные активы передаются не в аренду, не в управление, а в эксплуатацию с вполне определенными целями собственника реальных активов; в-третьих, в период концессии титул собственника объекта концессии не меняется т.е. объект концессии не переходит в собственность концессионера. Это принципиально отличает концессию от траста, при котором объект может переходить в собственность управляющего; в-четвертых, в концессию можно передавать как уже созданные реальные активы, так и право на создание и последующую эксплуатацию активов, например, концессия на

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

строительство и эксплуатацию автомобильной дороги или разработку и добычу полезных ископаемых.

Объектами концессий являются:

- предприятия, находящиеся в собственности региона и не подлежащие приватизации (акционированию);
- предприятия, контрольный пакет акций которых находится в собственности региона;
- предприятия-должники регионального бюджета;
- права на строительство и эксплуатацию автомобильных дорог и мостов;
- права на разведку и добычу полезных ископаемых, отнесенных к компетенции региона;
- права на застройку земельных участков и коммерческую эксплуатацию возведенных строений.

Преимущество при передаче в концессию должны иметь:

- существующие предприятия, находящиеся в собственности региона, текущая рыночная капитализация которых меньше годового дохода предприятия;
- объекты, аналогичные объектам, ранее переданным в концессию;
- объекты региональной собственности, по которым потенциальный инвестор не вносит в установленный срок объем инвестиций, оговоренный в контракте.

Правительство региона может устанавливать для отдельных концессионных проектов минимальные размеры платы за пользование ее ресурсами. Оно также вправе заключать договор на приобретение концессионером по окончании срока концессии пакета акций предприятия, передаваемого в концессию, по фиксированной цене.

Государственная поддержка концессионной деятельности осуществляется путем:

- создания совместного с концессионером предприятия на условиях долевой собственности;
- установления льготного периода платежей концессионера в бюджет региона по проектам с низкой коммерческой эффективностью;
- предоставления гарантий региона банкам — кредиторам концессии, в качестве условия обеспечения платежных обязательств заемщика. Возможны также и другие формы поддержки концессионной деятельности в регионе.

Концессионерами не могут быть государственные унитарные предприятия; государственные органы исполнительной или законодательной власти; органы местного самоуправления. Иностранное государство также не может являться стороной договора концессии. Объекты муниципальной собственности передаются в концессию с согласия муниципальных образований.

5. Привлечение иностранных инвестиций в экономику региона. Современный зарубежный опыт показывает, что в любом достаточно развитом государстве существует строгая система защиты своих национальных рынков от чрезмерного проникновения зарубежного капитала, привлечение

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

иностранных инвестиций основывается на тщательно разработанной государственной концепции привлечения иностранных инвестиций.

Отбор должен быть произведен исходя из первоочередных государственных интересов, предусматривающих решение следующих задач:

- ограничение доступа иностранного капитала в отрасли, имеющие стратегическое значение (добыча алмазов, электроэнергетика), а также в области, где необходимо проведение протекционистских мер с целью поддержания и развития собственных производителей;
- развитие отсталых регионов и территорий (сельское хозяйство, традиционные промыслы, арктическая зона);
- реализация крупных инвестиционных проектов, где без помощи иностранных инвесторов с их технологиями, деловым администрированием и финансовыми ресурсами сейчас не обойтись;
- внедрение новых высокотехнологичных, экологически чистых производств, которые могли бы качественно поднять уровень эффективности производства и реструктурировать промышленность региона в целом.

Приоритетными направлениями привлечения иностранных инвестиций в экономику большинства регионов являются:

- реализация крупных инвестиционных проектов;
- развитие и модернизация традиционной промышленной базы;
- организация новых производств, которые основываются на нетрадиционных для региона технологиях, способствующие разрешению структурных проблем экономики (развитие отсталых в экономическом или социальном плане территорий, занятость, экология и т.д.) или насыщают рынок качественно новыми товарами или услугами.

Реализация каждого из направлений использования иностранных инвестиций нуждается в разграничении степени государственного вмешательства. Осуществление крупных инвестиционных проектов требует как усилий со стороны региональных органов власти, так и жесткого государственного контроля. Контроль со стороны правительства должен быть опосредован финансовыми интересами государства. Третье направление нуждается лишь в создании эффективной обезличенной системы государственной поддержки, выработке своеобразных правил игры, возможно, более лояльных к иностранным инвестициям, чем общероссийские нормы. Помимо этого будет необходимо применение дифференцированных подходов, т.е. оригинальных, адекватных им способов реализации или их комбинации в зависимости от текущей ситуации, определяющей условия реализации того или иного проекта.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. В чем конкурентные преимущества Саратовского региона?
2. Охарактеризуйте инвестиционные возможности Саратовского региона?
3. Приведите примеры форм и методов межрегиональной конкурентной борьбы?
4. Дайте характеристику наиболее крупным приоритетным инвестиционным проектам в Саратовской области?

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

5. Перечислите проблемы формирования благоприятного инвестиционного климата в Саратовской области?
6. Какие факторы влияют на привлечение инвестиционных ресурсов в экономику региона?
7. Соотношение понятий “инвестиционный климат” и “инвестиционная привлекательность”.
8. Перечислите основные критерии оценки инвестиционной привлекательности региона?

Тема 8. РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И СИСТЕМА ЕГО ИНСТРУМЕНТОВ

1. Понятие, методы и уровни регулирования регионального развития
2. Прогнозирование социально-экономического развития региона
3. Стратегическое планирование регионального развития
4. Программирование регионального развития
5. Бюджетный федерализм в России

1. Понятие, методы и уровни регулирования регионального развития

Под ***регулированием социально-экономического*** развития в регионе следует понимать специально организуемые системные действия по обеспечению устойчивого и сбалансированного функционирования региональных систем, имеющего главным целевым ориентиром улучшение качества и повышение уровня жизни населения.

Государственное регулирование регионального развития распространяется на те сферы деятельности, которые имеют отношение к компетенции государственного уровня управления. К ним относятся: политика природопользования, социальная политика и решение проблем занятости, развитие производственных систем, требующих централизованного управления; ценовая и кредитная политика, разработка правовых основ развития хозяйства, определение налоговой политики и ее дифференциация с учетом стимулирования процесса становления рынка в регионе, определение режима внешнеэкономической деятельности региона.

Регулирование территориального развития осуществляется в виде государственной селективной поддержки отдельных регионов. Эта поддержка как совокупность специально организуемых действий политического, правового, социального, финансового, экономического и иного характера призвана:

- во-первых, давать стимулы (в том числе и ресурсные) развитию тех территорий, которые по объективным причинам не могут функционировать в режиме саморазвития;

- во-вторых, создавать условия для возникновения и функционирования национально значимых потенциальных «точек роста»;

- в-третьих, обеспечивать выполнение отдельными территориями общегосударственных функций (содержание на территории объектов и

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

отраслей федерального значения, финансирование закрытых административно-территориальных образований и т.п.);

- в-четвертых, формировать и поддерживать специфические организационно-правовые режимы на территориях особого экономического и геополитического значения (например, Калининградская область, Дальневосточный регион).

При этом возникает сложная задача объективного отбора только тех наиболее нуждающихся в этой поддержке территорий, на которые можно оправданно потратить государственные ресурсы. На региональном уровне речь идет о системном и комплексном использовании преимуществ данного региона, о полном использовании всех тех производственных возможностей, которые предоставлены региону его климатическим, географическим и природно-ресурсным положением.

К основным принципам регулирования региональной экономики относятся следующие:

- сочетание государственного регулирования и рыночного саморегулирования в зависимости от степени адаптации к ним регионов и уровня их депрессивности;

- обоснование и реализация процедур государственного регулирования региональной экономики в режиме особой ответственности. Процедуры распределения ответственности должны закрепляться в специальных нормативных актах или в актах, регламентирующих порядок осуществления каждого решения;

- все решения администрации субъекта федерации о регулирующих воздействиях на экономику региона должны вписываться в направления его развития, выработанные совместно с федеральными органами власти;

- каждый регион должен иметь ясную и реалистическую программу своего социально-экономического развития с четко обозначенными целями, в первую очередь рассчитанными на собственные ресурсы.

Среди методов государственного регулирования регионального развития выделяют прямые (административные) и косвенные (экономические).

Административное регулирование осуществляется путем утверждения различных юридических актов, регламентирующих права, функции и обязанности субъектов рыночных отношений, в том числе государственных органов. К этой сфере регулирования относятся также государственные заказы, лимиты, квоты, действия государственных органов по лицензированию, выдаче различных разрешений, согласование с ними различных хозяйственных вопросов самостоятельности субъектами рыночных отношений, установление различных отраслевых норм, норм амортизации и др.

Административные методы регулирования регионального развития базируются на силе государственной власти и включает меры разрешения, запрета и принуждений, а также на отношениях власти и подчинения, характерных для властных структур, и осуществляются в форме:

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- административных распоряжений, постановлений, адресуемых субъектам регионального воспроизводственного процесса, воздействующих на конкретно сложившуюся ситуацию;

- правил, регулирующих деятельность функционирующих в регионе предприятий и организаций различных форм собственности (нормативное регулирование)

- рекомендаций, а также контроля (например, финансово - бюджетного) и надзора (например, санитарно - эпидемиологического).

Административные методы предусматривают возможности применения принуждения в отношении отдельных предприятий, нарушающих установленные правила.

С помощью административных методов местные органы управления регулируют процессы приватизации, решают вопросы привлечения иностранного капитала, использования региональных природных ресурсов, а также вопросы, связанные с социальными процессами. Однако одни административные методы не могут обеспечить эффективное решение всех проблем, возникающих в процессе регионального развития. Поэтому они используются в сочетании с косвенными (экономическими) методами.

Косвенное регулирование осуществляется с помощью различных мер экономической политики. В условиях демократизации управленческих функций меняются механизмы мотивации принятия решений и соотношение экономических и административных методов регулирования.

Сущность экономических методов состоит в косвенном воздействии на процесс регионального воспроизводства через экономические интересы субъектов с помощью таких рычагов, как налоги, льготы, кредиты, субвенции и др., по возможности без прямого вмешательства местных органов управления, но в установленных этими органами рамках. Таким образом, в основе экономических методов регулирования лежат экономическая заинтересованность и ответственность предприятий и организаций субъектов регионального воспроизводственного процесса за последствия принимаемых решений и участие в выполнении задач комплексного развития региона.

Регулирование экономикой региона исходит из четкого разграничения властных функций и правовой компетенции между всеми уровнями территориальной системы на основе:

- децентрализации и демократизации системы управления;

- расширения самостоятельности и повышения ответственности каждого звена народнохозяйственной системы;

- усиления экономической взаимосвязи между эффективностью деятельности отдельных звеньев народнохозяйственной системы и ресурсными возможностями их развития;

- реализации норм рационального природопользования и нормализации экологической обстановки;

- укрепления пространственной интеграции экономики России на основе сочетания экономических интересов взаимодействующих сторон;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- достижения компромисса между экономической эффективностью производства и социальной справедливостью, между общероссийскими и региональными интересами.

К компетенции территориальных систем всех уровней относятся функции по созданию благоприятной среды жизнедеятельности людей, сохранению природной системы, а также по созданию нормальных общеэкономических условий для деятельности предприятий и организаций. Социально-экономические функции всех уровней территориальной системы, в конечном счете, заключаются в создании условий, обеспечивающих воспроизводство и рациональное использование региональных ресурсов, поддержание равновесия социальной, природной и экономической систем.

Разделение функций между органами управления различного уровня, основанному на принципах экономической самостоятельности и самофинансирования территорий разного ранга, означает необходимость отказа от деления по уровням административной вертикальной подчиненности и утверждение их полного равноправия в рамках реализации функций, свойственных каждому уровню.

Основным условием, необходимым для того, чтобы обеспечить реализуемость функций, полномочий и компетенции каждого уровня территориальной системы управления, является наличие экономической базы, включающей природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), федеральную, региональную и муниципальную собственность и служащей источником получения доходов.

Состав и структура собственности каждого уровня определяют целостность каждого территориально-административного образования, совокупность его функций и полномочий. Таким образом, взаимодействие различных уровней территориальной системы строиться с учетом экономической самостоятельности и ответственности каждого региона в рамках установленной компетенции, а также принятия совместных решений по пересекающимся вопросам на основе достижения договоренности.

Для эффективного развития экономики региона государство разрабатывает систему инструментов государственного воздействия на экономику регионов. Она, основывается на государственных документах, ориентирующие хозяйственные субъекты регионов в складывающейся в будущем экономической ситуации; государственных документах, позволяющие государственным органам власти активно воздействовать на происходящие процессы; законодательных актах, регламентирующие деятельность всех агентов региональной экономики.

Система инструментов государственного регулирования экономического развития региона включает: прогноз социально-экономического развития регионов, стратегический план развития региона, индикативный план развития экономики региона, программирование регионального развития, разработку и реализацию бюджета региона.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

2. Прогнозирование социально-экономического развития региона

Прогнозирование социально-экономического развития является отправной точкой работы по управлению региональным развитием. На основе обоснованного прогноза определяются цели социально-экономические развития региона, уточняются программные мероприятия и приоритеты в развитии регионального хозяйственного комплекса.

Прогнозирование социально-экономического развития региона это предвидение будущего состояния экономики и социальной сферы региона, это составная часть государственного регулирования экономики, призванная определять основные направления развития регионального комплекса и его структурных составляющих. Результаты прогнозных расчетов используются государственными органами для обоснования целей и задач социально-экономического развития, выработки и обоснования социально-экономической политики правительства, способов рационализации использования производственных ресурсов.

В состав прогноза развития региона входят набор частных прогнозов, отражающих будущее отдельных сторон жизни общества, и комплексный экономический прогноз, отражающий в обобщенной форме развитие экономики и социальной сферы региона.

В частных прогнозах оценивается:

- демографическая ситуация в регионе;
- состояние природной среды, включая такие сферы, как разведанные запасы природных ископаемых, земельные, водные и лесные ресурсы;
- будущее состояние научно-технических достижений и возможность их внедрения в производство;
- основные факторы производства (капитал, труд, инвестиции);
- величина и динамика спроса населения на товары и услуги;
- платежеспособный спрос населения на отдельные товары и услуги;
- темпы развития отдельных отраслей народного хозяйства, территорий и других общественно значимых сфер деятельности.

В комплексном экономическом прогнозе отражается будущее развитие экономики региона как целостного образования. Разработка комплексного прогноза базируется на научных основаниях, объясняющие функционирование и развитие регионального хозяйственного комплекса.

По временному горизонту комплексные прогнозы экономического развития регионов можно подразделить на три вида: долгосрочный, среднесрочный и краткосрочный.

Долгосрочный прогноз разрабатывается один раз в пять лет на десятилетний период. Он служит основой для разработки концепции социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу. В целях обеспечения преемственности проводимой экономической политики, данные долгосрочного прогноза используются при разработке среднесрочных прогнозов, концепции и программ социально-экономического развития страны.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Среднесрочный прогноз социально-экономического развития страны разрабатывается на период от трех до пяти лет с ежегодной корректировкой данных. Он служит основой для разработки концепции развития экономики в рамках среднесрочной перспективы. В целях всеобщего ознакомления данные долгосрочных и среднесрочных прогнозных расчетов, а также концепции социально-экономического развития публикуются в открытой печати.

Краткосрочный прогноз социально-экономического развития разрабатывается ежегодно и служит основой составления проекта государственного бюджета.

Вышеназванные документы являются составной частью пакета, представляемого Правительством России Федеральному собранию. В состав этого пакета входят: данные о социально-экономическом развитии страны за прошедший период текущего года; прогноз социально-экономического развития на предстоящий год; проект сводного финансового баланса на территории России; перечень основных социально-экономических проблем (задач) развития, на решение которых будет направлена политика Правительства РФ; перечень федеральных целевых программ, намеченных к финансированию в предстоящем году за счет средств федерального бюджета; перечень и объем поставок продукции для государственных нужд по укрупненной номенклатуре; проектировки развития государственного сектора экономики. Наряду с этим правительство России представляет проекты законов, которые оно считает необходимым принять для успешной реализации намеченных задач.

В качестве рабочих инструментов комплексного прогноза используются: экстраполяция сложившихся в прошлом тенденций в развитии экономики и социальной сферы на будущее; эконометрические расчеты на базе данных системы национального счетоводства; система макроструктурных моделей, включающих модифицированную модель межотраслевого баланса, модель динамики капитала и инвестиций в реальный сектор экономики. Эта модель пока не имеет завершенного вида и используется лишь для экспериментальных прогнозных расчетов.

Возможны два принципиально различных подхода к прогнозированию экономических объектов: генетический и телеологический. Генетический подход основывается на анализе предыстории развития объекта, фиксирует его основополагающе факторы, определяющие особенности развития. На этой основе делаются выводы относительно состояния прогнозируемого объекта в будущем. Целевые установки социально-экономического развития при этом подходе не играют особой роли. Телеологический подход больше присущ активным участникам происходящих в экономике процессов. Он базируется на целевых установках развития данного объекта и степени его приближения к поставленным задачам.

Разработка комплексного экономического прогноза региона преследует две цели. Во-первых, он должен предоставить правительству региона информацию для принятия решений в области экономической и социальной

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

политики. Во-вторых, его показатели служат основой для разработки показателей проекта государственного бюджета региона.

Прогнозирование базируется на информации, предоставляемой соответствующими органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов. Основным органом по предоставлению информации является Государственный комитет по статистике, который через сеть своих региональных органов собирает первичную информацию, обобщает ее и официально публикует. Другие министерства и ведомства несут ответственность за предоставление информации по сферам их ведения (по денежно-кредитной сфере - Центральный банк, по исполнению бюджета - Министерство финансов, по таможенной статистике - Государственный таможенный комитет, и т.д.).

3. Стратегическое планирование регионального развития

Стратегический план развития региона - это управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона. Это своего рода "золотая середина" между рыночным способом хозяйствования и целесообразностью централизованного планирования. Он позволяет сформулировать перспективные цели и ориентиры социально-экономического развития региона, использовать экономические рычаги и стимулы в принятии решений, выбирать альтернативные варианты развития, эффективно работать в рыночной экономике.

Сущность стратегического плана заключается в ориентации на конечную цель развития, эффективное расходование ресурсов, использование возможностей и парирование угроз. При этом важен не только стратегический план как итоговый документ, но и процесс его разработки и обновления как важнейший инструмент аккумуляции знаний, выявления идей и инициатив, достижения общественного согласия.

Стратегический план развития региона позволяет его администрации и региональному сообществу действовать совместно. Это - документ не исключительно администрации, а в большей мере всех субъектов процесса регионального развития, включая экономических агентов и участников политического процесса, не директива сверху, направленная от региональной администрации к предпринимателям и жителям региона, а ориентир, выработанный с участием всех агентов экономической деятельности. Такой план предусматривает взвешенные и согласованные действия всех субъектов по решению имеющихся проблем. Он представляет собой инструмент налаживания партнерских отношений, механизм определения и осуществления эффективных стратегических действий во всех сферах жизни региона.

Составляющей стратегического плана развития региона должен стать прилагаемый к нему план действий администрации по реализации намеченных мероприятий.

Основной целевой установкой стратегического плана развития региона является повышение уровня и качества жизни населения на основе решения

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

проблемы самодостаточности региона, т.е. способности самостоятельно выполнять полный набор функций, определенный его статусом.

В отличие от социально-экономических планов, разрабатываемых для советских регионов стратегический план не содержит жестких контрольных цифр. Он скорее очерчивает долгосрочные качественные параметры развития. Реальность реализации стратегического плана обеспечивается за счет согласования интересов активных участников процесса регионального развития.

Стратегическое планирование характеризуется следующими основными чертами:

- направлено на решение наиболее острых региональных проблем;
- определяет основные цели развития региона;
- создает рамки для более детального планирования и принятия текущих решений;
- позволяет увязывать территориальные и отраслевые планы;
- обеспечивает преемственность планов и программ;
- выстраивает общую логику развития региона.

Задачей выбора стратегии является поиск такой линии развития, при которой цели развития региона и его собственные ресурсы совпадут с возможностями и ограничениями, диктуемыми внешней средой. Постоянное изменение внутренних и внешних условий развития региона может приводить и приводит к изменению главной стратегии в ходе планирования.

Стратегические подходы в планировании позволяют региону:

- оценить условия, в которых будет проходить развитие региона. Предвидя возможные события, можно планировать действия так, чтобы минимизировать негативный или максимизировать положительный эффект;
- провести комплексную оценку потенциала региона;
- достичь консенсуса и поставить общие цели. Для местных властей более важно добиваться общественного согласия в целях и программах развития, чем, например, для руководителей бизнеса. Достижение согласования целей развития - сильная сторона стратегического планирования и его необходимый этап;
- оптимально распределять ресурсы и концентрировать их на наиболее главных направлениях;
-координировать программы регионального развития;
-определить направление движения через постановку целей и задач, создать инструмент для измерения и оценки результатов.

Этапы разработки стратегического плана социально-экономического развития региона предполагают:

- оценку достигнутого уровня и особенностей социально-экономического развития региона, предполагающую также проведение анализа региональной ресурсной базы этого развития;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- выработку концепции развития экономики региона, проработку сценариев модернизации регионального хозяйства в целях адаптации последнего к новой системе межрегиональных связей и взаимозависимостей;

- выбор и обоснование направлений перспективного развития региона. Эти направления классифицируются в зависимости от возможных, сценариев перспективного развития, основанных на расчетах различных вариантов развития регионального хозяйственного комплекса.

Реализация стратегического плана и оценка его выполнения. Для этого необходима разработка так называемых частных стратегий в виде взаимосвязанных программ. Такие программы представляют собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс конкретных мероприятий, направленных на решение определенной проблемы, достижение одной из поставленных целей. Только преобразование долгосрочных целей в конкретные промежуточные задачи и разбивка стратегии действий на четкие программы может создать предпосылки для получения практических результатов. Под каждую программу разрабатывается частный план - определенный документ, в котором описываются конкретные компоненты общей стратегии.

Таким образом, стратегический план содержит ряд важных компонентов. Это аналитический, прогнозный блок, также, блок мероприятий по реализации плана. Однако в каждом конкретном случае структура плана может варьировать. Например, Стратегический план Санкт-Петербурга, как субъекта РФ, содержит следующие основные разделы.

1. Конкурентные возможности Санкт-Петербурга. В данном разделе рассматривается место и роль города в мировой экономике и в экономике России; содержится анализ внутренних и внешних факторов его развития.

2. Главная цель и стратегические направления. Главной целью является стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения города, которая конкретизируется следующим образом: формирование Санкт-Петербурга как интегрированного в российскую и мировую экономику многофункционального города, обеспечивающего высокое качество среды жизнедеятельности и производства. Эта цель в свою очередь распадается на подцели. Соответственно, в качестве стратегических направлений выбраны: создание благоприятного хозяйственного климата; интеграция в мировую экономику; улучшение городской среды; формирование благоприятного социального климата.

3. Цели, задачи и меры. Этот раздел полностью увязан с предыдущими разделами, в нем частные цели, задачи и меры сгруппированы по стратегическим направлениям.

4. Механизмы реализации и обновления стратегического плана.

5. Ожидаемые результаты реализации стратегического плана.

При выборе стратегии экономического развития местные власти часто допускают определенные ошибки, что может быть связано с их стремлением двигаться вперед как можно быстрее и также быстро достичь нужных результатов. Наиболее типичными просчетами являются следующие.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

1. Слишком большая зависимость от правительственных (государственных) программ. Местные власти могут безоговорочно принимать государственные программы, особенно предоставляющие льготы и кредиты, подгоняя местные нужды под государственные предложения. При этом игнорируются действительные плюсы и ограничивающие условия конкретной территории.

2. Смешение стратегии и конкретных инструментов ее реализации. Власти часто путают инструменты (конкретные способы развития) и целостный стратегический план. Инструменты - индустриальные парки, содействие малому предпринимательству, центры бизнес - информации, налоговые льготы и т.д. - только части экономической стратегии, но не сама стратегия.

3. Отсутствуют четкие приоритеты. Формулировки "желательно", "нужно достигнуть" и т.п. не дают ясных ориентиров.

4. Процесс стратегического планирования не должен завершаться на стадии разработки. Стратегическое планирование - это непрерывный процесс, а следовательно стратегические планы и программы должны непрерывно обновляться. Кроме этого, реализация проектов должна непрерывно сопровождаться оценкой, что дает основу для их последующей корректировки.

5. Ставка часто делается на наиболее "внешне привлекательные" направления, такие как, например, туризм, высокие технологии, а в действительности у территории для развития данных направлений может не быть необходимых уникальных особенностей, условий, управленческих возможностей и т.п. Так, для российских регионов в начале 1990-х годов была популярной идея развития туризма как приоритетной сферы экономики. К сожалению, такая модель мало где сработала. Проблема заключалась в неразвитой инфраструктуре, сфере развлечений, в ряде случаев высокой конкуренцией, перехватывающих клиентов и оттягивающих доходы.

Выбор стратегии развития города - это открытый общественный процесс, в который должны быть активно вовлечены все заинтересованные группы сообщества. Стратегический план должен быть доведен до широких общественных кругов: опубликован и доступен для изучения. Роль привлечения к процессу стратегического планирования основных представителей различных общественных групп постоянно возрастает. Этот процесс все более и более становится не просто функцией и уделом определенных административных органов власти, а процессом выбора всем сообществом своего будущего.

Стратегический план, несмотря на свою комплексность, не может быть необъятным. Очень важно, чтобы план был обозримым и реально выполнимым. В противном случае ставится под сомнение целесообразность самой идеи стратегического планирования.

Составляющей стратегического планирования регионального развития является индикативный план. Индикативное планирование представляет собой процесс формирования системы показателей, характеризующих состояние и

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

развитие экономики региона, соответствующее направлениям государственной социально-экономической политики.

Индикативный план - это инструмент ориентации предпринимательского сектора в выборе наиболее эффективных путей развития. Он предусматривает разработку мер государственного воздействия на социальные и экономические процессы с целью достижения установленных индикаторов. Показатели индикативного плана не имеют директивного характера. Он содержит ограниченное число обязательных заданий и носит в значительной мере нацеливающий характер.

В качестве важнейших индикаторов социально-экономического развития используются показатели, характеризующие динамику, структуру и эффективность экономики, состояние финансов, денежного обращения, рынка товаров и ценных бумаг, движение цен, занятость, уровень жизни населения, внешнеэкономические связи и т.д.

Объектом планирования в регионе является комплекс отраслей, находящихся на ее территории, а целью планирования - обеспечение их эффективного и пропорционального развития, исходя из потребностей производства и решения социальных вопросов. При разработке комплексного плана развития региона должны учитываться и отражаться интересы как региона, так и народного хозяйства страны в целом.

При разработке индикативного плана региона используется целый ряд документов, имеющих вспомогательный характер: баланс трудовых ресурсов, прогноз научно-технического прогресса и его социально-экономических последствий, расчет экономической эффективности, внутренний спрос на наиболее важные товары и ресурсы. Принимаются во внимание итоговые показатели социального развития, показатели государственного и регионального заказа, квоты и лимиты, рассчитанные по региону. Факторами, определяющими характерные черты индикативного плана региона, являются: мобильность производства и транспортных издержек, жесткость региональной структуры затрат, предположение о мобильности некоторых отраслей, учет транспортных издержек.

4. Программирование регионального развития

Программы регионального развития (далее — региональные программы) разрабатываться не для всех регионов, а только для ограниченного числа проблемных территорий. В отличие от большинства других средств федеральной региональной политики, они нацеливаются на решение не столько текущих (тактических), сколько стратегических задач регионального развития, имеющих общегосударственное значение. Для одних регионов это может быть реструктуризация экономики, для других - преодоление хронической отсталости, активизация полюсов роста, освоение новых природных ресурсов и т.д. Программы создают федеральным и региональным властям долговременные ориентиры для их повседневной управленческой деятельности.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

В СССР был накоплен значительный опыт разработки государственных региональных программ: Урало-Кузнекий комбинат, Ангаро- Енисейская проблема, Зпадно-Сибирский нефтегазовый комплекс и др. Научные основы построения таких программ в значительной мере сохраняют свое значение и в настоящее время. Однако условия реализации разрабатываемых программ теперь качественно иные отсутствие централизованного планирования и управления, множество собственников и рыночная среда, открытость экономики, возросшая роль региональных и местных властей.

Базовыми методологическими принципами разработки и реализации региональных программ в современных условиях являются:

- комплексность и синхронность целей и задач программы на каждом этапе ее выполнения;
- целевая направленность и системность мероприятий программы;
- вариантная разработка мероприятий программы с учетом неопределенности (альтернативности) условий ее реализации;
- ресурсная обеспеченность программы;
- адресность заданий программы (исполнители, сроки, контрольные показатели и т.д.);
- обеспечение управляемости программы (создание необходимых правовых, организационных, финансовых механизмов).

Главным нормативным документом регионального программирования является Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ, утвержденный Правительством Российской Федерации в 1995 г. Инициаторами разработки федеральных программ регионального развития чаще всего выступают администрации субъектов федерации. Обоснования предлагаемой программы включают формирование важнейших проблем, требующих программной проработки, анализ причин их возникновения, оценку возможной социально-экономической эффективности программы, потребностей в ресурсах и возможных источников их осуществления, рекомендации о составе государственных заказчиков, разработчиков и исполнителей программы.

Решение о разработке федеральной региональной программы принимает Правительство Российской Федерации. Оно же назначает государственного заказчика, несущего основную ответственность за разработку и реализацию программы (чаще всего это Министерство торговли и экономического развития; для особо сложных программ, например развития Дальнего Востока и Забайкалья, назначается несколько государственных заказчиков, один из которых становится координатором). Государственный заказчик (координатор) определяет разработчиков программы, в том числе головного разработчика (как правило, им становится научно-исследовательский институт, например СОПС), и поручает им подготовку проекта программы на основе исходного задания.

Проект программы должен включать:

- цели и задачи программы (качественно и количественно конкретизированные);
- этапы и сроки выполнения программы;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- структуру программы (состав подпрограмм по направлениям: природно-ресурсный и демографический потенциал, развитие основных производств и инфраструктуры, научно-техническое развитие, межрегиональное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность, охрана окружающей среды и т.п.)

- систему программных мероприятий (по направлениям);

- обоснование финансовых и других затрат;

- расчеты социально-экономической эффективности и оценку экологических последствий;

- характеристику механизмов осуществления программы (необходимые нормативно-правовые и институциональные изменения, система стимулирования и привлечения финансовых ресурсов, организация управления программой и контроля за ходом ее выполнения);

- сведения о государственных заказчиках и исполнителях программы. В процессе подготовки программы разрабатываются концепция, различные сценарии и прогнозы, применяются разнообразные аналитические методы.

После завершения разработки проекта программы госзаказчик организует согласование предусмотренных в нем мероприятий и источников финансирования с федеральными министерствами и ведомствами, органами власти субъектов федерации, предпринимательскими структурами - исполнителями программы. Проводится экспертиза проекта, а по ее результатам - соответствующая доработка. Комплексная экспертиза проектов крупных программ осуществляется Экспертным советом при Правительстве Российской федерации.

Для программы, утвержденной Правительством Российской Федерации, открывается финансирование из федерального бюджета, а госзаказчик заключает с исполнителями программы государственные контракты на финансирование из бюджетов субъектов федерации и внебюджетных источников. Текущее управление программой осуществляет дирекция, формируемая госзаказчиком. Показатели программы должны ежегодно уточняться.

В первые годы российских реформ разработка проектов региональных программ значительно опережала их утверждение и вступление в стадию реализации, до декабря 1995 г. были утверждены только две комплексные региональные программы: по Курильским островам и Республике Саха (Якутия). Наряду с ними были приняты региональные программы более узкой направленности и затрагивающие определенные аспекты регионального развития (например, “дети Севера”, программа экологического оздоровления территорий). Далее число принимаемых региональных программ стало быстро расти.

Активность в использовании именно этого средства региональной политики во многом объясняется сокращением индивидуальных льгот и преференций, установлением более жесткого порядка предоставления регионам трансфертов из федерального бюджета. Поэтому программы стали для

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

регионов главной надеждой на получение федеральных инвестиций, а для федерального центра - главным направлением селективной поддержки регионов, относящихся к разным типам проблемных территорий. Разработка и утверждение региональных программ приобрели также определенное политическое значение как свидетельство конструктивного сотрудничества федеральной и региональной власти.

В настоящее время утвержденные и реализуемые федеральные программы регионального развития охватывают более 3/4 территории России и условно делятся на четыре группы.

1. Программы, охватывающие территории макрозон и экономических районов (суперпрограммы). К ним относятся Президентская программа развития дальнего Востока и Забайкалья, Программа (Основные направления экономического и социального развития Сибири), Программа развития Северного Кавказа.

2. Программы экономического и социального развития субъектов федерации. Таких действующих программ более 40. Они охватывают большинство республик, многие депрессивные, слаборазвитые, а также приграничные края, области, автономные округа. Наряду с комплексными программами реализуются специальные региональные программы, например и развития исторического центра города Санкт-Петербурга, программы радиационной реабилитации отдельных зон и городов и т.п.

3. Программы развития проблемных территорий, захватывающих частично несколько субъектов федерации. Характерным примером являет программа преодоления последствий подъема уровня Каспийского моря. Ареал данной программы - 15 административных районов Дагестана, Калмыки Астраханской области, непосредственно примыкающих к Каспийскому морю.

4. Программы развития проблемных территорий, являющихся частью одного субъекта федерации, но имеющих важное значение для всей национальной экономики. Примерами являются федеральная программа освоения природных ресурсов Нижнего Приангарья, федеральная программа развития техноэкополиса Комсомольск-на-Амуре - Солнечный (в Хабаровском крае), программа развития города-курорта Сочи.

На территории Сибири, Дальнего Востока, а также Северного Кавказа наряду с суперпрограммами первого типа реализуется не менее 200 федеральных, отраслевых, функциональных, проблемно ориентированных программ и программ по отдельным субъектам федерации. Например, на дальнем Востоке и в Забайкалье из 13 входящих в эту зону субъектов федерации четыре имеют собственные программы (Саха, Бурятия, Читинская область, Агинский Бурятский автономный округ). В ареал суперпрограммы входят имеющие свои регионарные программы Хакасия, Тыва, Алтайский край, Тюменская область, а также отмеченные выше Бурятия, Читинская область, Агинский Бурятский автономный округ, входящие одновременно и в суперпограмму «Дальний Восток и Забайкалье».

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

К числу других основных недостатков практики разработки и особенно реализации региональных программ следует отнести:

- выборочное осуществление мероприятий программ, изменяющее их первоначальный замысел, структуру и конечные цели;
- отставание в создании механизмов их реализации, особенно финансовых (гарантийно - залоговых фондов, «наполнения» иностранных кредитных линий и т.д.);
- слабая координация между федеральными целевыми программами, параллельно осуществляемыми на определенной территории;
- отсутствие зафиксированных правил распределения ограниченных финансовых средств между отдельными программами;
- недостаточный контроль за использованием бюджетных средств, выделяемых на программы, и за соответствием получаемых результатов целям программ.

5. Бюджетный федерализм в России

Одним из основных инструментов государственного регулирования регионального развития является бюджетная система. Она строится по принципу бюджетного федерализма и имеет три уровня: федеральный, региональный и местный (муниципальный). Бюджетная система включает также государственные внебюджетные фонды (федеральные и региональные). Практически ежегодно происходят уточнения правил конструирования бюджетов и межбюджетных отношений. Бюджеты принимаются и используются на основе законодательных актов: Бюджетного, Налогового кодексов Российской Федерации, Закона о федеральном бюджете на очередной год, актов законодательных органов субъектов федерации и органов местного самоуправления.

Основные направления эволюции бюджетной системы России в настоящее время определяются стремлением к достижению большей автономности, самообеспеченности, бездефицитности бюджетов разных уровней. Преобладающей тенденцией является децентрализация бюджетной системы, т.е. увеличение роли региональных и местных бюджетов путем передачи с федерального уровня расходных полномочий и соответствующей доходной базы.

Преобладающую часть доходов федерального и регионального бюджетов составляют налоги (примерно 80%). Наиболее значительные неналоговые доходы поступают от внешнеэкономической деятельности, от имущества, находящегося в государственной собственности, от продажи принадлежащего государству имущества, а также в виде доходов целевых бюджетных фондов и внешних займов.

Налоговая система Российской Федерации объединяет и группы налогов и сборов: федеральные, региональные и местные. Действующий Налоговый кодекс предусматривает 28 видов налогов и сборов: 16 федеральных, 7 региональных и 5 местных.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Распределение федеральных налогов между бюджетными уровнями осуществляется по смешанной схеме. Исключительно в федеральный бюджет поступают акцизы на нефть, природный газ, бензин автомобильный, легковые автомобили, спирт; налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию России, а также на драгоценные металлы и камни; все акцизы на товары, ввозимые на территорию России; налог на операции с ценными бумагами; таможенные пошлины, таможенные сборы и иные таможенные платежи, доходы от внешнеэкономической деятельности, прибыль Центрального банка Российской Федерации и ряд других менее значительных доходов, платежей, дивидендов.

Ряд федеральных налогов распределяется в определенных пропорциях между бюджетными уровнями. При этом доли распределения устанавливаются одинаковыми для всех регионов. Ранее применялись дифференцированные по регионам доли распределения некоторых федеральных налогов с целью балансировки доходов и расходов бюджета. Такие налоги назывались регулирующими.

В настоящее время в государственном бюджете приняты следующие доли федерального бюджета и регионального бюджетов:

- налог на физических лиц - 16 и 84%;
- налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), производимые на территории России, -85 и 15%;
- акцизы на спирт, водку, ликероводочные изделия и тд. - 50 и 50%;
- платежи за пользование недрами, лесным фондом, водными объектами, объектами животного мира; платы за выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов; налоги на отдельные виды транспортных средств - по нормативам, установленным законодательством Российской Федерации и т.д.

При распределении некоторых федеральных налогов (например, на прибыль) между бюджетными уровнями используется принцип присоединенных ставок. Максимальная ставка взимания налога на прибыль предприятий - 24%. При этом ставка зачисления в федеральный бюджет - 6,5%, а в пределах оставшихся 17,5% налог взимается в региональный бюджет. Ряд регионов устанавливают пониженную ставку с целью стимулирования инвестиций. Например, в Санкт-Петербурге ставка налога равна 20%.

Федеральный и региональный бюджеты также делят между собой средства целевых бюджетных фондов, таких как дорожный; воспроизводства минерально-сырьевой базы; сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов; восстановления и охраны водных объектов. Средства от приватизации федеральной собственности на аукционах или по конкурсу, а также от продажи акций делятся между двумя уровнями бюджетов в соотношении: 83,3 и 10%.

В бюджеты субъектов Российской Федерации, помимо указанных выше федеральных налогов и сборов (в определенных долях), поступают собственные региональные налоги и сборы: налог на имущество организаций, налог на недвижимость, дорожный налог, транспортный налог, налог на

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

игорный бизнес, региональные лицензионные сборы. Кроме того, региональные бюджеты включают неналоговые доходы и доходы региональных бюджетных фондов, регулируемые законами субъектов федерации, а также средства от региональных займов (в том числе международных).

В классификации расходов федерального бюджета их региональное назначение определяется лишь частично. Преобладающая часть федеральных расходов в регионах учитывается в статьях бюджета. В федеральном бюджете прямые расходы на региональное развитие планируются по следующим позициям (в % от суммы расходов федерального бюджета):

- Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР) - 6,71%;
- дотации и субсидии закрытым административно-территориальным образованиям - 0,71%;
- субвенции, дотации и субсидии субъектам Российской Федерации на развитие, содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования - 1,13%;
- фонд регионального развития - 0,30%;
- фонд развития региональных финансов - 0,22%;
- ассигнования на региональное государственное теле- и радиовещание - 0,13%.

Всего на указанные региональные нужды направляется 9,2% расходов федерального бюджета.

Сумма средств федерального бюджета, расходуемых на территориях, многократно превышает сумму расходов указанных выше фондов и адресных ассигнований. Сюда следует относить основную часть расходов Бюджета развития, федеральной адресной инвестиционной программы, ассигнований на поддержку отраслей и предприятий, на социально-культурные мероприятия и т.д. По экспертным оценкам, суммарные расходы федерального бюджета, привязанные к конкретным территориям, составляют более 60% всех федеральных расходов.

Подавляющая часть всех расходов бюджетов субъектов федерации используется для нужд экономики и населения соответствующих регионов. В структуре расходов этих бюджетов первое место занимают социально-культурные мероприятия, далее - государственная поддержка отраслей народного хозяйства. При существующем распределении полномочий по бюджетным расходам на долю субъектов Российской Федерации приходится почти половина расходов консолидированного бюджета на государственное управление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности, около 90% расходов на государственную поддержку отраслей, более 3/4 расходов на социально-культурные мероприятия.

Основные функции, которые призвана выполнять бюджетная система региона, следующие:

- создание условий повышения уровня и качества жизни населения региона;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- содействие справедливому распределению доходов между отдельными группами населения, проживающего на территории региона;

- развитие деловой активности в регионе путем направления региональных инвестиций, подконтрольных администрации в «точки роста)> регионального хозяйственного комплекса через бюджет развития региона или путем прямых государственных инвестиций;

- выравнивание условий предпринимательства в территориальных образованиях региона путем развития производственной, социальной и рыночной инфраструктуры.

Эти функции носят общий характер и действенны в любых странах и условиях. На определенном этапе эти функции могут претерпевать изменения, могут появиться новые задачи, вызванные особенностями рыночной экономики.

Бюджетная система региона включает в себя консолидированный бюджет и внебюджетные фонды. Консолидированный бюджет региона включает в себя непосредственно сам бюджет региона, бюджеты муниципальных образований регионального подчинения (местные бюджеты).

Местный бюджет - это бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляется органами местного самоуправления. Местные бюджеты финансируют местные расходы, которые, особенно в сельских районах, имеют для населения большое значение. Это главным образом социальные запросы населения: здравоохранение, народное образование, жилищное строительство, строительство и эксплуатация дорог местного значения, благоустройство, социальное обеспечение, торговля и общественный порядок.

Основой установления ответственности и объема расходов местных органов является степень общегосударственной значимости тех или иных расходов. Часть расходов государством признается обязательными на всей территории страны и закрепляется в законодательном порядке за местными властями. Эти расходы находятся под особым контролем центра и, если не хватает местных доходов, финансируются из вышестоящего бюджета, Другая часть расходов определяется в рамках законодательства местными властями самостоятельно и финансируется только из собственных средств.

В одних странах местные расходы финансируются в основном за счет дотаций (субсидий, субвенций) от вышестоящих органов власти, в других — за счет поступлений местных налогов, которые более разнообразны, чем основные налоги, формирующие центральный бюджет. Разнообразие относится не только к наименованиям налогов, но и к способам их установления, исчисления. На местные налоги сильное влияние оказывают исторические традиции, что часто делает невозможным механическое заимствование местных налогов одной страны для другой.

Местными налогами являются налоги, которые устанавливаются самостоятельно органами местного самоуправления и которые полностью поступают в местные бюджеты. В этом смысле в России многие местные

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

налоги, например налог на имущество физических лиц, земельный налог и регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, не являются «местными налогами» в полном смысле, так как они устанавливаются федеральными органами власти и, более того, не полностью поступают в местные бюджеты.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. В чем экономическая роль представительной власти в регионе?
2. Назовите организационные формы территориального управления?
3. Какие инструменты используются в стратегическом планировании?
4. Перечислите государственные целевые программы по развитию регионов?
5. Назовите формы и методы взаимодействия государственных, региональных и местных органов власти?
6. Что такое межбюджетный трансферт?
7. Каковы особенности формирования доходов региональных и местных бюджетов?
8. Какова структура и особенности бюджетной системы в России?
9. Охарактеризуйте состав доходов и расходов бюджетов.
10. Каким образом распределяются налоги между бюджетными уровнями?
11. Дайте разъяснение о структуре и составе региональных финансов.
12. Перечислите внебюджетные фонды и их основные функции.

Тема 9. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

1. Сущность и уровни региональной экономической политики
2. Цели и задачи региональной экономической политики
3. Нормативно-правовая база региональной экономической политики
4. Организационные средства и формы реализации региональной экономической политики

1. Сущность и уровни региональной экономической политики

Региональная экономическая политика (РЭП) — это специализированная часть общей региональной политики и одновременно ядро системы государственного регулирования регионального и территориального экономического развития. Она направлена на обеспечение самостоятельного социально-экономического развития субъекта Федерации на основе использования им внутреннего потенциала, координации и кооперации создаваемых технологий регионального развития в рамках единого государственного и политического пространства Российской Федерации.

Наиболее общие долгосрочные цели развития страны и пути их достижения вырабатываются в рамках стратегии развития России. Они отражаются в таких действующих государственных документах, как Концепция национальной безопасности Российской Федерации (2000 г.), Основные положения стратегии устойчивого развития России (2002).

Далее, стратегия развития страны конкретизируется в целях, задачах, механизмах, мероприятиях внутренней и внешней политики, главной частью которых является социально-экономическая политика (внутренняя и внешняя).

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

В свою очередь, социально-экономическая политика имеет ряд специализированных направлений: макроэкономическая политика, структурная политика, промышленная политика и т.д. (примерно десять основных направлений). В каждом направлении социально-экономической политики обязательно присутствует свой региональный аспект.

РЭП как интегрирующее ядро государственного регулирования регионального и территориального развития имеет наиболее близкие связи с такими блокам и общей системы государственного регулирования, как «Стратегия территориального развития» и «Региональные аспекты экономической и социальной политики». На основе стратегии территориального развития конкретизируются цели и задачи РЭП и необходимые для этого средства реализации. По отношению к региональным аспектам макроэкономической, социальной, структурной, инвестиционной и других политик РЭП играет двоякую роль: с одной стороны, она синтезирует региональные аспекты указанных политик для своих комплексных объектов (регионов, региональных систем), а с другой стороны, выдвигает свои требования к основным направлениям национальной экономической и социальной политики.

Государственная региональная экономическая политика имеет два уровня: федеральный и субфедеральный. Предметом федеральной региональной политики являются территориальные проблемы национальной экономики (в том числе межрегиональные), отношения центра с субъектами федерации, комплексное регулирование факторов и связей, влияющих на социально-экономическое положение регионов. При этом центр может включаться в решение проблем “малых” регионов, являющихся частями субъектов федерации, если они имеют федеральную значимость. Примерами являются ликвидация чрезвычайных ситуаций, освоение месторождения стратегического сырья, конверсия промышленного узла с оборонными предприятиями и т.п.

Предмет субфедеральной региональной политики — это пространственная организация внутри региона (например, улучшение транспортной доступности, обеспечение всех поселений продовольствием и энергией, преодоление депрессивного состояния малых городов и т.п.), регулирование отношений субъекта федерации с муниципальными образованиями. Муниципальные власти являются субъектами региональной политики, в компетенции которых находится широкий круг вопросов территориальной организации хозяйства и жизнедеятельности. Однако в соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление (деятельность муниципальных властей) не входит в структуру государственного управления.

Различия между региональными политиками разных уровней заключаются не только в масштабах региональных задач, но и в средствах их реализации: нормативной правовой базе, участвующих институтах, финансовых источниках, экономических регуляторах и т. д.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Цели и задачи региональной экономической политики

Цели и задачи региональной экономической политики (РЭП) отражают, как следует из анализа мирового опыта, приоритеты государственного регулирования, вытекающие из диагностики региональных (территориальных) проблем, требований стратегии территориального развития, политической и социально-экономической конъюнктуры. При внешнем разнообразии формулировок целей РЭП в разных странах они всегда представляют собой некий компромисс между стремлением к большей экономической эффективности и поддержанием социальной справедливости в территориальном развитии. Цели РЭП нередко формируются также в терминах уменьшения неравенства в уровнях экономического и социального развития регионов страны.

«Основные положения региональной политики в Российской Федерации» (1996) выделяют семь целей, которые по существу детализируют сформулированные выше три главные цели:

- обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма Российской Федерации, создание единого экономического пространства;
- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов;
- выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий ее загрязнения, комплексная экологическая защита регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;
- максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;
- становление и обеспечение гарантий местного самоуправления”.

Перечень задач РЭП, содержащийся в нормативных документах, более подробен и менее устойчив, чем перечень целей. Значительная часть задач — «вечные», или традиционные, доставшиеся в наследство от предшествующего периода. Новые задачи РЭП определяются экономическими, геополитическими, институциональными и другими изменениями, происходящими в переходном периоде. Например, это реструктуризация приграничных регионов, осуществление региональных программ приватизации, формирование свободных экономических зон и т.п.

В уже цитировавшихся Основных положениях дается перечень из девяти наиболее важных задач РЭП:

- укрепление экономических основ территориальной целостности и стабильности государства;
- содействие развитию и углублению экономической реформы, формирование во всех регионах многоукладной экономики, становление

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

региональных и общероссийских рынков товаров, труда и капитала, институциональной и рыночной инфраструктуры;

- сокращение чрезмерно глубоких различий в уровне социально-экономического развития регионов, поэтапное создание условий для укрепления в них собственной экономической базы повышения благосостояния населения, рационализация систем расселения;

- достижение экономически и социально оправданного уровня комплексности и рационализации структуры хозяйства регионов, повышение ее жизнеспособности в рыночных условиях;

- развитие межрегиональных инфраструктурных систем (транспорта, связи, информатики и других);

- стимулирование развития районов и городов, располагающих крупным научно-техническим потенциалом и могущих стать «локомотивами» и «точками роста» экономики субъектов Российской Федерации;

- оказание государственной поддержки районам экологического бедствия, регионам с высоким уровнем безработицы, демографическими и миграционными проблемами;

- разработка и реализация научно обоснованной политики в отношении регионов со сложными условиями хозяйствования, требующими специальных методов регулирования (районы Арктики и Крайнего Севера, дальний Восток, приграничные регионы и другие);

- совершенствование экономического районирования страны.

Между целями (задачами) РЭП существуют противоречия, обусловленные, прежде всего, ограниченностью средств для их достижения, а также подвижностью представлений об их приоритетности со стороны субъектов РЭП и общества. Для периода экономического спада, сопровождающегося уменьшением реальной массы финансовых ресурсов государства, наиболее сильное противоречие состоит в том, что значительную часть государственных ресурсов приходится расходовать на социальную поддержку бедствующих регионов, что усугубляет ситуацию с выделением ресурсов для стимулирования возобновления экономического роста и повышения экономической эффективности.

В дальнейшем состав и взаимосвязи целей и задач РЭП будут адаптироваться к меняющимся ситуациям. Главное, чтобы каждой цели и задаче соответствовали определенные правовые, организационные, экономические средства их реализации и система контроля. В противном случае даже отточенные формулировки вырождаются в пустые декларации, только подрывающие веру в возможности настоящей региональной политики.

3. Нормативно-правовая база региональной экономической политики

Важные предпосылки для правового обеспечения РЭП содержит Конституция Российской Федерации. Она определяет принципы государственного устройства, основы экономических взаимоотношений федерации, субъектов федерации и местного самоуправления правовые рамки

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

осуществления экономической политики, в том числе в территориальном разрезе. В Конституции зафиксированы фундаментальные требования, обеспечивающие единство экономического пространства страны:

- равноправие субъектов федерации во взаимоотношениях с федеральными органами власти (ст. 5);
- гарантируемое единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом (ст. 8);
- недопущение установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств (ст. 74);
- запрещение введения и эмиссии других денег в России, кроме рубля (ст. 75).

Развитие нормативной правовой базы государственной региональной политики в виде федеральных законов, указов Президента, постановлений Правительства Российской Федерации, других федеральных нормативных актов, договоров и соглашений между Российской Федерацией и ее субъектами, а также законов и различных актов субъектов Российской Федерации осуществляется по двум линиям:

- принятие федеральных законов и других нормативных актов, регулирующих важные сферы регионального (территориального) развития;
- совершенствование правовых основ экономического федерализма.

Принятые федеральные законы и другие нормативные акты условно можно разделить на четыре группы.

Первая группа — это законы и акты, определяющие рамочные условия для региональной политики. Сюда, помимо Основных положений региональной политики (являющихся подзаконным актом), можно отнести Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», предусматривающий разработку прогнозов по регионам и народнохозяйственным комплексам в территориальном разрезе.

Вторая группа — законы и акты по направлениям экономической и социальной политики с существенными региональными аспектами. Их перечень весьма длинный. Например, в него входят Бюджетный, Налоговый, Градостроительный кодексы, Закон «О недрах», Положения «О федеральных природных ресурсах» и «Об основах федеральной жилищной политики», Федеральная целевая программа содействия занятости, Федеральная миграционная программа. Сюда следует отнести многие законы в области социальной, инвестиционной, ценовой, внешнеторговой политики, затрагивающие основные аспекты территориального и регионального развития. Важным нормативным документом для программ регионального развития является утвержденный Правительством страны «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация».

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Третья группа — законы и акты, регулирующие развитие «особых» территорий. Это Закон «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации», Закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области», Закон «О закрытом административно-территориальном образовании» и др.

Четвертая группа — законы и акты, устанавливающие дифференцированные по регионам социальные нормативы, являющиеся целевыми ориентирами в РЭП. Такие нормативы необходимы для того, чтобы гарантировать населению компенсацию дискомфортных природно-климатических условий, транспортной недоступности и других негативных региональных факторов посредством дополнительных доходов, расходов на социальные нужды. Например, устанавливаются нормативы прожиточного минимума по субъектам Российской Федерации (они различаются в 5,8 раза), стоимости набора из 25 основных продуктов питания (различия в 4 раза). Региональные потребительские корзины по основным социально-демографическим группам разрабатываются в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме». Важную роль в межбюджетных отношениях играют минимальные стандарты по социальному обслуживанию (образованию, здравоохранению, культурной сфере и т.д.), учитывающие региональные различия стоимости социальных услуг.

В развитии федеративных отношений приоритетной задачей является завершение законодательного разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти. Для проведения РЭП особенно важно решение таких вопросов, как разграничение государственной собственности на природные ресурсы и получаемых от природопользования доходов, совершенствование системы бюджетного федерализма, обеспечение социально-экономических прав граждан независимо от их местожительства.

Федеральный закон «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливает порядок принятия федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, а также основные принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий при заключении:

- договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов о разграничении предметов ведения и полномочий;
- соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов федерации о передаче друг другу осуществления части своих полномочий.

Закон устанавливает ряд ведущих принципов:

- принцип конституционности (ненарушение Конституции Российской Федерации);

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

- принцип верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов;

- принцип равноправия субъектов федерации при разграничении предметов ведения и полномочий;

- принцип недопустимости ущемления прав и интересов субъектов федерации (имеется в виду, что заключаемые двусторонние договора и соглашения не должны ущемлять права и интересы других субъектов федерации);

- принцип согласованности интересов Российской Федерации и интересов ее субъектов;

- принцип добровольности заключения договоров, соглашений;

- принцип обеспеченности ресурсами (для реализации РЭП особенно важно, что при разграничении предметов ведения и полномочий решается вопрос об обеспечении соответствующих органов государственной власти финансовыми, материально-техническими и иными ресурсами, необходимым и для осуществления соответствующих полномочий).

Закон предусматривает также порядок участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе. Рассматриваемый Закон расширяет правовую базу для приведения конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов федерации в соответствие с Конституцией страны и федеральными законами.

4.Организационные средства и формы реализации региональной экономической политики

Осуществление региональной экономической политики связано с организацией взаимодействия федеральных исполнительных и представительных органов управления с органами субъектов Федерации. В свою очередь взаимодействие указанных субъектов региональной экономической политики осуществляется, во-первых, с органами местного самоуправления, во-вторых, с общественными организациями (ассоциациями, союзами, фондами и др.), в-третьих, с коммерческими структурами.

Организационными средствами этого взаимодействия являются основополагающие нормативные документы Российской Федерации: Конституция, Федеративный договор, онституции и уставы субъектов Федерации, Соглашение между Правительством РФ и субъектами РФ по различным сферам совместной деятельности, определяющие предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов, Положение по разграничению полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, другие законодательные акты и документы.

Федеративный договор, базирующийся на конституционных положениях взаимодействия федеративных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Федерации, предопределяет порядок и направления деятельности и взаимодействия федеральных органов власти и

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

субъектов Российской Федерации. Для уточнения деталей и особенностей указанного взаимодействия Правительство и администрация субъектов Федерации применяют соглашения:

- соглашение по разграничению конституционных полномочий на основании статьи 72 Конституции Российской Федерации;
- соглашение по федеральным и региональным (федерального значения) программам, необходимость которых определяется кругом полномочий Российской Федерации, перечисленных в статьях 71 и 114 Конституции Российской Федерации;
- соглашения по комплексу проблем социально-экономического развития регионов.

Заключение этих соглашений направлено на формирование государственной региональной политики, предусматривающей децентрализацию развития экономики регионов в условиях ее перехода к рыночным отношениям и делегирование управленческих функций на места.

Соглашение как организационная форма взаимодействия Правительства с исполнительной властью субъекта Федерации должно преследовать общие цели и базироваться на единых принципах реализации. Целью соглашения должно быть проведение согласованной экономической политики, формирование благоприятной среды для экономических реформ и межрегионального взаимодействия, создание равных для всех регионов условий для реализации полномочий в сфере совместного ведения.

Стержневой проблемой, определяющей распределение полномочий, выступает собственность в широком смысле (земля, недра, финансы, недвижимость и т.д.). Следовательно, основным вопросом, подлежащим рассмотрению в соглашении и заключении Федеративного договора между Правительством Российской Федерации и субъектами РФ, является отношение различных видов собственности к различным уровням владения, пользования и распоряжения. Федеративный договор и соглашения могут заключаться по вопросам разграничения конституционных полномочий владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, разграничения государственной собственности, установления общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации, координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Федерации, отдельным социально-экономическим проблемам развития регионов.

Организационными формами, интегрирующими деятельность заинтересованных субъектов собственности и хозяйствования, осуществляющих государственную региональную политику, являются государственные структуры исполнительной власти, а также структуры исполнительной власти субъектов Федерации.

В ходе выполнения программы Правительства Российской Федерации в области экономических реформ определилась необходимость в разработке и реализации федеральных программ экономического и социального развития геополитических регионов России (Курильские острова, Калининградская

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

область). Кроме того, регионов, пострадавших в результате ядерной радиации, развитие депрессивных районов (Север, Республика Тува, Республика Калмыкия и др.), районов, отстающих в своем развитии от других регионов России, районов с особыми экологическими условиями (Тверская, Тульская области, район Кавказских Минеральных Вод и др.).

Получила развитие система программ, разрабатываемых и утверждаемых субъектами Российской Федерации, финансируемых за счет их бюджетов, а также за счет привлечения средств предприятий и предпринимателей, кредитов и иностранных инвестиций. Многими субъектами Федерации разрабатываются специальные социальные программы, в том числе по возрождению репрессированных групп населения, исторических ценностей России, национально-культурных общин и др.

При подготовке и реализации программ учитываются особенности региональной инвестиционной политики, способствующие структурным преобразованиям, ускоряющим выход из кризисной ситуации, выравниванию уровней социального развития регионов, реабилитации зон экологического бедствия. В тоже время субъекты Федерации недостаточно используют предоставленные им права в координации на их территории строительства объектов по соответствующим федеральным целевым программам.

Правительство активно реализует преимущества программного подхода в структурной политике регионов. При этом система финансирования целевых программ не всегда является адекватной механизмам привлечения средств местного бюджета, предпринимательских структур и кредитов на возвратной основе.

Все большее значение приобретают финансовые региональные фонды (научно-технического развития, социальной поддержки населения, регионального развития и др.), средства которых направляются на конкретные цели для формирования региональных (федерального значения) программ.

Региональная экономическая политика тесно связана с отраслевым и территориальным подходом при решении стратегических проблем развития регионов. Регионы с гипертрофированным развитием добывающих отраслей и тяжелыми климатическими условиями (Север), моно структурной отраслевой основой хозяйства (Урал), аграрным перенаселением (Северный Кавказ), недостаточной собственной финансово-экономической базой для поддержания прожиточного уровня (Забайкалье, Тува, Калмыкия, Дагестан) являются районами, требующими государственной избирательной инвестиционной и социальной поддержки.

Логика исторического развития регионов России, качественные характеристики перехода от одного этапа преобразования к другому сложились таким образом, что природные, географические, экономические и другие факторы предопределили территориальное тяготение отдельных субъектов управления друг к другу. Фактически сформировались целевые программные объединения субъектов Федерации. В настоящее время их развитие связано с

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

проблемами самовыживания в экстремальной, исключительно сложной геополитической и социально-экономической обстановке в стране.

Среди организационных форм, обеспечивающих регионам самостоятельное социально-экономическое развитие, большое значение имеют свободные экономические зоны. Каждая из них представляет собой организационную форму государственной региональной политики, которая позволяет соединять специфические интересы региона с преимуществами мирового рыночного хозяйствования. Необходимость свободных экономических зон обусловлена не только интересами региона, но и возможностью укрепления экономического потенциала России, формирования экспортной базы страны.

Разнообразие организационных форм взаимодействия субъектов Федерации между собой и со структурами федерального государственного управления требует самостоятельного изучения.

Вопросы для обсуждения и самоконтроля

1. В чем сущность и каковы виды региональной политики?
2. Какие формы и методы реализации региональной политики?
3. Что общего и в чём отличие между региональной экономической политикой государства и экономической политикой регионов?
4. Какое значение региональной политики в экономическом регулировании России?
5. Какие, на ваш взгляд, основные приоритеты экономической политики государства должны быть?
6. Каково место региональной экономической политики в системе государственного регулирования?
7. Перечислите виды региональной политики и их основные инструменты?
8. Какое назначения федеральных целевых программ и их значения для развития экономики региона?

ГОЛОССАРИЙ

Агломерация – территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты.

Аграрная интеграция ЕС - процесс слияния аграрных секторов национальных экономик в единый региональный рынок путем унификации условий производства и сбыта продукции, углубления межстрановой специализации производителей и установления особой системы взаимоотношений с внешним (мировым рынком).

Административно-территориальное деление субъектов - деление субъектов федерации на более мелкие административно-территориальные образования (административные районы, города, городские районы, поселки городского типа, сельские администрации).

Администрация - органы исполнительной власти, должностные лица государства, местного самоуправления;

Акватория - ограниченная часть водной поверхности земли.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Анклав - обособленный участок территории страны, окруженный территорией других государств (например, Калининградская область).

Ареал - геотория, в пределах которой наблюдаются явления, не наблюдаемые на других геоториях.

Ареалы помощи – регионы, которым оказывается правительственная помощь.

Ассоциация экономического взаимодействия субъектов РФ – это форма регулирования регионального развития, основанная на добровольной основе.

Аэротория - часть воздушной оболочки Земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией.

Бюджет - форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Федерации.

Бюджет текущих операций - составная часть бюджета, включающая в себя все текущие расходы, которые осуществляются в рамках предметов ведения (расходы на содержание персонала, текущие материальные расходы, расходы на социальные нужды и выплата процентов), а также текущие финансирования поступления (налоги и сборы, административные тарифы и пошлины, дотации) в соответствии с бюджетной классификацией.

Бюджетная заявка - запрос на выделение бюджетных средств на момент внесения проекта бюджета на рассмотрение представительного органа власти, содержащий финансово-экономическое обоснование, заключение главного распорядителя бюджетных средств и органа, исполняющего соответствующий бюджет.

Бюджетная система Российской Федерации - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетное регулирование - процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, с учетом государственных минимальных социальных стандартов.

Бюджетные ассигнования - бюджетные средства, предусмотренные бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств;

Бюджетный кредит - форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам на возвратной и возмездной основах.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Бюджетный федерализм - сочетание автономности бюджетов отдельных уровней и межбюджетные отношения: - четкое разграничение полномочий между уровнями власти по расходам; - наделение соответствующих уровней финансовыми ресурсами, достаточными для реализации переданных им полномочий; - сглаживание дисбалансов различных бюджетов с помощью межбюджетных трансфертов, осуществляемых по четким правилам.

Валовой региональный продукт – стоимость конечных товаров и услуг в рыночных ценах (ценах покупателя), произведенных резидентами данного региона за определенный промежуток времени.

Внутренняя политика регионов - целевые действия органов власти региона, направленные на наиболее эффективное использование всех ресурсов региона для повышения благосостояния населения, совершенствования структуры материального производства, улучшения состояния окружающей среды, развитие социально-экономической инфраструктуры.

Внутригосударственное разделение труда – это специализация территорий в рамках не только производства, но и сферы услуг, культуры, науки, информации.

Геосистемы – это цельные образования, множества взаимосвязанных элементов, функционирование которых зависит от их расположения на территории (в пространстве) и от свойств окружающей природной среды.

Геотория - понятие, объединяющее категории "территория", "акватория" и "аэротория".

Гомогенный или однородный регион - регион, не имеющий больших внутренних различий по существенным регионообразующим признакам (природные условия, плотность населения, доходы на душу населения и т.п.).

Государственная региональная политика - самостоятельное направление государственной политики по регулированию регионального развития в соответствии с федеральными приоритетами.

Государственные полномочия субъекта Российской Федерации - права и обязанности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по решению вопросов, отнесенных к ведению субъекта Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Государственный заказчик федеральной целевой программы регионального развития - орган исполнительной пласт Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, ответственный за организацию разработки и реализации федеральной целевой программы регионального развития (определяется Правительством Российской Федерации.

Государственный или муниципальный долг - обязательства, возникающие из государственных или муниципальных займов (заимствований),

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

принятых на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием гарантий (поручительств) по обязательствам третьих лиц, другие обязательства, а также принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием обязательства третьих лиц.

Депрессивные регионы - регионы, имеющие более низкие, чем в среднем по стране, социально-экономические показатели.

Децентрализованный федерализм – это устройство государства, в котором регионы, субъекты федерации обладают большими правами, чем регионы в унитарных государствах, конституция, федеративное законодательство закрепляет полномочия только федерации и совпадающие полномочия, предметы ведения штатов, кроме запрещений, не закрепляются федеральным законодательством.

Дивергенция – процесс расхождения уровней экономического развития регионов, когда разрыв между богатыми и бедными регионами увеличивается.

Дифференциация (неоднородность) экономического пространства неоднородность, мера межрегиональных различий общих уровней экономического развития (экономической активности) и уровня (качества жизни) в крупных регионах страны и субъектах РФ.

Дотации - средства, предоставляемые бюджетам нижестоящего уровня из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке бюджетного регулирования без целевого назначения на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов.

Доходы бюджета - денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Европейский союз - объединение стран Европы в единое экономическое пространство, обеспечивающее достаточно высокий уровень самообеспечения и высокий экспортный потенциал.

Закономерности размещения – они отражают наблюдаемые или желаемые тенденции и взаимосвязи в размещении производительных сил, обусловленные системой социально-экономических отношений, стадией экономического развития, научно-техническим прогрессом, требованиями экономической рациональности.

Закрытое административно-территориальное образование – это особая форма территориальной организации, регулируемая законом РФ, действует в городах и поселках оборонного и атомно-промышленного профиля. Требование секретности, финансирования их деятельности и социальной поддержки проживающего населения.

Зона - геотория, в пределах которой наблюдается однозначность показателей по их интенсивности (интенсивность может варьироваться в рамках определенного интервала). Т.е., для выделения ареала необходимо

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

установить только наличие явления, для выделения зоны - оценить его интенсивность.

Зона Севера - экономико-географическая зона, объединяющая 28 субъектов РФ, имеющая большой сырьевой потенциал, важное геополитическое и геоэкономическое положение. Северные регионы существенно различаются по комфортабельности жизнедеятельности и условиям хозяйствования.

Инвестиционный потенциал региона – совокупность характеристик, учитывающих основные экономические параметры региона (природные ресурсы, трудовые ресурсы, основные фонды, производственная и непроизводственная инфраструктура и т.д.).

Индикатор социально-экономического развития региона – он отражает общий уровень развития региона, состояние важнейших отраслей производства, финансовое положение региона, инвестиционная активность, доходы населения, занятость и рынок труда, состояние социальной сферы, экологическая ситуация, международная экономическая активность.

Интегральная оценка социально-экономического развития региона – она объединяет все эти первичные индикаторы в одну общую оценку развития региона.

Интеграция экономического пространства – это объединение регионов, основанное на взаимной выгоде экономических партнеров, позволяющая использовать преимущества взаимодополнения региональных экономик.

Инфраструктура (инженерная, транспортная, социальная и др.) - комплекс сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования, а также объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, обеспечивающий устойчивое развитие и функционирование поселений и межселенных территорий.

Картографический метод - географическая карта как образно-знаковая модель территории, дающая наглядные представления о структуре экономического пространства.

Кольца Тюнена - это система концентрических кругов разного диаметра вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов сельскохозяйственной деятельности. Чем выше урожайность (продуктивность), тем ближе городу должно размещаться соответствующее производство. Чем дороже продукт на единицу веса, тем дальше от города целесообразно его размещение.

Конвергенция экономического пространства - уменьшение отставания экономически менее развитых регионов.

Консолидированный бюджет - свод бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.

Концепция регионального развития – это совокупность взглядов на пути решения социально-экономических проблем, достижения целей и задач развития региона в перспективе.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Кооперативный федерализм – заключается в том, что конституция государства признает субъекты государствами в рамках федерализма, которые обладают общей компетенцией, за исключением узкого круга вопросов, которые находятся исключительно в компетенции федерального управления. Главная сфера федерального уровня координация и согласование.

Коэффициент локализации (специализации) производства – это соотношение доли объема выпуска i-й отрасли в объеме валового выпуска в регионе r с долей общего объема выпуска i-й отрасли в объеме валового выпуска в стране.

Коэффициент товарности регионального производства – это соотношение вывоза продукции и объема производства.

Кризисный регион – это территория, подвергшееся разрушительному воздействию природных или техногенных катастроф, регион широкомасштабных общественно-политических конфликтов, вызывающих разрушение накопленного экономического потенциала и значительные размеры вынужденной эмиграции населения, регион, в котором глубина экономического кризиса может вызвать необратимые социальные и политические деформации.

Критерии оптимальности экономики региона – они выражают стремление к максимизации благосостояния населения в рамках условий устойчивого социо-экономико-экологического развития региональной системы: максимизация внутреннего конечного спроса (конечного потребления) в заданном ассортименте; максимизация прироста внутреннего конечного спроса (конечного потребления) в заданном ассортименте; максимизация векторной функции конечного спроса (конечного потребления).

Локалитет - элементарный объект пространства, местность (малая территория) с каким-то одним объектом (компактный населенный пункт, предприятие, коммуникации и т.п.)

Локационный треугольник Лаунхардта: на каждой из сторон локационного треугольника строится треугольник, подобный весовому (стороны которого соотносятся как a:b:1), вокруг построенных треугольников описываются окружности, точка пересечения которых является точкой минимума транспортных издержек.

Межбюджетный трансферт – он предназначен для сглаживания различий регионов по бюджетной обеспеченности доходами относительно потребностей в расходах, вытекающих из бюджетных полномочий.

Международное разделение труда – это специализация стран в рамках международного рынка, процесс устойчивой концентрации производства материальных благ и услуг сверх внутренних потребностей и одновременно процесс развития потребления сверх производственных возможностей на основе приобретения продукции извне.

Межотраслевой баланс региона – это таблицы затраты выпуск, включающая в себя состав отраслей региональной экономики, распределение занятости, чистый вывоз и чистый экспорт.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Методы регионального анализа – это методы регионального экономического анализа; математические модели региональной экономики;

Минимальная бюджетная обеспеченность - минимально допустимая стоимость государственных или муниципальных услуг в денежном выражении, предоставляемых органами государственной власти или органами местного самоуправления в расчете на душу населения за счет средств соответствующих бюджетов.

Минимальные государственные социальные стандарты – это государственные услуги, предоставление которых гражданам на безвозмездной и безвозвратной основах за счет финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов гарантируется государством на определенном минимально допустимом уровне на всей территории Российской Федерации.

Модель «центр-периферия» - теория регионального роста, основной упор в которой делается на том, что система производства и расселения на определенной территории развивается неравномерно, вследствие чего между центральными и периферийными регионами складываются неравноправные экономические и политические отношения.

Модель оптимизации перевозок грузов – она показывает, что имеется m пунктов производства однородного продукта (или взаимодополняемых продуктов) и n пунктов потребления, для каждого пункта производства заданы объемы производства, для пунктов потребления объемы потребности, известны затраты на перевозку единицы продукции из одного пункта в другой, модель находит объем поставок минимизирующий суммарные транспортные затраты.

Наднациональная региональная политика – это объединение национальных экономик, обеспечение их гармоничного развития при сокращении разрыва в уровнях развития между отдельными территориями.

Объект государственной региональной политики - регион, в отношении которого осуществляется установленная настоящим федеральным законом и принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами государственная региональная политика.

Объект региональной экономической политики – это региональные (пространственные) неравенства, различия в уровнях развития, занятости, доходов населения, условиях предпринимательства и т.д.

Однородные или унифицированные регионы – отдельные пространственные единицы, являющиеся объектами экономического анализа, имеющие определенные унифицированные характеристики (одинаковая структура производства, одинаковые среднедушевые доходы, доминирующие природные ресурсы, сходство социального положения и т.д.).

Основные цели региональной политики - это: обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создание единого экономического пространства;

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов; выравнивание условий социально - экономического развития регионов; предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий ее загрязнения, комплексная экологическая защита регионов; приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение; максимальное использование природно - климатических особенностей регионов; становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.

Отрасли специализации (базовые отрасли) - отрасли регионального хозяйства, развитие которых ориентировано на внешний для региона рынок.

Отсталый слаборазвитый регион – это регион, имеющий традиционно-низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны, находящийся в состоянии длительного застоя, с низкой интенсивностью хозяйственной деятельности, малодиверсифицированная отраслевая структура промышленности, слабый научно-технический потенциал, малоразвитая социальная сфера.

Оффшорная зона – это территория, где свободно могут зарегистрироваться иностранные компании (основная деятельность которых происходит в других странах) с их подчинением местному законодательству.

Пионерные регионы - регионы нового освоения.

Планирующие районы - районы, имеющие единые органы хозяйственного управления (субъекты федерации).

Плотность – это численность населения, объем валового регионального продукта, природные ресурсы, основной капитал и т.д. на единицу площади).

Полюс роста - центры и ареалы экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, притягивающие факторы производства, так как обеспечивают наиболее эффективное их использование, что ведет к формированию полюсов экономического роста; некоторый набор отраслей, способных генерировать экономический рост и распространять его на взаимосвязанные с ними элементы хозяйства, расположенные на определенной территории.

Предмет ведения и полномочий органа государственной власти – это вопросы, решаемые органом государственной власти, которым сопутствует наделение соответствующими полномочиями, обязанностями и ответственностью.

Предмет ведения Российской Федерации - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации исключительно к компетенции Российской Федерации.

Предмет ведения субъекта Российской Федерации - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Предмет совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (далее - предмет совместного ведения) - сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией Российской Федерации и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъектов Российской Федерации.

Приграничный регион - территория, испытывающая существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная.

Принцип абсолютных преимуществ - регион продает те товары, которые он производит с меньшими издержками, и покупает товары, которые производятся другими регионами с меньшими издержками.

Принцип размещения производительных сил – он конкретизирует, дополняет и отчасти дублирует закономерности размещения.

Принцип сравнительных преимуществ - утверждает, что регионы должны специализироваться на производстве тех товаров, которые они могут выпускать с наиболее низкими сравнительными издержками по сравнению с другими регионами.

Принцип субсидиарности в региональной политике – это политика самостоятельного решения регионом своих проблем, но в случае невозможности их решения соответствующие полномочия передаются в вышестоящий орган государственного управления.

Принцип Хекшера-Олина – утверждает, регионы должны специализироваться в торговле с другими регионами на таких товарах, в производстве которых наибольшие затраты приходятся на те ресурсы, которыми в наибольшей степени наделен регион.

Приоритеты государственной региональной политики - научно обоснованные, наиболее значимые и определяемые стратегическими задачами внутренней и внешней политики государства направления деятельности органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов по совершенствованию региональных отношений.

Проблема федерального или совместного ведения - устойчивая ситуация (тенденция), сформировавшаяся в определенном регионе, показывающая негативное воздействие на развитие как этого региона, так и страны в целом, для изменения (преодоления) которой необходимы целенаправленные действия органов государственной власти страны и регионов.

Проблемное экономическое районирование - выделение для целей государственного регулирования территориального развития различных типов проблемных регионов.

Проблемный регион - это большие и малые территории с особыми аномалиями; территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или реализовать свой высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Программные (плановые) регионы - регионы, на которые распространяется целевые программы социально-экономического развития и контуры которого не совпадают с существующими границами территориального районирования.

Промышленный узел – низовое звено в территориальной организации производства, которое формируется на основе производственно-экономических связей между предприятиями, расположенными на единой территории; сочетание промышленных предприятий, одного или нескольких населенных пунктов, вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенных на компактной территории.

Пространственное экономическое равновесие – это равновесие спроса и предложения на региональных рынках, возникающее при следующих условиях: а) местоположение фирмы максимально удобно как для производителей, так и для потребителей; б) территория используется полностью фирмой; в) существует равенство цен и издержек (нет избыточного дохода); г) все рыночные зоны имеют минимальный размер (в форме шестиугольника); д) границы рыночных арен проходят по линиям безразличия.

бюджета над его расходами.

Размещение (показатели равномерности, дифференциации, концентрации, распределения населения и экономической деятельности, в том числе существование хозяйственно освоенных и неосвоенных территорий).

Районирование - деление территории на регионы.

Регион - это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов; - это часть территории, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий; - более сложное образование, чем отрасль, обычно объединяющая совокупность предприятий и производств, однородных в технологическом отношении. - Регион может иметь также следующие значения: а) административно-территориальная единица унитарного государства или федерации (муниципальное образование или субъект Федерации); б) экономико-географический район, включающий совокупность таких административно-территориальных единиц; в) территориальная единица национального социально-экономического пространства, характеризующаяся наличием определенного явления или их совокупности.

Регионализация экономической реформы выполнение следующих условий: а) учет специфики регионов в осуществлении общероссийской, структурной, инвестиционной, финансовой, социальной, внешнеэкономической и других политик; б) перенос ряда направлений реформы в основном на региональный уровень (особенно в малом предпринимательстве, социальной сфере, охране природы и использовании природных ресурсов); в) активизация экономической деятельности на местах, создание необходимого для этого предпринимательского климата; г) разработка специальных программ проведения реформ в регионах с особо отличающимися условиями.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Региональная политика - это система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Региональная программа сочетание макроэкономических и микроэкономических инструментов регионального развития, способствующее ускоренному экономическому развитию региона, подтягивающее его к уровню более развитых регионов.

Региональная рыночная инфраструктура – система учреждений и организаций (банки, биржи, ярмарки, торговые предприятия, страховые компании, консультационные и информационно-маркетинговые службы, рекламные бюро, аудиторские фирмы и др), обслуживающие движение товаров и услуг на региональном рынке.

Региональная собственность — собственность субъекта Федерации (средства регионального бюджета, региональные внебюджетные фонды, имущество органов государственной власти, региональные земли, природные ресурсы, находящиеся в собственности субъекта Федерации, региональные предприятия и организации, банки и другие финансово-кредитные организации, жилищный фонд субъекта Федерации и нежилые помещения, учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество);

Региональная экономическая политика сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, т. е. связанная с взаимоотношениями между государством и регионами, а также регионов между собой; - специализированная часть общей региональной политики и ядро системы государственного регулирования регионального и территориального экономического развития.

Региональное казначейство — система финансовых органов субъекта Федерации, имеющих исключительные полномочия по исполнению регионального бюджета по доходам и расходам, управлению счетами бюджета и бюджетными средствами;

Региональное предприятие — предприятие, находящееся в собственности субъекта Федерации и используемое как инструмент экономической деятельности органов государственной власти субъекта Федерации. Имущество регионального предприятия или вклад органа субъекта Федерации в предприятие смешанной формы собственности образуется за счет ассигнований из средств соответствующего регионального бюджета или вкладов других региональных предприятий, полученных доходов, других законных источников и находится в собственности региона;

Региональное развитие - режим функционирования региональной системы, ориентированный на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым и сбалансированным воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экологического потенциалов региона.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Региональное разделение труда – специализация региона на производстве определенных видов товаров и услуг и последующем обмене ими.

Региональные налоги и сборы — налоги и сборы, устанавливаемые органами государственной власти субъекта Федерации в соответствии с федеральными законами;

Региональные ценные бумаги — облигации, жилищные сертификаты и другие ценные бумаги, выпускаемые органами государственной власти субъекта Федерации;

Региональный (местный) налог - налог, поступающий в бюджет субъекта РФ или в местный бюджет.

Региональный аспект социально-экономической политики региональный аспект в макроэкономической, структурной, промышленной политике и т.д.

Региональный воспроизводственный процесс - воспроизводство регионального продукта, капитала, природных ресурсов и т.д.

Региональный экономический механизм: воспроизводственные процессы, движение материальных и финансовых потоков между основными агентами экономики региона: предприятиями, домашними хозяйствами, государственными учреждениями , значительная часть финансовых потоков проходит через региональные и местные бюджеты и внебюджетные фонды.

Регион-квазигосударство относительно обособленная подсистема государства и национальной экономики, аккумулирующая все больше функций и финансовых ресурсов, ранее принадлежавших центру.

Регион-квазикорпорация крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности, как участник конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала (пример: защита торговой марки местных продуктов, соревнование за более высокий региональный инвестиционный рейтинг и т.п.)

Регион-рынок - рынок, имеющий границы (ареал), обусловленный общими условиями экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностями региональных рынков различных товаров и услуг, труда, кредитно-финансовых ресурсов, ценных бумаг, информации , знаний и т.д.

Регион-социум общность людей, живущих на определенной территории, на первом плане в котором воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды и т.д.) и развитие системы расселения.

Регулирование регионального развития - специально организуемые системные действия общегосударственного, регионального и местного масштаба но обеспечению устойчивого и сбалансированного функционирования региональных систем, направленного на улучшение качества и повышение уровня жизни населения.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Регулирующие доходы — федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации устанавливаются нормативы отчислений в бюджеты более низкого уровня на предстоящий финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года).

Решетка Кристаллера - экономические центры обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта), которые течением времени оформляются в правильные шестиугольники, а вся заселенная территория покрывается шестиугольниками полностью.

Свободная экономическая зона территория, в отношении которой принято особо благоприятное экономическое законодательство, в инфраструктуру которой вкладываются крупные инвестиции, в виду конкурентных преимуществ некоторых компактных территорий (приморское или приграничное положение, хорошие транспортные выходы в глубь страны, возможности развития экспортных производств и т.д.).

Система региональных счетов расчеты ряда основных показателей счетов (СНС) по субъектам федерации: выпуски товаров и услуг, промежуточное потребление, валовая добавленная стоимость (по крупным отраслям и в целом), валовой региональный продукт, основные виды доходов, расходы на конечное потребление, инвестиции в основной капитал.

Собственные доходы региональных бюджетов — налоговые и неналоговые платежи, закрепляемые за региональными бюджетами полностью или частично на постоянной основе федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и направляемые в региональные бюджеты.

Стагнирующие регионы - отличающиеся крайне низкими или нулевыми темпами развития

Старопромышленный регион регионы, сформировавшие и изменявшие свою структуру на разных этапах индустриального развития, начиная с конца XIX столетия до 1960-1970 гг., в наибольшей степени пострадавшие от разрыва прежних экономических связей, сокращения государственных заказов на продукцию высокотехнологичных отраслей и общего инвестиционного спроса, изменения соотношения цен в пользу сырьевых отраслей, значительного увеличния импорта, вытесняющего отечественную продукцию.

Стратегия территориального развития направление, в рамках которого вырабатываются наиболее общие долгосрочные цели развития страны и пути их достижения.

Субвенции — денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и подлежащие возврату в соответствующий бюджет в случае не использования их по целевому назначению в установленный срок.

Субсидия — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Субфедеральная региональная политика обеспечение пространственной организации внутри региона (например, улучшение транспортной доступности, обеспечение всех поселений продовольствием и энергией, преодоление депрессивного состояния малых городов и т.п.), регулирование отношений субъекта федерации с муниципальными образованиями.

Теория полюсов роста – теория регионального роста , в основе которой лежит идея формирования в регионе полюсов или точек роста, которые способны генерировать региональный рост преимущественно на основе использования инноваций и распространять его на окружающее пространство.

Территориальная структура экономики - распределение по территории населения, национального богатства, производства, потребления доходов и т.п.; - взаиморазвитие и взаимодействие территориальных центров тяжести народного хозяйства (прежде всего материального производства), а также отдельных его отраслей в их общегосударственном сочетании.

Территориально-ориентированные расходы финансовые потоки, направляемые непосредственно в сельское хозяйство, здравоохранение, строительство и т.д. субъектов.

Территориально-производственный комплекс – экономически обусловленное сочетание предприятий в одной промышленной точке или целом районе, при котором достигается определенный экономический эффект за счет удачного подбора предприятий в соответствии с экономическими условиями района, его транспортным и экономико-географическим положением.

Территория - ограниченная часть твердой поверхности земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и другими признаками.

Технопарк, технополис структуры, создаваемые на базе университетов или путем реструктуризации промышленных зон, государственная или муниципальная поддержка которых оказывается в виде заказов на разработки, льготной или бесплатной аренды производственных или офисных помещений, предоставления лабораторного оборудования, оказания консультативных услуг, проведения экспертизы изобретений, содействия в получении кредита.

Технополис – форма специальных зон технико-внедренческого типа, представляющая собой территорию с концентрацией исследовательских, проектных, научно-производственных фирм, пользующихся государственной поддержкой.

Типология регионов построение группировок регионов с учетом экономических, социальных, природных, геополитических и иных особенностей типов регионов.

Точка - объект, участок, внутренними размерами которого можно пренебречь.

Транспортный узел - пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Транспортный узел – пространственный ареал, на котором пересечение транспортных коммуникаций сочетается с концентрацией производства и населения.

Трансферты – экономические ценности, передаваемые одним участником финансовых отношений другому в одностороннем порядке, от другого участника не поступает взамен ничего, что может иметь экономическую стоимость.

Узловой (поляризованный) регион имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства.

Узловые (нодальные) или поляризованные регионы – пространственные единицы, выделенные на основе тесноты взаимосвязей различных комплексных хозяйств, складывающихся внутри такого региона.

Урбанизация - процесс концентрации населения и производства в городах.

Устойчивое развитие поселений и территорий — развитие территорий и поселений при осуществлении градостроительной деятельности в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения, в том числе ограничение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и ее рациональное использование в интересах настоящего и будущего поколений.

Факторы размещения производительных сил это существенные условия, которые необходимо принимать во внимание при изучении или решении соответствующей проблемы (экономико-географическое положение, население и трудовые ресурсы и т.д.).

Федеральная региональная политика решает проблемы национальной экономики (в том числе межрегиональные), отношения центра с субъектами федерации, комплексное регулирование факторов и связей, влияющих на социально-экономическое положение регионов.

Федеральная целевая программа регионального развития - взаимоувязанный по содержанию, срокам выполнения, ресурсам и исполнителям комплекс мероприятий (работ) правового, организационного, экономического, финансового, социального характера, направленных на решение проблем развития инфраструктурного, социально-экономического, природно-ресурсного потенциалов региона и обеспеченный финансовыми и иными материальными средствами Российской Федерации.

Федеральный налог - налог, поступающий в федеральный бюджет.

Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ фонд, средства которого расходуются на региональное развитие.

Фонд финансовой поддержки муниципальных образований — денежные средства, образуемые в бюджете субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи муниципальным образованиям и распределяемые в соответствии с фиксированной формулой.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

Функциональная модель региона познание сущности объекта через важнейшие проявления этой сущности: деятельность, функционирование, поведение.

Целевая комплексная программа – комплекс мероприятий, согласованный по срокам их исполнения, и обоснованный объем ресурсов, обеспечивающих реализацию данной или нескольких целей развития экономического объекта.

Цель региональной политики укрепление целостности экономики, государства и общества.

Центр - объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию (административную, финансовую, информационную и т.п.)

Экономическая безопасность региона определение уровня кризисности по десяти сферам жизнедеятельности: 1.производственный потенциал, 2. занятость, 3. уровень жизни, 4. правопорядок, 5. научно-технический потенциал, 6. экология, 7. демографическая ситуация, 8. бюджет и финансы, 9. энергообеспечение, 10. продовольственное обеспечение.

Экономический район – крупная территория страны с относительно однородными природными условиями и характерной направленностью развития в нем производства, определяющей его специализацию, сложившейся материально-технической базой, производственной и социальной инфраструктурой.

Экономическое пространство - это насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними: населенные пункты, промышленные предприятия, хозяйственно освоенные и рекреационные площади, транспортные и инженерные сети.

Энергопроизводственный цикл вся совокупность производственных процессов, развертывающихся в экономическом районе на основе сочетания данного вида энергии и сырья от первичных форм добычи и облагораживания сырья до получения всех видов готовой продукции, которые возможно получить на месте, исходя из требования приближения производства к источникам сырья и требования комплексного использования всех компонентов сырьевых и энергетических ресурсов данного типа.

Эффект взаимодополняемости экономик регионов открыть новые возможности рыночного саморегулирования и сэкономить значительные ресурсы государства, предназначенные на поддержку слабых регионов.

Ядро региона - участок, где свойства и признаки региона выражены наиболее ярко.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО

ЛИТЕРАТУРА

1. Андреев, Анатолий Васильевич. Региональная экономика: для бакалавров и специалистов: учебник / А. В. Андреев, Л. М. Борисова, Э. В. Плучевская. - Москва ; Санкт-Петербург [и др.] : Питер, 2012. - 460, [4] с.
2. Белокрылова, Ольга Спиридоновна. Региональная экономика и управление: учебное пособие / О. С. Белокрылова - Москва : Альфа-М ; Москва : Издательский Дом "ИНФРА-М", 2009. - 240 с.
3. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М. 2006. 495 с.
4. Ермошина, Г. П. Региональная экономика: Учебное пособие / Г. П. Ермошина. - Москва: Издательский Дом "ИНФРА-М", 2009. - 576 с.
5. Курнышев, Валерий Васильевич. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования: учебное пособие / В. В. Курнышев - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: КноРус, 2011. - 261, [11] с.
6. Калинникова, Ирина Олеговна. Управление социально-экономическим потенциалом региона: учеб. пособие / И. О. Калинникова. - Москва ; Санкт-Петербург [и др.] : Питер, 2012. - 240 с.
7. Логунов, А. Б. Региональная и национальная безопасность: Учебное пособие / А. Б. Логунов. - Москва: Вузовский учебник, 2009. - 432 с.
8. Морозова, Т. Г. Региональная экономика [Электронный ресурс] : учебник / Морозова Т. Г. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - 527 с.
9. Новоселов А.С., Маршалова А.С. Основы регионального воспроизводственного процесса. М. 1999. 186 с.
10. Региональная экономика: учебное пособие / В. Н. Чапек [и др.]. - Ростов-на-Дону : Феникс, 2011. - 253 с.
11. Региональная экономика: Учебник. - Москва : Издательский Дом "ИНФРА-М", 2009. - 666 с.
12. Региональная экономика: Учебное пособие /Под ред. В.И. Ведяпина и М.В. Степанова. М. 2007. 668 с.
13. Селищева, Тамара Алексеевна. Региональная экономика: учебник / Т. А. Селищева. Санкт-Петербург: СПбГИЭУ [изд.], 2012. - 468, [2] с.
14. Словарь терминов и понятий по региональной экономике/ сост.: О. В. Горшенева. Южный федеральный университет. - Ростов-на-Дону : Изд-во ЮФУ, 2011 г. - 122 с.
15. Фетисов, Г. Г. Региональная экономика и управление: учебник / Г. Г. Фетисов, В. П. Орешин. - Москва: Инфра-М, 2010. - 415, [1] с.

САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО