

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра гражданского права и процесса

Правовой статус самозанятых в Российской Федерации

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 362 группы
направления подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета

Мироновой Ольги Викторовны

Научный руководитель
профессор кафедры
гражданского права и
процесса

С.Ф. Афанасьев

Заведующий кафедрой
гражданского права и процесса
к.ю.н., доцент

Е.Н.Тогузаева

Саратов 2024

В последние годы в Российской Федерации наблюдается активное развитие форм трудовой деятельности, которые не вписываются в традиционные рамки трудовых отношений. Одной из таких форм является самозанятость.

Самозанятые граждане представляют собой особую категорию экономически активных лиц, которые ведут самостоятельную профессиональную деятельность, не имея работодателя, и осуществляют свою деятельность без необходимости регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Введение специального налогового режима для самозанятых граждан, урегулированного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», открыло новые возможности для легализации деятельности физических лиц в России.

Правовой статус самозанятых граждан, несмотря на активное развитие законодательства в этой области, остается дискуссионным и вызывает множество вопросов как в теории, так и на практике. В особенности это касается вопросов правового регулирования, налогообложения, социальной защиты и ответственности самозанятых. Отсутствие четко разработанной законодательной базы, регулирующей все аспекты деятельности самозанятых, порождает определенные правовые пробелы и несоответствия, которые требуют дальнейшего изучения и усовершенствования.

Самозанятость – это особый налоговый режим граждан, который можно применить, если ваш доход не превышает 2,4 миллиона рублей за год. Режим ввели на 10 лет с 2019 года. Особенности самозанятости:

- Льготные налоговые ставки на доход. Если доход получен от физических лиц - налог 4 %, если от юридических лиц- 6 %;
- Можно одновременно быть самозанятым и официально работать. Работодатель продолжит платить налог на доход физических лиц, а доход от самозанятости необходимо декларировать самостоятельно;

- Регистрация проходит через интернет, что делает ее очень быстрой и простой;
- Приложение «Мой налог» автоматически формирует все необходимые отчетные документы, включая чеки и расчеты налога. Не нужно подавать декларацию или считать налог вручную;
- Самозанятым не нужно платить обязательные страховые взносы в социальный фонд.

Таким образом, самозанятые — это граждане РФ, реализующие свои профессиональные навыки через онлайн-сферы или личный бизнес. Однако их правовой статус до сих пор четко не определен. Налоговый кодекс РФ в пункте 70 статьи 217 описывает только критерии, по которым граждане могут считаться самозанятыми. Самозанятыми признаются лица, которые:

- Не зарегистрированы как индивидуальные предприниматели;
- Оказывают услуги для личных и бытовых нужд (например, репетиторство, уборка, уход за детьми или пожилыми);
- Не привлекают наемных работников.

В письме ФНС уточняется, что к самозанятым не относятся:

- Иностранцы, работающие по найму для личных нужд граждан;
- Иностранцы, работающие в компаниях, у ИП, нотариусов, адвокатов или других частнопрактикующих лиц.

То есть самозанятые – это граждане РФ, реализующие свой профессиональный потенциал с помощью сферы онлайн-профессии, личного бизнеса и т.д. Однако, статус самозанятых лиц до сих пор не определен четко. Налоговый кодекс РФ в п. 70 ст. 217 раскрывает лишь признаки, по которым лица могут быть отнесены к этой категории.

Согласно установленным законом признакам, к категории самозанятых можно отнести таких работников, как няни, репетиторы, сиделки и домработницы, при условии, что они являются гражданами РФ. В статье 70

Налогового кодекса указано, что регионы могут самостоятельно расширять перечень профессий, попадающих под самозанятость. В результате многие субъекты РФ уже включили в этот список парикмахеров, мастеров маникюра, фотографов, швей и других представителей профессий.

Граждане, которые ведут деятельность без регистрации ИП, обязаны встать на учет в налоговой службе. Это делается на основании уведомления, которое можно подать в налоговый орган по месту жительства или пребывания. Уведомление также можно отправить по почте или передать в электронном виде.

В настоящее время регистрация самозанятых в ФНС не создает для них значительных обязательств. Для таких граждан предусмотрены налоговые каникулы, при условии, что они официально зарегистрированы в ФНС. Это освобождает их от уплаты налогов с доходов за 2017 и 2018 годы. Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации, льготный период действует до конца 2019 года, однако в Государственной Думе рассматривается законопроект № 434180-7, продлевающий льготный период еще на один год.

Налоговые каникулы были введены для того, чтобы стимулировать самозанятых легализовать свою деятельность. Однако эта мера изначально не привела к ожидаемым результатам. С 2017 по август 2018 года лишь 1829 человек сообщили о своей деятельности, а за весь 2018 год – только 900. Наибольшее число зарегистрированных самозанятых наблюдалось в Краснодарском крае (169 человек), в Москве (179 человек) и в Московской области (124 человека).

Многие самозанятые не хотят раскрывать свои доходы, и это объяснимо. После окончания налоговых каникул они будут обязаны платить налоги. Несмотря на обсуждение различных схем налогообложения, пока нет ясности, каким образом это повлияет на их доходы. Например, няни и репетиторы, которые работают неофициально, сейчас не платят налоги, и неизвестно, какой вид налогообложения будет применен к их доходам после легализации.

Складывается впечатление, что правовой статус самозанятых граждан в России до сих пор остается неопределенным. Это подтверждается тем, что даже название федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"» содержит слово «эксперимент», указывающее на временный и неопределенный характер данного режима. Это подчеркивает отсутствие четких границ правового статуса самозанятых.

Кроме того, статистика по увеличению судебных процессов с участием самозанятых указывает на рост численности подобных дел, однако сама судебная практика еще не устоялась, и у судов нет единой позиции в возникающих вопросах. Это связано с тем, что статус самозанятого был введен совсем недавно, и правовая практика постепенно формируется.

Примером нерешенных вопросов может служить проблема переквалификации гражданско-правовых договоров в трудовые отношения.

Работодатели, заключая гражданско-правовые договоры с самозанятыми, могут избегать своих обязательств по уплате страховых взносов и НДФЛ, что приводит к возможной переквалификации этих договоров в трудовые, если работодатели не предоставляют необходимые налоговые декларации. В таких случаях ФНС может инициировать проверки и привлекать работодателей к ответственности за нарушение трудового и налогового законодательства. Это отражено в информации ФНС, где говорится о возможности переквалификации гражданско-правовых договоров с самозанятыми в трудовые отношения, что может повлечь за собой дополнительные обязательства для работодателей.

Актуальность исследования обусловлена несколькими факторами:

1. Рост популярности самозанятости.

В условиях цифровизации экономики и распространения удаленной работы все больше граждан выбирают самозанятость как форму осуществления трудовой деятельности. Однако юридические аспекты этой

формы занятости остаются недостаточно урегулированными, что приводит к правовым пробелам и коллизиям.

2. Социальная и правовая защита самозанятых.

Самозанятые лица часто оказываются вне системы социального страхования, что лишает их таких гарантий, как оплата больничных листов, пенсии или отпусков. Это требует более четкого регулирования их правового статуса, в том числе через развитие механизмов добровольного страхования.

3. Противоречия в судебной практике.

Отсутствие четкой нормативной базы приводит к сложностям в судебной практике, особенно при разрешении споров между самозанятыми и их заказчиками. Вопросы подсудности таких споров, а также их правовая квалификация вызывают разногласия в правоприменении.

4. Фискальная значимость.

Легализация самозанятых позволяет существенно расширить налоговую базу и увеличить поступления в бюджет, что важно для обеспечения устойчивого экономического развития страны.

Научная новизна исследования заключается в комплексном подходе к правовому анализу самозанятости, так как исследование систематизирует существующие правовые нормы, регулирующие статус самозанятого лица в Российской Федерации, а также выявляет пробелы в законодательстве. Это позволяет оценить правовое положение самозанятых как самостоятельной категории трудящихся работников, отличной от работников по трудовому договору и индивидуальных предпринимателей. Исследование предлагает теоретическое обоснование и более четкое определение «самозанятого», его статуса в правовой системе. Выделены отличные черты самозанятости, что способствует более точной правовой классификации их деятельности. В исследовании изучена и проанализирована судебная практика по делам с участием самозанятых, включая вопросы подсудности. Это позволяет выявить основные тенденции и противоречия в решении споров, связанных с самозанятыми.

Работа анализирует проблемы социальной и правовой защищенности самозанятых граждан, включая их доступ к социальным гарантиям, пенсионному и медицинскому страхованию. Предложены механизмы устранения этих проблем с учетом международного опыта.

На основе проведенного анализа предложены конкретные рекомендации по изменению и дополнению российского законодательства, включая уточнение правового статуса самозанятых, введение норм, регулирующих их социальное обеспечение. Проведен детальный сравнительный анализ регулирования деятельности самозанятых в Российской Федерации и других стран (США, Канада, Великобритания, Япония и др.)

Таким образом, научная новизна исследования заключается в формировании комплексного взгляда на правовой статус самозанятых в Российской Федерации, выявлении системных проблем и предложении путей их решения в целях обеспечения эффективного регулирования и социальной защиты граждан.

Степень научной разработанности. Проблема правового статуса самозанятых лиц в Российской Федерации заложена в научных трудах таких известных представителей юридической науки, как Абрамова Е.А., Аистов А.В., Бурлак А.В., Воловская Н.М., Плюснина Л.К., Русина А.В., Иноземцева А.В., Грабова О.Н., Суглобов А.Е., Николаевна Д.В., Королева Е.В. и др.

Цели исследования:

1. Изучить понятие «самозанятость» и различные подходы к пониманию определения;
2. Изучить зарубежный опыт в области самозанятости и сопоставить его с российским опытом. Провести анализ правовых и организационных аспектов самозанятости, выявить схожие черты и различия с практикой, применяемой в России;

3. Определить проблемные моменты в сотрудничестве самозанятых с организациями. Рассмотреть существующие трудности, которые возникают при взаимодействии самозанятого с юридическим лицом;

4. Подготовить объективный анализ текущего положения самозанятого в Российской Федерации и оценить перспективы дальнейшего развития.

Объект исследования составляют общественные отношения по правовому регулированию статуса самозанятого в Российской Федерации.

Предметом исследования выступают нормы российского права, регулирующие статус самозанятого лица в РФ, их права и обязанности, судебная практика, а также теоретические подходы к пониманию правового статуса самозанятых.

При написании данной работы автор использует **следующие методы исследования:**

1. наблюдение;
2. обобщение;
3. сравнение;
4. формально-юридический метод;
5. сравнительно-правовой.

Эмпирическую базу исследования составили собственные исследования, а также работы российских и зарубежных авторов, проводивших исследования по схожей проблематике.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Гражданский Кодекс Российской Федерации, Налоговый Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и другие нормативно-правовые акты, а также судебная практика по рассматриваемым в ходе работы проблемам.

Практическая и теоретическая значимость проводимого исследования состоит в разработанных в рамках аналитической работы

положениях научно-практического содержания, которые в дальнейшем могут быть взяты в качестве основы для реформирования гражданского законодательства в части правового статуса самозанятых в Российской Федерации.

Степень достоверности исследования. Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивались использованием информации, опубликованной в официальных источниках, систематизированными практическими результатами собственной деятельности.

Структура работы определена задачами исследования и логикой раскрытия темы. Магистерская работа состоит из введения, трех глав, заключения, а также списка использованных источников.

В работе сформулированы следующие **положения, выносимые на защиту**

1. В работе предложено авторское определение самозанятых как самостоятельной категории лиц, осуществляющих профессиональную деятельность без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, на основе налогового режима для профессионального дохода. Выделены их отличительные черты в сравнении с индивидуальными предпринимателями и наемными работниками.

2. Проанализировано действующее законодательство и выявлены его пробелы, связанные с отсутствием:

- четкого регулирования социальных гарантий для самозанятых;
- механизмов разрешения судебных споров с участием самозанятых;
- критериев разграничения самозанятых и других категорий экономически активных граждан.

3. Обоснована необходимость создания правовых механизмов, обеспечивающих социальную защиту самозанятых, включая доступ к пенсионному обеспечению, медицинскому страхованию и социальным гарантиям.

4. Разработаны предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы, а именно закрепление единого определения самозанятых в федеральных законах.

5. На основе анализа судебной практики предложены подходы к урегулированию вопросов подсудности споров с участием самозанятых, включая закрепление их статуса как участников предпринимательской деятельности.

6. На основе изучения международного опыта (США, Великобритания, ЕС) предложены пути адаптации лучших практик регулирования самозанятости в России. Это включает расширение возможностей для участия самозанятых в системе социальных гарантий через добровольные и обязательные механизмы страхования.

7. Доказано, что развитие института самозанятых способствует легализации неформальной экономики, созданию новых рабочих мест и повышению налоговых поступлений. При этом предложены меры, направленные на дальнейшее развитие и поддержку данной категории граждан.

Апробация результатов исследования. Основные результаты исследования были изложены в следующих *научных статьях*:

1. Миронова О.В. Факторы формирования самозанятости в Российской Федерации // Молодой исследователь: вызовы и перспективы: сб. ст. по материалам СССХХХIII Международной научно-практической конференции «Молодой исследователь: вызовы и перспективы». 2023. № 44(333). М., Изд. «Интернаука».

2. Миронова О.В. Формирование института самозанятых в Российской Федерации и его легализация // Молодой исследователь: вызовы и перспективы: сб. ст. по материалам ССCLX Международной научно-практической конференции «Молодой исследователь: вызовы и перспективы». 2024. № 22(360). М., Изд. «Интернаука».

Задачи исследования:

1. Сравнить различные научные подходы к определению понятия «самозанятые»;

2. Изучить научные работы и теоретические основы, касающиеся самозанятости, для выявления общего понимания термина;

3. Проанализировать нормативно-правовые акты, а также судебную практику. Изучить действующее законодательство и правоприменительную практику для того, чтобы определить правовой статус самозанятого, а также его материальные и процессуальные права;

4. Изучить обширную практику зарубежных стран, а именно правовое закрепление статуса «самозанятого», основания его признания.

Таким образом, данное исследование нацелено на выявление правовых особенностей института самозанятых граждан и формирование предложений по его развитию, что является крайне важным для совершенствования правовой системы России в условиях динамично меняющейся экономики.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, степень ее научной разработанности, определяются цели и задачи, объект и предмет исследования, излагается методологическая, эмпирическая база работы, доказываются ее научная новизна, теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту, содержатся сведения об апробации результатов исследования и о структуре работы.

Глава 1 «Общие положения о самозанятых гражданах» включает в себя два параграфа:

в параграфе 1.1 «*Становление понятия самозанятости*» проводится анализ теоретического материала по вопросу становления понятия «самозанятость». Автором выявляются подходы к оформлению понятия «самозанятый, среди которых можно выделить: юридический,

экономический, социальный, предпринимательский и иные. Также, подчеркивается, что среди научного сообщества термин «самозанятый» рассматривается в узком и широком смыслах. Автором проведена работа по исследованию различных позиций к определению понятия «самозанятый» среди научного сообщества. Обращено внимание на работы таких представителей, как Н.М. Воловская, Л.К. Плюснина, А.В. Русина, А.В. Иноземцева, А.В. Бурлак.

в параграфе 1.2 *«Генезис легализации самозанятых граждан в России»* проводится анализ последовательности событий, которые привели к принятию Федерального закона от 27.11.2018 N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход". Изучена статистика роста числа самозанятых с момента введения данного закона по настоящее время.

Глава 2 «Правовое регулирование деятельности самозанятых в РФ и за рубежом» состоит из двух параграфов:

в параграфе 2.1 *«Особенности правового положения самозанятых за рубежом»* автор проводит сравнительный анализ положения самозанятых граждан в таких зарубежных странах, как США, Канада, Япония, Латвия. Также, подробно изучив численность самозанятых в отдельно взятых странах, автором был составлен список 10 из стран, где самозанятость особенно популярна, расположив их по убыванию доли самозанятых в экономически активном населении. Также, автор сделал выводы о наличии схожих и различных черт в системе самозанятости в Российской Федерации и за рубежом.

В параграфе 2.2. *«Материальные и процессуальные аспекты деятельности самозанятых»* автором выделяется два ключевых направления: материальные и процессуальные аспекты. Материальные аспекты касаются содержания правовых норм, определяющих права и обязанности самозанятых, налоговые обязательства, социальное обеспечение и другие элементы их правового статуса. Процессуальные аспекты включают

в себя порядок реализации этих норм, процедуры регистрации, уплаты налогов, взаимодействия с государственными органами, а также разрешение споров и другие процессуальные действия. Материальные и процессуальные аспекты деятельности самозанятых в России обеспечивают комплексное регулирование их статуса, создавая условия для легального ведения бизнеса с минимальными административными барьерами. Автором изучены права и обязанности самозанятых в РФ. Также, проведено сравнение деятельности самозанятых с лицами, трудящимися по трудовым и гражданско-правовым договорам. Автором выявлена проблематика в определении подсудности дел, связанных с деятельностью самозанятых, а также изучена судебная практика по данным вопросам.

В главе 3 **«Проблемные аспекты сотрудничества организаций с самозанятыми гражданами»** автор выявил основные проблемы, с которыми самозанятый сталкивается при взаимодействии с организациями. Среди таких можно назвать: *трудности правового регулирования*, в связи с неоднозначностью самого статуса и сложностью в заключении договора, *налогообложение и отчетность*, так как есть некоторые риски у юридических лиц, а также сложности с учетом налоговых вычетов, административные сложности и социальные аспекты. Изучена региональная практика коммуникации организаций с самозанятыми.

В **заключении** работы представлены основные результаты проведенного исследования, а также способы решения проблем, описанных в главе 3.