

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

**Недропользование как объект уголовно-правовой охраны**

**Барлова Ивана Владимировича**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н., доцент кафедры уголовного,  
экологического права и криминологии

О.Р. Шайхисламова

Зав. кафедрой уголовного, экологического  
права и криминологии  
к.ю.н, доцент

Е.О. Глухова

Саратов 2024

## **Введение**

### **Актуальность темы исследования.**

Юридическая ответственность — важнейшее средство охраны и обеспечения конституционности, законности и правопорядка. Основной целью юридической ответственности является предупреждение и пресечение правонарушений в сфере недропользования, устранение причиненного ущерба в результате пользования недрами.

Вопрос об уголовной ответственности за нарушение законодательства о недрах законодатель указывает в ст. 49 Закона РФ «О недрах». Однако в законе прямо не предусмотрено определение уголовной ответственности за нарушение законодательства о недрах. В рамках принципа ответственности недропользователей за нарушение законодательства о недрах, понятие уголовной ответственности можно сформулировать как основанная на нормах закона обязанность виновного в совершении преступления против правил охраны и использования недр лица претерпеть негативные последствия в виде наказания, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации.

В основном, нарушения в сфере охраны и использования недр тесно связаны с преступлениями против собственности (корыстными преступлениями), преступлениями в сфере экономической деятельности (незаконное предпринимательство) и должностными преступлениями.

В связи с этим механизм правового регулирования отношений недропользования логически не завершен.

**Степень научной разработанности темы.** Вопросам исследования общих проблем уголовно-правового института «объект преступления» посвятили свои работы М.В. Бавсун, В.В. Векленко, С.В. Векленко, Н.В. Вишнякова, В.Н. Винокуров, И.А. Клепицкий, В.А. Краснопеев, Е.А. Мазуренко, Г.П. Новоселов, И.П. Семченков, А.В. Шульга, А.П. Фирсова и другие ученые. Анализ отдельных аспектов уголовно-правовой охраны

различных природных объектов (ресурсов) содержится в трудах С.А. Боголюбова, Н.Д. Вершило, О.Ю. Ганюхиной, Э.Н. Жевлакова, Е.В. Жуковой.

**Объектом исследования** является комплекс теоретических и практических проблем, связанных с раскрытием природы правоотношений недропользования как объекта уголовно-правовой охраны.

**Предметом исследования** являются значимые для квалификации преступлений закономерности возникновения, изменения, прекращения, реализации отношений в сфере охраны и использования недр, правовые связи между недропользователями, как друг с другом, так и с государством, а также тенденции развития нормативного правового регламентирования (в единстве с формированием правоприменительной практики) и догматического обеспечения этой группы правоотношений как объектов уголовно-правовой охраны.

**Целью исследования** является раскрытие содержания, структуры и значения отношений недропользования как объектов уголовно-правовой охраны, а также формирование оптимальных уголовно-правовых средств защиты отношений, складывающихся в сфере охраны и использования недр.

Достижению поставленной цели исследования способствовало решение следующих задач.

1. Проанализировать отношения недропользования как объект уголовноправовой охраны (в аспекте раскрытия их содержания и структуры, а также юридического значения для квалификации преступлений, посягающих на отношения в сфере охраны и использования недр).

2. Определить место отношений недропользования в системе объектов уголовно-правовой охраны.

3. Выявить основные направления уголовно-правовой охраны отношений недропользования в международном и зарубежном публичном праве.

4. Охарактеризовать недра Российской Федерации как предмет преступного посягательства и выявить наиболее опасные формы и направления криминального воздействия на них.

5. Исследовать современное состояние уголовно-правового обеспечения безопасности отношений недропользования для оптимизации такой деятельности в системном единстве реформы правовой доктрины, законодательства и правоприменения (сквозь призму формирования оптимальных отношений уголовно-правовой защиты, складывающихся в сфере охраны и использования недр).

6. Разработать предложения по совершенствованию уголовного законодательства РФ и правоприменительной практики в аспекте охраны отношений недропользования от преступных посягательств.

**Нормативные источники** представлены Конституцией РФ, федеральными законами, законами РФ и субъектов РФ, нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ, министерств, комитетов, агентств и служб, международными нормативными правовыми актами, общепризнанными принципами международного права и законами других государств в сфере обеспечения уголовно-правовой охраны отношений недропользования.

**Теоретическую базу работы** составили положения отечественной уголовно-правовой доктрины об объекте преступления, нашедшие свое отражение в трудах таких правоведов, как М.В. Бавсун, В.В. Векленко, С.В. Векленко, Н.В. Вишнякова, В.Н. Винокуров, И.А. Клепицкий, В.А. Краснопеев, Е.А. Мазуренко, Г.П. Новоселов, И.П. Семченков, А.В. Шульга, А.П. Фирсова и другие ученые.

**Методологическую основу** и методы исследования образуют базовые положения диалектики о сущности, развитии, взаимодействии и обусловленности явлений; законы и категории теории познания. Данная основа предопределила выбор общенаучных (обобщение, абстрагирование, формализация, анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия) и частно-научных (логико-правовой, историко-правовой, сравнительно-правовой, правового прогнозирования, формально-догматический) методов.

**Научная новизна** состоит в формировании теоретического представления (раскрывающего содержание, структуру, значение) об отношениях недропользования как объектах уголовно-правовой охраны, имеющих экономико-правовое содержание.

Определены критерии их отграничения от отношений в сфере охраны недр, имеющих экологическо-правовое содержание.

Научная новизна исследования конкретизируется в следующих выносимых на защиту положениях, являющихся новыми или содержащими элементы новизны.

#### **Положения выносимые на защиту:**

1. Аргументирована позиция о понимании общественно опасных посягательств на отношения недропользования как экономических, а не экологических преступлений. Отношения недропользования подлежат отграничению от отношений по охране недр, которые являются объектами экологических деликтов.

2. Обоснована необходимость дифференцированного подхода к пониманию отношений в сфере охраны и использования недр как объекта уголовно-правовой охраны.

Данные отношения подразделяются на два относительно самостоятельных сегмента:

1) отношения недропользования, в которых экологическая составляющая практически не выражена, зато очевидна экономическая (ответственность за посягательства на данный объект должна быть закреплена в гл. 22 УК РФ «Преступления в сфере экономической деятельности»);

2) отношения в сфере охраны недр, в которых экологическая составляющая приобретает основное значение (ответственность за посягательства на данный объект должна быть закреплена в гл. 26 УК РФ «Экологические преступления»).

3. Главу 22 УК РФ «Преступления в сфере экономической деятельности необходимо дополнить ст. 192.1 следующего содержания: «Статья 192.1. Посягательство на недра

1. Неправомерное завладение недрами в любой форме, нарушение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование, самовольное пользование недрами, незаконное распоряжение недрами (противоправное заключение любых сделок с недрами и (или) иное введение недр в гражданский оборот), причинившее крупный ущерб или сопряженное с извлечением прибыли (дохода) в крупном размере, либо создавшее угрозу причинения такого ущерба или направленное на извлечение такой прибыли (дохода), – наказывается...

2. Повреждение недр, повлекшее причинение крупного ущерба без намерения владеть и пользоваться ими, – наказывается...

3. Нарушение правил использования недр, кроме действий, перечисленных в части 1 настоящей статьи, причинившее крупный ущерб или сопряженное с извлечением прибыли (дохода) в крупном размере, либо создавшее угрозу причинения такого ущерба или направленное на извлечение такой прибыли (дохода), – наказывается...

4. Действия, перечисленные в частях 1, 2 и 3 настоящей статьи, причинившие особо крупный ущерб или сопряженные с извлечением прибыли (дохода) в особо крупном размере, либо создавшие угрозу причинения такого ущерба или направленные на извлечение такой прибыли (дохода), – наказываются...

**Теоретическая значимость** заключается в развитии учений об объекте преступления и об уголовно-правовой охране общественных отношений. Получило системное раскрытие содержание правоотношения недропользования как объекта уголовно-правовой охраны и определена его структура. Обосновывается приоритет экономической составляющей над экологической при осуществлении юридической оценки и характеристики преступлений в сфере недропользования.

### **Апробация результатов исследования:**

Работа выполнена на кафедре уголовного, экологического права и криминологии Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского.

Теоретические положения и выводы работы изложена в 2-х научных работах.

Результаты научного исследования обсуждалась в X Международной научно-практической конференции «Трансформация методов охраны окружающей среды, природопользования и безопасной жизнедеятельности населения России и дружественных зарубежных стран в современных условиях» (21.04.2023 г.) с темой: *«Характеристика отношений недропользования как объекта криминального посягательства»*; в Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы развития информационных технологий и возможности их применения в деятельности правоохранительных органов России и зарубежных стран» (26.04.2024 г.) с темой: *«Коллизии и конкуренция уголовно-правовых норм и норм иных отраслей права при квалификации преступных посягательств на отношения недропользования»*.

**Структура определена** целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения.

При написании работы использованы действующие нормативно-правовые акты, учебники и учебные пособия по уголовному и международному праву, монографии, а также актуальные статьи периодических изданий.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.

