

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**ЗАЩИТА ПРАВ РАБОТНИКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 361 группы
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Макаревича Вадима Андреевича

Научный руководитель:

доцент, к.ф.н.

«__» _____ 20__ г.

А.В. Солдунов

подпись, дата

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

«__» _____ 20__ г.

Г.Н. Комкова

подпись, дата

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Человек, его права и свободы, представляют собой высшую ценность для любого демократического государства. Одной из ключевых задач государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека. Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации, Россия является социальным государством, чья политика направлена на создание условий для достойной жизни и свободного развития личности. В этом контексте соблюдение и защита трудовых прав работников становятся важной частью реализации принципа обеспечения достойной жизни и свободного развития человека. Однако, несмотря на достаточно развитую систему защиты трудовых прав работников в Российской Федерации, эти трудовые права нередко нарушаются. Например, в 2023 году выявлено свыше 449 тыс. нарушений трудовых прав граждан¹, что отражает актуальность выбранной темы исследования.

Актуальности теме исследования добавляет и тот факт, что периоды экономической нестабильности и рисков негативно сказываются на работодателях, что зачастую повышает уровень нарушений ими трудовых прав работников. Ограничения и экономические трудности, с которыми сталкиваются работодатели, увеличивают необходимый уровень контроля за их действиями со стороны надзорных органов, что также актуализирует выбранную тему исследования.

Защита трудовых прав работников осуществляется различными способами, в том числе посредством федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов России, содержащих нормы

¹ См.: О результатах надзорной деятельности в сфере защиты трудовых прав граждан в 2023 году // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=88687018> (дата обращения: 20.02.2024).

трудового права, осуществляемого Федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры РФ и иными государственными органами в рассматриваемой части.

Исторически работник считается более «слабой» стороной в трудовых отношениях, и был пройден сложный путь к закреплению различных форм и методов защиты от возможных нарушений со стороны работодателя трудовых прав и законных интересов работников. Тем не менее, несмотря на все предпринятые меры, защита трудовых прав работников не осуществляется в полном объеме. Этому способствуют, в том числе и проблемы, существующие в процессе реализации федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации, что требует совершенствования.

Таким образом, существующие проблемы, как правового регулирования трудовых прав работников, так и механика их соблюдения обуславливает актуальность выбранной темы исследования и потенциально может оказать положительное влияние на соблюдение работодателями трудовых прав работников.

Степень разработанности темы исследования. Проблемы защиты трудовых прав работников, надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства являлись объектом научного интереса целого ряда авторов. При разрешении проблем и вопросов, возникающих при реализации защиты трудовых прав работников, необходимо обратиться к трудам таких авторов, как: Барышникова Т.Ю., Костян И.А., Нестерова Т.А., Сошникова Т.А., Федорова Е.А., Яковлева А.В., Барбашева Т.П. Отдельным видам надзора и контроля уделили свое профессиональное внимание: Тризно И.Н., Чернышева Л.А., Попова О.И., Маирова Л.М. и др.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе защиты трудовых прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормы права, регламентирующее деятельность по защите прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства, материалы судебной практики, статистические данные, результаты социологических исследований ученых и результаты собственного социологического исследования.

Цель диссертационного исследования заключается в исследовании защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и в выработке предложений по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации в указанной части.

Для достижения обозначенной задачи необходимо решить следующие **задачи:**

- 1) выявить понятие, способы защиты трудовых прав работников;
- 2) определить и исследовать правовые основы защиты трудовых прав работников;
- 3) рассмотреть защиту трудовых прав работников Федеральной инспекцией труда;
- 4) изучить особенности защиты трудовых прав работников органами прокуратуры РФ;
- 5) исследовать специфику защиты трудовых прав работников иными органами государственного надзора;
- 6) проанализировать существующие проблемы, с которыми сталкиваются работники при реализации права на защиту своих трудовых прав при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства;
- 7) предложить способы устранения проблем защиты трудовых прав работников, при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства.

В качестве методологической базы исследования были использованы формально-логический, системно-структурный и

сравнительно-правовой методы, а также метод системного анализа, методы сбора, обобщения и анализа данных, наряду с другими методами исследования.

Нормативную основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Конвенция № 135 Международной организации труда «О защите прав представителей работников на предприятии и предоставляемых им возможностях», Конвенция № 173 Международной организации труда «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя», Рекомендация Международной Организации Труда от 23 июня 1992 г. № 180 «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя», Трудовой кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, иные нормативные правовые акты.

Теоретическая основа исследования состоит из работ, следующих ученых: К.Н. Гусова, В.В. Ершова, Е.Б. Казаковой, И.А. Костяна, А.А. Сапфиновой, Н.Н. Соколенко, Н.Н. Яворчука, А.В. Яковлевой и иных ученых по заявленной тематике.

Эмпирическую основу исследования составляют:

- 1) данные официальной судебной статистики об общем количестве дел, рассмотренных по делам, вытекающих из трудовых отношений за период 2017-2024 гг.;
- 2) 115 опубликованных материалов правоприменительной практики по заявленной тематике за 2019-2024 гг.
- 3) результаты социологических опросов, проводимых различными учеными по заявленной тематике.

Научная новизна исследования заключается в авторском подходе в изучении защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства РФ с учетом действующего законодательства и правоприменительной практики и в выработке

предложений по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации.

Научная новизна исследования заключается в положениях, выносимых на защиту:

1. На законодательном уровне необходимо закрепить дефиницию защиты трудовых прав работников, а именно в ст. 352 ТК РФ, например, как: «определенную деятельность уполномоченных субъектов, которая включает в себя конкретные способы и средства, позволяющие предупредить нарушение трудовых прав работников, восстановление нарушенных прав и обеспечении реализации».

2. На законодательном уровне необходимо отразить дефиницию термина «самозащита» в следующей редакции: самозащита – самостоятельные правомерные действия (бездействие) работника, направленные на восстановление нарушенного права или установление препятствий в их реализации без обращения в уполномоченные на то органы государственной власти и иные органы. При этом правоприменителям следует учитывать, что самозащита – самостоятельный способ защиты трудовых прав, который может реализовываться наряду с иными способами защиты трудовых прав работников.

3. В ч. 1 ст. 2 ТК РФ следует закрепить принцип обеспечения самозащиты.

4. В настоящее время правовую основу защиты трудовых прав работников составляют значительное количество нормативно-правовых актов. Они составляют единство правового регулирования в указанной части и расположены в строго определенной последовательности (от нормативно-правового акта, обладающего большей юридической силой, к меньшей): Конституция РФ, международные акты, кодифицированные нормативно-правовые акты, федеральные законы, постановление Правительства РФ и т.д. Но данные нормативно-правовые акты нуждаются в изменении, поскольку нередко содержат пробелы.

5. Для того, чтобы наиболее эффективно осуществлять превентивную деятельность Федеральной инспекцией труда необходимо устранить противоречия. Например, их можно наблюдать в ч. 2 ст. 327 ТК РФ и ч. 1 ст. 357 ТК РФ. При этом превентивная деятельность нуждается в дальнейшем развитии. Например, наделение государственных инспекторов труда в Российской Федерации правом на проведение мониторинга безопасности особенно ее осуществление посредством современных информационных технологий, что будет реализовывать одну из задач Федеральной инспекции труда.

6. В целях повышения эффективности защиты трудовых прав действующее законодательство, регламентирующее деятельность органов прокуратуры РФ в обозначенной части, нуждается в совершенствовании. Так, внести изменения в ст. 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», что протест должен содержать требования какими способами можно устранить противоречия закону правового акта. п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК изложить в следующей редакции: «по результатам выявленных нарушений уголовного законодательства при наличии повода и оснований для возбуждения уголовного дела прокурор вправе возбудить уголовное дело и поручит его расследование соответствующему органу предварительного расследования». В целях повышения эффективности привлечения лиц, виновных в совершении преступлений, к уголовной ответственности полагаем необходимым прокурора наделить полномочием по квалификации преступления. Для повышения эффективности противодействия правонарушениям в трудовой сфере следует принять Федеральный закон «Об основах взаимодействия и координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по противодействию правонарушениям в трудовой сфере» и т.д.

7. Защита прав работников осуществляется иными органами государственного надзора, реализующие функцию защиты трудовых прав, в

частности, Ростехнадзором, Роспотребнадзором и Уполномоченным по правам человека. При этом их полномочия по защите прав работников строго не очерчены, более того некоторые полномочия могут дублировать полномочия иных государственных органов в рассматриваемой части, в связи с чем на законодательном уровне в отдельном нормативно-правовом акте необходимо это четко определить. В том числе следует на официальных сайтах обозначенных ведомств разграничить их полномочия в сфере охраны и гигиены труда. Также необходимо закрепить специальный раздел, в котором бы заинтересованные организации и специалисты указывали дублирующие положения этих ведомств.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что полученные выводы и результаты образуют концептуальные основы защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства, в рамках которых раскрывается: понятие, способы защиты трудовых прав работников; правовые основы защиты трудовых прав работников; защита прав работников Федеральной инспекцией труда, органами прокуратуры РФ, иными органами государственного надзора; проблемы защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и способы их устранения. Сформулированные выводы и результаты могут быть также использованы при проведении иных исследований по указанной теме, а также в учебном процессе при преподавании трудового права, а также разработке учебно-методических пособий.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования положений и выводов, сделанных в магистерской диссертации, при совершенствовании действующего законодательства РФ и правоприменительной практики защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства в Российской Федерации.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и положения исследования нашли отражения в выступлениях автора на научно-практических конференциях:

1. Макаревич В.А. Защита прав работников органами прокуратуры РФ // Формирование и эволюция новой парадигмы инновационной науки в условиях современного общества: сборник статей Международной научно-практической конференции (г. Воронеж, 25 ноября 2024г.). Уфа: Аэтерна, 2024. С. 109-111.

2. Макаревич В.А. Общая характеристика способов защиты трудовых прав работников // Интеллектуальный потенциал России: 2024: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (г. Новосибирск, 28 ноября 2024 г.). Уфа: Аэтерна, 2024. С. 170-172.

Структура исследования обусловлена его объектом, целью и задачами. Настоящее исследование состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, а также списка использованной литературы и источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** раскрываются актуальность и степень теоретической разработанности темы исследования, выделяются его цели и задачи, объект и предмет, определяются методологическая, нормативно-правовая, теоретическая и эмпирическая основы работы, ей теоретическая и практическая значимость, раскрывается научная новизна исследования, приводятся положения, выносимые на защиту, излагаются сведения об апробации полученных результатов и структуре работы.

Первая глава диссертации «Понятие, способы и правовые основы защиты трудовых прав работников» состоит из двух параграфов.

В § 1.1. *«Понятие и способы защиты трудовых прав работников»* определяется понятие защиты трудовых прав работников как определенная

деятельность уполномоченных субъектов, которая включает в себя конкретные способы и средства, позволяющие предупредить нарушение трудовых прав работников, восстановление нарушенных прав и обеспечении реализации. Также определяется дефиниция термина «самозащита»: самостоятельные правомерные действия (бездействие) работника, направленные на восстановление нарушенного права или установление препятствий в их реализации без обращения в уполномоченные на то органы государственной власти и иные органы.

§ 1.2. *«Правовые основы защиты трудовых прав работников»* посвящен анализу нормативно-правовых актов, составляющих правовую основу защиты трудовых прав работников: Конституции РФ, международных актов (например, Конвенции МОТ № 135, Конвенции МОТ № 151, Конвенции МОТ № 173), Трудового кодекса РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях, Уголовного кодекса РФ, Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях», Постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и других нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» и т.д. Констатируется, что ряд из них нуждаются в изменении.

Вторая глава диссертации «Органы государственного надзора и контроля в системе органов, реализующих функцию защиты трудовых прав работников» состоит из трех параграфов.

В § 2.1. *«Защита прав работников Федеральной инспекцией труда»* определяется, что государственный контроль (надзор) выполняется Федеральной инспекцией труда, которая включает в себя Федеральную службу по труду и занятости и её территориальные органы (государственные инспекции труда). Федеральная инспекция труда имеет важное значение в сфере защиты трудовых прав, поскольку защита прав работников

Федеральной службой по труду и занятости – один из самых востребованных и эффективных способов защиты на территории страны.

Установлено, что все полномочия Федеральной инспекции труда можно разделить на два блока: надзорные полномочия и по предоставлению государственных услуг. Ранее до 2013 г., когда на территории страны функционировала «модель санкции», то надзорные полномочия Федеральной инспекции труда имели первостепенное и превалирующее значение; в настоящее время, напротив, Федеральная инспекция труда первоочередно реализует полномочия по предоставлению государственных услуг по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иного законодательства, содержащие нормы трудового права. Это направлено не на пресечение, а на предупреждение.

Для того, чтобы наиболее эффективно осуществлять превентивную деятельность Федеральной инспекцией труда необходимо устранить противоречия. Например, их можно наблюдать в ч. 2 ст. 327 ТК РФ и ч. 1 ст. 357 ТК РФ. При этом превентивная деятельность нуждается в дальнейшем развитии. Например, наделение государственных инспекторов труда в Российской Федерации правом на проведение мониторинга безопасности особенно ее осуществление посредством современных информационных технологий, что будет реализовывать одну из задач Федеральной инспекции труда.

В § 2.2. «Защита прав работников органами прокуратуры» автором обозначено следующее: органы прокуратуры активно осуществляют защиту прав работников. Органы прокуратуры РФ осуществляют защиту в рамках надзорной функции; функции уголовного преследования; координационной функции; функции участия в правотворческой деятельности; функции возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования. Каждая из перечисленных функций способствует защите трудовых прав. Но, к сожалению, органы прокуратуры

РФ не активно участвуют в правотворческой деятельности в сфере трудовых правоотношений. Подобный пробел необходимо устранить, поскольку благодаря комплексной деятельности возможна эффективная защита трудовых прав работников.

Констатируется, что в целях повышения эффективности защиты трудовых прав действующее законодательство, регламентирующее деятельность органов прокуратуры РФ в обозначенной части, нуждается в совершенствовании. Так, внести изменения в ст. 23 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», что протест должен содержать требования какими способами, можно устранить противоречие. Для повышения эффективности противодействия правонарушениям в трудовой сфере принять Федеральный закон «Об основах взаимодействия и координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по противодействию правонарушениям в трудовой сфере».

§ 2.3. «Защита прав работников иными органами государственного надзора, реализующие функцию защиты трудовых прав работников» посвящен рассмотрению деятельности Ростехнадзора, Роспотребнадзора и Уполномоченного по правам человека в сфере защиты трудовых прав работников.

Определено, что их полномочия по защите прав работников строго не очерчена, более того некоторые полномочия могут дублировать полномочия иных государственных органов в рассматриваемой части, в связи с чем на законодательном уровне в отдельном нормативно-правовом акте это четко определить.

Третья глава диссертации «Проблемы защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и способы их устранения» состоит из двух параграфов.

В § 3.1. «Проблемы защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства»

констатируется, что при столь разветвленной системе защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства, имеются немало проблем в обозначенной части, что негативно сказывается на защите в стране: противоречия между международным и национальным законодательством, отсутствует должное взаимодействие между органами государственной власти, осуществляющие контроль и надзор за соблюдением трудовых прав; недостаточная численность сотрудников Федеральной инспекции труда, их материальная обеспеченность: уровень заработной платы и иных выплат и т.д.

§ 3.2. *«Способы устранения проблем защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства»*. Автором были сформулированы некоторые способы устранения проблем защиты прав работников при осуществлении контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства. Но способы устранения проблем нуждаются в дальнейшей разработке, что положительно скажется на защите прав работников, в связи с чем заявленная тема настоящего исследования нуждается в непрерывном исследовании. Особенно при активном изменении правовых предписаний.

В **заключении** подводятся итоги диссертации, излагаются основные выводы, имеющие теоретическое и практическое значение, определяются перспективы дальнейшей разработки заявленной темы диссертационного исследования.