

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра финансов и кредита

АВТОРЕФЕРАТ

на выпускную квалификационную работу (бакалаврскую работу)

по направлению 38.03.01 Экономика

профиль «Финансы и кредит»

студента 4 курса экономического факультета

Казыева Максатмырата

**Тема работы: «Бюджетная политика Российской Федерации:
оценка состояния и перспективы развития»**

Научный руководитель:

профессор кафедры финансов и кредита,

д.э.н., профессор

_____ О.С. Кириллова

Зав. кафедрой финансов и кредита,

к.э.н., доцент

_____ О. С. Балаш

Саратов 2024

Общая характеристика работы

Введение. Актуальность исследования обусловлена тем, что современное состояние государственных финансов свидетельствует о необходимости уточнения методологических и практических аспектов обеспечения финансовой устойчивости бюджетной системы. Бюджетная политика многогранна и охватывает различные уровни бюджетных отношений. Наиболее проблематичной бюджетная политика представляется на муниципальном уровне, поскольку муниципальные образования вынуждены балансировать между общей государственной бюджетной политикой и индивидуальными особенностями внутренней среды, требующими выработки собственной стратегической и тактической базы бюджетных отношений. Сложность этой задачи усугубляется и частым недостатком собственных бюджетных ресурсов муниципальных образований, что приводит к их зависимости от дотационной поддержки и замедляет экономический рост. Названные обстоятельства говорят об актуальности изучения особенностей бюджетной политики, их научно-теоретического осмысления и практического совершенствования подходов к реализации муниципальной бюджетной политики.

Целью работы является оценка современного состояния бюджетной политики РФ.

Для достижения поставленной цели необходимо реализовать следующий комплекс задач:

- рассмотреть принципы, задачи и функции бюджетной политики, формы и методы реализации.
- определить правовое регулирование бюджетной политики РФ;
- изучить эволюцию бюджетной политики в современной России;
- оценить современное состояние бюджетной политики РФ;
- проанализировать бюджетную политику в реализации расходной части бюджета;

- выявить проблемы при формировании и реализации бюджетной политики;
- сформулировать приоритетные направления развития бюджетной политики РФ;
- рассмотреть перспективы современной бюджетной политики в системе инструментов бюджетного планирования.

Объектом исследования являются экономические отношения, складывающиеся в процессе формирования и реализации бюджетной политики; предметом исследования является формирование и содержание бюджетной политики России.

Методологическую основу исследования составляет совокупность общенаучных и иных методов. К общенаучным методам, использованным при подготовке выпускной квалификационной работы, следует отнести методы анализа и синтеза, дедукции и индукции, сравнение, формально-логический, системный.

Содержание работы. Все структурные составляющие работы выстроены согласно цели и задачам исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников. Во введении определены предмет и объект исследования, поставлена цель и задачи исследования.

В первой главе рассмотрены принципы, задачи и функции бюджетной политики, формы и методы реализации; определено правовое регулирование бюджетной политики РФ; изучена эволюция бюджетной политики в современной России.

Во второй главе оценено современное состояние бюджетной политики РФ; проанализирована бюджетная политика в реализации расходной части бюджета; выявлены проблемы при формировании и реализации бюджетной политики.

В третьей главе сформулированы приоритетные направления развития бюджетной политики РФ; рассмотрены перспективы современной

бюджетной политики в системе инструментов бюджетного планирования. В заключении сделаны выводы по результатам исследования.

Влияние бюджетной политики можно оценить через динамику изменений основных экономических показателей государства. Бюджетный импульс реализуется через каналы доходов, кредита и так называемый канал ожиданий, когда события еще не произошли, но изменения, которые могли бы они вызвать, уже происходят.

Бюджетная политика может оказывать как прямое, так и косвенное воздействие на финансовый и нефинансовый сектор экономики, а также провоцировать изменения посредством формирования определенных ожиданий населения и бизнеса от тех или иных финансовых мероприятий.

Прямая зависимость сущности бюджетной системы России от основ конституционного строя, а также непосредственное влияние на ее организационное построение формы государственного устройства в совокупности с особенностями административно-территориального деления субъектов Федерации делают логичным включение в Конституцию положений, учреждающих основные принципы бюджетной системы, в том числе ее устойчивость и сбалансированность. Завершая, хотелось бы отметить, что Конституция – это не цель развития, а средство, инструмент развития и государства, и общества, и права.

Основной целью децентрализации управления государственным бюджетом является обеспечение наиболее эффективной мобилизации и распределения национальных финансовых ресурсов и в то же время обеспечение инициативы и творчества в управлении государственным бюджетом.

Содержание децентрализации управления государственным бюджетом состоит из 5-ти основных вопросов: распределение доходов между уровнями бюджета; расходные задачи на все уровни; дополнения из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет; заимствования у местных органов власти;

вопрос о предоставлении автономии единицам, использующим капитал государственного бюджета.

Реализация бюджетной политики в 2022 и 2023 годах происходила в условиях, когда экономическая политика в первую очередь была ориентирована на обеспечение финансовой и ценовой стабилизации при поддержке доходов уязвимых категорий граждан и содействие структурной трансформации экономики (в т.ч. перестройке хозяйственных связей) с минимальными потерями для потенциала развития и сохранением рабочих мест.

Заложенный тренд на нормализацию бюджетной политики предполагает возврат с 2025 года к привычным ранее параметрам «бюджетных правил» – когда на расходы направляются только базовые нефтегазовые доходы. В 2024 году временное превышение предельного размера расходов установлено в пределах 1,6 трлн рублей.

Особое место в бюджетной политике занимают налоговые мероприятия. Современная особенность заключается в их структурном характере.

Бюджетная политика предусматривает повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Значимое внимание уделяется налогообложению нефтегазодобывающей отрасли. Нефтегазовые поступления в следующем году обеспечат 32,8% доходной части. В 2025 году их доля вырастет до 35%, затем опустится до 33,5%. При этом все три года прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов будет составлять около 1,8 трлн руб.

Выделяют три основные структурные блока бюджетной политики: структурная трансформация экономики, ее операционная эффективность, а также развитие системы межбюджетных отношений и пространственное развитие.

Рассмотрены следующие основные направления бюджетной политики:

Социальная сфера. Один из главных приоритетов в бюджетной политике РФ - это социальная сфера. Большая часть бюджетных расходов направляется на социальные программы и инициативы, такие как здравоохранение, образование, социальная защита населения, культура и спорт. Эти направления являются основой для развития человеческого потенциала и улучшения качества жизни граждан России.

Экономика и инфраструктура. Другим важным направлением расходов является экономика и инфраструктура. Бюджетные средства направляются на поддержку различных отраслей экономики, таких как сельское хозяйство, промышленность, транспорт и связь. Также осуществляется финансирование программ по модернизации инфраструктуры, включая строительство дорог, мостов, аэропортов, железнодорожных станций, а также ремонт и обслуживание существующей инфраструктуры.

Национальная безопасность. Безопасность государства является одним из ключевых приоритетов бюджетной политики РФ. Большая часть расходов направляется на обеспечение обороноспособности страны, поддержку правоохранительных органов, борьбу с терроризмом и киберпреступностью, а также на укрепление границ и защиту территориальной целостности России.

Наука и инновации. Развитие науки, технологий и инноваций является одним из приоритетных направлений бюджетной политики РФ. Бюджетные средства направляются на финансирование научных исследований, создание новых технологий и развитие инновационных проектов. Это позволяет улучшить конкурентоспособность российской экономики и повысить ее уровень развития.

Региональное развитие. Бюджетная политика РФ также направлена на поддержку регионального развития. Большая часть бюджетных средств расходуется на финансирование программ по развитию регионов, включая создание новых рабочих мест, развитие малого и среднего бизнеса, модернизацию образовательных и медицинских учреждений, а также

улучшение качества жизни населения. Это позволяет уравнивать уровень развития регионов и обеспечить равномерное распределение экономического и социального потенциала по всей территории России.

Всего в федеральном в бюджете предусмотрена реализация 49 государственных программ с объемом финансирования почти 18 трлн руб. в 2023 г. На следующий год наибольшее увеличение расходов по сравнению с предыдущим бюджетным циклом предусмотрено по таким госпрограммам, как социальная поддержка граждан (рост на 30%), развитие здравоохранения (с ростом на 22%) и обеспечение доступным и комфортным жильем (почти 17%).

Наряду с этим правительство Российской Федерации придерживается курса инвестиционного развития. Продолжится реализация инфраструктурных проектов, модернизация коммунальной инфраструктуры.

Несмотря на внешние вызовы, достижение национальных целей развития страны остается ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры и повышение результативности расходов. При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, меры по реализации Послания Президента и новые инициативы социально-экономического развития Правительства. В целях обеспечения стратегической приоритизации расходов федерального бюджета на 2024-2026 гг. при формировании их структуры предусмотрен рост финансирования мероприятий по реализации Посланий Президента.

На реализацию Нацпроектов по ключевым направлениям предусмотрено в 2024 году более 2,9 трлн рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на 2024–2026 годы на реализацию каждого направления будут распределены, в том числе с учетом параметров, утвержденных в паспортах соответствующих проектов. Общий планируемый объем бюджетных ассигнований в 2023–2026 годах составляет более 1,1 трлн рублей. Значительные ресурсы также будут предусмотрены на

восстановление новых субъектов Российской Федерации и укрепление национальной обороны. Общие расходы на реализацию государственных программ составили 79,15 трлн. рублей.

В новом бюджетном цикле ожидается увеличение государственного долга страны с 23 трлн руб. (по оценке 2022 г.) до 25 трлн руб. в 2023 г., 27 трлн руб. в 2024 г. Данный уровень не является рискованным для устойчивости бюджетной системы, а постепенный возврат к бюджетным правилам и нормализации бюджетной политики, предусматривающим поступление в ФНБ средств в объеме превышения базовых нефтегазовых доходов, ожидается к 2025 г.

В ближайшее время, чтобы продолжить консолидацию доходов бюджета и построить устойчивую структуру доходов государственного бюджета, Россия сосредоточится на следующих решениях:

Во - первых, систему налоговой политики необходимо продолжать синхронно реформировать для повышения конкурентоспособности, поддержки роста за счет разумной налоговой ставки, широкой налоговой базы и в соответствии с тенденцией налоговой реформы на региональном и глобальном уровнях; обеспечить прозрачность, публичность и нейтральность налоговой системы.

Во- вторых, следует более рационально скорректировать структуру доходов государственного бюджета; разработать политику по мобилизации потенциальных источников доходов, таких как налоги на имущество, доходы, связанные с природными ресурсами и государственными активами, чтобы иметь больше ресурсов для экономической реструктуризации; существует механизм для решения вопросов, связанных с размыванием налоговой базы.

В- третьих, следует пересмотреть политику налоговых стимулов, чтобы упростить и обеспечить выборочное применение льготной политики в сочетании с отраслевыми направлениями развития; оценивать эффективность налоговых льгот перед их обнародованием (создание механизма сбора

информации, чтобы у налоговых органов были условия для составления отчетов о налоговых расходах).

В- четвертых, у налоговых органов есть решения для повышения эффективности налогового администрирования, укрепления потенциала для решения вопросов, связанных с трансфертным ценообразованием; ограничение налогового мошенничества; налоговая задолженность; в то же время ускорить реформу административных процедур в налоговой сфере на основе дальнейшего продвижения применения информационных технологий в направлении интеграции и платформы управления на основе рисков.

Эффективная реализация решений фискальной и денежно-кредитной политики, способствующих устранению трудностей для бизнеса и людей, внесет решающий вклад в достижение цели стабильности, поддержания восстановления и содействия экономическому росту. В этом контексте более тесная и ритмичная координация фискальной и денежно-кредитной политики должна повысить устойчивость к внешним «шокам» и в то же время способствовать построению независимой экономики, сильного самоконтроля.

Налоговые льготы имеют все шансы непрямо влиять на социально-экономические течения, поощряя некоторые варианты деятельности, регулируя распределение прибыли внутри хозяйств, оказывая поддержку определенным социальным группам и влияя на ценообразование. В то же время налоговые льготы представляют собой наиболее неоднозначный инструмент налоговой политики, применение которого неоднозначно.

Налоговые льготы способствуют выравниванию позиций участников экономических отношений и стимулируют развитие приоритетных отраслей. Они являются сегодня более рациональными, потому что отличаются умеренными ставками по налогам, чем обеспечивается благоприятный фон для развития такой сферы как бизнес, в частности, и государственной экономики в целом.

Планы Минфина по сокращению государственных расходов с помощью внедрения жесткого варианта «бюджетного правила», скорее всего, будут

пересмотрены. Одним из направлений по изменению механизма бюджетного правила может стать обеспечение его лояльности к инвестициям, а именно вынесение за контур действия правила инвестиционных расходов бюджета.

Кроме уровня государственных расходов изменения затронут и налоговую систему. Законодательные инициативы по поводу дифференциации налогообложения уже предложены для обсуждения.