

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

кафедра социологии социальной работы

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД КАК ФОРМА
СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ
СЕМЕЙ В РФ (НА ПРИМЕРЕ БАЗАРНО-КАРАБУЛАКСКОГО
РАЙОНА)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы
направления 39.03.02 - Социальная работа
социологического факультета
Беляничевой Алины Александровны

Научный руководитель

кандидат социологических наук, доцент _____ Д. Л. Иванов
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ М. Э. Елютина
подпись, дата

Саратов, 2024

ВВЕДЕНИЕ

Проблемы социальной поддержки малообеспеченных семей имеют особый смысл в современной России. На сегодняшний день на благополучие семей отрицательно сказывается высокий уровень безработицы, повышенные тарифы на жилищно-коммунальные услуги, а также низкая оплата труда пагубно отражаются на положении семей. Малоимущие семьи не в состоянии оплатить дорогие образовательные и медицинские услуги, отдых, развлекательные и другие материальные и духовные блага. В таких обстоятельствах качество процесса социализации детей, раскрытие их потенциала, духовное и умственное развитие из малообеспеченных семей оказывается недостижимым.

Дело в том, что причиной возникновения социальной напряженности служит как раз неблагоприятное социально-экономическое положение, оно отрицательно сказывается на всех действиях в обществе и мешает благополучному развитию страны. Устранение вышеперечисленных трудностей малоимущих семей представляется возможным при эффективной поддержке государства с использованием программно-целевого метода, что поможет справиться с трудностями регулирования системы социальной поддержки малоимущих семей в условиях увеличения степени социальной защиты граждан этой группы. Осуществление социальных национальных планов строится таким способом: формирование отдельных целевых программ с использованием региональных условий и особенностей реализуемых задач, которые нужно учесть.

Социальная политика государства, ориентированная на поддержку семьи в осуществлении ее основных задач, подразумевает выделение ряда категорий семей, требующих поддержки. В первую очередь это относится к воплощению идеи целевой социальной поддержки малоимущих граждан. Нужно установить идеальные способы государственной помощи малоимущим семьям. Похоже, что в современной России данная проблема так и не была решена, хотя государство и прилагает немало сил в области социальной

помощи семьям с невысоким уровнем жизни.

Изучением сложностей социальной поддержки малоимущих семей программно-целевыми способами занялись деятели разных наук. Результаты проведенного исследования основных работ по социологии управления и прикладных социально-управленческих технологий свидетельствует о том, что социальному составлению программ и целевых комплексных проектов отводится некоторое место в отечественных и зарубежных научных ресурсах. Целый комплекс значимых направлений социального программирования выявлен в работах известных социологов, таких как К. Хоманс, Э. Гидденс, Г. Маркузе. Изучение методов социального регулирования и специфики их внедрения в систему социальной защиты населения отразилось в трудах В.Е. Гордина, А.А. Давыдова, Н.С. Данакина, В.Н. Иванова, Г.И. Осадчей, В.И. Патрушева.¹ Изучению вопросов программно-целевого регулирования социально-экономического развития регионов, инструментального сопровождения реализации целевых задач, особенностей программно-целевого подхода в реализации семейной политики в регионе посвящены работы Н.Д. Гуськова, Е.Г. Коваленко, Л.А. Кормишкиной, Р.А. Кочкарова. В современной российской научной литературе большой и значительный труд по исследованию вопросов социальной помощи малоимущим семьям сделали С.А. Бейгереев, С.В. Барсукова, М.В. Тимошина, Н.Е. Тихонова, И.Е. Шагифуллина.

Цель выпускной квалификационной работы — изучить особенности осуществления социальной поддержки малоимущим семьям программно-целевыми методами на региональном уровне.

Достижение данной цели предполагает решение следующих задач:

- проанализировать теоретические основы социальной поддержки малообеспеченной семьи;
- рассмотреть особенности программно-целевого подхода в процессе

¹ Басов, Н.Ф. Основы социальной работы / Н.Ф. Басов, В.М. Басов, О.Н. Бессонова и др. – М.: Академия, 2013. – 288с

социальной поддержки малоимущих семей;

- охарактеризовать основные причины неблагополучия малообеспеченных семей;
- проанализировать региональные программы поддержки малообеспеченных семей.

Объект исследования выпускной квалификационной работы — особенности социальной поддержки малообеспеченных семей. **Предмет исследования выпускной квалификационной работы** — практика программно-целевой поддержки малообеспеченных семей в Российской Федерации (на примере Базарно-Карабулакского района).

Теоретическую базу исследования составляют работы таких исследователей, как: К. Хоманс, Э. Гидденс, Г. Маркузе, В.Е. Гордин, А.А. Давыдов, Н.С. Данакин, В.Н. Иванов, Г.И. Осадчей, В.И. Патрушев, Н.Д. Гуськов, Е.Г. Коваленко, Л.А. Кормишкина, Р.А. Кочкаров, С.А. Бейгереев, С.В. Барсуков, М.В. Тимошин, Н.Е. Тихонов, И.Е. Шагифуллин.

Эмпирическую базу исследования составляют:

- нормативно-правовыми документами федерального уровня, официальными данными статистики, описывающие состояние малоимущих семей в регионе и документацией Центра социальной защиты населения по Базарно-Карабулакскому району;
- исследования социальной поддержки малообеспеченных семей в Российской Федерации;
- вторичный анализ специфики трудной жизненной ситуации малообеспеченных семей.

Работа состоит из введения, двух глав и четырёх параграфов, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе рассматривается социальная поддержка малообеспеченных семей. *В первом параграфе* первой главы предоставлены различные определения понятиям «семья», «малообеспеченная семья», раскрываются обстоятельства распространения бедности, представление опасностей малообеспеченных семей, касающихся детей.

Как показали основы исследования, малообеспеченные семьи – это люди, которые имеют доход меньше прожиточного минимума и сталкиваются с ограничениями в доступе к ресурсам и услугам. Они могут испытывать трудности с оплатой дорогостоящих услуг, таких как здравоохранение, образование и культурные мероприятия, что ставит под угрозу качественную социализацию детей, реализацию их потенциала и полноценное духовное и интеллектуальное развитие. Финансовые сложности семьи могут стать причиной возникновения у ребенка психологических проблем: чувства стыда, тревоги, отчаяния. Ключевые обстоятельства распространения бедности подразделяются на три категории: низкий уровень заработной платы, отсутствие работы; недостаточный размер пенсионного пособия; большая демографическая загруженность в многодетных семьях, матерях-одиночках, а также при нахождении в семье инвалидов. В России можно выделить следующие проблемы малообеспеченных семей: сложности с доступом к благам; трудности с развитием личности в малообеспеченной семье; проблемы социально-психологического здоровья семьи и её членов.

Малоимущая семья может представлять опасность для детей, поскольку такие семьи сталкиваются с рядом трудностей, которые могут негативно сказаться на развитии и благополучии детей. Можно выделить несколько причин потенциальной опасности.

Недостаточное питание и медицинское обслуживание — малоимущие семьи часто не могут обеспечить своим детям полноценное питание и необходимое медицинское обслуживание, что может привести к проблемам со здоровьем и задержкам в развитии. Психологические проблемы — дети из

малоимущих семей могут испытывать стресс, тревогу и депрессию из-за финансовых трудностей и нестабильности в семье. Это может повлиять на их эмоциональное и психическое здоровье. Ограниченные возможности для образования и развития — малоимущие семьи часто не могут позволить себе дополнительные образовательные и развивающие занятия для своих детей, что может ограничить их возможности для получения качественного образования и развития талантов. Повышенный риск насилия и жестокого обращения — в условиях стресса и финансовых трудностей родители могут стать более раздражительными и склонными к насилию, что увеличивает риск жестокого обращения с детьми. Социальная изоляция — малоимущие семьи могут сталкиваться с социальной изоляцией и стигматизацией, что может негативно сказаться на самооценке и социальном развитии детей.

В данный момент существуют перечисленные ниже способы государственной финансовой поддержки семей с детьми: выплаты денежных средств на детей семье, а в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей - пособия и пенсии; льготы семьям с детьми, родителям и детям (трудовые, налоговые, жилищные, кредитные, медицинские и т. д.); бесплатное детское питание, лекарства, одежда и обувь для родителей и детей, питание для беременных женщин; предоставление персональной психотерапевтической, юридической, консультативной, педагогической помощи. В осуществлении семейной политики задействованы разные участники: государственные органы федерального уровня; государственные органы на уровне регионов; муниципальные органы власти; работодатели; некоммерческие организации, такие как общественные объединения, профсоюзы, политические партии и религиозные организации; СМИ; граждане.

Государство оказывает поддержку малоимущим семьям, чтобы улучшить их финансовое положение и качество жизни. Такая поддержка может выражаться в виде денежных выплат (пособий и субсидий), которые помогают покрыть основные расходы. Также государство предоставляет

таким семьям материальные блага (одежду, продукты питания, лекарства) и обеспечивает им доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию и образованию. Малоимущие семьи могут получить временное или постоянное жильё, а также помощь в оплате коммунальных услуг. Все эти меры направлены на снижение уровня бедности и обеспечение базовых потребностей семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Во втором параграфе первой главы описывается программно-целевой подход в оказании социальной поддержки малообеспеченных семей. В России законодательство предусматривает множество льгот и других видов социальной помощи семьям, оказавшимся в трудном финансовом положении. Чтобы гарантировать социальную защищённость семей, следует создавать проекты и программы, ориентированные на различные категории семей.

Программно-целевой подход представляет собой наиболее результативный метод организации и осуществления социальной поддержки малообеспеченных семей. Этот подход позволяет системно подойти к решению проблем данной категории населения, учитывая их наиболее острые потребности и разрабатывая комплексные меры, направленные на повышение уровня их жизни. Данный метод имеет несколько плюсов, которые делают его действенным инструментом для реализации задуманного. Этот метод позволяет направить все силы и средства на достижение конкретных задач, что значительно повышает вероятность успеха.

У каждой программы есть чётко определённые цели и критерии оценки результативности, что даёт возможность отслеживать итоги работы и вносить коррективы при необходимости. Он требует постоянного контроля и адаптации программ к меняющимся обстоятельствам и нуждам, что способствует развитию и улучшению существующих проектов. И наконец, программно-целевой метод помогает координировать работу разных участников и ведомств. Это важно для комплексного решения сложных социальных и экономических вопросов.

В системе социальной поддержки семей с низким уровнем дохода

особое значение придаётся реализации целевых программ. Целевая программа – это комплекс мероприятий, связанных по целям, ресурсам и срокам выполнения, которые направлены на проведение научных исследований, производство, социально-экономическое, организационно-хозяйственное развитие, а также на решение других важных задач в области государственного, экономического, социального и культурного развития.

Сегодня государственная политика уделяет значительное внимание вопросам семейной поддержки, учреждения социальной защиты активно участвуют в реализации различных программ, направленных на оказание помощи малообеспеченным семьям. Эти программы охватывают широкий спектр мер, включая финансовую поддержку, предоставление социальных услуг и организацию мероприятий, способствующих укреплению семейных отношений и улучшению качества жизни.

Отсюда следует, что социальная работа с малообеспеченными слоями населения включает в себя широкий спектр мероприятий, осуществляемых как на индивидуальном, так и на групповом уровне (программно-целевым подходом). Этот вид деятельности направлен на предоставление экстренной и целенаправленной помощи, что позволяет эффективно решать проблемы данной категории граждан.

Во второй главе рассматривается специфика программно-целевого подхода в социальной поддержке малообеспеченных семей на региональном уровне. *В первом параграфе* рассматриваются программы социальной поддержки малообеспеченных семей в Базарно-Карабулакском районе.

В Базарно-Карабулакском используют программно-целевой подход для социальной защиты и поддержки разных слоёв населения. Согласно стратегии социально-экономического развития Базарно-Карабулакского района до 2025 года, основная цель развития региона – благополучие каждого жителя. В этом регионе оказание помощи семьям выступает важной частью государственной семейной политики. Для ее реализации применяются разнообразные меры, такие как правовые, экономические, организационные и другие. Это даёт

повод учитывать потребности и социальное самочувствие населения, обеспечивать адресную поддержку, исходя из принципов социальной справедливости и разграничения объектов поддержки.

В Базарно-Карабулакском районе с 2014 по 2020 год работает Государственная программа «Социальная поддержка граждан в Базарно-Карабулакском районе». В её рамках осуществляется подпрограмма «Социальная поддержка семьи и детей», направленная на обеспечение социальной и экономической стабильности семей с детьми. Данная подпрограмма социальной поддержки семей и детей решает следующие задачи: помогает семьям стать экономически независимыми и самостоятельно обеспечивать выполнение своих социальных функций; развивает государственную систему поддержки семей, особенно при рождении и воспитании детей; создаёт механизмы помощи семьям, которым необходимо улучшить жилищные условия и т.д. Рассматривая комитет социальной защиты населения Базарно-Карабулакского района, он занимается реализацией важных направлений государственной социальной политики, оказывая государственную социальную помощь малоимущим слоям населения, чтобы поддержать и повысить их жизненный уровень. В Саратовской области существует и развивается система оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам и людям с инвалидностью. Для обеспечения правовой основы принят законодательный акт «Закон Саратовской области от 28.11.2013 N 219-ЗСО, от 27.03.2018 N 16-ЗСО, от 01.11.2022 N 129-ЗСО, от 30.05.2023 N 61-ЗСО».

Цель социальной защиты Базарно-Карабулакского муниципального района – обеспечить равные условия для всех членов общества, которые позволят снизить негативное воздействие внешних факторов на человека и повысить качество жизни до достойного и социально приемлемого уровня. Для этого необходимо определить размер пособий, льгот и других социальных выплат. Улучшение системы социальной защиты и социальной

помощи населению Российской Федерации – это не просто пожелание, а острая необходимость.

Учреждение «Центр социальной защиты населения по Базарно-Карабулакскому району» было создано для того, чтобы проводить государственную политику, направленную на оказание социальной поддержки гражданам пожилого возраста, ветеранам, членам семей погибших (умерших) военнослужащих, бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, жертвам политических репрессий, инвалидам, семьям с детьми, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также безнадзорным и беспризорным детям и несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Во втором параграфе представлен анализ причин неблагополучия малообеспеченной семьи на примере Базарно-Карабулакского района. С целью исследования трудностей малообеспеченных семей Базарно-Карабулакского района и перспектив их преодоления программно-целевыми методами было проведено социологическое исследование (N=100). В исследовании участвовали малообеспеченные семьи, которые обратились за помощью и поддержкой в «Центр социальной защиты населения» Базарно-Карабулакского района. Был организован экспертный опрос работников социальных служб Базарно-Карабулакского района (N=30).

Для исследования были использованы следующие методы: анкетирование, экспертный опрос и математическая статистика для обработки результатов. Объектом исследования стали малообеспеченные семьи, нуждающиеся в социальной поддержке. В процессе социологического исследования были поставлены определенные задачи: выявить характеристики малообеспеченной семьи как источника социальной поддержки; проанализировать трудности малоимущих семей в Базарно-Карабулакском районе; осуществить массовый опрос населения; провести экспертный опрос по изучению проблем социальной помощи малообеспеченным семьям на уровне муниципального образования; оценить

возможности реализации обозначенных проблем программно-целевыми методами.

Для участников исследования наиболее острыми проблемами стали финансовые затруднения (62%), проблемы со здоровьем (48%), отсутствие собственного жилья или неудовлетворительные жилищные условия (37%), безработица (16 %) и семейные конфликты (12%). Результаты опроса показали, что 45% респондентов считают, что проблемы их семей должно решать государство. Это может свидетельствовать о том, что люди надеются на поддержку и защиту со стороны государственных институтов.

Опрос продемонстрировал, что респонденты обеспокоены непрерывным увеличением цен на продуктовые товары и товары повседневного пользования, темпами инфляции, стоимостью медикаментов и жилищно-коммунальных услуг. Следовательно, семьи с низким уровнем дохода сталкиваются с трудностями при покупке одежды, обуви и школьных принадлежностей для детей из-за постоянного роста цен. Они обеспокоены будущим обучением своих детей и возможностью получения ими высшего образования, так как дополнительные занятия с репетиторами, и высокая стоимость обучения могут быть недоступны. Участники исследования признают важность единовременной материальной или натуральной помощи, но отмечают, что она не решает всех проблем. На вопрос о необходимой помощи от государства 56% ответили, что хотят увеличения зарплаты и уровня жизни в целом, 47% нуждаются в решении жилищного вопроса и снижении процентов по ипотеке, 24% желают увеличения размера детского пособия, а 23% рассчитывают на помощь в поиске работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении обобщены результаты исследования и сформулированы основные теоретические и практические выводы.