

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО**

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Роль Евросоюза в урегулировании международных конфликтов**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05. международные отношения  
Институт истории и международных отношений  
Куренова Мати

Научный руководитель

кандидат исторических наук, доцент \_\_\_\_\_ Е. С. Корнев

Зав. кафедрой

доктор исторических наук, профессор \_\_\_\_\_ Ю. Г. Голуб

Саратов 2024

**ВВЕДЕНИЕ.** Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящее время международные конфликты – одна из наиболее проблемных составляющих системы международных отношений.

Хотя в современном мире уже около 80 лет нет глобальных военных конфликтов, до сих пор не удается ликвидировать значительное число региональных и локальных конфликтов. Ежегодно разгорается 35-40 международных и внутренних конфликтов, в которых используется военная сила. В эти конфликты оказываются вовлеченными мировые державы, включая Россию, а также международные организации.

Идея миротворчества часто воплощается через деятельность международных организаций, поскольку, как считается, они не ориентируются при этом на национальные интересы отдельных государств, а ищут приемлемое для всех решение. В результате именно организации, а не государства, считаются более дееспособными в разрешении конфликтов.

Самым известным миротворцем среди организаций является ООН. Однако и Европейский союз, как наднациональное объединение, сегодня пытается выступать активным международным актором в сфере миротворческой (антикризисной) деятельности. ЕС занимается предотвращением, урегулированием и преодолением последствий военно-политических конфликтов, происходящих в разных точках земного шара, но в первую очередь, конечно, обращает внимание на своих ближайших соседей в Евразии.

ЕС в данной сфере активно взаимодействует с партнерами – ООН, ОБСЕ, НАТО, а также с другими региональными организациями. Что касается России, отношения с которой в сфере урегулирования конфликтов задокументированы с 2005 г., то в связи с развернутой ею специальной военной операцией (СВО) на Украине, Евросоюз выступил в поддержку Украины и впервые начал активно военным образом поддерживать одну из сторон конфликта. Также в задачи ЕС входит увеличение сторонников против России, в том числе среди лояльных ей стран БРИКС, СНГ и т.п.

**Степень разработанности темы.** История изучения проблемы участия в конфликтах ЕС представлена довольно большим количеством работ разного уровня и содержания (Н.К. Арбатова, А.М. Кокеев, Д. Данилов<sup>1</sup>, М.С. Фёдоров и др.).

Исследование Н.К. Арбатовой и А.М. Кокеева содержит один из наиболее полных в отечественной научной литературе обзоров миротворческой практики ЕС – военной и гражданской<sup>2</sup>.

Публикация М.С. Фёдорова анализирует изменения в урегулировании региональных конфликтов и кризисов с принятием новой Глобальной стратегии ЕС 2016 г., ее эффективность к реалиям Европы и ее проблем<sup>3</sup>.

Много работ посвящено роли ЕС и стран-участниц в урегулировании конфликтов на территории бывшей Югославии, иным операциям Евросоюза<sup>4</sup>.

Политику Евросоюза по урегулированию Приднестровского конфликта, находящегося на стыке интересов России и ЕС, исследует А. Рошка<sup>5</sup>. По его выводам, действия ЕС активизируются в Приднестровье лишь с 2000-х гг. и озвучиваемые интересы чаще всего расходятся с реальными целями Евросоюза – уменьшить российское влияние в регионе.

Общая политика безопасности и обороны (ОПБО) и деятельность ЕС по урегулированию кризисов и конфликтов все еще не получили полноценного теоретического осмысления<sup>6</sup>. Во многом это связано с тем, что значительная

---

<sup>1</sup> Данилов Д. ЕС на пути к европейской обороне [Электронный ресурс] // РСМД. 23.01.2013. [Электронный ресурс]. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/es-na-puti-k-evropeyskoj-oborone> (дата обращения 12.02.2024)

<sup>2</sup> Европейский Союз и региональные конфликты / Отв. ред. Н.К. Арбатова, А.М. Кокеев. – М., 2011. – 143 с.

<sup>3</sup> Фёдоров М.С. ЕС и урегулирование региональных конфликтов и кризисов: адаптация к новым вызовам // Современная Европа. 2018. №5. С. 82-89; Его же. Деятельность Европейского союза по урегулированию региональных конфликтов: потенциал, политические механизмы и практика. Дисс. ... к.пол.н. – М., 2019.

<sup>4</sup> Никитин А.И. Механизмы вмешательства международных организаций в конфликты / Международное вмешательство в современные конфликты. Миротворческая политика ООН, ОБСЕ, ЕС, НАТО и ОДКБ. – М., 2017.

<sup>5</sup> Рошка А. Влияние Европейского Союза на урегулирования Приднестровского конфликта // Постсоветские исследования. 2020. Т.3. № 3. – С. 226-234.

<sup>6</sup> Базаркина Д. Общая внешняя политика и политика безопасности ЕС: основные направления работы (декабрь 2022 – февраль 2023) // Европейский союз: факты и

часть документов об ОПБО носит гриф секретности. Наиболее основательными трудами, охватывающими историю европейской военно-политической интеграции с 1950-х гг. до начала 2014 г., в том числе в разрезе ОПБО, являются работы академика В.В. Журкина<sup>7</sup>.

Часть теоретических *зарубежных исследований* касается общего понятия конфликтов и степени их возможного разрешения<sup>8</sup>. Также нами были проанализированы работы, изучающие деятельность иных миротворческих организаций (ОБСЕ, ООН и др.)<sup>9</sup>, в том числе – во взаимодействии их с Евросоюзом.

**Объект исследования** – внешнеполитическая деятельность Европейского союза.

**Предмет исследования** – роль Евросоюза в урегулировании международных конфликтов.

**Целью работы** является анализ миротворческой политики Евросоюза при разрешении международных конфликтов.

Для достижения этой цели предполагается решить следующие **задачи**:

— Изучить особенности Евросоюза как международной миротворческой организации;

— Рассмотреть военные и гражданские инструменты Евросоюза;

---

комментарии. Вып. 111. Декабрь 2022 – февраль 2023. Электронное издание / Под ред. Потемкиной О.Ю. (отв. ред.), Борко Ю.А., Кондратьевой Н.Б. – М., 2023. – С. 56-60.

<sup>7</sup> Журкин В.В. Европейская армия: поражения и победы. Общая политика безопасности и обороны Европейского Союза. – М.: Международные отношения, 2012. – 192 с.; Его же. Военная политика Евросоюза. – М.: Международные отношения: Институт Европы РАН, 2014. – 256 с.

<sup>8</sup> Archer C. International Organizations / C. Archer. - 3rd ed. - London; New York, 2001; Barkin J.S. International Organizations. Theories and Institutions / J.S. Barkin. - Palgrave, 2006; Boulding E. Intractable Conflicts and their Transformation / Ed. by Kriesberg L., Northrup T.A., Thorson S. J. – N.Y.: Syracuse University Press, 1989; Kriesberg L. Intractable Conflicts / The Oxford International Encyclopedia of Peace. Ed. by Nigel J. Young. – Oxford, 2010. P. 486-490.

<sup>9</sup> Никитин А.И. Механизмы вмешательства международных организаций в конфликты; Таннер Ф. ОБСЕ и миротворчество: опыт и перспективы [Электронный ресурс] // ОБСЕ Insights 4/2021 – Баден-Баден: Номос, 2022. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.researchgate.net/publication/357496125\\_OBSE\\_i\\_mirotvorstvo\\_opyt\\_i\\_perspektivy](https://www.researchgate.net/publication/357496125_OBSE_i_mirotvorstvo_opyt_i_perspektivy) (дата обращения 12.02.2024)

— Проанализировать позицию Евросоюза в многосторонних переговорных форматах;

— Изучить операции Евросоюза в конфликтных регионах.

**Источниковую базу исследования** составляют документы Европейского Союза, законодательные акты, описания миссий.

В качестве нормативной базы использованы соглашения, положенные в основу деятельности Евросоюза и его предшественников в сфере безопасности: Петербургская декларация (1992)<sup>10</sup>, Хельсинкская декларация (1999)<sup>11</sup>, Лиссабонский договор (2007)<sup>12</sup>, соглашение ЕС и ООН о стратегическом сотрудничестве в сфере операций по поддержанию мира на 2019-2021 гг.<sup>13</sup> и др.

Так, среди стратегических документов внешней безопасности ЕС проанализированы Европейская стратегия безопасности 2003 г.<sup>14</sup> и сменившая ее в 2016 г. «Общее видение, совместные действия: более сильная Европа. Глобальная стратегия для внешней политики и политики безопасности ЕС» (актуальная редакция)<sup>15</sup>.

---

<sup>10</sup> Petersberg Declaration made by the WEU Council of Ministers (Bonn, 19 June 1992). [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.cvce.eu/obj/petersberg\\_declaration\\_made\\_by\\_the\\_weu\\_council\\_of\\_ministers\\_bonn\\_19\\_june\\_1992-en-16938094-bb79-41ff-951c-f6c7aae8a97a.html](https://www.cvce.eu/obj/petersberg_declaration_made_by_the_weu_council_of_ministers_bonn_19_june_1992-en-16938094-bb79-41ff-951c-f6c7aae8a97a.html) (дата обращения 12.02.2024)

<sup>11</sup> Helsinki European Council 10 And 11 December 1999. Presidency Conclusions // European Parliament. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.europarl.europa.eu/summits/hel1\\_en.htm](https://www.europarl.europa.eu/summits/hel1_en.htm) (дата обращения 12.02.2024)

<sup>12</sup> Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon, 13 December 2007 / Official Journal of the European Union. Vol. 50. 17 December 2007. [Электронный ресурс]. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2007:306:FULL:EN:PDF> (дата обращения 12.02.2024)

<sup>13</sup> Reinforcing the UN-EU Strategic Partnership on Peace Operations and Crisis Management: Priorities 2019-2021 // United Nations Peacekeeping. 25 Sep 2018. [Электронный ресурс]. – URL: <https://peacekeeping.un.org/en/reinforcing-un-eu-strategic-partnership-peace-operations-and-crisis-management-priorities-2019-2021> (дата обращения 12.02.2024)

<sup>14</sup> European Security Strategy, A Secure Europe in a Better World (Brussels, 12 December 2003). – Paris: The European Union Institute for Security Studies, 2003. 21 p. – P. 17. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.cvce.eu/content/publication/2004/10/11/1df262f2-260c-486f-b414-dbf8dc112b6b/publishable\\_en.pdf](https://www.cvce.eu/content/publication/2004/10/11/1df262f2-260c-486f-b414-dbf8dc112b6b/publishable_en.pdf) (дата обращения 12.02.2024)

<sup>15</sup> Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe. A Global Strategy for the European Union's Foreign And Security Policy. June 2016. [Электронный ресурс]. – URL:

Уточнение и подтверждение основных ориентиров ЕС на ближайшее время содержится в приветственном документе шведского председательства в ЕС 2023 г.<sup>16</sup> Также использованы материалы ЕС, касающиеся общей политики безопасности и обороны<sup>17</sup>.

Источником также являются материалы о различных направлениях деятельности Союза в странах мира – как гражданских, так и военных инструментах<sup>18</sup>.

Данные о затратах стран ЕС на вооружение взяты из отчетов НАТО<sup>19</sup>, сотрудничество с которой является особым приоритетом Евросоюза.

Использованы в работе также документы ООН в отношении кризисного урегулирования, в первую очередь – Устав (1945), являющийся базой для миротворчества всех международных организаций<sup>20</sup>, а также программные документы по поддержанию мира<sup>21</sup>.

**Хронологические рамки** охватывают период с 1992 г. по 2024 г. Нижняя граница исследования – 1992 г. – год подписания Маастрихтского

---

[https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eugs\\_review\\_web\\_0.pdf](https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/eugs_review_web_0.pdf) (дата обращения 12.02.2024)

<sup>16</sup> Swedish Presidency of the Council of the European Union – first semester 2023. [Электронный ресурс]. – URL: <https://swedish-presidency.consilium.europa.eu/media/ntkerqpw/the-swedish-presidency-programme.pdf> (дата обращения 12.02.2024)

<sup>17</sup> Conflict Prevention, Peace building and Mediation // The Diplomatic Service of the European Union. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/conflict-prevention-peace-building-and-mediation\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/conflict-prevention-peace-building-and-mediation_en) (дата обращения 12.02.2024); The European Peace Facility // The Diplomatic Service of the European Union. 27.11.2023. [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/european-peace-facility-0\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/european-peace-facility-0_en) (дата обращения 12.02.2024); The European Peace Facility // The Diplomatic Service of the European Union. 27.11.2023. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/european-peace-facility-0\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/european-peace-facility-0_en) (дата обращения 12.02.2024)

<sup>18</sup> European Union Military Assistance Mission Ukraine (EUMAM). 02.12.2022. [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/european-union-military-assistance-mission-ukraine-eumam\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/european-union-military-assistance-mission-ukraine-eumam_en) (дата обращения 12.02.2024)

<sup>19</sup> NATO (2018). Defence Expenditure of NATO Countries (2010-2017). [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/news\\_152830.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_152830.htm) (дата обращения 12.02.2024)

<sup>20</sup> Устав ООН [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/chapter-7> (дата обращения 12.02.2024)

<sup>21</sup> Поддержание международного мира и безопасности // ООН. [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.un.org/ru/our-work/maintain-international-peace-and-security> (дата обращения 12.02.2024); Поддержка миротворчества // ООН. [Электронный ресурс]. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/12/1447532> (дата обращения 12.02.2024)

договора и создания Европейского союза. Верхняя граница исследования – 2024 г., то есть актуальное положение дел Европейского союза в вопросах управления международными конфликтами.

**Методы исследования**, использованные в работе: контент-анализ и изучение и анализ литературы (законодательства, публикаций Евросоюза в хронологической перспективе, документов ЕС, НАТО, ООН для понимания общей базы миротворчества и принципиальных различий), обобщение (в поиске общих перспектив). Из специальных методов исследования использовался историко-сравнительный метод, заключающийся в сопоставлении документов Евросоюза в различные периоды времени.

**Структура** выпускной квалификационной работы соответствует поставленным целям и задачам исследования, включает в себя введение, две главы, каждая из которых содержит два параграфа, заключение и список использованных источников и литературы.

**ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ.** В главе 1 *«Направления и инструменты Европейского союза в разрешении международных конфликтов»* рассматриваются особенности миротворческой деятельности Евросоюза, а также его военные и гражданские инструменты.

Европейский союз сегодня – одно из наднациональных объединений, занимающихся урегулированием кризисов, международных конфликтов, с ориентиром не только на соседней Европе государства, но и на весь мир. Во многом это осуществляется при поддержке (организационной, финансовой, кадровой) НАТО, имеющей свои интересы на европейском континенте, а также – ООН, регулирующей миротворческие процессы во всем мире.

Деятельность миссий Европейского союза в конфликтных регионах оценивается как активная. Возрастающий интерес ЕС отмечается в зоне Ближнего Востока и на постсоветском пространстве. Пока большинство миссий носят консультативно-наблюдательный характер. В гораздо большей степени это гражданские миссии. Военных миссий крайне мало, и они гибридные – в сотрудничестве с НАТО или ООН.

Проблема неурегулированных, либо затяжных конфликтов на постсоветском пространстве (Армения и Азербайджан, Грузия, Осетия и Абхазия, Молдова и Приднестровье и т.п.) также остается одним из наиболее серьезных вызовов европейской безопасности. Однако здесь Евросоюз имеет серьезного конкурента в лице России, отношения с которым в настоящее время оставляют желать лучшего.

В главе 2 *«Практическая деятельность Европейского союза по урегулированию международных конфликтов»* рассматривается Евросоюз в многосторонних переговорных форматах, а также дается оценка практики Европейского союза в миротворчестве.

По двум направлениям: прямому и косвенному, осуществляется участие Евросоюза в решении проблемы Приднестровья. К первым относят дипломатические инструменты (принятие Плана действий, подписание Соглашения об ассоциации); участие в оборонном измерении урегулирования (Миссия по приграничной помощи Украине и Молдове), а также включение вопросов безопасности в повестку дня взаимоотношений с Украиной), а также финансовые инструменты (создание Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли, оказание помощи через Европейский инструмент соседства и программ в его рамках). Косвенное участие в конфликтном урегулировании реализуется посредством переговоров с иными участниками.

Осуществляя миротворческие операции, ЕС выступает одним из важнейших международных центров силы в урегулировании конфликтов, в обеспечении европейской и международной безопасности. Оценивая практику Европейского союза в миротворчестве, можно выделить основные моменты.

Во-первых, ЕС не ограничивает деятельность территорией Европы (и, в частности, своих стран-членов), а проводит работу с конфликтами в широко трактуемой периферии – Африка, Ближний Восток, в новых независимых государствах (Балканы, СНГ).

Во-вторых, откровенно принудительных политических миссий Евросоюз сам не проводит, решение о них остается за СБ ООН. В целом

операции и миссии проводятся на основании политических решений Европейского совета на уровне глав европейских государств. На сегодняшний день Европейский союз провел более 30 операций, около 15 из которых делятся по настоящее время. Многие операции ЕС имеют развитый военный компонент.

После принятия Лиссабонского договора (2007) и до 2013 г. вопросы интеграции в сфере обороны оставались для ЕС на втором плане (после экономики). За это время ЕС не смог активно урегулировать конфликты, напрямую затрагивавшие его безопасность: в Ливии (2011), Мали (2012-2013), ЦАР (2014). Лишь с декабря 2012 г. Евросоюз вернулся к обсуждению вопросов ОПБО на высшем уровне.

Сначала акцент был сделан на укреплении материальной базы миротворчества, из-за «минимального уровня амбиций» в вопросах ОПБО. Новая «Основополагающая цель 2010» была принята на саммите ЕС уже в 2004 г. – формирование мобильных вооруженных сил («боевых групп») контингентом до 1,5 тыс. чел. в каждой стране-члене ЕС. Они создавались во взаимодействии с Силами быстрого реагирования НАТО (NRF). Тогда же было создано Европейское оборонное агентство.

В-третьих, в отличие от ряда других наднациональных объединений, ЕС создал систему оперативного и адекватного финансирования собственных и гибридных (совместных) операций. Помимо развитой материальной и финансовой базы, у ЕС есть механизмы быстрой мобилизации финансирования на урегулирование конкретных конфликтов.

В-четвертых, у ЕС, в отличие от ООН и ОБСЕ, скромные политические цели перед своими операциями. Союз не занимается проблемами выборов, восстановления политической инфраструктуры мирной жизни и т.п.

Можно выделить следующие виды операций ЕС в конфликтных регионах: военные, полицейские, содействия установлению правопорядка («верховенства закона»), наблюдательные, консультативные, санкционные.

В-пятых, результаты миротворчества ЕС остаются весьма скромными – в основном, из-за сложности сопряжения политических интересов 27 стран-членов ЕС.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ.** Современные государства и наднациональные объединения в своей внешней политике руководствуются ценностными ориентирами и интересами, отдавая приоритет тому или иному представлению об устройстве глобального мира.

Превентивные меры доказывают свое преимущество в кризисном урегулировании, а опыт ЕС может стать примером для многих государств и интеграционных объединений в выработке стратегии по предупреждению кризисов. Необходимость развития превентивной дипломатии заключается в понимании развития конфликта, эффективном разрешении споров и анализа сложившейся ситуации для недопущения подобных событий в будущем. Однако предотвращение конфликтов не должно становиться сферой деятельности одного актора, а должно осуществляться при участии всего мирового сообщества с целью мира, сотрудничества и стабильности.

Европейский союз, в который сегодня входят 27 участников, создавался для мирного существования и преодоления угроз разворачивания новых мировых войн, ввиду чего одной из важнейших функций ЕС выступает кризисное урегулирование. Основным принципом антикризисного вмешательства остается в большей степени применение невоенных методов урегулирования, в отличие от НАТО. Разрешение боснийского конфликта послужило созданию прецедента по военному урегулированию внутреннего конфликта при доминирующей роли США и НАТО.

Европа из-за своего географического положения часто был ареной глобальных конфликтов. И сегодня европейцы хотят быть посредником между конфликтующими сторонами, чтобы урегулировать текущие глобальные кризисы. Если им это не удастся, то они, вполне вероятно и в духе актуальных событий, будут рассматривать более решительные меры, забыв о гражданских инициативах.

Степень участия Европейского союза в урегулировании конфликтов в рамках многосторонних переговоров сдерживается рядом внешних и внутренних факторов. Влияние на деятельность ЕС оказывают позиции других сторон и особенности созданных переговорных форматов. Так, унилатеральный характер Квартета при доминировании США и приоритетность трансатлантических связей не позволяют ЕС выйти за рамки финансовой основы мирного процесса. В ситуации с Приднестровьем заинтересованность всех сторон конфликта в сохранении status quo предопределяет концентрацию ЕС на вопросах категории low politics.

Однако позиция Европейского союза находится под влиянием не только внешних, но и внутренних факторов, связанных с особенностями развития процесса интеграции европейских стран в политической сфере. Межправительственный характер Общей внешней политики и политики безопасности замедляет процесс принятия решений и ограничивает полномочия наднациональных институтов ЕС. В рассмотренных переговорных форматах Европейский союз выступает как единый политический актор, однако плюралистический характер его представительства сохраняется. Это связано с пересечением полномочий ряда институтов ЕС в данной сфере.

Сравнительный анализ переговорных форматов в рамках ближневосточного и приднестровского урегулирования выявил ряд общих характеристик. В обоих переговорах ЕС предпринимал действия, направленные на повышение его роли в урегулировании международных конфликтов. Об этом свидетельствует ряд инициатив в политической сфере, а также попытки включиться в оборонный аспект посредством создания миссий по приграничному контролю. Однако совокупность отмеченных внешних и внутренних факторов приводит к тому, что Европейский союз может использовать только экономические инструменты воздействия и является финансовой основой мирного процесса. Тем не менее, создание внешнего эффекта уравнивания позиций других участников переговоров, а также

поддержание контактов с обеими сторонами конфликтов позволяют сделать вывод о том, что участие Европейского союза в многосторонних переговорных форматах играет положительную роль только для самого объединения при формировании его образа на международной арене.

За время своего существования Европейский союз накопил значительный опыт работы с региональными конфликтами. Ему удалось создать дееспособный механизм для работы по урегулированию конфликтов, хотя масштабы антикризисной деятельности ЕС не совпадают с заявленными в программных документах амбициями. Однако миротворческая деятельность структур ЕС, скорее всего, в ближайшее время останется прежней – представленной по большей части консультативными миссиями, а военные операции общей политики безопасности и обороны будут всего лишь вспомогательными акциями по урегулированию конфликтов низкой интенсивности.