

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра отечественной истории и историографии

**Социальное обеспечение в Саратовской области
во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг.**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 265 группы
направления 44.04.01. педагогическое образование, профиль «Методология
исторического образования»
Института истории и международных отношений
Сунгурцевой Алены Александровны

Научный руководитель
профессор,
д.и.н., доцент

_____ А.А.Гуменюк
личная подпись, дата

Зав. кафедрой
профессор,
д.и.н., профессор

_____ В.Н. Данилов
личная подпись, дата

Саратов 2024

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обуславливается ростом граждан в РФ, находящихся в социально-незащищенных группах. Социальная сфера является одной из важнейших сторон общественной жизни. Именно она формирует необходимые условия для нормальной жизнедеятельности людей. Поэтому так необходимо с каждым годом совершенствовать систему социального обслуживания, однако сложно добиться успехов в данной области, не опираясь на опыт прошлых лет. В данном случае опыт создания и функционирования этой системы в Советской России и Советском Союзе является крепким фундаментом для дальнейшего развития данного сегмента социальной сферы в современной России.

Принятая 12 декабря 1993 г. Конституция РФ провозгласила Российское государство социальным. Это значит, что политика России нацелена в первую очередь на обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, на развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Более качественному и системному выполнению данных задач помогает обращение к историческому опыту дореволюционной России и к опыту социальной помощи в советский период отечественной истории. Особое место в этом отношении занимает период второй половины 1950-х – первой половины 1980-х гг., когда произошел переход к всеобщей пенсионной системе, были усилены меры социальной защиты, что в итоге придало Советскому государству ярко выраженный социальный характер. Всесторонний анализ деятельности служб социального обеспечения и страхования в данный период, который в наше время не полностью исследован, призван повысить уровень обслуживания современными специалистами по социальной работе нуждающихся в социальной защите категорий россиян.

История социального обеспечения в СССР второй половины XX в. активно изучалась как советскими (Алексанов П. А., Андреев В. С.,

Астрахан Е. И., Новикова Е. Ч., Первушин А. Г., Фогель Я. М., Яковлев Б. Я. И др.), так и российскими (Бурдыгина Е. А., Воронов А. Н., Гуменюк А. А., Зезина М. Р., Зинич М., Иванова Г. М., Камышева Е. В., Ханкин А., Чуева Е., Ярская-Смирнова Е. и др.) историками и другими специалистами гуманитарной сферы. Однако до сих пор так и не появилось узко специальной работы, посвященной истории социального обеспечения населения Саратовской области во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг. Настоящая магистерская диссертация призвана в определенной степени восполнить этот пробел.

Объектом исследования является система социального обеспечения населения Саратовской области во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг.

Предметом исследования являются реформы системы пенсионного обеспечения населения Саратовской области во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг.

Цель настоящей работы заключается в комплексном анализе основных направлений реформирования и функционирования системы социального обеспечения в Саратовской области и СССР во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг. Достижение данной цели предполагает решение следующих задач:

- определить основные понятия, сущность, цели и задачи социального обслуживания населения;
- проанализировать основные направления функционирования и состояние системы социального обслуживания в СССР и Саратовской области в послевоенный период (1946–1952 гг.);
- изучить поэтапно ключевые направления реформирования системы социального обслуживания населения СССР и Саратовской области в период «хрущевской оттепели» (1953–1964 гг.) и во второй половине 1960-х – середине 1980-х гг.

- охарактеризовать систему социального обслуживания населения современной России (на общегосударственном и региональном уровнях): принципы, функции, виды и формы деятельности;
- провести сравнительную характеристику проблем социального обслуживания в СССР в 1953–1985 гг. и в современной России, обозначив пути их разрешения на общегосударственном и региональном уровнях;
- проанализировать реализацию компетентностного подхода на уроках истории при изучении проблем социального обеспечения в Саратовской области во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг.

Хронологические рамки обусловлены темой исследования и охватывают период второй половины 1950-х – середины 1980-х гг.

Территориальные рамки исследования обусловлены темой исследования и представляют собой территорию Саратовской области в указанный хронологический период.

Для решения поставленных задач были привлечены следующие **группы источников**: 1) документы КПСС, законодательные акты Советского государства и общественных организаций; 2) нормативно-правовые акты и документы, характеризующие деятельность системы социального обеспечения в СССР и современной РФ; 3) данные статистики; 4) архивные документы. Использование последних (45 единиц хранения фонда Р-685 ГАСО) наряду с привлечением данных вышеперечисленных опубликованных групп источников придает исследованию несомненную новизну, делает изложение материала более ярким, живым и интересным. Работа состоит из введения, основной части, заключения, списка использованных источников и литературы. Основная часть работы включает в себя три главы:

Глава 1. Уровень социального обслуживания населения в СССР в 1946 – начале 1950-х гг.

Глава 2. Модернизация органов Министерства соцобеспечения в
постсталинском СССР: общегосударственный и региональный аспект.

Глава 3. Социальное обслуживание в современной России

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава работы посвящена уровню социального обслуживания населения в СССР в 1946 – начале 1950-х гг. Обращение к этому периоду необходимо для понимания и оценки кризиса, в котором оказалась социальная сфера в Советском Союзе к началу марта 1953 г.

Советская система социальной помощи стала складываться с момента прихода к власти большевиков. Молодое Советское государство постепенно сконцентрировало в своих руках всю совокупность социальных функций и стало единственным субъектом социальной политики. Исходя из основных постулатов марксистской теории о создании общества всеобщего равенства и социальной справедливости, через государственное (общественное) распределение благ с целью удовлетворения возраставших потребностей в Советской России был взят курс на создание социального государства, которое стало обозначаться как социалистическое.

Однако претворение его в жизнь на протяжении 1920-х – 1930-х гг. отодвигалось на второй и даже третий план из-за необходимости решать другие неотложные проблемы: по удержанию власти в годы Гражданской войны, сохранению контроля над командными высотами экономики в годы НЭПа, а также осуществлению ускоренной модернизации в 1930-е гг. Все это поглощало имеющиеся в стране материальные ресурсы, вынуждая государство проявлять заботу лишь об ограниченной части населения. В период Великой Отечественной войны и первые послевоенные годы социальные проблемы в стране обострились еще больше. Тем не менее, государство по-прежнему большинство материальных ресурсов направляло на возрождение и развитие тяжелой и оборонной промышленности, социальная сфера была отодвинута на второй план. Финансовые средства на ее развитие выделялись по остаточному принципу. Поэтому помощь и материальная поддержка, как и ранее государством оказывалась лишь определенным категориям населения, главным образом инвалидам войны, семьям погибших воинов и членам семей военнослужащих.

До весны 1946 г. в этой деятельности наблюдался определенный параллелизм, поскольку вопросами социального обеспечения указанных категорий лиц занимались, с одной стороны, созданное при СНК РСФСР еще в 1943 г. Управление по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, а, с другой, – отделы социального обеспечения. Первые создавали продовольственные фонды на производстве, учреждениях, колхозах и совхозах, выплачивали пенсии и пособия. Вторые – обеспечивали указанные группы населения топливом, помогали в ремонте квартир. Лишь с включением весной 1946 г. указанного Управления в состав Министерства социального обеспечения (образовано в марте того же года) в одном учреждении было сконцентрировано социальное обеспечение не только рабочих и служащих, но и военнослужащих и членов их семей, инвалидов труда и войны.

Вторая глава посвящена модернизации органов Министерства социального обеспечения Саратовской области во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг. При этом «верхним этажом» при рассмотрении этих проблем выступает исследование эволюции советского законодательства в области социального обеспечения и страхования, «нижним этажом» – его реализация в Саратовской области.

В первом параграфе рассматривается забота о нетрудоспособном и нуждающемся населении в годы «хрущевской оттепели» (1953–1964). В этот период начались процессы реформирования советского общества, происходили невиданные ранее социальные изменения в советском социуме. Экономическая политика Н. С. Хрущева несла ярко выраженную социальную направленность. Почти на каждом заседании ЦК КПСС обсуждались социальные вопросы. Уже в середине 1950-х гг. была разработана система, направленная на значительное повышение качества жизни населения Саратовской области и всего СССР.

Произошедшие к концу 1950-х гг. изменения в функционировании органов социального обеспечения населения Саратовской области и в целом

СССР обусловили необходимость принятия в начале 1961 г. нового положения о Министерстве социального обеспечения СССР, что в свою очередь свидетельствовало о том, что деятельность этих структур приобрела более системный характер, охватив сферу помощи заболевшим, нетрудоспособным и престарелым, семьям и детям. Фондами социального обеспечения являлись бюджет государственного социального страхования, дополнительные ассигнования государства и отчисления колхозов. Тем самым социальное обеспечение в СССР стало неотъемлемой частью государственной социально-экономической программы повышения благосостояния советского народа.

Параграф 2.2. посвящен анализу функционирования системы социальной защиты и адресной поддержки в 1965–1985 гг. Произшедшая в стране в октябре 1964 г. смена власти не изменила вектора социальных реформ. Во второй половине 1960-х – середине 1980-х гг. было принято большое количество директивно-законодательных актов Советского государства, направленных как на повышение уровня социального обеспечения всего населения в целом, так и отдельных его категорий. Продолжала совершенствоваться и система пенсионного обеспечения. Социальным завоеванием общества рассматриваемого периода стало распространение в 1964 г. единой системы пенсионного обеспечения и на колхозников. В рассматриваемый период в рамках действовавшей системы социального обеспечения также было много сделано по защите прав женщин и детей. Важным индикатором эффективности функционирования, созданной во второй половине 1960-х – середине 1980-х гг. системы социальных сервисов по стационарному обслуживанию пожилых и инвалидов, заботе о сиротах, учащихся и других категориях нуждающихся выступает динамика письменных жалоб, поступавших от населения Саратовской области, как в органы социального обеспечения, так и в органы власти. Патерналистская модель соцобеспечения, действовавшая в СССР в середине 1950-х – середине

1980-х гг., охватывала широкие слои населения, предоставляя минимум социальных гарантий всем нуждающимся.

В третьей главе дается комплексная характеристика системы социального обслуживания в современной России. Система социального обслуживания населения в современной Российской Федерации своими корнями во многом уходит в советское прошлое. Можно согласиться с мнением Д. А. Ванюкова о том, что многие положения пенсионного законодательства 1953–1964 гг. легли в основу современной социальной политики¹. Действительно цели социальной политики в СССР и РФ во многом совпадают. Целью социальной политики в Союзе ССР было обеспечение всеобщего благосостояния, т. е. «охват» всех без исключения граждан страны. В нынешних условиях речь идет фактически о том же самом – об «обеспечении условий существования, достойных человека, а также всестороннего и гармоничного развития личности». Поэтому вполне закономерно, что современная модель социального обслуживания населения опирается на опыт и традиции организации социальной деятельности в сфере социального обеспечения в советский период и, особенно в годы «хрущевской оттепели» и последующее двадцатилетие.

В параграфе 3.1. анализируется законодательная база и основные направления социальной работы в РФ. Современная форма социального обслуживания – это деятельность по социальной адаптации, реабилитации, поддержке, оказанию различных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, системой государственных, муниципальных и негосударственных социальных институтов помощи. Отход от советских принципов социального обеспечения и переход к системе социальной защиты, принятой в европейских странах произошел после принятия в августе 1993 г. Концепции развития социального обслуживания населения в Российской Федерации.

¹ Ванюков, Д. А. Хрущевская оттепель. Саратов. 2007. С. 127.

Согласно этой Концепции система социального обслуживания призвана создавать необходимые условия для жизнеспособности лиц с ограниченными возможностями, способствовать решению возникающих у них социальных проблем, восстанавливать их способность к самообеспечению и самообслуживанию. Решается эта задача через предоставление выше указанной системой социальных служб комплекса социальных, медицинских и смежных с ними услуг на дому, в домах-интернатах различных типов, муниципальных и районных центрах социального обслуживания. Источниками финансирования учреждения социального обслуживания являются: средства из бюджета Российской Федерации; благотворительные взносы и пожертвования; средства получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату; доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания, а также иные не запрещенные законом источники. После 2013 г. стал наблюдаться рост финансирования социальной сферы, а с 2020 г. произошло расширение списка поставщиков социальных услуг за счет привлечения негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей к социальному обслуживанию. Все это доказывает, что система социального обслуживания в современной Российской Федерации деятельности является наиболее важной составной частью социальной политики России, являющегося согласно конституции РФ социальным государством.

Во 3.2. рассматриваются меры Российского государства по заботе о сельских жителях страны. Современное Российское государство проявляет социальную заботу не только о людях, проживающих в городской местности, но и на селе. Представляется, что социальная работа государства по отношению к сельским жителям является гораздо более важной, чем социальное обслуживание, проживающих традиционно (начиная еще с советских времен) в более комфортных условиях, горожан. Определенным

доказательством данного утверждения выступают ниже приведенные данные. Общая численность населения России на 1 января 2024 г. составляло 146,2 млн. чел. по данным Росстата. Городское население страны к указанному сроку Росстатом оценивается в 109605,7 тыс. чел., сельское – 36597,9 тыс. чел. По оценке на 1 января 2024 г. в Саратовской области проживало 2,38 млн. чел. К городскому населению относились более 1,83 млн. чел., к сельскому – 549,4 тыс.².

Меньшая численность сельских жителей, как в стране в целом, так и в Саратовской области является следствием, того, что на селе, даже с наступлением XXI в., социально-экономическое развитие характеризуется как нестабильное и малоэффективное. Оказываются социальные услуги в селе всем категориям населения, предусмотренным Российским законодательством, а именно согласно Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. №442 – ФЗ (ред. 13 июля 2020 г.) «Об основах социального обслуживания граждан»³. Главным субъектом социального обслуживания сельского населения являются муниципальные органы власти, сельские районные администрации. К сожалению, до сих пор сельские жители сталкиваются с проблемами дефицита социальной инфраструктуры, а также со сложными бытовыми условиями.

Социальная работа – это актуальное, перспективное и непрерывно развивающееся направление в области решения социальных проблем. Социальная работа на селе является особым видом деятельности, цель которой – удовлетворение социально-гарантированных услуг, личностных интересов и потребностей различных групп населения, создание условий, содействующих восстановлению или улучшению способности сельских

² Население России: численность, динамика, статистика [Электронный ресурс] // Statdata.ru [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.statdata.ru/russia> (дата обращения 19.04.2024). - Загл. с экрана.- Рус. яз.

³ Федеральный закон № 442-ФЗ (ред. от 13 июля 2020 г.) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (от от 28 декабря 2013 г.) [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/a5e3fbe04b18b7a290cd1528c6f7841d774436e8/ (дата обращения 29.03.21). - Загл. с экрана. - Рус. яз.

жителей к социальному функционированию. Нам думается, что данная профессия была и будет востребована в России через несколько десятилетий, так как общество осознает потребность в людях, которые компетентны и способны своей деятельностью помогать в решении насущных проблем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Система социального обеспечения, как было выяснено, после окончания военных действий обнажила огромное количество проблем, решение которых требовало безотлагательного и первенствующего решения при условии нищенского существования. В первые послевоенные годы Советское государство постепенными шагами, восстанавливаясь от различных тяжелых последствий военного лихолетья, осознанно стремилось подходить к разрешению затруднительных ситуаций, связанных с жизнеобеспечением советских граждан. Однако в начале 1950-х гг. руководство СССР считало приоритетным разрешение других задач, которые, в соответствии с реальным положением дел в государстве, могли бы быть отложены.

Нерациональное использование средств, невнимательность местных органов социального значения при начислении пенсий и т.д., удалось в известной мере разрешить, но уже с приходом к власти в Советском Союзе нового руководителя, Н. С. Хрущева, политика которого в сфере социального обеспечения вошла в историю как период наивысшего реформирования социальной жизни граждан советского общества и несомненного улучшения их жизнедеятельности. Понимая необходимость принятия незамедлительных шагов по реформированию сферы социального обеспечения, государство предпринимало довольно много усилий в указанном направлении, о чем свидетельствует довольно большое количество разработанных проектов. Своеобразной точкой отчета в этом процессе стал 1954 г., когда на рассмотрение вышестоящих органов было представлено три проекта, являвшихся ярким подтверждением поиска со стороны правительства наиболее оптимального варианта разрешения насущных проблем в сфере пенсионного обеспечения. Итогом такого поиска и стало принятие 14 июля 1956 года Закона «О государственных пенсиях». Модернизация пенсионного обеспечения жителей Саратовской области, как и всего населения СССР на протяжении второй половины 1950-х – середины 1980-х гг. закрепила и

расширила поистине революционные преобразования предшествующего десятилетия по обеспечению достойного уровня жизни нетрудоспособных и нуждавшихся категорий населения. К 1985 г. в ходе радикального реформирования Министерства социального обеспечения в СССР была достигнута практически полная унификация принципов социального обеспечения колхозников, рабочих и служащих. И хотя наличие немалого количества просьб населения об увеличении пенсионных выплат свидетельствовало о необходимости дальнейшего совершенствования советской пенсионной системы, тем не менее опыт ее реформирования в 1956–1964 гг. может оказаться весьма востребованным современным поколением российских политиков не только при внесении изменений в современное пенсионное законодательство, но и в целом при адаптации социальной сферы к рыночным условиям хозяйствования. Особенно полезен советский опыт реформирования социального обеспечения и он востребован, поскольку заботой властей современного Российского государства, как в центре, так и на местах остаются такие социальные аспекты жизни населения, как 1) предоставление минимальных социальных гарантий разным слоям населения для выравнивания стартовых возможностей граждан, особенно молодого возраста; 2) уменьшение разницы стоимости жизни в разных регионах страны и неприемлемой дифференциации в образе жизни людей; 3) регулирование доходов населения на уровне прожиточного минимума и ликвидация неплатежей всех видов; 4) предоставление минимального перечня жизненно важных социальных услуг незащищенным и бедным слоям населения, регулирование соотношения доли рабочего и доли свободного времени работников и т.п. Следовательно, мы можем заключить, что система социального обеспечения и виды социальной помощи в СССР стало ядром социального обслуживания в современной России.

Эффективным каналом его популяризации в современном российском обществе и, особенно среди молодежи, выступает средняя школа, работники

которой посредством разработки и внедрения соответствующих элективных и факультативных курсов призваны пропагандировать достижения советского периода отечественной истории применительно к рассматриваемому аспекту социального развития. Существенную помощь педагогическим работникам в этой деятельности призвана оказать методическая разработка, представленная нами в заключительном разделе основной части настоящей работы в виде рабочей программы факультативного курса «Социальное обеспечение в Саратовской области во второй половине 1950-х – середине 1980-х гг.»