

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ДВОЙНОГО  
НАЗНАЧЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Шамова Ильи Юрьевича

Научный руководитель  
к.х.н., доцент кафедры таможенного,  
административного и финансового права

Е. Л. Власова

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2024

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы.

В связи с событиями, происходящими на востоке и юге Украины, непосредственно затрагивающие национальные интересы Российской Федерации, особенно остро встает вопрос о контроле за перемещением товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС.

Необходимо отметить, что товары двойного назначения в основном используются в первую очередь для обеспечения военной безопасности государства, что является приоритетной целью для любого государства в мире.

Перемещение товаров двойного назначения характеризуется множеством проблем, основной из которых является, наличие товаров схожих по характеристикам с товарами военными товарами и которые могут быть использованы в их создании. При этом товары двойного назначения могут использовать в мирных целях.

Среди товаров двойного назначения, выделяют: отдельные группы сырья, материалов, систем и технологий, которые могут быть использованы при создании военной техники, вооружения, а также различного вида оружия. При этом указанные выше особенности не позволяют в полной мере идентифицировать товары военного и двойного назначения, что нередко приводит к проблемам при их перемещении через таможенную границу стран-участников ЕАЭС.

Необходимость правильной идентификации товаров и отнесения их к продукции военного назначения, определяется значимостью обеспечения контроля за оборотом оружия на территории ЕАЭС и в частности, в Российской Федерации.

Нередко возникают случаи, когда участники ВЭД недостаточно осведомлены о том, что перемещаемые ими товары относятся к группам товаров двойного назначения, что может нести за собой административную или уголовную ответственность.

**Актуальность темы** выпускной квалификационной работы обусловлена возрастающими требованиями к таможенному контролю за товарами

входящими в группу товаров двойного назначения, незаконный экспорт или импорт которых несет угрозу национальной, экономической, демографической безопасности Российской Федерации, а также к лицам перемещающих товары военного и двойного назначения в условиях повышенного риска административной или уголовной ответственности.

**Степень изученности темы:** особенности перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу Союза освещаются в научных публикациях и печатных изданиях следующих авторов: П.А. Баклакова, А.Р. Гладкова, О.Г. Карповича, А.С. Савуновой, Д.В. Ирошникова и др.

Нормативно-правовая база Российской Федерации определяет направление деятельности таможенных и иных органов исполнительной власти причастных к контролю за перемещением товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС. В ходе написания данной дипломной работы были использованы принципы и нормы международного права, нормативно – правовые акты РФ и ФТС России, учебная литература и научные статьи, статистические данные, размещенные на сайте ФТС России, ФСТЭК России и др.

**Объектом** данной выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления таможенного контроля товаров двойного назначения при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС.

**Предметом** данной выпускной квалификационной работы являются нормы таможенного, международного законодательства, устанавливающие порядок перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу Союза.

Учитывая изложенное, **целью** выпускной квалификационной работы является исследование особенностей таможенного контроля перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу Союза.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд взаимосвязанных **задач**:

- рассмотреть понятие и классификацию товаров двойного назначения.
- провести анализ нормативно-правовой базы, регулирующей порядок перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС;
- проанализировать практику перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС;
- рассмотреть проблемы и трудности, возникающие при перемещении товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС;
- рассмотреть судебную практику в области нарушения правил перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС.
- сформулировать меры по совершенствованию правил перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС.

**Методологическую основу исследования** составили общенаучные и специальные методы познания объекта исследования, комплексного анализа и сравнительного правоведения.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, приложения.

#### **Основное содержание работы.**

**Первая глава** дипломной работы «Теоретические и методические основы перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС» раскрывает понятие и принципы перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС.

Подводя итоги первого раздела дипломной работы, можно сделать следующие выводы:

1. Контроль за перемещением товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС является одной из основных задач таможенных органов РФ.

2) Определен термин «товар двойного назначения», который означает, что такие товары могут использоваться как в гражданской сфере, так и военной, что представляет собой угрозу национальной безопасности государства.

3) Система национальной безопасности любого государства мира строится на уровне защищенности государственных границ и возможности обеспечения конституционных гарантий для граждан этой страны. На сегодняшний день для обеспечения национальной безопасности в РФ утверждены 6 контрольных списков товаров и технологий.

4) Перемещение товаров, технологий, в отношении которых осуществляется экспортный контроль основан на международных договоренностях и национальных нормативно-правовых актов.

5) Участнику ВЭД для перемещения товаров, технологий необходимо получить разрешительный документ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю.

**Во второй главе** дипломной работы были изучены принципы и система организация перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС.

Подводя итоги второго раздела, по результатам проведенной работы, можно определить следующее:

1) В системе экспортного контроля таможенная служба выступает в качестве последнего рубежа при осуществлении внешнеэкономических сделок связанных с перемещением товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС, на котором может быть пресечен незаконный экспорт товаров. В процессе деятельности таможенные органы РФ взаимодействуют с другими органами исполнительной власти (ФСТЭК) и обмениваются необходимой информацией для повышения оперативности действий. При этом, огромную значимость имеет совершенствование информационных технологий.

2) В рамках контроля за деятельностью участников ВЭД в области перемещения через таможенную границу Союза товаров двойного назначения, проводятся проверки соблюдения законодательства.

3) Организация таможенного контроля за перемещением товаров двойного назначения через таможенную границу государств-членов ЕАЭС устроена и функционирует на основе различных механизмов контроля. В связи с этим, участники ВЭД совершают различные ошибки в процессе перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС. Совершенствование системы информирования позволит участникам ВЭД совершать меньше ошибок, что облегчит и ускорит работу ФТС.

**В третьей главе** дипломной работы изучены ответственность за нарушение таможенного законодательства, обзор судебной практики и предложены меры по оптимизации процесса перемещения товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС

Таким образом, в третьем разделе дипломной работы рассмотрены виды юридической ответственности и судебная практика за нарушение законодательства в области экспортного контроля.

Как следует из вышеизложенного механизм осуществления экспортного контроля в России пока недостаточно отлажен, что приводит к ряду практических проблем, решение которых и относится к перспективам дальнейшего развития экспортного контроля.

Основным направлением совершенствования системы экспортного контроля в рамках ЕАЭС является приведение к единому порядку осуществления мер экспортного контроля.

Кроме того, повышение уровня информированности участников ВЭД относительно особенностей процедуры экспортного контроля позволит участнику ВЭД при планировании международной цепи поставки товара,

заранее провести ряд мероприятий, которые позволят свести к минимуму риски совершения правонарушений.

**Заключение** отражает, на основании проведенного исследования установлено, что одной из основных задач таможенных органов РФ является контроль за перемещением товаров двойного назначения через таможенную границу Союза. Термин «товар двойного назначения» означает, что такие товары могут использоваться как в гражданской сфере, так и военной, что представляет собой угрозу национальной безопасности государства.

Перемещение товаров, технологий, в отношении которых осуществляется экспортный контроль основан на международных договоренностях и национальных нормативно-правовых актов. На сегодняшний день в Российской Федерации утверждены 6 контрольных списков товаров и технологий.

Из вышесказанного следует, что участнику ВЭД для перемещения товаров, технологий необходимо получить разрешительный документ Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и при необходимости иных уполномоченных органов в области экспортного контроля.

Таможенная служба выступает в качестве последнего рубежа при осуществлении внешнеэкономических сделок связанных с перемещением товаров двойного назначения через таможенную границу ЕАЭС, на котором может быть пресечен незаконный экспорт товаров. В процессе деятельности таможенные органы РФ взаимодействуют с другими органами исполнительной власти и обмениваются необходимой информацией для повышения оперативности действий, совершенствуют информационные технологии информационного обмена.

Деятельность участников ВЭД в области перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров двойного назначения, подлежит контролю со стороны государственных структур (ФТС, ФСТЭК) поэтому в целях реализации данного

положения проводятся проверки соблюдения законодательства в сфере таможенного дела.

В процессе перемещения товаров двойного назначения участники ВЭД совершают различные ошибки, что влекут наложение административной и/или уголовной ответственности.

Рассмотренные в процессе анализа ответственность и судебная практика за нарушение законодательства в области экспортного контроля, позволяет сделать вывод, что механизм осуществления экспортного контроля в России пока недостаточно отлажен, что приводит к ряду практических проблем, решение которых и относится к перспективам дальнейшего развития экспортного контроля.

Не разрешение этих проблем могут привести к попыткам контрабанды подконтрольных товаров и технологий, попыткам экспорта без лицензии при декларировании ядерных материалов как материалов, не находящихся в контрольных списках и подлежащих лицензированию, попытка экспорта по фальсифицированной лицензии.

Перспективами развития экспортного контроля в ЕАЭС и Российской Федерации с учетом обозначенных проблем являются:

- Создание и распространение учебных пособий для участников ВЭД с целью уменьшения количества совершаемых ошибок в сфере экспортного контроля.
- Совершенствование информационного взаимодействия между органами исполнительной власти уполномоченных в области экспортного контроля.
- Адаптация национального законодательства государств-членов ЕАЭС к единому образцу на основе существующих контрольных списков товаров двойного назначения с целью минимизации возникающих разногласий при перемещении товаров, подпадающих под экспортный контроль.

Совершенствования системы экспортного контроля в рамках ЕАЭС позволит сократить количество совершаемых ошибок участниками ВЭД,



ускорить информационное взаимодействие между уполномоченными органами в области экспортного контроля, повысить эффективность и скорость принятия решений в отношении товаров двойного назначения и облегчить работу Федеральной таможенной службе, что позволит перенаправить ресурсы на решение других возможных проблем.