

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

## **МЕРЫ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Манистиной Анжелики Алексеевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н., доцент

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2024

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Меры нетарифного регулирования являются одним из важнейших инструментов воздействия на торговлю между странами. Данный метод используют как отдельные государства, так и их союзы, устанавливая единые меры на своей территории. Многообразие мер нетарифного регулирования позволяет эффективно добиться нужного результата, сочетая их в зависимости от цели введения.

Можно отметить отсутствие единого перечня и единой классификации мер нетарифного регулирования. Трудность систематизации обусловлена не только их многообразием, но и различным подходом стран и их объединений к систематизации данного инструмента. Проблемой является также отсутствие единого понятия рассматриваемой категории. Так, в международной практике данные меры получили название нетарифных ограничений, а в правовых актах Евразийского экономического союза – запреты и ограничения.

Также возникают проблемы неправомерного применения мер нетарифного регулирования в интеграционных объединениях, что может помешать их развитию и нарушает принцип свободного перемещения товаров. Или проблемой является несоблюдение участниками таких объединений или союзов мер нетарифного регулирования, введенных государством-участником в одностороннем порядке.

Эти и другие обстоятельства обусловили актуальность выбранной для исследования темы, необходимость исследования особенностей нетарифного регулирования в ЕАЭС, выявления проблем такого регулирования и поиск путей их решения.

Меры нетарифного регулирования получили должное освещение в научной литературе. Данную тему исследовали такие авторы, как: В.Г. Высоцкая, И.В. Гомон, Е.С. Гурова, Ю.Г. Кириллов, Т.В. Лузина, В.Б. Мантузов, О.А. Мозжегорова и многие другие. Однако, серьезные изменения

условий внешней торговли, в том числе введение антироссийских санкций, обусловили необходимость и своевременность данного исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе введения и применения мер нетарифного регулирования в ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного и других отраслей права, определяющие содержание и порядок применения единых мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС, а также введения указанных мер в одностороннем порядке государствами Союза.

Целью исследования является комплексный анализ современного состояния и перспектив применения мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Евразийском экономическом союзе.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- изучить понятие и виды мер нетарифного регулирования;
- исследовать единые меры нетарифного регулирования, применяемые в ЕАЭС;
- рассмотреть порядок введения мер в одностороннем порядке государствами Союза в отношении третьих стран;
- проанализировать меры, введенные в одностороннем порядке государствами Союза в отношении третьих стран;
- выявить проблемы применения мер нетарифного регулирования в ЕАЭС и предложить пути их решения.

Теоретическую основу исследования составили труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, содержащие отдельные аспекты исследуемой проблемы.

Методологической основой исследования послужили методы: анализа состояния объекта исследования, синтез познанных элементов. Также использованы общенаучные, частные и специальные методы исследования.

Нормативную основу работы составили международные договоры и соглашения, национальное законодательство, определяющее порядок применения мер нетарифного регулирования в ЕАЭС.

Структура работы обусловлена целью исследования и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

**Основное содержание работы.** Первая глава дипломной работы «Общая характеристика мер нетарифного регулирования, применяемых в Евразийском экономическом союзе» посвящена рассмотрению понятия и видов таможенных мер нетарифного регулирования, изучению единых мер нетарифного регулирования, применяемых в ЕАЭС.

Автор замечает, что ежегодно растет количество мер нетарифного регулирования, применяемых государствами, а эффект от них в большинстве случаев равен или превышает эффект от применения таможенного тарифа. Целью их введения является охрана здоровья населения, защита окружающей среды, влияние на торговлю посредством доступа к информации, соблюдения требований законодательства, обеспечение государственной безопасности и многие другие.

Сделан вывод, что в литературе понятие «нетарифное регулирование» рассматривается в широком и узком смысле. В широком смысле нетарифное регулирование – это совокупность административных экономических мер, выходящих за пределы таможенно-тарифной политики и используемых в качестве инструментов регулирования внешней торговли. В узком же понимании нетарифное регулирование сводится только к ограничениям и запретам.

Как отмечает автор, ТК ЕАЭС не дает определение мерам нетарифного регулирования, используя категорию «запреты и ограничения». В ст. 2 Кодекса закреплено, что запреты и ограничения – это и есть меры нетарифного регулирования, то есть указанные понятия рассматриваются как тождественные. Закон № 164-ФЗ «Об основах государственного

регулирования внешнеторговой деятельности» рассматривает нетарифное регулирование как метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера.

В работе изучены единые меры нетарифного регулирования, применяемые государствами-членами ЕАЭС в торговле с третьими странами, установленные ст. 46 Договора о ЕАЭС. К ним относятся: запрет ввоза и (или) вывоза товаров; количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров; исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров; автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров; разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Автор замечает, что таможенные органы осуществляют контроль за соблюдением введенных запретов и ограничений. При декларировании товаров участники ВЭД представляют разрешительные документы, подлежащие проверке таможенными органами. В работе приведена информация по данному направлению деятельности таможенных органов за 2022-2023 гг. сделан вывод об увеличении количества товаров, перемещаемых с предоставлением разрешительных документов, в 2023 году. Также были проанализированы данные о выявленных случаях представления таможенным органам неполных, недостоверных сведений о разрешительных документах и (или) документов, оформленных в нарушение порядка и правил. Данное нарушение законодательства встречается достаточно часто, однако таможенные органы эффективно выявляют такие случаи.

В работе отмечено, что несмотря на стремление стран проводить единую политику, применять единые ставки таможенных пошлин и единые меры нетарифного регулирования, Договор о ЕАЭС в статье 47 допускает введение в одностороннем порядке мер нетарифного регулирования государствами-членами в торговле с третьими странами.

Вторая глава работы «Практические вопросы введения мер в одностороннем порядке в отношении третьих стран» посвящена мерам

нетарифного регулирования, введенным государствами-членами Союза в одностороннем порядке. В ней раскрыт порядок введения временных мер нетарифного регулирования, установленный Приложением № 7 к Договору о ЕАЭС. В документе четко указаны основания введения рассматриваемых мер, сроки рассмотрения предложения о его введении, полномочия союзных и национальных органов.

Автор указывает, что особая роль возлагается на таможенные органы, которые пресекают перемещение запрещенных товаров на территорию или с территории государства, установившего запрет.

В работе проанализированы временные меры, введенные государствами в 2023 году и в 1 квартале 2024 года. Данные позволили сделать вывод, какие государства Союза наиболее интенсивно применяют данный инструмент регулирования внешней торговли. За рассматриваемый период таким государством оказалась Армения.

Также в работе в качестве примера были исследованы временные меры, введенные Россией в 1 квартале 2024 года. Указана цель введения мер, срок их действия и исключения, на которые не распространяется введенная временная мера. Были изучены отчеты ФТС России за 2022-2023 гг., анализирующие введенные меры.

Отдельный параграф работы посвящен выявлению проблем применения мер нетарифного регулирования. Среди них были названы следующие общие для всех стран проблемы:

- непрозрачность и ограниченный доступ к информации о данных мерах;
- увеличение финансовых затрат участников ВЭД вследствие внедрения мер;
- отклонение применяемых нетарифных мер от поставленных целей государственного регулирования;
- неэффективное внедрение и контроль над применяемыми нетарифными мерами.

В рамках ЕАЭС были указаны проблемы:

- расхождения мер нетарифного регулирования между государствами Союза;
- излишнее количество введенных нетарифных мер в отношении отдельных видов продукции;
- большое количество барьеров, изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС.

Были предложены пути решения данных проблем, а также следующие направления совершенствования мер нетарифного регулирования в ЕАЭС:

- повышение прозрачности и доступности мер нетарифного регулирования;
- гармонизация нормативной правовой базы государств-членов ЕАЭС;
- комплексные меры по развитию межгосударственной стандартизации.

**Заключение** работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Сделан вывод, что основной задачей в современных условиях является модернизация мер нетарифного регулирования, применяемых в ЕАЭС, в соответствии сменяющимися условиями международной торговли.