

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Беспаловой Марии Сергеевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Д.А. Кондращенко

Заведующий кафедрой  
к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2024

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Современные международные отношения и специфика их развития оказывают существенное влияние на совершенствование противоправной практики и особое значение в данном контексте приобретает распространение экстремистских и террористических проявлений. За последние несколько лет в Российской Федерации совершается достаточно большое количество преступлений экстремистского и террористического характера, что наглядно демонстрирует масштабное распространение противоправных идей и взглядов соответствующей направленности среди населения. Активная трансформация экстремистской и террористической идеологии представляет угрозу для стабильного функционирования всех государств-членов ЕАЭС, в связи с чем особую актуальность приобретает консолидация усилий на международном уровне в отношении организации и осуществления антиэкстремистской и контртеррористической деятельности.

Борьба с экстремизмом и терроризмом относится к компетенции многих органов государственной власти, и таможенные органы в данном случае не просто не являются исключением, а, наоборот, реализуют целый ряд уникальных полномочий. Учитывая, что таможенные органы обеспечивают общественную безопасность и правопорядок в процессе пересечения границ ЕАЭС и государств-членов ЕАЭС, в пределах своей компетенции они способны выявлять предметы, оборот которых ограничен или запрещен, и которые представляют существенный практический интерес для экстремистских и террористических организаций и их функционирования.

**Степень разработанности проблемы.** Алексеев Г.В., Бааль Н.Б., Кириленко В.П., Кряжев В.С., Медов М.У., Мельников В.Ю., Семедов С.А., Сидоренко А.Г. исследовали теоретико-правовые основы противодействия экстремизму и терроризму.

Антиэкстремистская и контртеррористическая деятельность таможенных органов в современной науке анализируется крайне

фрагментарно. В рамках проведения данного исследования особое значение имеют научные труды следующих авторов: Абашевой Е.А., Малыгиной В.В., Мальчук Д.А., Мартыновой В.В., Цымбаловой А.М.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления антиэкстремистской и контртеррористической деятельности таможенными органами стран ЕАЭС.

**Предметом исследования** являются нормы, регламентирующие организационные механизмы антиэкстремистской и контртеррористической деятельности, осуществляемой как в рамках ЕАЭС в целом, так и на территории конкретных государств-членов ЕАЭС, а также материалы таможенных органов стран ЕАЭС.

**Целью исследования** является определение роли таможенных органов стран ЕАЭС в системе противодействия экстремизму и терроризму, выявление проблем в организации и осуществлении данной деятельности, а также определение способов их решения. Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие **задачи**:

- 1) изучение понятия, сущности и видов экстремизма и терроризма, представляющих угрозу национальной безопасности современных государств;
- 2) анализ правового регулирования противодействия экстремизму и терроризму в странах ЕАЭС;
- 3) конкретизация роли таможенных органов стран ЕАЭС в системе противодействия экстремизму и терроризму;
- 4) выявление проблем антиэкстремистской и контртеррористической деятельности таможенных органов стран ЕАЭС и определение способов их решения;
- 5) определение перспективных направлений совершенствования организационно-правовых механизмов, применяемых таможенными органами в целях противодействия экстремизму и терроризму.

**Теоретической основой исследования** послужили труды ученых в области экономики, а также административного, уголовного и таможенного права: Абашевой Е.А., Алексева Г.В., Кириленко В.П., Кряжева В.С., Малыгиной В.В., Мальчук Д.А., Сидоренко А.Г. и др.

**Методологической основой исследования** выступают современные общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический и технико-юридический методы.

**Эмпирическая основа исследования** базируется на материалах правоприменительной практики таможенных органов государств-членов ЕАЭС.

**Научная новизна исследования** обусловлена тем, что к настоящему моменту имеется крайне фрагментарное исследование антиэкстремистской и контртеррористической деятельности таможенных органов не только в рамках ЕАЭС, но и на территории государств-членов ЕАЭС, несмотря на значимость эффективного функционирования таможенных органов в контексте обеспечения национальной безопасности. В условиях обострения геополитических конфликтов на постсоветском пространстве существует объективная необходимость совершенствования организационно-правовых механизмов, применяемых таможенными органами в целях противодействия экстремизму и терроризму с учетом современных реалий.

**Теоретическая и практическая значимость работы** заключается в том, что в работе сформулированы выводы о роли таможенных органов в системе противодействия экстремизму и терроризму, а также практические рекомендации по совершенствованию действующего законодательства и правоприменительной практики государств-членов ЕАЭС.

**Структура работы** определена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение и список использованных источников и литературы.

**Основное содержание работы.** Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы деятельности таможенных органов по противодействию экстремизму и терроризму» посвящена изучению понятия, сущности и видов экстремизма и терроризма, представляющих угрозу национальной безопасности современных государств, анализу правового регулирования противодействия экстремизму и терроризму в странах ЕАЭС, а также определению роли таможенных органов стран ЕАЭС в системе противодействия экстремизму и терроризму.

Экстремизм и терроризм в современном мире выступают сложными и многоаспектными социально-политическими явлениями, которые активно развиваются в зависимости от изменений, происходящих в различных сферах жизнедеятельности общества и государства. Актуальные тенденции распространения противоправного поведения и использования в рамках него различных технических средств оказывает принципиальное влияние на трансформацию экстремистской и террористической деятельности, которая с годами становится все изощреннее. Все виды экстремизма и терроризма представляют серьезную угрозу национальной безопасности современных государств, поскольку вне зависимости от конкретной разновидности данной противоправной деятельности она имеет существенные негативные последствия для общества и стабильного развития государства.

Преступления террористической и экстремистской направленности представляют серьезную угрозу национальной безопасности. Такие противоправные деяния как террористический акт, захват заложников, массовые беспорядки, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды и другие влекут массовую гибель людей и серьезные материальные последствия для общества и государства. С течением времени терроризм меняется качественно, а экстремизм в идеологиях приобретает массовый характер.

Несмотря на детальное регулирование механизмов борьбы с экстремизмом и терроризмом как на международном уровне, так и в рамках

национальных правовых систем ЕАЭС, к настоящему моменту существует необходимость совершенствования данной деятельности, в том числе в части координации международного сотрудничества в рамках заявленной проблематики с акцентированием внимания на транспортном взаимодействии государств-членов ЕАЭС. Осуществить подобную координацию позволит международный документ, принятый на базе ЕАЭС, в целях гармонизации существующих национальных подходов к вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Таможенные органы наделены целым рядом полномочий в рамках антиэкстремистской и контртеррористической деятельности, большинство из которых связаны непосредственно с их вовлеченностью в процесс организации и осуществления перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу государства или союза. В данном случае таможенные органы могут выявлять предметы, оборот которых ограничен или запрещен, и которые представляют существенный практический интерес для экстремистских и террористических организаций и их функционирования.

Таможенные органы являются ключевым элементом системы противодействия экстремизму и терроризму в государствах-членах ЕАЭС. Благодаря функционированию указанных органов осуществляется выявление и пресечение перемещения товаров, которые запрещены или ограничены в обороте, и представляют существенный интерес для развития экстремистской и террористической деятельности. Принципиальное значение приобретает борьба с финансированием экстремизма и терроризма, а, следовательно, перемещением денежных средств через таможенную границу, которые в дальнейшем могут использоваться преступными организациями. В данном контексте видится ошибочным игнорировать значение таможенных органов для эффективного функционирования внутригосударственных систем противодействия экстремизму и терроризму, поскольку в рамках

компетенции указанных органов осуществляется целый ряд специальных полномочий, доступных лишь таможенным органам.

**Вторая глава** дипломной работы «Современные проблемы, возникающие в деятельности таможенных органов стран ЕАЭС по противодействию экстремизму и терроризму, и пути их решения» посвящена выявлению проблем антиэкстремистской и контртеррористической деятельности таможенных органов стран ЕАЭС и определению перспективных направлений совершенствования организационно-правовых механизмов, применяемых таможенными органами в целях противодействия экстремизму и терроризму.

На основе проведенного анализа следует выделить ряд правовых и организационно-технических проблем, решение которых позволит таможенным органам еще эффективнее функционировать в системе противодействия терроризму. Особое значение в данном контексте приобретает вовлеченность указанных органов непосредственно в профилактико-предупредительную деятельность, поскольку, эффективно функционируя в направлении минимизации негативного влияния факторов, способствующих развитию экстремистской и террористической деятельности, в опережающем формате можно предотвратить необходимость выявления и пресечения противоправного поведения вышеназванной направленности в будущем.

На основе проведенного исследования выявлены следующие проблемы антиэкстремистской и контртеррористической деятельности таможенных органов:

1) отсутствие международного договора в ЕАЭС по борьбе с экстремизмом и терроризмом, что не позволяет в полной мере использовать механизмы межгосударственного сотрудничества по заявленной проблематике;

2) многообразие подходов, существующих в законодательствах стран-участниц ЕАЭС по вопросам борьбы с правонарушениями и преступлениями

экстремистской и террористической направленности, в том числе в части регламентации ответственности за указанные деяния;

3) качественные и количественные отличия национальных списков экстремистских и террористических материалов и организаций;

4) недостаточная техническая оснащенность таможенных органов необходимыми средствами таможенного контроля;

5) уровень коррупции;

6) низкая квалифицированность кадров таможенной службы в контексте использования новейших технологий, а также понимания современных тенденций экстремистской и террористической деятельности.

Для решения вышеназванных проблем сформулированы следующие предложения:

1) создание нового договора между странами ЕАЭС по борьбе с экстремизмом и терроризмом, что позволит более эффективно вести борьбу против преступлений экстремистской и террористической направленности;

2) гармонизация норм национальных правовых системы стран-участниц ЕАЭС в вопросах борьбы с экстремизмом и терроризмом и регулирования совместной деятельности правоохранительных органов;

3) создание единого списка экстремистских и террористических материалов для всех стран-членов ЕАЭС;

4) техническое оснащение таможенных органов в максимальном объеме в целях повышения эффективности их работы.

5) масштабная информатизация и цифровизация деятельности таможенных органов уменьшает влияние конкретных сотрудников на принятие решений в отношении участников ВЭД, что положительно отразится в антикоррупционном аспекте;

6) развитие знаний, умений, навыков и профессиональных компетенций сотрудников таможенных органов как в отношении использования современных информационных технологий, так и в части



эффективности организации и осуществления антитеррористической деятельности.

Террористическая и экстремистская деятельность выступает существенной угрозой государственной и национальной безопасности стран постсоветского пространства в настоящее время в связи с чем необходимо скорейшее решение существующих проблем и совершенствование организационно-правовых механизмов, применяемых таможенными органами, в целях противодействия вышеназванному противоправному явлению, активно развивающемуся в современном мире.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Антиэкстремистская и контртеррористическая деятельность обладает важнейшим значением в настоящее время в условиях развития множества экстремистских и террористических угроз в современных реалиях, связанных с обострением геополитических конфликтов на постсоветском пространстве, проведением Российской Федерацией специальной военной операции в Донбассе и внешним санкционным давлением зарубежных государств. В данном контексте особое значение приобретает повышение эффективности функционирования таможенных органов посредством совершенствования действующего законодательства стран-участниц ЕАЭС и наднационального его уровня, а также в рамках организационно-технических изменений.