

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННОЕ  
ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета

**Безрукова Дениса Олеговича**

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н., доцент

\_\_\_\_\_

**Н.А. Мошкина**

Заведующий кафедрой  
к.ю.н., доцент

\_\_\_\_\_

**С.А. Овсянников**

Саратов, 2024

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы.

Предупреждение, а также своевременное выявление и пресечение нарушений таможенных правил при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) не только обеспечивают защиту экономических интересов Российской Федерации в условиях членства в ЕАЭС, но и в целом гарантируют сохранение стабильного состояния экономической безопасности.

В настоящее время в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ<sup>1</sup>) предусмотрена административная ответственность за незаконное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС (ст. 16.1 КоАП РФ), а также за недекларирование или недостоверное декларирование товаров (ст. 16.2 КоАП РФ). В системе охраны правопорядка, дисциплины и законности административная ответственность играет важную роль, поскольку стимулирует к надлежащему исполнению обязанностей, способствует предупреждению преступности.

Анализ статистических показателей правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации по линии административного производства за период 2020-2023 гг. демонстрирует стабильный рост общего количества возбуждаемых дел об административных правонарушениях (с 114 547 до 156 104)<sup>2</sup>. При этом наибольшее количество дел об административных правонарушениях среди прочих нарушений таможенных правил закономерно возбуждается по факту недекларирования либо недостоверного декларирования товаров.

Проблема привлечения к административной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу остается одной из актуальных проблем, требующей научной разработки и в настоящее время. Таким образом, представляется актуальным посредством комплексного анализа

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства РФ. .2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

<sup>2</sup> Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации. URL: <https://customs.gov.ru/activity/pravooxranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennyx-rassledovaniy-i-doznaniya?page=6> (дата обращения: 13.05.2024 г.)

теоретических основ и особенностей реализации порядка привлечения к административной ответственности за нарушение таможенных правил представить научно-обоснованные предложения по совершенствованию административной ответственности за незаконное перемещение товара через таможенную границу.

Цель исследования – проведение комплексного анализа особенностей привлечения к административной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть генезис административной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу;
- раскрыть понятие и дать общую характеристику административной ответственности за нарушение таможенных правил;
- проанализировать административные правонарушения, связанные с незаконным перемещением товаров через таможенную границу;
- выявить проблемы привлечения виновных лиц к административной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу и предложить пути их решения.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в сфере привлечения к административной ответственности за незаконное перемещение товара через таможенную границу.

Предмет исследования – нормы таможенного и административного законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере административной ответственности за незаконное перемещение товара через таможенную границу.

Теоретическая значимость исследования заключается в историческом обзоре практики установления ответственности лиц, виновных в незаконном перемещении товаров через таможенные посты и границы, в России с периода существования удельных княжеств; системном анализе современных видов

административных наказаний за незаконное перемещение товаров через таможенную границу Российской Федерации, которые могут применяться как альтернативно, так и безальтернативно.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка используемой литературы.

### **Основное содержание работы.**

Привлечение к административной ответственности за нарушение правил перемещения товаров через таможенные границы началось еще в древности. Изучение первоначального этапа возникновения таможенной практики, показывает, что потребность наказать лиц, нарушивших закон при перевозке товаров через границы и таможенные посты, появилось еще на этапе удельных княжеств. Впоследствии, в период русских княжеств были созданы правила, регулирующие незаконный провоз товаров через таможенные посты и границы. Эти правила были внесены в российское таможенное законодательство и постепенно усовершенствовались на протяжении многих лет. С течением времени, они превратились в современные меры административной ответственности, которые на сегодняшний день являются частью действующего российского законодательства.

Административная ответственность представляет собой специфическое правовое отношение между правонарушителем и государством, выражающееся в обязанности последнего применить определенные меры принудительного воздействия и в праве компетентных органов осуществить это принуждение. Это разновидность юридической ответственности, которая рассматривается в качестве особого вида правовых отношений.

Административная ответственность – особый вид юридической ответственности, который предусмотрен специальным кодифицированным актом отечественного законодательства, а именно – КоАП РФ. Установление административной ответственности возможно только самим кодексом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской

Федерации об административных правонарушениях.

Контроль за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу является важным элементом в обеспечении экономической безопасности страны.

Рассматривая административную ответственность за нарушение таможенных правил следует отметить, что она:

- направлена на создание единых условий для предупреждения нарушений таможенных правил;
- оказывает влияние на волю и сознание субъектов, участвующих в таможенных правоотношениях;
- имеет цель оказать пресекающее воздействие;
- является видом наказания (то есть обладает карательным воздействием), которое проявляется фактически после совершения виновным лицом правонарушения.

Особое внимание к административным правонарушениям в сфере таможенного дела, в том числе к правонарушениям, связанным с незаконным перемещением товаров через таможенную границу, определяется тем, что ежегодно именно такие дела численно доминируют в судах Российской Федерации. Дела за нарушение таможенного законодательства в России по линии административного производства возбуждаются значительно чаще, чем по линии уголовного судопроизводства<sup>3</sup>. Об этом свидетельствуют и показатели правоохранительной деятельности таможенных органов. В Российской Федерации возбуждается всего чуть более 2 тыс. уголовных дел по преступлениям в таможенной сфере ежегодно. Количество таможенных преступлений можно считать условно постоянным, хотя оно колеблется год от года. Так, в 2020 г. за последний трехлетний период наблюдался самый высокий уровень уголовных посягательств на нарушение таможенного законодательства (2067 уголовных дел), а в 2023 г. – самый высокий (1822

---

<sup>3</sup> Михеенкова М. А. Привлечение к административной и уголовной ответственности за таможенные нарушения: актуальные тенденции // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2019. № 1. С. 80.

уголовных дела).

Иная картина наблюдается в части совершаемых административных правонарушений в сфере таможенного дела. Как показывает статистика ФТС РФ, во все рассматриваемые годы количество возбуждаемых таможенными органами дел административного производства на порядок выше, чем количество уголовных дел. Ежегодно таможенными органами возбуждается свыше 100 тыс. дел административного судопроизводства в связи с допущенными административными правонарушениями в сфере таможенного дела.

Проведенный анализ показал, что наиболее распространёнными административными правонарушениями в РФ, являются административные правонарушения, связанные с незаконным перемещением товаров через таможенную границу. Проблема противодействия им остается актуальной даже в периоды спада внешнеторгового оборота РФ и введения системы либерализации.

Проведенное исследование судебной практики Российской Федерации в сфере привлечения виновных лиц к административной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенную границу, а также анализ данных о делах об административных правонарушениях за 2020-2023 гг. позволяют выявить следующую ключевую проблему в рассматриваемой сфере, а именно – отсутствие принципиальных изменений в способах совершения виновными лицами (юридическими, физическими и пр.) административных правонарушений, связанных с незаконным перемещением товаров через таможенную границу. Статистический анализ, а также анализ практики административного судопроизводства за последние 3 календарных года показывают, что основными способами совершения административных правонарушений, связанных с незаконным перемещением товаров через таможенную границу, в Российской Федерации являются:

- недекларирование товара, перемещаемого через таможенную границу;

- фактическое перемещение товара, отличного от заявленного в декларациях на товары (полностью или части товара);
- превышение фактического количества товаров, заявленных в декларациях на товары.

Анализ судебной практики показывает, что недекларирование товара, перемещаемого через таможенную границу, является одним из характерных способов совершения административных правонарушений физическими лицами. При этом граждане в целях недекларирования товара и ухода таким образом от уплаты таможенных платежей допускают сокрытие перемещаемого через таможенную границу товаров в надежде их необнаружения сотрудниками ФТС РФ.

Следует отметить, что граждане совершают административные правонарушения, связанные с незаконным перемещением товаров через таможенную границу также и не осознанно, не понимая возможных негативных правовых последствий своих действий и поступков и неверно трактуя нормы материального права.

С учетом выявленных проблем и особенностей существующей административно-судебной практики по делам, касающимся незаконного перемещения товаров через таможенную границу, можно рекомендовать ФТС РФ усилить профилактико-просветительскую работу среди граждан – физических лиц с целью сокращения числа совершаемых ими умышленно и неумышленно административных правонарушений при перемещении товаров через таможенную границу. О необходимости ведения такой работы свидетельствует и тот факт, что, граждане гораздо чаще сталкиваются с административной ответственностью и при производстве по делам об административных правонарушениях высокую степень приоритетности приобретает проблема гарантий прав человека.

В настоящее время профилактическая работа в таможенных органах России осуществляется в основном в административной форме проведения совместных с органами внутренних дел России оперативно-профилактических

мероприятий, направленных на борьбу с правонарушениями в области таможенного дела. Для этого между подразделениями ФТС РФ на местах и линейными отделами ОВД РФ заключаются соглашения о проведении таких совместных мероприятий. Однако этой профилактической деятельности недостаточно для эффективного сокращения уровня административных правонарушений, связанных с незаконным перемещением гражданами товаров через таможенную границу, что наглядно показал анализ актуальной статистики ФТС РФ.

Как представляется, профилактико-просветительскую работу среди граждан – физических лиц с целью сокращения числа совершаемых ими умышленно и неумышленно административных правонарушений при перемещении товаров через таможенную границу таможенным органам следует начинать задолго до того, как граждане придут на таможенную границу и будут проходить таможенный пост. На этом этапе, как правило, у них уже все предпосылки для совершения административного правонарушения по незаконному перемещению товаров через таможенную границу сложились.

Поэтому ФТС РФ необходимо работать с самими предпосылками для совершения таких правонарушений, а, следовательно, нужна заблаговременная профилактико-просветительская работа с гражданами, направленная на повышения их уровня информированности о таможенных правилах и о необходимости их соблюдения при перемещении товаров через таможенную границу.

В настоящее время на сайте ФТС РФ в разделе «Открытая служба» реализован информационный раздел «Физическим лицам», где представлена вся необходимо-достаточная для физических лиц информация о таможенном декларировании провозимых через таможню товаров и о правилах, которые следует соблюдать. Однако данные ФТС РФ показывают, что в настоящее время граждане, во-первых, недостаточно информированы о существовании этой информации на сайте ФТС РФ, а во-вторых, плохо пользуются информацией сайта при планировании собственных трансграничных



путешествий и перемещения товаров через таможенную границу.

В этой связи целесообразным представляется создание условий для граждан – физических лиц для ознакомления с соответствующей информацией в непосредственной близости с границей, в частности, на подъездах к таможенным постам при наземном прохождении границы пешком или на автомобиле.

Можно рекомендовать рассмотреть возможность оснащения территорий, прилегающих к таможенным постам России, интерактивными цифровыми табло, на которых будет представлена вся необходимая правовая информация для граждан – физических лиц, планирующих пересекать таможенную границу. Эта информация может дублировать соответствующий раздел сайта ФТС РФ либо может быть представлена в иной, более доступной, наглядной форме.

Следует отметить, что это предложение по решению проблемы идет в целом в русле общего процесса упрощения таможенного оформления и повышения качества предоставления государственных услуг в сфере внешнеэкономической деятельности, осуществляемого в России. В рамках этого процесса уже разработан и внедрен ряд информационных таможенных технологий.

Целесообразно также рассмотреть возможность введения обязательного для граждан правила о самопроверке своей готовности к законному перемещению товара через таможенную границу. Для этого имеет смысл воспользоваться практикой Роструда и Государственной инспекции труда, которые разработали и внедрили формы специальных проверочных листов – списков контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований в области трудовых правоотношений<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Приказ Роструда от 01.02.2022 № 20 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы

Аналогичная модель может быть внедрена ФТС РФ с той целью, чтобы граждане могли самостоятельно до непосредственного прохождения таможенной проверки, насколько ими соблюдены правила по законному перемещению товаров через таможенные границы.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Проведенный в работе анализ показал, что проблема административной ответственности за незаконное перемещение товаров через таможенные границы остаётся актуальной в Российской Федерации.

Таможенные органы в современных реалиях выполняют огромное количество возложенных на них функций и задач. Помимо своего основного назначения, относящегося к экономическому направлению, таможенные органы являются мощным инструментом ведения внешней политики, а также важной структурой для развития науки, образования, сохранения культурного наследия и обеспечения государственной безопасности страны.

Исторический обзор показал, что в России начали бороться с незаконным перемещением товаров через таможенные посты и границы еще в период удельных княжеств. Главная цель заключалась в привлечении к ответственности виновных лиц (что, например, показывает рассмотренная выше история таможенной практики Ростово-Суздальской земли). С течением времени эти меры развивались и превратились в современные меры административной ответственности, которые предусмотрены действующим российским законодательством.

Современная практика привлечения к административной ответственности лиц, допускающих нарушение установленных государством правил перемещения товаров через таможенные границы, предусматривает иную, чем в древности, систему наказаний за совершения административных правонарушений такого рода. Она включает в себя, в частности, такие виды

наказаний, как предупреждение, административный штраф, конфискация товаров, ставших предметами административного правонарушения. В одних случаях эти наказания могут применяться альтернативно, в других безальтернативно, а конфискация, кроме того, может идти как дополнительная мера наказания к назначению административного штрафа.

Анализ административно-судебной практики ФТС РФ за последние три года (2020–2023 гг.), проведенный в работе, показал, что административные правонарушения, связанные с незаконным перемещением товаров через таможенную границу, сегодня являются одними из наиболее распространенных административных правонарушений в РФ. Проблема противодействия им остается актуальной даже в периоды спада внешнеторгового оборота РФ.

Изучение судебных дел, касающихся административных правонарушений, связанных с незаконным перемещением товаров через таможенную границу, показало, что в настоящее время значительная часть таких правонарушений совершается гражданами – физическими лицами. Они совершают эти деяния как умышленно, стремясь сэкономить на таможенных платежах, так и (в значительной мере) неосознанно, в том числе по незнанию действующих таможенных правил или по причине их превратной трактовки.

В этой связи в работе в качестве рекомендаций предложено усилить заблаговременную профилактико-просветительскую работу ФТС РФ с гражданами, чтобы добиться повышения уровня их информированности о таможенных правилах и о необходимости их соблюдения при перемещении товаров через таможенную границу. Важно сегодня создавать условия для граждан – физических лиц для ознакомления с соответствующей информацией в непосредственной близости с границей, в частности, на подъездах к таможенным постам при наземном прохождении границы пешком или на автомобиле. Поэтому рекомендовано рассмотреть возможность оснащения территорий, прилегающих к таможенным постам России, интерактивными цифровыми табло, на которых будет представлена вся необходимая правовая информация для граждан – физических лиц, планирующих пересекать

таможенную границу. Это организационное мероприятие лежит в русле общего процесса упрощения таможенного оформления и повышения качества предоставления государственных услуг в сфере внешнеэкономической деятельности. Его реализация позволит создать еще один необходимый «фильтр» для профилактики административных правонарушений, связанных с незаконным перемещением товара через таможенную границу.

Также в работе предложено ввести обязательное для граждан правило о самопроверке своей готовности к законному перемещению товаров через таможенную границу. Для этого рекомендовано использовать модель, реализованную Рострудом и ГИТ России и внедрить в практику ФТС РФ формы специальных проверочных листов – списков контрольных вопросов, отражающих содержание обязательных таможенных требований, ответы на которые однозначно будут свидетельствовать о соблюдении или несоблюдении физическим лицом обязательных требований в области перемещения товаров через таможенную границу.