

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

ОСИПОВ НИКОЛАЙ ВЛАДИМИРОВИЧ
**УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ
ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ ПО СОСТАВАМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТ. СТ. 228 - 231 УК РФ**

Направление подготовки 40.04.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель
профессор, д-к. юрид. наук, профессор кафедры
уголовного, экологического права
и криминологии

Н. Т. Разгельдеев

Зав. кафедрой уголовного, экологического
права и криминологии
к.ю.н, доцент

Е. О. Глухова

Саратов 2024

Введение

Актуальность темы исследования: Политические и социально-экономические новеллы начала XXI века повлекли пересмотр первостепенных направлений государственной политики Российской Федерации.

Ключевой целью государственной политики, направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств¹, является повышение эффективности антинаркотического законодательства, в том числе норм Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Проблема незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ имеет место быть не в границах отдельного государства, а на международной арене, то есть носит трансграничный характер. Однако наиболее действенным методом борьбы с ней является грамотное законодательное регулирование именно на национальном уровне.

Преступления в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов регламентированы главой 25 раздела IX "Преступления против общественной безопасности и общественного порядка" Уголовного Кодекса Российской Федерации, для эффективной реализации которой было принято множество федеральных законов, Постановлений Правительства Российской Федерации, Постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, методических рекомендаций и иных актов.

Надлежащее и правильное применение вышеуказанных норм, регламентирующих правила определения предмета преступлений наркотической направленности, их уголовно-правовой характеристики, определяет эффективность достижения поставленной перед государством цели.

¹ См.: Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733 // СЗ РФ. 2020. № 48. Ст. 7710.

С учетом вышеизложенного особую значимость и актуальность имеют пробелы правового регулирования уголовной ответственности по составам преступлений, предусмотренным ст.ст. 228 – 231 УК РФ как наиболее опасных преступлений наркотической направленности.

Актуальность выбранной темы исследования объясняется значением данного вида уголовной ответственности в современных условиях и высокой потребностью в решении проблем, возникающих при ее применении.

Уголовная ответственность за преступления против здоровья населения по статьям 228-231 УК РФ является актуальной и необходимой для обеспечения общественной безопасности и защиты здоровья граждан.

Степень научной разработанности проблемы. Проблемы определения уголовно-правовой характеристики составов преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 – 231 УК РФ, в том числе установления предмета преступления, освещены в литературе не в полном объеме.

Например, диссертация «Уголовная ответственность за нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ (ст. 228² УК РФ)» (Т.В. Алтунин, кандидат юридических наук) посвящена вопросам привлечения к уголовной ответственности исключительно по составу преступления, предусмотренному ст.228² УК РФ.

Статья «Дифференциация ответственности за совершение преступления, предусмотренного статьей 228⁴ УК РФ» (В.А. Шеслер, кандидат юридических наук), освещает только проблемы разграничения уголовной ответственности за преступление, предусмотренное ст. 228⁴ УК РФ.

В работе «Уголовная ответственность за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (П.И. Дмитриенко, С.И. Захарцев) анализируются только актуальные вопросы привлечения к уголовной ответственности за преступления в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

До недавнего времени исследовались правовые основы определения уголовно-правовой характеристики отдельных составов преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и привлечения к уголовной ответственности по ним.

Однако недостаточно внимания уделено теоретическому изучению объективных и субъективных признаков составов преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 – 231 УК РФ. Ввиду чего некоторые выводы вышеназванных работ имеют дискуссионный характер, а перечень имеющихся проблем остается открытым.

Целью магистерской работы является анализ правоотношений по определению правовых предпосылок уголовной ответственности за преступления, предусмотренные ст.ст. 228 – 231 УК РФ.

Для решения поставленной цели поставлены следующие **задачи**:

1) проанализировать историю развития уголовного законодательства о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

2) рассмотреть понятие и виды наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, как предметов преступлений против здоровья населения в современном уголовном праве;

3) определить характеристику объективных признаков составов преступлений, предусмотренных ст. 228-231 УК РФ;

4) изучить характеристику субъективных признаков составов преступлений, предусмотренных ст. 228-231 УК РФ;

5) выявить возникающие в процессе установления уголовной ответственности по данной категории дел организационные и правовые проблемы и возможные пути их решения.

Объектом исследования являются правоотношения по определению уголовной ответственности за преступления против здоровья населения по составам преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 – 231 УК РФ.

Предметом исследования являются правовая регламентация отношений, возникающих в процессе установления юридической квалификации ряда преступлений наркотической направленности.

Теоретическая основа исследования: Большой вклад в изучение рассматриваемой темы сделан А.Г. Бронниковым, В.Н. Винокуровым, К.С. Григоровой, В.И. Диденко, А.Н. Кравченко, Э.Ф. Побегайло, Л.И. Романовой и иными.

Методологическая основа исследования заключается в системе общенаучных и специальных методов познания. В большей степени был использован общенаучный метод исследования. Кроме того, были применены также исторический, логический и системный методы.

Эмпирическую основу исследования составили судебная практика судов общей юрисдикции, Постановления Правительства РФ, Постановления Пленума и Президиума Верховного Суда РФ.

В ходе написания магистерской работы были проанализированы правовые и иные источники - Конституция РФ, Уголовный Кодекс Российской Федерации и иные источники российского законодательства в данной области.

Научная новизна исследования определяется кругом рассматриваемых в ней вопросов, являющихся по своему характеру уголовно-правовыми, а также содержанием предложенных соискателем подходов к их решению. В работе установлены отличительные черты преступлений, регламентированных ст.ст. 228 - 231 УК РФ; определен принцип разграничения наркотических средств и психотропных веществ; отображена особенность квалификации отдельных преступных деяний; выявлены признаки корыстного мотива преступлений в области незаконного оборота наркотических средств; даны конкретные предложения по изменению законодательства.

Наиболее значимые положения и выводы являются носителями научной новизны и выносятся на публичную защиту:

1. Отличительной чертой предметов преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 – 231 УК РФ, является следующее: выступая в качестве фактически факультативных признаков состава преступления, они характеризуются в доктрине уголовного права как обязательные. Указанная черта отличия имеет место быть ввиду того, что законодатель напрямую предусмотрел в диспозициях данных статей Особенной части УК РФ конкретные предметы, при воздействии на которые преступник совершает преступление.

2. Разграничение наркотических средств и психотропных веществ является довольно условным и связано, прежде всего, с характером их происхождения: наркотические средства чаще, чем психотропные вещества имеют естественный характер происхождения, а психотропные вещества – наоборот искусственный.

3. Не образуют состав преступления, регламентированного ст. 228 УК РФ, действия лица, связанные с изменением физической формы, но не химического состава средства или вещества, и не влекущие изменения концентрации наркосодержащего элемента.

4. Существует обоснованная необходимость по закреплению списка аналогов наркотических средств и психотропных веществ в Перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681.

5. Для привлечения к уголовной ответственности по п. «б» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ необязательно, чтобы лицо находилось в статусе «должностное», необходимо лишь, чтобы в его полномочия входили такие возможности, которые позволяют ему с наименьшими затратами совершить данное преступление.

6. Статья 228.2 УК РФ должна быть модернизирована путем внесения в нее дополнительного субъекта преступного деяния, а именно лица, использующего собственное служебное положение.

7. Признаками корыстного мотива преступлений в области незаконного оборота наркотических средств являются:

- корыстный мотив более детально определяет потребности лица, влияющие на процесс совершения преступного деяния;

- корыстный мотив обогащается иными психологическими свойствами или чертами человека;

- корыстный мотив фактически подразумевает под собой желание получить имущественную выгоду;

- корыстный мотив неразрывно связан с необходимостью совершения определенных действий, то есть физическими, экономическими и материальными затратами.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и положения работы докладывались и обсуждались на международных научно-практических конференциях:

- X Международной научно-практической конференции «Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности» 21 апреля 2023 г. (г. Саратов).

- Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы развития информационных технологий и возможности их применения в деятельности правоохранительных органов России и зарубежных стран» 26 апреля 2024 г. (г. Саратов).

По теме исследования опубликовано 2 научных статьи:

- Глухова Е.О., Осипов Н.В. «Роль полиции в предупреждении преступлений против здоровья населения по составам преступлений, предусмотренным ст.ст. 228-231 Уголовного кодекса Российской Федерации». // Научно-практический журнал Базис. 2024. № 1 (15).С. 57-62.

- Осипов Н.В. Проблема борьбы с наркоманией в исправительных учреждениях: правовые и организационные аспекты (находится в печати в

сборнике по итогам Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы развития информационных технологий и возможности их применения в деятельности правоохранительных органов России и зарубежных стран» 26 апреля 2024 г.

Структура работы обозначена задачами и целями исследования. Работа состоит из введения, двух глав, состоящих из четырех параграфов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы

В первой главе магистерской работы рассматривается понятие наркотических средств и психотропных веществ и историко-правовые предпосылки уголовной ответственности за их незаконный оборот.

В частности первый параграф посвящен истории развития уголовного законодательства о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Во втором параграфе был рассмотрено понятие и виды наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, как предметов преступлений против здоровья населения в современном уголовном праве.

Так согласно ст. 1 ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" наркотическими средствами являются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты и растения, занесенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров².

Психотропными признаются вещества естественного или синтетического происхождения, препараты и природные материалы, занесенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

² См.: Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 15.06.2022) // СЗ РФ. N 27. 1998. Ст. 3198; СЗ РФ. 2022. № 25. Ст. 4343.

Прекурсорами наркотических средств или психотропных веществ являются вещества, используемые в процедуре изготовления или переработки запрещенных на территории Российской Федерации средств и веществ.

Аналогами наркотических средств и психотропных веществ являются вещества синтетического или естественного происхождения, не занесенные в Перечень, но запрещенные на территории Российской Федерации ввиду практически идентичных химической структурой с химической структурой наркотических средств и психотропных веществ

Вторая глава уголовно-правовая характеристика преступлений, предусмотренных статьями 228-231 уголовного кодекса Российской Федерации состоит из двух параграфов.

В первом параграфе второй главы раскрывается характеристика объективных признаков составов преступлений, предусмотренных ст. 228-231 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

К объективным признакам в доктрине российского уголовного права относят объект и объективную сторону преступления.

Объект преступлений, регламентированных ст.ст. 228 – 231 УК РФ, – это общественные отношения, направленные на обеспечение здоровья населения. В отдельных случаях по данным категориям преступлений целесообразно выделять так же дополнительный и факультативный объект. Так, дополнительным объектом рассматриваемых нами преступлений, могут быть общественные отношения, проистекающие в процессе обеспечения соблюдения установленного порядка перемещения товаров через Государственную границу или порядка деятельности медицинских, фармацевтических, исследовательских и иных учреждений. Факультативным же объектом могут выступать, например, отношения собственности, здоровье конкретного лица и т.д.

Объективная сторона преступления в большинстве своем представлена в виде активных действий (например, по приобретению, перевозке, изготовлению, переработке и т.д.).

Во втором параграфе второй главы раскрывается характеристика субъективных признаков составов преступлений, предусмотренных ст. 228-231 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Субъективные признаки: субъект и субъективная сторона.

Субъектом преступлений, регламентированных ст.ст. 228 – 231 УК РФ, является физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет, так же в некоторых составах преступлений возраст уголовной ответственности возникает в 14 лет и в 18 лет.

Субъективная сторона - преступления против здоровья населения, регламентированные ст.ст. 228 – 231 УК РФ, характеризуется умышленной формой вины. Отдельные составы преступлений, как вытекает из анализа данных норм, совершаются с двойной формой вины: так например согласно ч. 2 ст. 228.2 УК РФ лицо, совершающее данное преступление, имеет умысел на нарушение установленных действующим законодательством правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, но по его неосторожности в результате таких действий (бездействий) причиняется вред здоровью человека.

Заключение

На сегодняшний день существуют обоснованная потребность и возможности последующего развития правового регулирования уголовной ответственности за преступления, предусмотренные ст.ст. 228-231 УК РФ.

Одним из приоритетных направлений государственной деятельности является защита здоровья населения, выступающего главным потенциалом общественного развития. Установление грамотной правовой регламентации в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ призвано обеспечить выполнение данной функции. Что касается актуальности совершенствования действующего антинаркотического

законодательства Российской Федерации, безусловно, её уровень достаточно высок.

В рамках исследования уголовной ответственности за преступления против здоровья населения по составам преступлений, предусмотренных ст.ст. 228-231 УК РФ, можно сделать ряд следующих выводов:

1) В Российской Федерации наиболее эффективная система уголовно-правовых актов, обеспечивающих эффективную защиту как государства в целом, так и его граждан, действует с 1996 года, то есть с момента принятия Уголовного кодекса Российской Федерации и актов, его конкретизирующих.

Дальнейшее развитие законодательства в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ отличается непрекращающейся криминализацией преступных деяний в данной сфере. О чем свидетельствует расширение за последнее десятилетие перечня предметов преступлений, предусмотренных ст.ст. 228 – 231 УК РФ: наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, прекурсоры, растения и их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, а также инструменты и оборудование, необходимые для изготовления наркотических средств и психотропных веществ, субстанции и (или) методы, внесенные в список запрещенных к использованию в спорте.

2) Важнейшим признаком каждого наркотического средства, психотропного вещества (их аналога) является существование у данных предметов преступления возможности оказывать влияние на центральную нервную систему человека путем психоактивного давления, провоцировании эйфории и зависимости от их употребления. Однако для признания того или иного вещества, средства предметами преступлений они должны обладать совокупностью свойств, регламентированных правовыми актами.

3) Характеристика объективных признаков составов преступлений, предусмотренных ст. 228-231 Уголовного Кодекса Российской Федерации, предмет преступлений, устанавливается путем анализа их объекта и

объективной стороны. Объектом данных преступлений являются отношения как в области обеспечения общественной безопасности и общественного порядка (родовой), так и в области здоровья населения и общественной нравственности (видовой). Отношения, направленные на обеспечение здоровья населения, представляют собой основной непосредственный объект.

Объективную сторону составляет регламентированный УК РФ перечень альтернативных действий, совершение хотя бы одного из которых необходимо для признания деяния уголовно-наказуемым. При этом в преимущественном большинстве данные составы преступлений являются формальными.

4) Субъективные признаки преступлений против здоровья населения, регламентированных ст.ст. 228 – 231 УК РФ, рассматриваются через субъект и субъективную сторону. В основной субъект данных преступлений общий, однако по отдельным составам преступлений (п. «б» и п. «г» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ, ст. 228.2 УК РФ, ст. 229 УК РФ, п. «а» ч. 3 ст. 230 УК РФ, ст.ст. 230.1 и 230.2 УК РФ) субъект специальный.

Субъективная сторона данных составов преступления характеризуется умышленной формой вины. В отдельных случаях возможна двойная форма вины (умысел по отношению к незаконному обороту наркотических средств и неосторожность – причинению вреда жизни и здоровью человека). Для некоторых составов преступлений обязательным условием привлечения к уголовной ответственности является наличие цели (сбыт наркотических средств) или мотива (корыстные побуждения).

Текущее положение регулирования преступлений в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ имеет свои пробелы и не является совершенным, что указывает на необходимость постепенной модернизации законодательства в данной сфере.

Наиболее оптимальным, на наш взгляд, решением указанных в тексте работы проблем является внесение изменений в отдельные положения

Уголовного кодекса Российской Федерации, а также уточнения и толкования норм Верховным Судом Российской Федерации.

Решение данных проблем будет способствовать наиболее полной защите здоровья населения, прав и интересов общества и государства в целом, а также обеспечит возникновение единообразной практики применения соответствующих норм.