

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 431 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
Васильева Максима Александровича

Научный руководитель

доцент, к.ф.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

А.В. Солдунов

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.,

заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н.Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2024

Актуальность. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации занимает центральное место в обеспечении государственной защиты прав и свобод граждан. Его ключевая роль заключается в гарантировании соблюдения и уважения этих прав со стороны государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих. Этот институт является неотъемлемой частью механизма защиты прав в России, занимая особое положение в государственно-правовой системе страны.

Независимость, неприкосновенность и аполитичность Уполномоченного перед государственными органами и должностными лицами представляют особую черту его правового статуса. Эти аспекты обеспечивают возможность эффективного осуществления его функций без вмешательства или давления со стороны государственных структур. Деятельность Уполномоченного не только дополняет уже существующие средства и формы защиты прав человека и гражданина, но и способствует их совершенствованию. Его роль заключается не только в реагировании на нарушения прав граждан, но и в предотвращении таких нарушений, а также в повышении уровня правовой культуры и осведомленности населения о своих правах.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

1. Анализ понятия и цели создания института Уполномоченного по правам человека в России.
2. Изучение истории возникновения института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Выделение нормативно-правовых основ статуса омбудсмена.

1. Рассмотрение порядка назначения и освобождения от должности Уполномоченного.
2. Анализ реализации его полномочий, а также его международное сотрудничество и взаимодействие в рамках СНГ.

Объектом исследования являются правовые отношения, связанные с осуществлением Уполномоченным по правам человека его полномочий, а также конституционно-правовой статус самого Уполномоченного.

Предметом исследования выступают правовые нормы законодательства Российской Федерации, регулирующие правовой статус Уполномоченного по правам человека, а также правовые нормы других стран, регулирующие аналогичные полномочия и статус органов по защите прав человека в международном контексте.

Степень научной разработанности. Многочисленные научные публикации, посвященные рассматриваемым в данной работе вопросам, подтверждают высокую значимость института Уполномоченного по правам человека в современном мире. Эта важность привлекла внимание многих известных ученых-конституционалистов, которые провели исследования по данной теме. Среди таких ученых можно выделить работы Комковой Г.Н, А.В. Деменевой, И.Ф. Вершининой, А.А. Кальгина, С.И. Джамбулатова, Н.Ю. Хаманевой, В.П. Лукина, О.Е. Кутафина. Их труды посвящены общетеоретическим аспектам исследования статуса и полномочий омбудсмана, а также его роли в системе органов государственной власти.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Теоретическую базу исследования составляют труды российских ученых в области конституционного права и общей теории права.

Правовую основу работы формируют следующие источники: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации и акты федеральных органов государственной власти, регламентирующие деятельность уполномоченного по правам человека.

Эмпирическую базу исследования составили данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики, материалы периодической печати, социологические исследования, а также статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, две главы, заключение и список использованных источников.

В первой главе «Общая характеристика конституционно-правового статуса уполномоченного по правам человека в российской федерации» Дается историческая справка о развитии института уполномоченного в России. Рассматривается порядок назначения и освобождения уполномоченного, анализируется роль уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В выпускной квалификационной работе отмечается, что 20 мая 1998 года Олег Орестович Миронов был избран Уполномоченным по правам человека после рейтингового голосования, а 22 мая он принес присягу тайным голосованием. В этот период Институт Уполномоченного по правам человека столкнулся с негативным воздействием правового нигилизма в российском обществе и скептическим отношением, как со стороны граждан, так и государственных служащих. Деятельность О.О. Миронова неоднократно подвергалась критике. Однако следует отметить, что именно он в короткие сроки организовал работу аппарата Уполномоченного по правам человека, улучшил его материально-техническое положение и активизировал его деятельность. В 2009 году В.П. Лукин был назначен на должность Уполномоченного по правам человека по предложению Президента РФ. Однако после истечения срока его полномочий в 2014 году, он покинул эту должность. "18 марта 2014 года Э.А. Памфилова была назначена на должность Уполномоченного по правам человека в РФ, но она была досрочно освобождена от этой должности 28 марта 2016 года". Затем, 22 апреля 2016 года, Татьяна Николаевна Москалькова была избрана Уполномоченной по правам человека в РФ

голосованием депутатов Государственной Думы. В своей программной речи она подчеркнула, что ее приоритетом будет борьба против спекуляции темой правозащитной деятельности, распространяемой западными политиками и СМИ. Т.Н. Москалькова также выделила медицинское обслуживание, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и защиту трудовых и миграционных прав как приоритетные области ее работы. За годы своей деятельности Т.Н. Москалькова успешно решала множество "резонансных дел" и вопросов, касающихся прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный по правам человека - должностное лицо, призванное предоставленными ему средствами способствовать восстановлению нарушенных прав человека и гражданина. Его правовой статус регулируется ФКЗ 1997 " О уполномоченном по правам человека в РФ". Согласно чему, уполномоченный может быть гражданином РФ не моложе 35 лет, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина и опыт их защиты. Кандидатуры на эту должность вправе представить Президент РФ, СФ, депутаты и депутатские объединения ГД. Лицо считается назначенным на указанную должность, если за него проголосовало большинство. Он назначается сроком на 5 лет и не связан с полномочиями палат. Решение о назначении уполномоченного должно быть принято не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего уполномоченного, либо в течении 2 месяцев со дня досрочного освобождения от должности уполномоченного.

Основания для досрочного прекращения полномочий:

- 1) занятие деятельностью, несовместимой с должностью;
- 2) вступление в законную силу обвинительного приговора суда;
- 3) длительная неспособность по состоянию здоровья или по иным причинам (4 месяца и более) осуществлять свои обязанности;

4)заявление самого уполномоченного

Во второй главе «Порядок обращения и деятельность уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» рассматриваются такие вопросы как порядок обращения к Уполномоченному по правам человека Российской Федерации, как он реализует свои полномочия. А также актуальные проблемы его деятельности. Процедура обращения к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации регулируется Федеральным Конституционным Законом от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ "О Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации". Важно отметить, что право на бесплатную защиту своих прав имеют не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане, а также лица без гражданства, проживающие на территории России. Стоит отметить, что подача жалобы Уполномоченному не исключает возможности обращения заявителя за защитой своих прав в другие органы, включая Уполномоченного по правам человека субъекта Российской Федерации. Процедура осуществления полномочий Уполномоченного по правам человека при получении жалобы включает следующие этапы:

1. Прием жалобы: Уполномоченный принимает жалобы от граждан, находящихся на территории Российской Федерации. Это может быть как личное обращение, так и обращение через представителей.
2. Проверка соответствия жалобы требованиям: Уполномоченный проверяет, что жалоба соответствует установленным требованиям. Это включает:
3. Убедиться, что жалоба подана соответствующим лицом.
4. Проверить, что она направлена на обжалование действий соответствующих лиц.
5. Установить, что решением, против которого обжалуется, были нарушены права заявителя.

6. Проверить соблюдение судебного или административного порядка предварительного обжалования.
7. Убедиться, что жалоба подана в установленный срок и содержит все необходимые реквизиты.
8. Сообщение о решении: Уполномоченный информирует заявителя о принятом решении в течение десяти дней.

Причины отклонения жалобы подробно обосновываются уполномоченным по правам человека в случае, если она не принимается к рассмотрению. Уполномоченный по правам человека может выполнять свои обязанности и без получения конкретных обращений. Например, в соответствии со статьей 21 Закона № 1-ФКЗ, если есть информация о систематических и серьезных нарушениях прав граждан или о событиях, которые вызывают значительный общественный интерес или требуют защиты прав лиц, неспособных самостоятельно защищаться, Уполномоченный может предпринять соответствующие действия по своей собственной инициативе. Для выполнения своих обязанностей Уполномоченный может обратиться за помощью к другим органам для проведения проверки обстоятельств, описанных в жалобе. Если необходимо провести проверку, Уполномоченный направляет жалобу в соответствующий орган, который имеет полномочия проводить такие проверки (как правило, это органы прокуратуры). После проведения проверки компетентные органы принимают свои меры реагирования и обязательно сообщают Уполномоченному о результатах проверки.

Рассматривая проблемы института уполномоченного мне хотелось бы отметить, что для увеличения авторитета данного демократического института следовало бы закрепить институт Уполномоченного по правам человека на конституционном уровне, дополнив Конституцию Российской Федерации специальной нормой, посвященной Уполномоченному. Важно также упомянуть, что ни в Конституции РФ, ни в других законах Российской Федерации нет легального определения Уполномоченного по правам

человека. Если обратиться к статье 1 Федерального конституционного закона “Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации”, то видно, что цель Уполномоченного заключается в способствовании восстановлению нарушенных прав. Следовательно, он может реагировать только на уже произошедшие правонарушения. Кроме того, Уполномоченный по правам человека может реагировать не на все правонарушения, а только на те, по которым к нему поступила жалоба. Существуют исключения, описанные в статье 21 вышеупомянутого закона. Например:

1. Уполномоченный может самостоятельно принимать решения, если у него есть информация о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан.
2. Также он может реагировать на случаи, имеющие особое общественное значение или связанные с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты.

“Однако следует отметить, что в данной статье далеко не все случаи, требующие вмешательства со стороны Уполномоченного, упомянуты. Таким образом, круг возможностей, связанных с восстановлением нарушенных прав, значительно сужается.

Заключение содержит выводы и результаты исследования, которые можно изложить следующим образом:

- Эволюция института Уполномоченного по правам человека в России. Она обусловлена определенными историческими контекстами. Усовершенствование законодательства, регулирующего деятельность уполномоченного, способствовало укреплению его правового статуса и повышению значимости этого института в демократическом государстве.
- Уполномоченный по правам человека представляет собой важный механизм общественного контроля за выполнением государством своих обязательств по обеспечению и гарантированию прав и свобод человека. Основной целью его деятельности является разрешение конфликтов и

противоречий между властью и обществом в контексте защиты прав и свобод человека и гражданина

- Основным видом обращений к Уполномоченному являются жалобы. Чтобы быть рассмотренными, жалобы должны соответствовать определенным требованиям по форме и содержанию. Уполномоченный имеет право провести независимую проверку по поступившей жалобе. После проверки он может передать жалобу компетентным органам для дальнейшего рассмотрения. Иногда проверка может быть инициирована самим Уполномоченным, особенно в случаях систематических и серьезных нарушений прав и свобод граждан или событий, вызывающих широкий общественный резонанс.

- Проблемы во взаимодействии: Чаще всего обжалованию подвергаются действия или бездействие федеральных органов. Для повышения эффективности восстановления нарушенных прав региональные уполномоченные должны активно сотрудничать с другими государственными и общественными органами. Право регионального омбудсмена: Региональному омбудсмену предоставляется возможность направить решение органу или лицу, нарушающему права человека. Это решение содержит рекомендации по устранению нарушений. Однако законодательство не определяет последствия такого решения.

- Независимо от обстоятельств, уполномоченный продолжает свою работу. Даже в случае введения чрезвычайного или военного положения на всей территории Российской Федерации его полномочия не ограничены. Это подчеркивает важность и необходимость данного института для реализации гражданских прав.

В России до сих пор существует ряд проблем в функционировании института уполномоченных по правам человека. В отличие от некоторых других стран, отечественные уполномоченные не обладают достаточным набором правовых средств для оказания влияния на государственные органы. Они не имеют полного воздействия на законодательный процесс и могут

лишь проводить анализ проблем и информировать Государственную Думу о них.

Таким образом, можно констатировать, что институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации требует постоянного и пристального внимания, а также совершенствования законодательства в данной сфере. Необходимо развитие и улучшение как внутреннего законодательства, регулирующего деятельность омбудсмена, так и неукоснительное соблюдение международных норм и стандартов в области прав человека.