

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционно-правовое регулирование
волонтерской деятельности в России**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 431 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Васильева Алексея Сергеевича

Научный руководитель
доктор юрид. наук, доцент

Куликова С.А.

Зав. кафедрой
доктор юрид. наук, профессор

Комкова Г.Н.

Саратов 2024

Введение

Актуальность темы исследования определяется тем, что волонтерская деятельность стала незаменимым компонентом развития общества. Волонтеры вносят значительный вклад в различные сферы жизни общества, включая социальное обслуживание, охрану окружающей среды, помощь нуждающимся и многое другое. По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на начало 2023 года в России насчитывалось более 15 миллионов волонтеров, хотя еще 10 лет назад эта цифра была вдвое меньше. И теперь она составляет около 10% от общей численности населения страны. Большая часть волонтеров (более 60%) сосредоточена в крупных городах, таких как Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург и Новосибирск¹. Основными направлениями деятельности волонтеров в РФ являются: социальная сфера, здравоохранение, культура и искусство, спорт, работа с молодежью, содействие развитию бизнеса и предпринимательства, Участие в международных гуманитарных миссиях.

В ходе конкурса «Волонтер года», наш Президент Владимир Владимирович Путин очень точно передал суть развития волонтерской деятельности фразой: «Конкурс называется "Мы вместе". И вот пока мы вместе – мы непобедимы»². Наиболее впечатляющими примерами волонтерской деятельности в нашей стране являются: волонтеры-медики, которые помогали в медицинских учреждениях во время пандемии COVID-19, оказывая помощь врачам и пациентам, добровольцы, помогающие бездомным и нуждающимся людям, доставляя им еду, одежду и другие необходимые вещи, волонтеры, участвующие в организации и проведении благотворительных мероприятий, собирая деньги для помощи детям и

¹ Результаты мониторингового опроса россиян о волонтерстве [Электронный ресурс]
URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/volontery-rossii-monitoring>
(дата обращения 03.04.2024)

² Сайт газеты Ведомости [Электронный ресурс]
URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/12/04/1009287-stremlenie-pomoch-nuzhdayuschimsya> (дата обращения 01.06.2024)

большим людям. Также ярким примером являются студенческие волонтерские проекты, направленные на обучение и поддержку детей из малообеспеченных семей, волонтеры, участвующие в охране природных территорий, посадке деревьев, очистке лесов и водоёмов от мусора. Поэтому изучение конституционных основ и правового регулирования волонтерской деятельности является актуальным в контексте развития гражданского общества и создания благоприятной среды для волонтерской работы.

Объектом изучения являются совокупность общественных отношений, которые возникают во время осуществления волонтерской деятельности в РФ.

Предметом изучения являются особенности правового регулирования волонтерской деятельности в конституционном праве.

Цель выпускной квалификационной работы – проведение комплексного исследования конституционно-правового регулирования волонтерской деятельности в России.

Задачи исследования:

- рассмотреть изменение и развитие законодательства в сфере осуществления волонтерской деятельности;

- проанализировать необходимость и возможность изменения и улучшения законодательства;

- изучить историческое развитие волонтерской деятельности;

- определить правовую природу волонтерской деятельности;

- проанализировать конституционные гарантии государственной поддержки волонтерства;

- выявить перспективы совершенствования законодательства и правоприменительной практики в сфере волонтерской деятельности

В соответствии с целью и задачами построена **структура бакалаврской работы**, которая состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Глава 1 «Конституционные основы волонтерской деятельности в России» включает 3 параграфа.

В параграфе 1.1. «Понятие и правовая природа волонтерской деятельности» рассматриваются различные определения слова «волонтерство» с разных точек зрения, которые нам дают полное и обширное понимание волонтерства и всего, что с ним связано. Таким образом, делается вывод, что волонтерство является добровольной деятельностью, основанной на идеях бескорыстного служения гуманным идеалам человечества и не преследующей цели извлечения прибыли. Однако оно направлено на всестороннее удовлетворение личных и социальных потребностей через оказание помощи другим людям и социальным группам. Развитие современной правовой основы для волонтерской деятельности началось с серии законодательных актов, принятых в 1990-е годы

В параграфе 1.2. «Историко-правовые аспекты развития волонтерского движения в России и за рубежом» рассматривается, история возникновения и развития волонтерства, как в России, так и во всем мире. Приведены примеры волонтерских организаций на всех этапах развития, выполнено сравнение. Рассмотрены периоды развития волонтерства в России, такие как:

1. Раннее развитие волонтерства в России:

Волонтерская деятельность в России восходит к средневековым временам, когда она представляла собой поддержку и взаимопомощь различных социальных групп. В то время волонтерство было тесно связано с религиозными убеждениями и представляло собой форму благотворительности и милосердия. В частности, монахи и священники активно участвовали в оказании помощи бедным и больным, а также в строительстве храмов и монастырей

2. Развитие благотворительных и попечительских организаций в средние

века:

В XIX веке в России начали формироваться официальные благотворительные и попечительские организации, которые стали важным инструментом для развития волонтерской деятельности. В частности, в 1824 году был учрежден Министерство государственных имуществ, которое занималось вопросами благотворительности и попечительства. В 1860-х годах были созданы многие благотворительные общества и фонды, которые занимались оказанием помощи бедным, больным и инвалидам.

3. Современное состояние волонтерства в России

В 1995 году в России был принят Федеральный закон «Федеральный закон "О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)" от 11.08.1995 N 135-ФЗ, который стал важным шагом в регулировании волонтерской деятельности.

В параграфе 1.3 «Конституционные гарантии государственной поддержки волонтерской деятельности» говорится о том, что в качестве Основного закона Российской Федерации, Конституция устанавливает фундаментальные принципы и нормы, которым не могут противоречить другим законодательным актам. В связи с этим, рассмотрение конституционных основ волонтерской деятельности в Российской Федерации является необходимым для понимания прав и обязанностей волонтеров, а также основных принципов функционирования волонтерских организаций в стране. Проанализированы основные статьи и их положения, которые касаются волонтерской деятельности. Например: Статья 8 Конституции Российской Федерации, устанавливающая принцип единства экономического пространства и свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, обеспечивает право на осуществление волонтерской деятельности на всей территории России без административных и налоговых ограничений.

Статья 14 Конституции Российской Федерации предоставляет религиозным объединениям право на создание волонтерских организаций.

Таким образом, были рассмотрены конституционные гарантии поддержки волонтерской деятельности и соотношение прав на волонтерскую деятельность с основополагающими конституционными принципами. Стоит отметить значительный вклад в развитие волонтерства поправки в Конституции 2020 года, а именно статьи 114, в соответствии с которой «Правительство Российской Федерации принимает инициативы по оказанию поддержки структурам гражданского общества, включая некоммерческие организации, и гарантирует их вовлечение в процесс разработки и реализации государственной политики; также проводит действия по поддержанию волонтерской деятельности.

Глава 2 «Правовое регулирование волонтерской деятельности в России» включает 3 параграфа.

В параграфе 2.1. «Законодательное регулирование правоотношений в сфере волонтерской деятельности в России» изучаются законы и другие нормативные акты, регулирующие волонтерскую деятельность в России.

Среди них особую роль играет Федеральный закон № 135-ФЗ, принятый 11 августа 1995 года, который устанавливает основные положения о благотворительности и благотворительных организациях. Этот документ заложил фундаментальные принципы управления волонтерской работой, уточнил различные способы получения поддержки от государственных и муниципальных структур, а также выделил уникальные характеристики, которыми обладают процесс создания и функционирование благотворительных организаций.

Волонтерская работа подчиняется не только специализированным законам, но и другим федеральным нормативным актам, охватывающим разнообразные области деятельности.

1. Федеральный закон № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» от 12 апреля 2010 г. В статьях 28 и 43 ФЗ № 61 регулируется возможность участия добровольцев в клинических испытаниях лекарственных средств».

2. Закон Российской Федерации № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов» от 9 июня 1993 г.35

3. Федеральный закон № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» от 6 мая 2011 г.

Но было рассмотрено не только Российское законодательство, но и международные акты, касающиеся регулирования добровольчества.

Такие как:

- 1)Всеобщая декларация прав человека
- 2)Международная Конвенция о Правах Ребенка
- 3)Всеобщая Декларация Добровольчества

В параграфе 2.2. «Особенности правоприменительной практики в сфере волонтерской деятельности» изучаются примеры судебной практики, основными примерами правоприменительной практики могут являться случаи:

1. В случае нарушения прав волонтера, суд может принять решение о возмещении ущерба или компенсации морального вреда. Например, если организация не выплатила обещанное вознаграждение волонтеру за выполненную работу, суд может обязать ее компенсировать упущенную выгоду.

2. Если волонтер причинил вред третьим лицам в процессе выполнения своих обязанностей, суд может принять решение о возмещении ущерба пострадавшим. Например, если волонтер ошибочно повредил имущество при оказании помощи, он может быть обязан возместить ущерб владельцу.

3. В случае конфликта между волонтером и организацией, суд может принять решение о прекращении договорных отношений и возмещении ущерба. Например, если организация незаконно прекратила сотрудничество с волонтером, суд может обязать ее выплатить компенсацию за потерянные возможности.

Эти примеры показывают, что судебная практика в сфере волонтерства может быть разнообразной и включать различные аспекты правоприменения.

Потом были рассмотрены конкретные судебные решения.

Решение № 2-534/2023 2-534/2023~М-467/2023 М-467/2023

Красноборского районного суда г. Архангельск , и Решение № 12-127/2023 5-222/2023) Брянского областного суда.

В параграфе 2.3. «Перспективы совершенствования законодательства о волонтерской деятельности» рассматриваются текущие предложения в изменение законодательства о волонтерской деятельности.

По статистике Росстата, в 2019 году в России число добровольцев, занятых в социально ориентированных НКО, достигло 4 056 700 человек. 22 ноября 2023 года состоялось 555-е заседание Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на котором сенаторы поддержали внесенные изменения в Федеральный закон "О благотворительной деятельности и волонтерстве". Эти изменения направлены на улучшение законодательства, регулирующего волонтерскую деятельность. Инициативы, которые касаются преобразования законодательства о волонтерстве, действительно очень важные и полезные для развития гражданского общества в России, и полностью мной поддерживаются.

Благодаря этим изменениям, волонтеры обретают необходимую поддержку и признание, что способствует повышению активности граждан в сфере благотворительности и общественной деятельности.

Заключение.

В работе рассмотрены и проанализированы история волонтерства в России, его характеристика и содержание, раскрыта его правовая природа, изучено текущее законодательство, регулирующее эту сферу общественных отношений и необходимость и возможность его совершенствования, а также проведен анализ правоприменительной практики. Кроме того, проведено изучение действующих норм зарубежного законодательства.

По итогам проведенной работы были сделаны следующие выводы.

В настоящее время волонтеры — это особые люди, которые не ограничивают себя только заработной платой и выполнением повседневных обязанностей. Они посвящают свое время и усилия благим делам, которые не приносят им финансовой выгоды, но обогащают их жизнь, помогая другим и доставляя личное удовлетворение.

Волонтерство удовлетворяет врожденное стремление человека к принадлежности к обществу, а также соответствует его личным ценностям и целям.

Целью данного исследования было всестороннее изучение конституционно-правового регулирования волонтерской деятельности в России.

В рамках исследования был проведен анализ научных работ и правовых актов, на основе которого было теоретически обосновано определение волонтерской деятельности. Волонтерство определено как деятельность, основанная на принципах альтруизма и служения общественным интересам, без цели получения материальной выгоды, профессионального опыта или продвижения по карьерной лестнице, а также удовлетворения личных и социальных потребностей.

Основные принципы волонтерской деятельности включают:

- 1.Добровольность: стать волонтером можно только по собственному желанию.
- 2.Независимость: волонтеры имеют право на самостоятельное принятие решений.
- 3.Единство: деятельность множества людей объединена общей целью.
- 4.Универсальность: волонтерство открыто для всех без исключения.
- 5.Неординарность: волонтерская деятельность не знает границ при использовании творческого подхода.

В результате исследования разнообразных подходов и практик волонтерской работы, направленной на социальную поддержку различных слоев общества, мы пришли к следующим заключениям:

1. Волонтерство играет ключевую роль в решении многих современных экономических и социальных вызовов.

2. Представляет собой значительный потенциал для улучшения социального благополучия, повышения уровня жизни граждан и оказания поддержки людям, столкнувшимся с жизненными трудностями.

3. Оказывает весомое воздействие на развитие индивидуальности.

4. Служит переходным этапом к получению оплачиваемой работы.

5. Необходимо стимулирование волонтерства и его поощрение для дальнейшего развития.

Основной вывод, вытекающий из изучения законодательных актов, заключается в том, что у граждан есть закрепленное право предоставлять и принимать волонтерскую поддержку, причем это право обеспечивается законами России.