

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТА РФ:
ОРГАНИЗАЦИОННОЕ УСТРОЙСТВО
И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 421 группы

Направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление
Социологического факультета

Татова Сердара

Научный руководитель

Кандидат социологических наук

Доцент

Иванова Е.М.

подпись, дата

Зав. кафедрой

Кандидат философских наук,

Профессор

Бегинина И.А.

подпись, дата

Саратов 2024

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. После принятия Конституции в 1993 году государственное устройство Российской Федерации существенно изменилось, поменялись и принципы построения федерации, изменился статус субъектов РФ. Научные исследования и практический анализ современных конституционных основ организации и функционирования государственной власти на федеральном уровне и в субъектах федерации не прекращаются, что может свидетельствовать о его многоаспектной сущности, комплексном и системном характере данного процесса.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и принципами разделения властей государственная власть разделяется на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Следует отметить, что для обеспечения стабильности и правомерности полномочий законодательная ветвь власти реализуется как на федеральном, так и на региональном уровне.

В своей деятельности только законодательные органы власти имеют право принимать законы, именно поэтому сложно переоценить роль представительных органов в системе органов власти субъектов РФ. Особая роль региональных законодательных органов настоятельно диктует необходимость актуализировать действующее законодательство, определяющее их организационное устройство, повышать эффективность их работы.

Следует отметить, что политико-правовой статус, особенности экономического состояния, асимметричность субъектов РФ предполагают некую специфику организационного устройства и функционирования государственной власти в субъектах, что не может не отразиться на работе всех систем государства. Также можно отметить ряд проблем в механизмах разграничения и реализации полномочий между федеральным и региональным уровнями, некоторые пробелы и вопросы по реализации конституционно-правовых основ, регулирующих деятельность органов

законодательной власти. Эти и другие обстоятельства определяют актуальность данного исследования, изучения места и роли законодательных органов субъект РФ в системе разделения властей.

Степень научной изученности. Теоретические и правовые аспекты изучения принципа разделения властей, а также становления и деятельности законодательной ветви власти в России изложены в работах М.С. Михайловского, А.В. Безрукова, Е.С. Аничкина, Н.М. Чепурновой и др.

Основные вопросы деятельности законодательных органов субъектов РФ представлены в работах О.А. Нестерчук, А.Д. Инюшевой, В.А. Лебедева и др.

В работе использована широкая нормативно-правовая база по теме исследования в актуальной редакции на момент написания работы: Конституция РФ, Федеральные законы РФ и законы субъектов РФ, нормативно-правовые документы Саратовской области.

Цель выпускной квалификационной работы – проанализировать организационное устройство и основные направления деятельности законодательных органов субъектов РФ (на примере Саратовской области)

Исходя из сформулированной цели можно поставить следующие **задачи выпускной квалификационной работы**

1. исследовать теоретические аспекты исследования законодательной власти в современной России;
2. проанализировать особенности и специфику организации законодательной власти в субъектах РФ;
3. исследовать нормативно-правовые основы законодательной власти Саратовской области;
4. определить основные направления деятельности комитетов Областной думы Саратовской области.

Объект исследования – законодательная ветвь власти в РФ.

Предмет исследования – законодательные органы субъекта РФ, их организационное устройство и основные направления деятельности.

Структура выпускной квалификационной работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, каждая из которых состоит из двух параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава «*Теоретические аспекты исследования законодательной власти в РФ*» направлена на изучение теоретических материалов по теме, исследованиях в области реализации конституционного принципа разделения властей в РФ, организационно-правовое устройство законодательной ветви власти в РФ и ее субъектах.

В первом параграфе «*Конституционные основы законодательной власти в РФ*» рассматриваются вопросы обустройства законодательных органов власти в современной России.

На основании проведённого исследования автор приходит к заключению, что в соответствии с конституционным принципом разделения властей выделяется законодательная, исполнительная и судебная власть.

Законодательная власть в Российской Федерации представляет собой совокупность полномочий по изданию законов, а также систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия. Специфика организации законодательной власти обусловлена, как особенностями федеративной природы Российского государства, так и задачами эффективного осуществления государственной власти.

На федеральном уровне законодательная власть представлена двухпалатным Федеральным Собранием, которое состоит из Совета Федерации и Государственной Думы. Федеральное Собрание является представительным и законодательным органом РФ.

Признание Федерального Собрания РФ органом законодательной власти означает вместе с тем, что ни один закон Российской Федерации не может быть издан, если он не рассмотрен и не одобрен парламентом, а сам парламент

обладает полной и ничем не ограниченной компетенцией (в рамках полномочий Российской Федерации и ее Конституции) в сфере законодательства.

Совет Федерации играет ключевую роль в законодательной деятельности, особенно в решении ряда важнейших государственных вопросов. В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации — по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, — пожизненно (хотя он вправе отказаться от полномочий сенатора РФ); не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом РФ, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

Государственная Дума занимает первостепенное место в системе разделения властей, как достаточно самостоятельная составляющая российского парламента, принимающая важнейшие государственные решения, осуществляющая парламентский контроль и взаимодействующая с другими государственными органами.

Государственная Дума согласно Конституции Российской Федерации (ст. 95, 96) состоит из 450 депутатов и избирается сроком на пять лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Конституция России предусматривает самостоятельный статус и различную компетенцию для каждой из палат российского парламента, что не исключает форм их совместной деятельности и сотрудничества в целях совершенствования законодательной власти в России.

Второй параграф «*Специфика законодательных органов в субъектах РФ*» предусматривает рассмотрение вопросов, связанных с особенностями реализации конституционных положений правового устройства законодательной власти в субъектах РФ с учетом их специфики.

Основы правового статуса законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации определены в Конституции РФ, Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Принятие данного закона заметно изменило статус региональных парламентов, с некоторой излишней детализацией урегулировало порядок их деятельности и компетенцию, что скорее должно являться предметом учредительных актов регионов.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет две важные группы полномочий: — принимает учредительный акт субъекта Российской Федерации и поправки к нему, если иное не установлено конституцией республики в составе Российской Федерации; — осуществляет законодательное регулирование по предметам региональной и совместной компетенции в пределах полномочий соответствующего субъекта Российской Федерации.

Число депутатов регионального законодательного органа устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом требований ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации одного созыва составляет пять лет, что исключает разнообразие сроков, устанавливаемых ранее на региональном уровне.

Основными организационно-правовыми формами деятельности законодательного органа субъекта Российской Федерации являются сессии и заседания. Заседания парламента субъекта РФ являются открытыми. В

отдельных случаях, установленных федеральными законами, конституцией (уставом) и иными законами субъекта, а также регламентом либо другим правовым актом парламента, проводятся закрытые заседания.

Можно сказать, что на сегодняшний день в достаточной мере сложена правовая база функционирования представительных органов власти субъектов РФ, определена их организационное устройство. Однако, в стремительно меняющемся мире складываются все новые условия, которые могут оказывать воздействие и на функционирование законодательных органов власти государства и ее субъектов.

Во второй главе *«Организация деятельности законодательной власти в субъекте РФ (на примере Саратовской области)»* анализируется современное состояние нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность представительного органа законодательной власти на территории Саратовской области и основные направления деятельности Саратовской областной Думы в 2023 году.

Исследование материалов по теме *«Нормативно-правовые основы законодательной власти Саратовской области»* приводят автора к следующим заключениям: Саратовская область является полноценным, равноправным и неотделимым субъектом Российской Федерации и осуществляет полномочия по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На территории области представительным органом является Саратовская областная Дума как высший и единственный орган законодательной власти субъекта РФ.

В своей деятельности Саратовская областная Дума руководствуется Законом Саратовской области Основным законом (Уставом) Саратовской области, «О Саратовской областной Думе», основывается на положениях Регламента, является юридическим лицом и имеет гербовую печать.

Областная Дума реализует свои полномочия посредством принятия законов, постановлений и осуществления контроля за их исполнением.

Нормативные и иные правовые акты, принятые областной Думой в пределах ее компетенции и вступившие в силу, обязательны для исполнения органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, всеми находящимися на ее территории предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Основной формой работы областной Думы являются ее заседания, на которых рассматриваются и решаются вопросы, отнесенные к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти области. Заседания областной Думы проводятся гласно и носят открытый характер.

Работу законодательного (представительного) органа государственной власти области организует Председатель областной Думы.

Заместители Председателя областной Думы избираются на должность и освобождаются от должности областной Думой в порядке, предусмотренном для избрания на должность и освобождения от должности Председателя областной Думы. Количество заместителей Председателя областной Думы определяется постановлением областной Думы.

Состав Думы представлен 35 депутатами, которые избираются сроком на 5 лет на основе мажоритарной системы по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории Саратовской области на основе единой нормы представительства.

Областная Дума формирует из числа депутатов на срок своих полномочий комитеты для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов на заседания областной Думы. На сегодняшний день в Саратовской областной думе функционирует 10 комитетов: комитет по государственному строительству и местному самоуправлению; комитет по социальной политике; комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политике; комитет по образованию и культуре; комитет по информационной политике; комитет по спорту, туризму и делам молодежи; комитет по промышленности и

инвестиционной политике; комитет по бюджету, налогам и собственности; комитет по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию; комитет по делам ветеранов (образован в 2023 году).

Общие положения выборов депутатов и принципы проведения выборов в Саратовской области раскрываются в законе «О выборах депутатов Саратовской областной Думы».

Рассматривая вопрос «*Основные направления деятельности комитетов Областной думы Саратовской области*» можно отметить, что в целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса осуществлялось взаимодействие с исполнительными органами области, органами местного самоуправления, правоохранительными и надзорными органами, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

В течение всего 2023 года депутатами Саратовской областной Думы велась работа по всем ключевым направлениям развития региона: работа над главным финансовым документом региона; работа по таким ключевым направлениям как наука, производство; уделялось внимание и социальной теме, в том числе и работе с многодетными семьями и др.

Представители комитетов принимали активное участие во всех мероприятиях Саратовской областной Думы: «круглых столах», депутатских слушаниях, а также в заседаниях рабочих групп, комитетов Саратовской областной Думы и в выездных мероприятиях.

Была проведена большая работа по законодательному регулированию жизненно важных вопросов, а также создание условий для адаптации к новым условиям соблюдения требований актуальному законодательству с учетом оценки регулирующего воздействия. Проводились обсуждения всех проектов законов области и иных нормативных правовых актов, совершенствовалось региональное законодательство.

В заключении подводятся основные итоги исследования и представлены решения поставленных задач. К основным выводам можно отнести следующие:

Система организации государственной власти в Российской Федерации основана на конституционном принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Специализация органов государственной власти в зависимости от выполняемых ими видов государственной деятельности: законотворчество, исполнительно-распорядительная деятельность по реализации законов и осуществление правосудия.

На сегодняшний день законодательная власть в Российской Федерации представляет собой совокупность полномочий по изданию законов, а также систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия. Специфика организации законодательной власти обусловлена, как особенностями федеративной природы Российского государства, так и задачами эффективного осуществления государственной власти.

Законодательная власть в РФ представлена Федеральным Собранием, которое имеет в своей структуре верхнюю и нижнюю палаты. Верхняя палата - Совет Федерации - призван представлять интересы всех регионов страны. Нижняя палата - Государственная Дума – представляет интересы политических партий, иных избирательных объединений, а также различных групп населения.

Полноценная реализация задач, функций и полномочий представительных органов власти не возможно без организации законодательных органов в субъектах РФ. Установленное Конституцией РФ разделение властей по вертикали политико-государственного устройства страны представлено во всей системе взаимодействия федеральных органов государственной власти, связанных с решением вопросов, затрагивающих интересы регионов.

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ и их организационное устройство зависит от политико-правового статуса региона, экономического положения и определяется Основным законом субъекта РФ. Как правило, представлены однопалатным парламентом. Основной задачей является законотворчество.

На территории Саратовской области законодательная ветвь власти представлена Саратовской областной Думой, которая в своей деятельности руководствуется положениями Конституции РФ, законодательством РФ, Уставом Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной думе» и другими нормативно-правовыми документами. Саратовская областная Дума является действующим высшим и единственным органом законодательной власти региона.

Основные направления деятельности представлены в отчетах комитетов Саратовской областной Думы в рамках ежегодного подведения итогов нормотворческой деятельности законодательного собрания Саратовской области. Так, в 2023 году были реализованы важные шаги в таких ключевых направлениях, как наука, производство и социальная политика и др.

В центре внимания парламентариев находились вопросы социально-экономического развития Саратовской области, в том числе в условиях санкционного давления, помощи участникам специальной военной операции и их семьям. В начале 2023 года в структуре Саратовской областной Думы был сформирован новый комитет – комитет по делам ветеранов.

В ближайшие годы депутатам Саратовской областной Думы предстоит в первоочередном порядке сосредоточиться на решении задач, связанных с задачами, поставленных в ежегодных посланиях Президента РФ и реализацией на территории Саратовской области национальных проектов.

Список использованных источников представлен нормативно-правовыми документами и основной литературой. Всего 28 источников.