

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**Управление социальной сферой
(на примере администрации Ровенского района
Саратовской области)**

(автореферат бакалаврской работы)

студентки 5 курса 521 группы

направление 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»
социологического факультета

Севастьяновой Луизы Андреевны

Научный руководитель
доктор соц. н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.Г. Ивченков
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой
кандидат фил. н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

И.А. Бегина
инициалы, фамилия

Саратов 2024

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования

Социальная политика - это область практического воплощения в жизнь всевозможных функций Российской Федерации в области формирования условий, при помощи которых у всех граждан страны появляется возможность воплотить в жизнь их потребности при учете поддерживаемых в социуме ценностей и как результат в основании социальной политики в любом случае будет человек в качестве главной цели, а также предмета и кроме этого субъекта. Нынешнее определение компонентов социальной защиты основано на том, что отечественную социальную политику нужно развивать исходя из создания наиболее комфортных условий, направленных на беспрепятственное развитие граждан страны.

Основной целью управления социальной сферой, в целом, и учреждений, входящих в ее состав, выступает предоставление населению качественных и доступных социальных услуг.

Структурная перестройка, перераспределение функций и компетенций между федеральным, региональным и муниципальным уровнями в современный период актуализируют проблему организации деятельности муниципальных учреждений социальной сферы, поиска форм и моделей управления им.

Однако, на современном этапе реализация данной цели усложняется требованиями, предъявляемые жителями муниципальных районов к организации предоставления таких услуг, желающими получать все виды услуг непосредственно по месту жительства. Это обуславливает необходимость внедрения новых организационных форм и реконструкции сети социальных учреждений муниципальных образований, что, по своим масштабам, сложности и социальной значимости, является важнейшей проблемой сложившейся системы управления. Многообразие условий, в которых живут жители муниципальных районов (географические,

социальные, экономические и т.д.), характер их расселения, труда и быта, и другие особенности определяют специфику форм и методов управления социальными учреждениями в муниципальных образованиях.

Степень научной разработанности темы.

Социальная сфера – предмет изучения социологов, юристов, ученых в области социальной защиты и государственного и муниципального управления. В изучение практических проблем управления социальной сферой внесли свой вклад такие авторы, как Багомедов М.А., Базарова Т.С., Богомоллов А.В., Колмыкова О.Н., Новикова К. А., Сафронова М.В., Сеницына Г.В. и другие. На протяжении последних 10 лет российские исследователи и практики социальной сферы неоднократно обращались к проблеме эффективности управления социальной сферой. Кадыров Ф.Н., Шимановская Я.В. основное внимание уделяли разработке критериев и показателей эффективности управления социальной сферой. Путило Н.В. предпринимал попытки рассмотреть эффективность функционирования социальной сферы. Агеенко А.В., Бородатова Л.Ю., Козлова Е.А., Кузнецова Ю.А., Рагозина Л.Г., Тюнина О.В., Цацура Е.А., Ханжин Е.В. в своих работах рассматривали проблемы управление социальной сферой.

Цель и задачи исследования.

Основная цель работы состоит в том, чтобы всесторонне изучить и проанализировать особенности управления социальной сферой.

В связи с поставленной целью в работе рассматриваются следующие вопросы:

1. Изучить механизмы реализации управления социальной сферой.
2. Проанализировать управление регулированием трудовых отношений и занятости населения администрацией Ровенского района Саратовская область.
3. Изучить управление в сфере образования и здравоохранения администрацией Ровенского района Саратовская область.

4. Разработать рекомендации по совершенствованию управления в сфере образования в администрации Ровенского района Саратовской области.

Объект и предмет исследования.

Объект исследований представляет собой реально существующие общественные отношения, возникающие в ходе управления социальной сферой.

Предметом исследования послужат нормативные правовые акты, регулирующие порядок управления социальной сферой, комментарии к ним, которые помогают понять особенности управления социальной сферой.

Методологическая основа исследования.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция, классификация, сравнение и др.) и частнонаучные (сравнительное правоведение, формально-юридический анализ и др.) методы юридического познания.

Теоретическая и нормативная основа исследования.

В процессе написания данной работы привлекались труды таких авторов, как В.Н. Келасьев, О.В. Кузнецова, М.И. Лепихов, Т. В. Лодкина, К.Н. Новикова, А.Н. Савинов, И.А. Волков, С.И. Кобзева, О.В. Кузнецова, А.М. Лушников, Н.Л. Лютов, Р.А. Митрофанов, П.А. Михайлюк, К.Н. Новикова, Т.А. Пахалина и других.

Нормативной базой являются: Конституция РФ, нормативно-правовые акты, в части регламентации отношений, связанных с предметом настоящего исследования.

Научная новизна исследования.

Основные положения данной работы призваны расширить теоретические представления по вопросам оптимизации процесса управления социальной сферой. Содержащиеся в работе выводы могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях для изучения отдельных аспектов заявленной темы.

Структура работы.

Структура исследования определена целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, основной части, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первый раздел «Теоретические аспекты исследования управления социальной сферой» посвящен изучению социальной сферы как объекта управления в современном обществе, а также механизма реализации управления социальной сферой.

Социальная сфера, как один из самых активных элементов всех социальных процессов, является частью экономической системы, функциональным назначением которой является предоставление социальных услуг.

К социальной сфере относится все, что обеспечивает жизнедеятельность человека. Традиционно, и не только в России, но и в других странах, основное социальное назначение местного самоуправления, прежде всего, связывают с такими базовыми составляющими социальной сферы, как: здравоохранение, образование, культура и организацию досуга, занятия физической культурой и спортом, системы социального обеспечения и социальной защиты населения, сюда же можно отнести жилищно-коммунальное хозяйство, социальное страхование и пенсионное обеспечение.

Социальная отрасль в качестве объекта управления это непростая, составная система при этом в качестве основополагающего субъекта управления выступает сама Российская Федерация. Социальная отрасль является специальным и довольно значимым компонентом отечественной экономики, который определяют конкретным содержанием процесса

трудовой деятельности, это отрасль экономики в рамках которой существуют особые субъективные отношения, а также специальные связи в процессе обмена. Социальная отрасль определяется семейными взаимоотношениями, отношениями в области образования, а также медицинского обслуживания, социальной поддержки граждан и так далее. На основании полученных данных можно сказать о том, что социальные отношения имеют довольно объемный диапазон, а именно состоят из всевозможных вариантов включения граждан в социальную отрасль жизнедеятельности и направлены на удовлетворение существующих у граждан потребностей. На основании данного понимания социальная отрасль, фактически отождествляется с современным социумом. Следовательно, социальная отрасль — это всевозможные направления деятельности, которые объединены по всевозможным направлениям.

В качестве главного направления муниципального управления определяют социально-экономическую отрасль, на основании которой возможно определить степень развития местного бюджета, а также уровень затрат, выделяемых на социальную сферу региона, а именно на образование, медицинское обеспечение, ЖКХ и так далее.

Результативное функционирование муниципального образования будет возможно если применять самые качественные методы способные значительно воздействовать на социально-экономическое положение муниципального образования. В качестве такого варианта функционирования можно назвать программно-целевой метод.

Данный метод состоит из довольно объемной методологии, при помощи которой можно воплощать системное достижение поставленных задач. Самые значимые показатели программных вариантов управления представляются определенные цели, а также варианты их достижения, наличие необходимых ресурсов. Внедрение программы происходит в результате установления и последующего учета различных ресурсных возможностей необходимых для достижения поставленной цели.

Муниципальное образование является непростой социально-экономической категорией. Также как и другие системы, у нее есть определенные подсистемы показатели которых указывают на различные цели, а также задачи и помимо всего прочего на направления деятельности. Основными подсистемами муниципального образования являются территория, население и экономика. Благодаря их комплексному взаимодействию муниципальное образование является социально-экономической системой, которая нацелена на удовлетворение потребностей населения. Программно-целевое направление заключается в том, что в данном случае существует довольно большая методология. Разработку определенной программы нельзя осуществить, не установив при этом различные ресурсные запросы необходимые для разрешения определенной задачи. Результативность практики применения данного направления состоит прежде всего в точном и своевременном контроле за выполнением программы.

Второй раздел «Анализ состояния проблемы управления социальной сферой в Ровенском районе Саратовская область» посвящен изучению управления регулированием трудовых отношений и занятости населения администрацией Ровенского района Саратовская область, а также управление в сфере образования администрацией Ровенского района Саратовская область и помимо всего прочего управлению в сфере здравоохранения администрацией Ровенского района Саратовская область.

Проведя анализ состояния рынка труда в Ровенском районе Саратовской области следует отметить, что уровень регистрируемой безработицы в течении нескольких лет снижался, однако на протяжении последних трех лет он оставался неизменным и составлял 0,8%.

В 2022 году трудовые ресурсы Ровенского района Саратовской области составляли 74,6 тыс. человек, в т.ч. численность экономически активного населения 64 тыс. человек. В 2022 году всего обратилось в центр занятости за

предоставлением государственных услуг с начала года 22189 жителей района, в т.ч. по поиску работы 5808 человек.

Признано безработными – 1388 человек. За этот же год в центр занятости работодателями заявлено 7583 вакансии из которых 5511 или 72,7% - вакансии по рабочим специальностям.

Для снижения напряженности на рынке труда в 2022 году было проведено 49 ярмарок вакансий, в которых приняло участие 2883 человека и 345 предприятия.

В 2023 году в Ровенском муниципальном районе функционировали 13 школ, 12 дошкольных учреждений, 1 учреждение дополнительного образования.

1 сентября 2023 года за парты сели 1907 (АППГ-1868) обучающихся.

Доступность дошкольного образования обеспечивали 12 самостоятельных дошкольных образовательных организаций, 2 общеобразовательные организации с дошкольным уровнем образования. На 1 сентября детские сады посещали 563 воспитанника (АППГ 537 детей). В настоящее время детские сады посещают 566 детей.

Систему дополнительного образования представляют Дом детского творчества в р.п. Ровное, два Центра дополнительного образования цифрового и гуманитарного профилей при Скатовской и Луговской школах и Центр естественнонаучной и технологической направленностей на базе МБОУ СОШ р.п. Ровное, который функционирует с 1 сентября 2021 года. Открытие данных центров стало возможным в рамках проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

В 2021 году в рамках проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» продолжена работа по персонифицированному дополнительному образованию детей через механизмы персонифицированного финансирования дополнительного образования и персонифицированного учёта услуг дополнительного образования посредством предоставления детям сертификатов дополнительного

образования. На сегодня охват дополнительным образованием несовершеннолетних от 5 до 18 лет, проживающих на территории Ровенского района, составляет 70,5%.

Во всех школах созданы школьные спортивные клубы и зарегистрированы на соответствующем портале(ФЦОМОФВ).

В ряде бюджетных учреждений здравоохранения Ровенского района Саратовской области отсутствуют необходимые условия для оказания своевременной и качественной медицинской помощи.

На сегодняшний день обеспеченность врачами по Ровенскому району Саратовской области составляет 26,2 на 10 тыс. населения, что на 70% ниже показателя по Российской Федерации. На сегодняшний день в районе остро стоит проблема трудоустройства различных категорий населения.

Третий раздел «Разработка рекомендаций для повышения эффективности управления социальной сферой администрацией Ровенского района Саратовская область» посвящен разработке рекомендаций по совершенствованию управления в сфере образования и здравоохранения в администрации Ровенского района Саратовской области

Наиболее эффективными направлениями совершенствования системы социального обеспечения населения Ровенского района Саратовская область являются ужесточение контроля и надзора со стороны региональных органов за реализацией программы социального обеспечения населения, назначение административной ответственности руководителям местной администрации за некачественное социальное обеспечение населения Ровенского района Саратовская область, а также создание на муниципальном уровне специального нормативного акта.

В процессе анализ социальной политики Ровенского района Саратовской области были выявлены проблемы в области образования, в частности снижение профессионализма педагогов, все дополнительные курсы, в частности, например, курсы подготовки к ЕГЭ платные, что не позволят детям из малообеспеченных семей получить дополнительные

знания и претендовать на поступление в вузы.

Среди основных рекомендаций по совершенствованию управления в сфере образования в администрации Ровенского района Саратовской области можно выделить следующие.

Подготовка школьников к решению задач ЕГЭ по математике, русскому языку, информатике, химии и биологии.

Предлагаем создание школы «Бесплатное ЕГЭ» по дополнительному образованию, это будет образовательная среда, объединяющая учебно-методические и информационные ресурсы, а также различные формы и практики обучения в рамках довузовской подготовки школьников, ориентированных на профессии инженерно-физического профиля.

Направления деятельности школы будут следующие:

- обучение учащихся классов решению олимпиадных задач;
- проведение тренировочных и отборочных интернет-туров олимпиад по математике, информатике, физике в рамках Всероссийского конкурса научных работ школьников «Юниор»;
- подготовка школьников к решению задач ЕГЭ повышенной сложности по математике, информатике, химии и биологии.

Для совершенствования социальной политики в области здравоохранения необходимо привлекать для работы узких специалистов, обучать с финансированием от муниципалитета студентов в медицинских вузах с последующей их работой в медицинских учреждениях Ровенского района Саратовской области.

На базе городских поликлиник необходимо создать кабинеты по круглосуточному приему населения с любыми видами заболевания, это будет не аналог скорой помощи, а более как прием врачей общей направленности, но круглосуточно, что позволит приходить на прием тем слоям населения, которые не могут этого сделать в течение рабочего дня.

Разработка мероприятия по совершенствованию социальной политики Ровенского района Саратовской области в области здравоохранения будет

направления на создание при городских поликлиниках круглосуточных кабинетов с приемом врачей общей практики.

В заключении представлены основные выводы. На основании рассмотренного теоретического материала было установлено следующее. Муниципальное образование является непростой социально-экономической категорией. Также как и другие системы, у нее есть определенные подсистемы показатели которых указывают на различные цели, а также задачи и помимо всего прочего на направления деятельности. Основными подсистемами муниципального образования являются территория, население и экономика. Благодаря их комплексному взаимодействию муниципальное образование является социально-экономической системой, которая нацелена на удовлетворение потребностей населения. Программно-целевое направление заключается в том, что в данном случае существует довольно большая методология. Разработку определенной программы нельзя осуществить, не установив при этом различные ресурсные запросы необходимые для разрешения определенной задачи. Результативность практики применения данного направления состоит прежде всего в точном и своевременном контроле за выполнением программы.

Государство в лице властных структур различными методами пытается устранить безработицу при помощи проведения всевозможных мероприятий, направленных на оказание помощи в трудоустройстве граждан. Муниципальное образование в качестве основного субъекта Российской Федерации обязано оказывать поддержку в вопросах политики занятости так как на уровне местной власти чаще и шире проявляются те проблемы, которые способствуют возникновению безработицы.

В настоящее время наблюдается перегрузка в школах Ровенского района Саратовской области, доля обучающихся во вторую смену составляет 33,7% против 21% в среднем по России. Действующие социально-реабилитационные учреждения для детей, страдающих отклонениями в здоровье, не обеспечивают потребностей в реабилитационных услугах.

В ряде бюджетных учреждений здравоохранения Ровенского района Саратовской области отсутствуют необходимые условия для оказания своевременной и качественной медицинской помощи.

На сегодняшний день обеспеченность врачами по Ровенского района Саратовской области составляет 26,2 на 10 тыс. населения, что на 70% ниже показателя по Российской Федерации. На сегодняшний день в районе остро стоит проблема трудоустройства различных категорий населения.

Наиболее эффективными направлениями совершенствования системы социального обеспечения населения Ровенского района Саратовская область являются ужесточение контроля и надзора со стороны региональных органов за реализацией программы социального обеспечения населения, назначение административной ответственности руководителям местной администрации за некачественное социальное обеспечение населения Ровенского района Саратовская область, а также создание на муниципальном уровне специального нормативного акта.

В качестве определяющего направления деятельности отрасли здравоохранения во время воплощения в жизнь национального проекта «Здоровье» выступает процесс обеспечения должного уровня медицинского обслуживания в результате развития сферы предоставления различных медицинских услуг, а также развития уровня практической подготовленности медицинских работников.

В конце работы приведен список использованных источников.