

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РФ И ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЯ НА
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

(автореферат бакалаврской работы)

студента 5 курса 521 группы

направление 38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»,

социологического факультета

Дашкиной Наиели Рушановны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ С.Г.Ивченков

подпись, дата

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина

подпись, дата

Саратов 2024

Общая характеристика работы

Под экологической политикой, согласно более полному определению является деятельность государственных и негосударственных субъектов по обеспечению экологической безопасности, упорядочению природопользования и координации взаимодействия общества и природы.

При этом существуют различные подходы к ее пониманию, такие как: холистический, экономический, правовой и деятельностный. Основные цели экологической политики сводятся к обеспечению достаточного уровня экологической безопасности; обеспечению достойного качества жизни по таким параметрам, как экологическое и демографическое благополучие, здоровье, ресурсодоступность и пр., а также к динамичной институционализации «зеленой» (т.е. экологически приемлемой) экономики.

Экологическая политика - это неотъемлемый элемент современного общества. Принимая во внимание все бурные экологические изменения, происходящие в мире, становится очевидным, что влияние человека на окружающую среду достигло критической точки. Поэтому важность экологической политики для обеспечения устойчивого развития нашей планеты не может быть недооценена. Устойчивое развитие - это концепция, объединяющая экономическое процветание, социальную справедливость и экологическое благополучие.

Экологическая политика играет особенно важную роль в этой концепции, поскольку она направлена на сохранение природных ресурсов, предотвращение загрязнения окружающей среды и обеспечение здоровья будущих поколений. Без эффективной экологической политики невозможно обеспечить устойчивое развитие. Она способствует созданию стабильной экологической обстановки, которая в свою очередь благоприятно сказывается на здоровье людей, экономическом развитии и социокультурной сфере.

В рамках экологической политики принимаются меры по охране биоразнообразия, снижению выбросов вредных веществ, развитию

альтернативных источников энергии и повышению экологической грамотности населения. Экологическая политика стимулирует развитие новых технологий, способных сократить негативное воздействие на окружающую среду. Она активизирует общественное сознание и мобилизует усилия государства, бизнеса и граждан в целях создания здоровой безопасной среды обитания.

Наиболее точным является определение, согласно которому, региональная экологическая политика - это единая согласованная система деятельности (мероприятий) со стороны органов государственной власти, направленная на обеспечение экологических нужд региона.

Основные принципы экологической политики были заложены очень давно и характеризуются они: согласованием целей экономического развития и охраны природы; разработкой мер рационального использования природных ресурсов; и внедрением в производство экологически безопасных технологий и техники.

Таким образом, экологическая политика является неотъемлемой частью стратегии устойчивого развития и играет решающую роль в обеспечении будущего нашей планеты. Ее реализация требует комплексного подхода, вовлечения всех уровней общества и постоянного мониторинга состояния окружающей среды. Необходимо осознавать, что инвестирование в экопроекты и экологическое образование - это важные шаги на пути к созданию устойчивого мира для нас и для будущих поколений.

Степень научной разработанности проблемы.

В целом, исследование теоретических основ экологической сферы и экологической политики России освящается во многих трудах и монографиях российских экологов и экономистов, в частности в трудах: Семилетова Е.В.; Перфилова В.А.; Каранда А.В.; Миркина Б.М.; Глущенко, О.Ф.; Агибалов А.Н.; Дышаевой Л.Н, Протасова В.Ф. и других.

Исторические аспекты становления экологической политики редко исследуются специалистами. Среди ученых затронувших вопрос становления экологической политики можно выделить лишь: Соколова В. В., Борейко В. Е., Васильеву М.И. и некоторых других.

Широкую известность имеют работы таких авторов, как: Головатый, С.П., Колбасов О.С., Исаев А.С., Кузьмичев Е.П., Гусева, И.В., в которых исследуются проблемы, явившиеся причиной внутрироссийского и глобального экологического кризиса.

Немало научных работ посвящено инструментам разрешения экологических проблем. Особо следует отметить труды таких специалистов, как: Быковский В.К., Струкова Б.Е., Аксенова О.В., Казанцев Н.Д., Вишняков Я.Д., и др.

Между тем, исследований, посвященных экологической политике региона практически нет, все они освящаются лишь в рамках темы государственной экологической политики. Недостаточная теоретическая разработанность вопросов региональной экологической политики, в свой черед также подчеркивает актуальность данной бакалаврской работы.

Объектом исследования данной бакалаврской работы выступает экологическая политика России.

Предметом данной бакалаврской работы является специфика эффективности экологической повестки в регионах.

Целью данной бакалаврской работы является изучение и анализ экологической политики в Российской Федерации, а также ее реализации на региональном уровне. Работа направлена на выявление основных проблем и вызовов, с которыми сталкиваются российские регионы в области экологии, и поиска эффективных методов и инструментов для их решения.

Теоретико-методологическая основа исследования.

Методологическая основа исследования включает в себя как общенаучные методы исследования, такие, как анализ и синтез, так и специально-научные, в том числе, сравнительно-исторический, структурно- функциональный.

Нормативно-правовую основу составляют:

Теоретическую основу исследования составляют труды таких авторов, как: Голицын, Г.С., Карпов, В.В., Новиков, Ю.В., Петрасов, И.П., Каранда А.В., Алихаджиева А.С., Семилетова Е.В., Саблин И.В., Дрейер О.И., Агибалов А.Н. и др.

Структура работы.

Структура бакалаврской работы включает: введение, три раздела, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы

Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования, а также нормативно-правовая, теоретическая и методологическая основы темы и установлена структура работы.

Первый раздел **«История формирования экологической политики в РФ»** раскрывает историю возникновения такого явления, как экологическая политика, раскрываются основные подходы к понятию экологической политики и иные ее теоретические аспекты.

Экологическая политика — это деятельность в сфере охраны и оздоровления природы, оптимального использования и восстановления природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности для людей, установление гармоничных взаимоотношений между человеком и природой.

Взаимодействие между государствами в решении глобальных экологических проблем - это критически важный аспект современном экологическом мире, который требует неотложного внимания и срочных действий. Глобальные экологические проблемы, такие как изменение климата, загрязнение окружающей среды и потеря биоразнообразия, не знают границ и требуют коллективных усилий со стороны международного сообщества. В современном мире взаимодействие между государствами приобретает новые формы и направления.

Экологическая политика Российской Федерации имеет свои корни в давней истории страны. Первые шаги в этом направлении были предприняты еще в начале XX века, когда в России начались первые дискуссии о необходимости защиты окружающей среды.

Переломным моментом стало принятие Конституции РФ в 1993 году, в которой впервые были закреплены основы экологической политики государства. В последующие годы был принят ряд законов и нормативных

актов, направленных на защиту окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Сегодня экологическая политика России стремится к соблюдению международных стандартов и обязательств в области охраны окружающей среды. Важным этапом развития стала ратификация Парижского соглашения по климату, в рамках которого страна приняла обязательства по снижению выбросов парниковых газов. Однако, несмотря на принятие законодательных мер, экологическая ситуация в России остается сложной. Необходимо продолжать работу по улучшению экологической ситуации, развитию экологических технологий и вовлечению граждан в охрану природы.

Второй раздел **«Современное состояние экологической политики в РФ и на региональных уровнях»** посвящается исследованию сущности экологической политики Российской Федерации и регионов, а также важным особенностям экологических и экономических факторов.

Успешность перехода России к устойчивому развитию непосредственно зависит от региональной и межрегиональной конкретизации мероприятий государственной стратегии. Даже при единых глобальных критериях и методологической основе конкретный инструментарий достижения поставленной цели в каждом регионе будет иметь существенные отличия, учитывающие специфику местных условий, и каждому региону предстоит выработать на основе общих установок свою стратегию устойчивого развития.

Основным направлением регионального развития может стать максимальное усиление собственной экономической и природоохранной базы в каждом из субъектов Федерации.

Реализация идеи трансформации региональных производственных систем при переходе к устойчивому развитию потребует широкого развертывания работ по научному обоснованию будущих безотходных систем в конкретных регионах. В ходе таких работ необходимо предусмотреть и рациональную территориальную структуру региональных

систем с обеспечением экономических стимулов для "разгрузки" центров, чрезмерно насыщенных промышленностью и "грязными" производствами.

Особое значение для Стратегии устойчивого развития регионов имеет оценка экологической ситуации и степени использования хозяйственной емкости территории. Обобщенная оценка антропогенного воздействия на окружающую среду, учитывающая масштабы загрязнения территории и состояние природных объектов, может служить исходной позицией для обоснования приоритетов в осуществлении природоохранной деятельности при разработке прогнозов социально-экономического развития регионов, целевых программ и инвестиционных проектов.

Инфраструктура имеет важнейшее значение для организации рационального использования территории. Требования устойчивого развития позволяют реализовать системный подход к созданию региональной инфраструктуры, целенаправленно увязать решение экономических, социальных и экологических вопросов.

Третий раздел **«Реализация экологической политики и Стратегий устойчивого развития на территории Саратовской области»** приурочен анализу стояния экологической политики региона на примере Саратовской области, исследованию ключевых экологических проблем, присущих данному субъекту, а также выявлению путей решения данных проблем.

По определению Всемирной комиссии ООН по вопросам окружающей среды и развития, "устойчивое развитие" подразумевает "удовлетворение потребностей сегодняшнего дня, которое не лишает будущие поколения возможности удовлетворить их собственные потребности".

Начиная с 1993 года, комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов систематически публикует ежегодные доклады "О состоянии окружающей природной среды Саратовской области", в которых дается общий анализ экологической ситуации и анализ тенденций в ее развитии.

Саратовская область занимает площадь 100,2 тыс. квадратных километров, расположена на юго-востоке Восточно-Европейской равнины в

нижнем Поволжье. Саратовская область имеет внушительные запасы поверхностных водных ресурсов. Водный фонд области насчитывает около 3,5 тысячи поверхностных водоемов (водохранилищ, рек, прудов). Главной водной артерией области является р. Волга, представленная на территории области двумя водохранилищами (Саратовским и Волгоградским).

Основные экологические проблемы области актуальны и для других регионов страны, к ним относятся загрязнение Волги и других территориальных и подземных вод, деградация почвы, потеря лесного массива, потеря биологического разнообразия, браконьерство, загрязнение воздуха промышленными и автомобильными выбросами, вопросы утилизации отходов.

Все факторы безопасности для человека и его среды обитания объединяются на уровне региона. Главное усилие необходимо сосредоточить на построении модели перехода региона на путь устойчивого развития, которая соединяла бы в себе многообразие факторов политических, экологических, социальных, культурных, интеллектуальных в единую систему, позволяющую сделать человека безопаснее во всех отношениях.

В заключении подводятся итоги бакалаврского исследования, формулируются основные выводы и обосновывается практическая значимость работы. Региональная экологическая политика является важной частью политики нашей страны. При всей важности данного явления, единого определения экологической политики региона до сих пор нет.

Наиболее точным является определение, согласно которому, региональная экологическая политика - это единая согласованная система деятельности (мероприятий) со стороны органов государственной власти, направленная на обеспечение экологических нужд региона.

Наша планета представляет единое целое, взаимосвязанное природное образование, общий природный объект, на котором живет Человечество. По мнению многих учёных другой такой планеты нет. Надвигающийся экологический кризис требует новой экологической и экономической

философии, новых представлений и понятий, новой идеологии и нового мировоззрения, которое получило определение устойчивого развития.

Мне кажется целесообразным определить устойчивое развитие как развитие, которое соответствует минимальному интегрированному риску для нынешнего и будущих поколений. Причем интегрированный риск включает как минимум три вида рисков: экологический, социальный, экономический.

Так же, важным аспектом улучшения экологической политики Саратовской области является стимулирование экологических инноваций и развитие зеленых технологий. Инновации в области экологии и устойчивого развития приведут к снижению негативного воздействия на природу и созданию новых возможностей для экономического роста.

Поэтому важно поддерживать и поощрять исследования и проекты, направленные на сокращение выбросов, повышение энергоэффективности и использование альтернативных источников энергии.

Особое внимание в Стратегии устойчивого развития уделяется региональным аспектам. Нельзя решение всех возникающих в регионах проблем, проводимое под лозунгами перестройки, демократических реформ, обновления, возрождения осуществлять за жизненной основы людей, окружающей природной среды и истощения счет ухудшения природно-ресурсного и интеллектуального потенциала. Ведь это значит продолжать движение по пути не оправдавшей себя модели неустойчивого развития, отвергнутой мировым сообществом.

Максимальные техногенные нагрузки на биотическую среду привели к изменению почти всех элементов природы. Экологический кризис коснулся практически всех городов Саратовской области. В последние годы в области усилились негативные демографические процессы. В общем за последние годы экологическая ситуация в Саратовской области остается неблагоприятной.

В заключении хотелось бы отметить, что для решения проблемы перехода Российской Федерации и регионов к устойчивому развитию важное

значение приобретает забота о сохранении национальных социально-природных ландшафтов, т.е. таких территориальных комплексов, которые включают в себя историко-культурные памятники и объекты современной материальной культуры, органически вписанные в природные ландшафты.

Сохранение и поддержание социально-природных ландшафтов ориентировано на достижение равновесия между бытием человека, его духовными запросами и окружающей его природной средой и может стать важным элементом в системе мер по обеспечению устойчивого развития. Каждый человек, каждый государственный орган, каждое предприятие должны воспринимать себя как часть целого, ответственную за состояние окружающей среды и ее будущее.

Кроме того, в рамках данного направления особое внимание следует уделить работе экологическому законодательству, регулирующего такие процессы как: повышение биоразнообразия, сохранение и восстановление лесов, заповедников, снижение выбросов (отходов) в реки Саратовской области и пр.

В частности, необходимо, привлечь специалистов в области правотворчества, которые бы позволили устранить имеющиеся в региональном экологическом законодательстве пробелы - и разработать наиболее эффективные, полные и терминологически понятные программы.

Таким образом, совершенствование экологической политики в Саратовской области и Российской Федерации представляет собой сложный комплексный процесс, в процессе реализации которого помогут рассмотренные предложения.

Практическая ценность работы состоит в том, что данные, полученные в ходе исследования, в дальнейшем могут способствовать совершенствованию не только экологической политики в Саратовской области, но и в других регионах России.