

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра менеджмента в образовании

**Проблемы социальной защиты малоимущих граждан и пути их решения**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса, 441 группы

направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Института дополнительного профессионального образования

**Воронкова Алексея Александровна**

Научный руководитель

доцент кафедры менеджмента в образовании,

к.ф.н., доцент \_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г. /Н.Р. Вакулич/

Зав. кафедрой

д-р эк.н., профессор \_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_\_ г. /Н.В. Митяева/

Саратов 2024

**Введение.** Актуальность темы исследования заключается в том, что существует достаточно много слаботзащищенных категорий граждан, которым необходима социальная поддержка, особенно в условиях кризиса. На этом основании государству необходимо разрабатывать систему мер социальной защиты, совершенствовать организацию системы социальной защиты для предотвращения социальных рисков.

Увеличение уровня жизни населения является почти одной из самых главных целей любого государства, которое стремится к прогрессу, в том числе и нашего. Государство, которое заботится о своих гражданах, должно создавать как можно больше благоприятных условий для жизни людей, обеспечивая социальную стабильность в обществе и экономический рост.

В наши дни, отрицательное влияние на хорошую жизнь оказывают большой процент безработицы, неподъемные некоторым людям тарифы на жилищно-коммунальные услуги, низкий уровень оплаты труда. Малоимущие почти не имеют возможности оплачивать дорогостоящие услуги медицины и образования, а так же сферы досуга. В таких условиях для большинства людей становится нереальной качественная социализация детей, реализация их потенциальных возможностей, их развитие как духовное, так и потенциальное. Проблема бедности приобретает устойчивый характер.

В настоящее время в России бедность превратилась почти в массовое явление, почти треть нашего населения проживает за границей прожиточного минимума и примерно 2% наших граждан нашей страны живет в условиях прямого выживания. Но основным фактором для малоимущих слоев в России является то, что они имеют определенные, возможности поддержания своего потребления: подсобное хозяйство, торговля с рук, экономия на качестве питания, покупке промышленных товаров, затратах в области образования, культуры и т.п. Этим можно объяснить отсутствие массового голода.

Объектом исследования является Администрация Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов».

Предмет исследования – Формы и методы государственной защиты малоимущих слоев населения.

Цель исследования состоит в изучении существующей системы социальной поддержки малоимущих слоев населения, ее основных механизмов и направлений.

Задачи исследования:

- раскрыть понятие и провести характеристику системы социальной защиты малоимущих жителей;
- определить статус, льготы, пособия малоимущей семьи;
- охарактеризовать меры социальной поддержки малоимущих семей;
- провести анализ классификацию основных факторов, влияющих на формирование и функционирование системы социальной защиты населения применяемых в администрации Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов»;

В ходе работы использовались различные методы исследования: сбор и обработка статистической информации, изучение законодательных актов по социальной защите, изучение литературных источников по социальным вопросам, сбор и анализ материала по работе отделов социальной защиты.

Научные разработки проблемы социальной защиты малоимущих слоев населения представлены в исследованиях следующих ученых: Е. И. Холостова; Д. Ю. Сараева; Н. С. Шерстнева.

Практическая значимость заключается в возможности использования результатов работы в выявлении оптимальных вариантов организации взаимодействия федеральных и местных органов власти с семьей при предоставлении ей различных видов социальной поддержки.

Структура работы включает в себя введения, основной части в виде трех глав, заключения и списка использованных источников.

В первой главе «Теоретические основы социальной защиты малообеспеченных слоев населения» рассмотрена социальная защита

малоимущих граждан, основные направления социальной политики Российской Федерации в отношении малоимущих граждан.

Во второй главе «Анализ организации социальной защиты малообеспеченных слоев населения на примере Администрации Октябрьского района муниципального образования «город Саратов»» характеристика администрации Октябрьского района, социальные аспекты её функционирования, рассмотрена организация социальной защиты малоимущих граждан на примере администрации Октябрьского района город Саратов.

В третьей главе «Совершенствование системы социальной защиты малоимущих граждан Саратова» представлено описание насущных проблем социальной поддержки малообеспеченных граждан и выявлены мероприятия по их разрешению.

**Основное содержание работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка использованных источников.

Анализ теоретических аспектов социальной защиты малоимущих граждан позволил раскрыть понятие терминов «социальная защита», «малоимущий гражданин», «социальная поддержка» и «льготы», определить цели и задачи социальной защиты населения, изучить способы поддержки населения.

Анализ деятельности Администрации Октябрьского района муниципального образования «Город Саратов» позволил рассмотреть систему социальной защиты малоимущего населения, которую оказывает администрация. Дана характеристика проблем, которые были обнаружены в ходе исследования, а также выявлены пути их решения и совершенствования социальной защиты населения.

Социальная защита—это система, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу

неблагоприятных обстоятельств (старость, состояние здоровья, потеря кормильца или работы) не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде.

Международная организация труда (МОТ) определяет систему социальной защиты как комплекс мер, включающий различные аспекты. Вот некоторые из основных элементов системы социальной защиты, как определено МОТ:

1. Стимулирование стабильной, оплачиваемой трудовой деятельности - это включает в себя создание благоприятной среды для работы и предоставление возможностей для получения достойного заработка и развития на рынке труда.

2. Предотвращение и компенсация части доходов в случае возникновения основных социальных рисков с помощью механизмов социального страхования - это означает обеспечение социального страхования, гарантирующего выплату пособий и компенсаций в случае болезни, инвалидности, безработицы, старости и других социальных рисков.

3. Предоставление механизмов социальной помощи - это включает оказание финансовой и материальной поддержки уязвимым группам населения, таким как бедные, бездомные, дети, инвалиды и пожилые люди, которые не являются участниками системы социального страхования.

4. Обеспечение доступа граждан к основным правам и услугам, таким как образование и медицинская помощь - это включает в себя доступность образования высокого качества, доступность медицинской помощи, жилья, питания и других основных услуг, необходимых для достойной жизни.

Цель системы социальной защиты в соответствии с определением МОТ - обеспечение социальной справедливости, защита наиболее уязвимых групп населения и обеспечение доступа всех граждан к минимальному уровню достойной жизни.

Малообеспеченность является серьезной проблемой, которая требует пристального внимания и мер социальной поддержки. Государство

разрабатывает и реализует программы и меры социальной защиты, направленные на обеспечение базовых потребностей малообеспеченных граждан и поддержку их достойного уровня жизни.

Некоторые из основных мер социальной поддержки, ориентированных на борьбу с малообеспеченностью, включают:

1. Пособия по безработице: Государство предоставляет пособия по безработице для тех, кто временно лишен работы и испытывает финансовые трудности. Это помогает обеспечить базовые потребности и поддержать граждан в поиске новой работы.

2. Пособия на детей: Государство предоставляет пособия на детей для малообеспеченных семей. Это позволяет обеспечить детям достойное питание, медицинское обслуживание, доступ к образованию и другим основным потребностям.

3. Социальное жилье: Государство предоставляет малообеспеченным гражданам доступ к социальному жилью, чтобы обеспечить им адекватное и устойчивое жилье.

4. Медицинская помощь: Государство обеспечивает доступ к медицинской помощи для малообеспеченных граждан. Это включает бесплатное или льготное медицинское обслуживание, лекарства и другие меры, которые помогают обеспечить здоровье и благополучие этих граждан.

5. Программы поддержки трудоустройства: Государство предоставляет программы и меры, направленные на поддержку трудоустройства малообеспеченных граждан. Это включает профессиональную подготовку, программы поддержки предпринимательства, помощь в поиске работы и другие меры, которые способствуют повышению уровня занятости.

Все эти программы и меры социальной поддержки позволяют малообеспеченным гражданам обеспечить базовые потребности, обеспечить достойный уровень жизни и повысить их шансы на социальную интеграцию и развитие.

Тем не менее, борьба с низким уровнем благосостояния требует всестороннего подхода. Это означает не только предоставление социальной поддержки, но и принятие мер для стимулирования экономического роста, создания рабочих мест, улучшения качества образования и доступности медицинской помощи.

Продолжение развития и усиление программ и мер, направленных на поддержку населения, а также постоянное наблюдение и анализ ситуации с низким уровнем достатка, являются ключевыми шагами для обеспечения социальной защиты и равенства в обществе.

В соответствии с действующими правилами, малоимущими считаются люди, чей доход ниже установленного прожиточного минимума. Многие люди стремятся получить статус малоимущей семьи, чтобы иметь доступ к различным видам социальной поддержки и льготам. Это может включать получение материальной помощи, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, льготы на образование и здравоохранение, а также другие формы помощи.

Администрация Октябрьского района оказывает гражданам широкий спектр социальных услуг. В 2023 году численность граждан, получивших услуги в сфере социальной защиты, составила 158,7 тысячи человек.

Субсидии предоставляются гражданам с учетом постоянно проживающих с ними членов их семей.

В рамках реализации государственных полномочий органами местного самоуправления муниципального образования, в 2023 году продолжилась организационная работа по предоставлению отдельным категориям граждан компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В 2023 году компенсацию получили 76 тысяч человек.

Субсидии предоставляется гражданину (заявителю) при одновременном его соответствии следующим условиям:

- наличие гражданства Российской Федерации;
- наличие основания пользования заявителем жилым помещением;

- наличие регистрационного учета (регистрации) по месту постоянного жительства в жилом помещении, для оплаты которого гражданин обращается за субсидией;

- отсутствие задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или заключение и (или) выполнение гражданами соглашений по ее погашению;

- превышение расходов семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, исчисленных исходя из соответствующего регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, над суммой, эквивалентной максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

В рамках реализации муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в администрации Октябрьского района МО «Город Саратов» для отдельных категорий граждан были выданы 2230 санаторно – курортные путевки, 3800 человек получили материальную помощь = это малообеспеченные, пострадавшие в связи с утратой и порчей недвижимого имущества в результате пожаров, взрывов бытового газа (чрезвычайной ситуации), освободившиеся из мест лишения свободы после отбытия срока наказания, без определенного места жительства.

Таким образом, можно сделать вывод о том, администрацией Октябрьского района оказывается социальная поддержка отдельным категориям граждан, малоимущим семьям с детьми и малоимущим одиноко проживающим гражданам и инвалидам на региональном уровне.

**Заключение.** Социальная защита представляет собой систему, которая стремится обеспечить определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и благосостоянию для граждан, которые по различным причинам не могут обеспечить себя достаточным уровнем дохода и



стабильностью через работу или другие источники экономической активности.

Система социальной защиты включает в себя различные меры и программы, направленные на улучшение социальной справедливости и поддержку уязвимых категорий населения. Это может включать помощь для пожилых людей, инвалидов, лиц, потерявших источник дохода, семей с детьми и других социально уязвимых групп.

Целью системы социальной защиты является обеспечение минимального уровня жизни и благосостояния для всех граждан, а также предоставление возможностей для их социальной интеграции и развития. Это включает в себя различные виды помощи, такие как финансовая поддержка, медицинская помощь, социальное обслуживание, образование, трудоустройство и другие меры, направленные на повышение качества жизни и обеспечение равных возможностей для всех граждан.

Система социальной защиты является важной составляющей социальной политики государства, которая способствует справедливому и равноправному развитию общества, улучшению жизни граждан и снижению социального неравенства.

Помощь оказывается не только на местном уровне, но и на федеральном в следующих формах:

1. Пособия и компенсации на несовершеннолетних и студентов;
2. Доплата к пенсии тем пенсионерам, чей доход ниже регионального прожиточного минимума;
3. Натуральная помощь: продовольствие, газ или твердое топливо, одежда, лекарства и др.;
4. Налоговые льготы: предоставляются в форме различных вычетов;
5. Льготы на квартплату малоимущим: при превышении затрат на оплату услуг ЖКХ установленной нормы (обычно 20% от совокупного заработка), возвращается некоторая часть затрат;
6. Льготное трудоустройство;

7. Снижение возраста оформления трудовой пенсии;
8. Предоставление садовых и других земельных участков;
9. Помощь в оформлении социальной ипотеки.

Многие местные выплаты предоставляются только малоимущим. Категория определяется на основании показателя прожиточного минимума, устанавливаемого местными властями ежеквартально.