

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра менеджмента в образовании

**Совершенствование механизмов управления институтом
государственной гражданской службы в регионе
(на примере Саратовской области)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса, 441 группы
направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Института дополнительного профессионального образования
Сарсенова Виталия Вячеславовича

Научный руководитель

доцент кафедры менеджмента в образовании,

к.и.н., доцент _____ «__» _____ 2024 г. /Г.А. Ташпеков /

Зав. кафедрой

д-р эк.н., профессор _____ «__» _____ 2024 г. /Н.В. Митяева/

Саратов 2024

Введение. За последние годы реализации мероприятий в рамках административной реформы активно формируется и совершенствуется функционал государственной гражданской службы в России. Реформирование данного института – это одно из ключевых направлений строительства эффективной системы государственной власти, которое реализуется для роста уровня эффективности государственного аппарата, что, в свою очередь, позволяет развивать гражданское общество и укреплять вертикаль государственной власти. Административная реформа способствовала осуществлению трансформации структуры органов государственной власти на всех уровнях: от федеральной власти до власти на местах, привела к изменению форм и методов государственного управления, сформировала новые организации и учреждения, координирующие функции аппарата Президента РФ, способствовала усилению его позиций во всех областях функционирования государства и общества.

Государственная власть оперативно прошла путь от радикальной трансформации в сторону государства, в котором соблюдаются мировые нормы права, защищаются права и свободы всех граждан. Государственная служба выступает в качестве профессиональной деятельности, направленной на обеспечение реализации государственного функционала, связанного с государственным управлением, невысокая эффективность которого в российском государстве вызвана, прежде всего, отрицательными аспектами административного правового режима государственной гражданской службы: отсутствие должного контроля, неисполнение поручений, коррупция и т. д.

Необходимо отметить, что на сегодняшний момент времени сфера государственной службы не стабильна. В таких условиях существенно увеличивается значимость решения задач в сфере государственного управления с учетом проведения административной реформы и системного подхода. Свод законов в России о федеральной государственной гражданской службе не полностью соответствует актуальным требованиям,

которые предъявляются к данной сфере.

Объект выпускной квалификационной работы – это множество правовых отношений, реализация которых опосредует организацию и работу системы государственной гражданской службы в России.

Предмет выпускной квалификационной работы – это множество административных и правовых норм, которые регулируют взаимоотношения субъектов в области государственной гражданской службы, а также принципы развития административного правового регулирования данной сферы.

Цель выполненного исследования состоит в анализе института государственной службы, выявлении направлений его совершенствования и оптимизации, определении проблем реализации взаимодействия различных видов государственной гражданской службы, оценке состояния нормативно-правового регулирования деятельности госслужащих в период реформ, формировании единой системы государственной службы, определении условий для оптимальной работы всех государственных институтов в Саратовской области.

Для достижения обозначенной цели возникла необходимость решения следующих задач:

- изучить исторический процесс формирования института государственной службы в РФ;
- провести анализ термина, сущности и видового разнообразия государственной службы, выступающей в качестве составляющей системы государственной власти России;
- исследовать направления развития инструментов и методов управления государственной гражданской службой в Российской Федерации;
- составить перечень предложений, направленных на совершенствование законодательной базы в области госслужбы и института государственной гражданской службы на территории Саратовской области.

Методологическую базу исследования составила система общенаучных и специфических методов, приемов и инструментов научного познания. В рамках диалектической теории были использованы такие методы, как исторический, правовой, формальный, логический, юридический метод, дедукция, индукция, синтез, нормативный правовой и сравнительный правовой анализ.

Теоретическое значение заключается в получении научно-практических выводов, которые могут применяться при последующих исследованиях проблем создания и развития института, инструментов и методов государственной гражданской службы в РФ.

Практическое значение состоит в составлении четких практических рекомендаций, которые могут использоваться в ходе внесения изменений в законодательство о государственной службе и на практике в работе органов государственной власти РФ, разрешении имеющихся проблем организации и нормативно-правового обеспечения госслужбы. Полученные результаты проделанной работы, вместе с применением в научной исследовательской и практической работе, могут использоваться в учреждениях высшего и среднего профессионального образования по юридическому профилю.

Структура выпускной квалификационной работы сформирована на основе выбранной цели и определенных задач исследования, отражая его логику. Представленная работа состоит из введения, двух глав, включающих 5 параграфов, заключения и списка использованных в работе источников.

Основное содержание работы. В первой главе работы представлена периодизация исторического развития института государственной гражданской службы в России, а также сформулированы понятие, виды и принципы, на которых основывается реализация функций госслужащих.

Государственная гражданская служба – это разновидность профессиональной деятельности, осуществляемой физическими лицами в органах государственного управления федерального и регионального уровня для обеспечения реализации их полномочий.

В понятие государственной гражданской службы вкладывается система, состоящая из органов государственной власти, должностных лиц и служащих, цель работы которых - удовлетворение государственных и социальных интересов и потребностей. Она основана на принципах профессионализма, неприкосновенности и ответственности перед государством и обществом.

На основании истории развития и текущего положения дел были выделены ключевые характерные черты госслужбы в РФ.

Первая характерная черта заключается в высокой степени государственной ответственности.

Второй характерной чертой является высокий профессионализм.

Третья характерная черта связана с принципами непредвзятости и объективности.

Четвертой характерной чертой является стремление к постоянному совершенствованию.

И, наконец, пятой характерной чертой российской государственной службы является непрерывная поддержка со стороны государства.

На основании анализа законодательной базы и механизмов управления институтом государственной гражданской службы Российской Федерации в целом и Саратовской области в частности были выявлены проблемные зоны и предложены направления совершенствования данной сферы.

Действующий в настоящий момент времени Федеральный закон «О системе государственной службы в РФ» от 2003 г. только в некоторой части смог исправить ситуацию с выделением в качестве ключевой функции госслужбы осуществление государственных функций, указав на необходимость не только реализации полномочий государственных органов власти, но и полномочий самого российского государства. Тем не менее, на наш взгляд, выделение таких функций не в полном объеме соответствует сути и содержанию термина «государственная служба», так как, получается, что профессиональная деятельность на государственной гражданской службе

свелась к реализации полномочий органов государственной власти, что свидетельствует о вспомогательной, обслуживающей роли данных органов для государства.

Для того чтобы более полно и точно отразить сущность и функции данного института в законе РФ, необходимо разграничить выполнение государственного функционала и обеспечительный функционал государственных гражданских служащих в связке с полномочиями органов государственной власти.

В целях обеспечения реализации конституционного принципа о единстве государственной власти следует включить в сферу действия законодательства о государственной службе регулирование правового статуса лиц, замещающих государственные должности, для чего отменить ч. 2 ст. 1 ФЗ «О системе государственной службы в РФ» и изложить ее в следующей редакции: «Деятельность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, регулируется настоящим Федеральным законом в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам Российской Федерации, федеральным законам Российской Федерации, конституциям и уставам субъектов Российской Федерации и не препятствующей выполнению ими обязанностей, установленных данными актами».

В законодательстве, регулирующем государственную службу, отсутствует определение понятия «должность государственной службы». Предлагается внести в Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» следующее понятие: «Должность государственной службы - это государственно-правовое установление, определяющее служебное место государственного служащего в системе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с

установленным кругом прав и обязанностей по реализации полномочий Российской Федерации, субъектов Федерации, федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации».

Целесообразно также конкретизировать и дополнить действующий Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе России» в части закрепления понятия дисциплинарного проступка. Для чего дополнить ч. 1 ст. 57 и изложить ее следующим образом: «За совершение дисциплинарного проступка, то есть виновного действия (бездействия) государственного гражданского служащего, повлекшего за собой нарушение законодательства Российской Федерации, должностного регламента, правил внутреннего распорядка государственного органа, либо выразившегося в несоблюдении требований к служебному поведению, установленных законодательством запретов, или в неисполнении (ненадлежащем исполнении) возложенных на него должностных обязанностей, если за указанное действие (бездействие) законодательством Российской Федерации не установлена административная или уголовная ответственность представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания».

В рамках решения проблем госслужащих необходимо разработать и принять единые для всех видов государственной службы нормативно-правовые акты, касающиеся обеспечения государственных служащих жилой площадью. Кроме этого, следует использовать механизмы не единовременного предоставления жилья в собственность или денежных средств на его приобретение, что неподъемно для государственного бюджета, а систему кредитов и ссуд, погашаемых в период службы, которые позволят заинтересовать государственных служащих в долговременном добросовестном исполнении возложенных на них обязанностей.

В части развития правовой основы государственной службы следует активизировать работу по принятию концептуальных для ее системы источников — федеральных законов о правоохранительной службе и военной службе. Необходимость их принятия обусловлена как требованиями законодательства (ст. 19 ФЗ «О системе государственной службы РФ»), так и многочисленными научными публикациями.

Проблемы системы государственной гражданской службы проявляются как на государственном, так и на региональном уровне, в том числе и в Саратовской области. Первая и одна из самых серьезных проблем - рост коррупции в большинстве государственных органов. Еще одна проблема, которая существенно тормозит развитие позитивного отношения к государственной (муниципальной) службе, как со стороны общества, так и самих государственных чиновников, — это высокий уровень бюрократии, преступности и мошенничества. Также в качестве недостатка можно отметить отсутствие высокого профессионализма в управлении и технологическом процессе, наем персонала во всех областях работы с квалифицированными, активными и добросовестными работниками. Соответствующую тенденцию можно устранить, сократив количество государственных служащих с одновременным увеличением их денежного содержания.

Для совершенствования системы государственной службы, нужно вносить изменения в следующие области. Необходимо сформулировать детальную систему квалификационных требований для соискателей государственной службы и государственных служащих, которая ориентирована на эффективное выполнение функций государственных органов и позволяет их решать. Также важно улучшить качество выбора граждан, которые претендуют на работу на государственной службе. И одним из направлений должно стать повышение репутации госслужбы и совершенствование системы мотивации госслужащих.

Одним из основных мероприятий, направленных на совершенствование

механизмов управления институтом государственной гражданской службы в Саратовской области является создание условий, предусматривающих социальные гарантии для государственных служащих. Это одна из приоритетных задач кадровой политики современного государства. Региональное законодательство, регулирующее социальные гарантии государственных служащих принято и действует в Саратовской области соответствии с федеральными нормативными актами.

Заключение. Государственная служба в Российской Федерации нуждается в определенном совершенствовании, призванном решить существующие возможные проблемы ее функционирования. В качестве основного направления совершенствования государственной службы в Российской Федерации можно обозначить необходимость приведения этой службы в соответствие с потребностями и перспективами развития демократического государства и функционирования рыночной экономики, формирования гражданского общества. Достигнутые результаты зависят от множества факторов, к числу которых можно отнести и осознание текущих проблем несения государственной службы.

Для повышения качества работы института государственной гражданской службы в Саратовской области необходимо принять следующие меры:

- создать и реализовать механизмы проверки соблюдения требований к служебному поведению государственных служащих и урегулирования конфликта интересов на государственной службе;
- разработать процедуры рассмотрения случаев неэтичного поведения государственных служащих;
- доработать механизм представления государственными служащими сведений об их доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов их семьи (супруга (супруги) и несовершеннолетних детей);
- разработать и реализовать комплекс мероприятий по противодействию

коррупции на государственной гражданской службе, уделив приоритетное внимание вопросам предупреждения коррупции;

- создать и внедрить антикоррупционные стандарты в виде утверждения для государственной и муниципальной службы единой системы обязанностей, запретов и ограничений, направленных на предупреждение и противодействие коррупции;

- совершенствовать механизм обеспечения соблюдения государственными служащими общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. №885 (ред. от 16.07.2009) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

- регламентировать функцию по оказанию консультативной помощи государственным органам по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения государственных служащих;

- создать и реализовать с помощью средств массовой информации программы, направленные на повышение социального статуса и престижа государственной службы и формирование положительного отношения граждан к государственным служащим.

Для реализации вышеназванных задач в Саратовской области проводятся следующие мероприятия: подбор кадров и наставничество, обучение государственных гражданских служащих, использование эффективных контрактов, меры социальной поддержки.

Таким образом, в настоящее время выполняется комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности института государственной гражданской службы в Саратовской области. В настоящее время проводятся разные мероприятия для пополнения кадрового состава государственных гражданских служащих и принимаются по мере необходимости нормативные акты, которые улучшают качество и условия работы государственных гражданских служащих.