

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**МОЛОДЕЖЬ В РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЕ
РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ)**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ
Студентки 2 курса 261 группы дневного отделения
направления 39.04.01 – «Социология»,
профиль «Социология регионального развития»
социологического факультета

Соловьевой Анастасии Викторовны

Научный руководитель

кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина

Зав. Кафедрой

кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина

Саратов 2023 г.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современном мире система государственного управления, в том числе на региональном уровне все больше интересует молодежь России. Наше поколение, молодых людей понимает, что государственные служащие в конкретно-исторических условиях, могут иметь воздействие на развитие социального общества, на статус и положение молодежи в современном социуме. Одной из наиболее актуальных проблем для современного российского общества, является вовлеченность молодежи в социально-политические процессы. Молодежь преследует определенные цели в государственном управлении: 1) Влияние и контроль власти. 2) Умение управлять государственными процессами на всех уровнях. 3) Социализация и саморазвитие молодежи в политике. Мы можем утверждать, что молодое поколение России, рассматривает политические процессы, как способ самоутверждения себя в среде политических элит, посредством продвижения по карьерной лестнице в государственном управлении.

В настоящее время в России существует два взгляда на роль молодежи в политике. Одни доказывают, что современная молодежь не одобряет ни одну из существующих властных структур в стране, негативно воспринимают любые политические изменения в России, поэтому ведут себя пассивно и сторонятся политики. Другие заявляют наоборот, о вероятном возросшем интересе у молодежи, вследствие чего они порой очень бурно и негативно высказывают свою точку зрения, о нынешних проблемах в государственном управлении, лишь для того чтобы стать услышанными.

Приведем сравнение: активность молодежи в политике сегодня возросла – это показатель развития общества. Сейчас молодежь активна в государственном управлении, как никогда раньше. Главный вопрос сегодня, как сделать, чтобы молодое поколение помогало развитию нашей политической системы. Зачем государственному региональному управлению требуется молодежь? Для того, чтобы власть была сменяема и современно

развита. Стране нужны новые политические лидеры, новые идеи управления, необходима ротация кадров. Молодежь – это будущее страны, поэтому ей нужно набираться опыта в структуре государственного управления, чтобы в дальнейшем влиять на политические процессы, при помощи которых сумеет поменять наш уровень жизни к лучшему.

Во время трансформации российского общества главным вопросом становится тема о повышении эффективности государственного управления. Основой административной реформы является направление на повышение качества и доступности государственных услуг, эффективности деятельности всех органов власти, что напрямую связано с привлечением молодых сотрудников в органы государственного управления на всех уровнях. Это станет основой создания инновационного потенциала развития, новых форм и способов осуществления отношений органов власти с населением, а также формированию нового поколения управленческих кадров.

В современном мире молодые люди слабо задействованы в деятельности государственных органов власти, особенно в законодательной ветви. Молодежь не активна в общественной деятельности, так как думает, что ее мнение не интересно государству и с ней никто не хочет считаться. Без молодежи проблемно реализовать эффективное управление страной.

Проводимая кадровая реформа государственной службы, ставит в основу своего процесса молодые кадры, как принцип инноваторского потенциала развития молодежи. Успех трансформации обуславливается, от заинтересованности нынешней молодежи, представленной во власти. Этот принцип формируется от того, как молодые кадры вовлечены в процесс.

Все выше сказанное определяет актуальность и значимость молодежи в государственном управлении. Поэтому в современном мире одно из приоритетных направлений - это поддержка молодежи в раскрытии их возможностей. Именно этим и обусловлен выбор темы исследования.

Степень научной разработанности проблемы. В настоящий момент активно изучается проблема молодежи в государственном управлении, данная

тема была отражена в трудах отечественной и зарубежной научной литературы.

В рамках настоящего исследования, наиболее принципиально сопоставить проблемы молодого поколения, в концепции региональных органов власти, с рассмотрением концепции системности, и свою очередь социального и государственного управления.

На всех уровнях государственного управления главным сегментом является молодежь. В современном государственном управлении нет точных критериев оценки и характеристик молодых людей в политике. О.А.Рожнов отмечает, что ранее молодежная политика оценивалась «через призму субъективного понимания целесообразности той или иной деятельности, как на муниципальном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации их руководителями и органами, ответственными за работу в этой сфере».

В нашей стране государственную политику молодежи регулируют государственные нормативно-правовые акты. Главные положения современной государственной молодежной политики РФ закреплены «Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», которые утверждены Распоряжением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. №2403-р. В Ставропольском крае реализации молодежной политики осуществляется в соответствии с законом Ставропольского края от 04 февраля 2022 г. № 5-кз "О молодежной политике".

Основные положения теоретико-методологических концепций, применяемых в отечественной и зарубежной литературе, в области проблем системности, отображены в трудах А.А. Богданова, И. Пригожина, Н. Винера, Л. фон Бергаланфи и др.

Научная разработка берет свое начало в работах представителей немецкой классической философии И. Канта, И. Фихте, Г. Гегеля. Г. Атаманчук, Н. Глазунова, А. Кравченко, И. Тюрина и другие наши ученые изучают аспекты государственного управления и ее системности.

Проблемы молодежи в своих трудах анализируют Т.И. Заславская, В.Т. Лисовский, В.И. Чупров и др.

Интерес исследовать проблемы молодежи посредством взаимосвязи форм и методов их целенаправленной координации, оказало влияние на создание особых социологических теорий при изучении жизненных программ молодежи (М.Н. Руткевич); ученые исследователи уделяют большое внимание: социальной активности молодежи, структуре их профессиональной ориентации, формированию их идеалов, интересов различных молодежных групп описывают в своих работах В.Н. Шубкин, А.С. Капто, Ю.Р. Вишневецкий, В.И. Староверов, В.И. Чупров.

Практические аспекты роли молодого поколения, его формы и технологии в обстоятельствах реформирования российской реальности были исследованы А.С. Автономовым, Р.Г. Апресяном, Н.Ю. Беляевой и др.

Определенный вклад в исследование социального участия молодежи внесли ученые саратовского университета С.Г.Ивченков, Я.А. Никифоров, Н.В. Шахматова, И.А. Бегина, О.В. Мунина, Е. В. Сайганова и др.

В работах таких авторов как Р. Ахметьяновой, З.М. Зотова и другими были изучены аспекты участия молодежи в органах государственной и муниципальной власти.

В.В. Потаповым и О.В. Татариновым исследовался вопрос молодежи в местном самоуправлении. Основная часть ученых занимается вопросами изучения молодежной политики, среди них: А. Зеленин, В.И. Лутовинов и другие.

В работах В.П. Бабинцева рассматриваются состояние и формирование молодежного кадрового резерва, а также вопросы кадрового обеспечения государственной молодежной политики.

Участие молодежи в общественной деятельности исследовали такие авторы как Е.Б. Веприкова, К. Клеман, И.Н. Кольжанова и др.

Признавая бесспорный вклад ученых в исследование данной проблемы, заметим, что не все ее стороны изучены во всей мере, в особенности с учетом

региональных отличительных черт. В частности, никак не подвергались рассмотрению тенденции и формы участия молодого поколения в концепции регионального государственного управления, а также проблемы и причины, оказывающие влияние на профессиональный статус и самореализацию молодого поколения в органах государственного управления. Это обусловило специфику изучения и его методологическую базу.

Объект исследования — молодежь как социально-демографическая группа.

Предмет исследования — основные формы и тенденции участия молодежи в системе региональных органов государственной власти.

Целью исследования является рассмотрение основных форм, тенденций и особенностей участия молодежи в региональных органах государственной власти, определение ее социального облика и проблемы ее реализации.

Выдвижение данной цели обусловило постановку следующих **задач**:

- осуществить анализ молодежи как социально-демографической группы российского общества;
- раскрыть содержание понятия «система регионального государственного управления»;
- определить формы, тенденции, функции представительства молодежи в системе региональных органов государственной власти;
- выявить особенности статуса молодежи в современной системе управления региона (на примере ставропольского края).

Научная новизна исследования. На основе полученных результатов авторского исследования дан анализ взаимодействия молодежи и органов власти в конкретном регионе, а также выявлены инновационные методы и механизмы, способствующие участию молодежи в региональном развитии.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что его результаты, выводы и практические рекомендации могут быть использованы органами власти при рассмотрении вопроса об

участии молодежи в государственном управлении в регионе; лучше понимать потребности и интересы молодежи, что может способствовать принятию более обоснованных решений. Материалы могут быть применены при разработке учебно-методических комплексов по дисциплинам «Социология политики», «Социология молодежи» и «Государственное и муниципальное управление».

Теоретико-методологической основой исследования выступает анализ научной литературы по исследуемой проблеме: обобщение, сравнение, метод научного синтеза, метод отбора и анализа фактов. Количественный метод сбора и обработки данных, который позволяет работать с большим объемом данных, входит в инструментарий интеллектуальных систем.

Эмпирическую базу исследования составили данные официальной статистики, научной литературы, а также данные, полученные в результате авторского социологического исследования «Молодежь в российской системе государственного управления», проведенного с 1 по 30 апреля 2023 года по квотно-территориальной выборке методом анкетирования и критериям отбора (пол, возраст, место жительства).

Квотная выборка состояла из 123 респондента – молодых людей в возрасте от 18 до 35 лет, из них 41% женщины и 59% мужчины. Средний возраст респондентов составил 25 – 30 лет. Обработка результатов опроса и статистический анализ данных осуществлялся с помощью лицензионной компьютерной программы SPSS – 19 на базе Центра региональных социологических исследований социологического факультета ФГБОУ ВО «СГУ имени Н.Г. Чернышевского».

Апробация результатов исследования. Основные положения работы, выводы и рекомендации были представлены на заседаниях кафедры социологии регионов в 2022 и 2023 годах; на Всероссийской студенческой научно-практической конференции «Социальные проблемы региона глазами студентов» (Саратов, СГУ, 2023г.) и отражены в следующих публикациях:

1. Соловьева А.В. Молодежь в органах государственного регионального управления Ставропольского края. Регион глазами студентов: Межвуз. сб.

науч. работ студентов / Под ред. Н.В. Шахматовой, И.А. Бегининой. – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», – Вып. 23. 2023. С. 132-135. (Электронное издание комплексного распространения - https://www.sgu.ru/sites/default/files/textdocsfiles/2023/11/01/region_2023.pdf).

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, три главы, заключение, список использованных источников, приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, научная новизна исследования, выявляется научная и практическая значимость исследования.

Первый раздел «Теоретико-методологические основы социологического исследования молодежи в ракурсе регионального государственного управления» посвящен анализу теоретико-методологических основ социологического исследования молодежи в контексте регионального государственного управления, с фокусом на примере Ставропольского края.

Определены ключевые понятия молодежи как социально-демографической группы. Проанализирована структура, критерии оценки, признаки органов регионального управления.

Важное место занимает, изучение молодежной политики, которая охватывает широкий спектр мероприятий и инструментов, включая образование, занятость, здравоохранение, культуру, спорт, гражданское участие и другие аспекты, важные для молодежи. Функционирование молодежной политики, каждого компонента подсистемы должно подчиняться ее основным целям:

1. созданию условий для свободного развития личности;

2. раскрытию индивидуальных склонностей и способностей, а также подготовке молодого поколения к выполнению общественно значимых социальных ролей.

Подчеркивается, что государственная молодежная политика в России осуществляется через совместное взаимодействие государственных органов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также через взаимодействие с молодежными организациями и общественными структурами. Она основывается на законодательной основе, включая Федеральный закон "О молодежной политике в Российской Федерации" и другие нормативные акты.

Показана структура регионального управления ключевые особенности, определяющие взаимосвязь с молодежной политикой. Исследование также фокусируется на роли молодежи в данной структуре и ее влиянии на принятие решений.

Молодежь, занятая в региональном государственном управлении, представляет собой значимый кадровый ресурс для обеспечения эффективного и современного управления на территориально-административном уровне. Этот сегмент работников играет ключевую роль в создании динамичных и отзывчивых механизмов государственного управления, а также в формировании и реализации стратегий развития регионов.

Делается вывод, что молодые люди, работающие в региональном государственном управлении, сталкиваются с определенными вызовами, такими как ограниченный опыт, нехватка менторства и сложность взаимодействия с более старшими коллегами. Способность региональных управленческих структур эффективно интегрировать и поддерживать молодых специалистов является ключевым аспектом для обеспечения устойчивого развития регионального управления в будущем.

Во втором разделе «Представительство молодежи в системе региональных органов государственной власти: формы, тенденции, функции» проводится анализ представительства молодежи в структуре региональных

органов государственной власти. Описываются различные формы представительства молодежи в региональных органах власти, такие как молодежные советы, комитеты, ассоциации и другие. Каждая форма рассматривается в контексте ее роли в участии молодежи в процессах государственного управления.

Анализируются изменения и тенденции в представительстве молодежи на протяжении определенного времени. Это включает в себя изменения в структуре органов представительства, а также изменения в уровне активности и влияния молодежи на региональные решения.

Представлены сведения государственной статистики на 2023 год: в органах государственной власти РФ работает 135173 молодежи до 30 лет. Состав молодежи распределен следующим образом:

- Молодежь в законодательной власти - 59%
- Молодежь в исполнительной власти - 43%
- Молодежь в судебной власти - 74%
- Молодежь в других государственных органах - 84%

Рассматриваются сложности, с которыми сталкиваются молодые люди в Ставропольском крае:

- Бюрократические барьеры: столкновение с бюрократическими процессами и сложной системой принятия решений может быть вызовом для молодых сотрудников в условиях региональных особенностей.
- Отсутствие опыта: в некоторых случаях, молодые специалисты могут столкнуться с отсутствием опыта и старшего руководства, что может создавать дополнительные трудности в принятии ответственных решений, особенно в контексте управления региональными вопросами.
- Сложности в общении: молодежь в Ставропольском крае может столкнуться с трудностями в взаимодействии с более старшими коллегами, особенно в случаях, когда существует разрыв в понимании ценностей и подходов к работе.

– Недостаток карьерных перспектив: в ряде случаев, молодые специалисты в Ставропольском крае могут сталкиваться с ограниченными возможностями карьерного роста в силу конкуренции и структурных особенностей региональных организаций.

– Недостаток ресурсов: региональные органы власти в Ставропольском крае могут сталкиваться с ограниченными бюджетными ресурсами, что может затруднять реализацию инновационных проектов, предложенных молодыми специалистами.

Исследуется степень влияния представительства молодежи на процессы принятия решений в региональных органах власти.

Проведя анализ представительства молодежи в региональных органах власти, выделены ключевые формы и тенденции, а также оценено влияние этого представительства на процессы государственного управления в Ставропольском крае. Это создает основу для понимания роли молодежи в региональной политике.

Третий раздел «Особенности статуса молодежи в современной системе управления региона (на примере ставропольского края)» посвящен анализу проведенного авторского социологического исследования.

Современные молодые люди Ставропольского края сталкиваются с разнообразными вызовами и возможностями в рамках системы управления. В разделе проведен анализ особенностей статуса молодежи в современной региональной системе управления, с учетом законодательных, экономических, социокультурных и политических факторов.

Молодежная политика в Ставропольском крае исполняется исполнительными органами государственной власти субъекта, органами регионального управления Ставропольского края, молодежными, а также детскими социальными объединениями и их ассоциациями, молодыми жителями, а также – иными организациями, юридическими и физическими лицами, представляющими исполнителями, а также партнерами в осуществлении определенных проектов.

В исследовании были выявлены, роль молодежи в политической сфере России: только 16% опрошенных считают, что молодежь играет роль будущих политиков, проявляя активное стремление занять действующие позиции в политике. 34% отметили роль пассивных участников. Это может указывать на мнение, что молодежь проявляет активность в политике, но ограничивается преимущественно виртуальным пространством социальных сетей. Роль активных участников, был выбран 28% опрошенных. Это может отражать восприятие молодежи как активных участников политических процессов, включая участие в мероприятиях и состоянии в политических организациях. 22% респондентов считают, что молодежь не играет существенной роли в политике.

По вопросу о наличии препятствий на пути реализации жизненных планов молодежи в России, 86% опрошенных считают, что существуют препятствия на пути реализации жизненных планов молодежи в стране и всего 11% респондентов считают, что препятствий на пути реализации жизненных планов молодежи нет.

Анализ опроса показал, что 35% респондентов считают, что молодые люди быстрее и успешнее приспосабливаются к экономическим изменениям. 35% респондентов отметили, что молодые люди лучше разбираются в технике и активно используют технические новинки в повседневной жизни. 17% респондентов считают, что преимуществом молодых людей является наличие образования, соответствующего текущим требованиям экономики. Относительно меньшая доля респондентов, 13%, считает, что молодые люди более прагматичны и целеустремлены.

Анализ исследования показал, что большинство респондентов (98%) считают происходящие перемены в стране хорошими, учитывая, что сейчас страна переживает не лучшие времена, но верят, что все наладиться. Лишь 2% думают, что политика России ни к чему не приведет.

Анализ вопроса "Чего, по Вашему мнению, недостает молодым людям для начала самостоятельной трудовой жизни?" позволяет выделить несколько

значимых аспектов: 8% респондентов считают, что молодым людям не хватает знаний о жизни. Существенная доля респондентов, 27%, утверждают, что молодым людям не хватает профессиональной подготовки по конкретной профессии или специальности. Большинство, 42%, считают, что недостаток самостоятельности и ответственности может быть препятствием для молодых людей при начале трудовой жизни. 15% респондентов отмечают, что молодым людям может не хватать работоспособности. 6% считают, что недостаточная психологическая устойчивость может быть проблемой для молодежи.

В исследовании было выявлено, что молодежь Ставропольского края, работающая в Администрации Предгорного района, в достаточной мере активно проявляет интерес к молодежным политическим мероприятиям. Она хочет и дальше работать, и развиваться в региональном государственном управлении, молодым кадрам интересно привносить что-то новое и современное в систему. Молодежь хочет быть услышанной и понятой. Но они не скрывают проблем в наших политических областях, и то что особо с ними никто не борется. Тем не менее молодые талантливые люди верят в светлое будущее нашей страны, хотя для них существует много трудностей на их пути к успеху.

Доказано, что важным шагом к формированию эффективных стратегий поддержки и развития молодежи в региональном контексте, являются ключевые аспекты, определяющие статус молодежи в современной системе управления Ставропольского края.

В заключение формулируются основные итоги исследования, намечаются пути дальнейшей разработки проблем, делаются выводы и обобщения по участию молодежи в российской системе государственного управления.

В приложении представлена анкета.