

ИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**Внешиполитический курс Государства Израиль по отношению к  
проблеме ближневосточного урегулирования (1948 - 2023 гг.)**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений  
Ряскова Данилы Вячеславовича

Научный руководитель  
кандидат исторических  
наук,  
доцент

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Кустов В.А.

Зав. кафедрой  
доктор исторических  
наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2023

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Сохраняющиеся на сегодняшний день конфликты между различными нациями и этническими группами способствуют дестабилизации обстановки как внутри определенного региона, так и могут влиять на ситуацию в мире. К числу конфликтов, способных выти за рамки одного региона - Ближнего Востока, относится и арабо-израильское противостояние.

Первостепенное значение здесь имеет идеологическая конфронтация, которая на протяжении десятков лет подпитывалась чередующимися военными конфликтами и локальными столкновениями. Каждая из сторон имеет территориальные притязания на земли на Ближнем Востоке, аргументируя это разными способами. Стоит сказать, что подобные конфликты, основанные на религиозной, национальной или этнической почве являются, одними из самых противоречивых и жестоких и их изучение всегда требует тщательного анализа. Именно этот факт подталкивает ученых, и политиков на изучение проблемы конфликтов как феномена международных отношений.

Интерес к ближневосточной проблеме, в первую очередь, связан с ее значимостью для мирового сообщества, в случае потенциальной эскалации. Потенциальный рост насилия на Ближнем Востоке может спровоцировать не только распространение террористических актов в странах, поддерживающих Израиль, но и побудить к действиям арабские государства. Война может сказаться на экономической и финансовой деятельности не только в регионе, но и в мире. Тем более, что многие арабские страны являются членами ОПЕК, организацией контролирующей около 50% мирового экспорта нефти. Все вышеперечисленные факторы, говорят о том, что обеим сторонам конфликта необходимо продумывать каждое действие в регионе. В связи с этим существует постоянная необходимость поисков новых средств, методов и технологий предотвращения подобных конфликтов. Поскольку конфликт, как и война, является прямым

продолжением политики государства, признается важным элементом стратегии, то его урегулирование и разрешение составляет сущность государственной международной дипломатии.

**Степень научной разработанности темы.** Арабо-израильский кризис, был главным звеном, дестабилизирующим обстановку на Ближнем Востоке, на протяжении долго времени, и остается одним из важнейших нерешенных конфликтов в регионе. В связи с этим данная тема была и остается объектом изучения в научных трудах отечественных и зарубежных историков и политиков. В частности, важный вклад в изучение конфликта внесли такие востоковеды, как, например, Примаков Е.М.<sup>1</sup>, Звягельская И.Д.<sup>2</sup>, Эпштейн А.Д.<sup>3</sup>, Цыганок А.Д.<sup>4</sup>, Корнилов А.А.<sup>5</sup>. При изучении ближневосточного конфликта использовались научные статьи таких специалистов, как: Костенко Ю.И., Карасова Т. А., Щевелев С.С., Пырлин Е.Д., Миронов А.Н., Гофман А.В.

В дипломной работе также были использованы научные работы зарубежных авторов: Сакер Г.М. «История Израиля. От зарождения сионизма до наших дней»<sup>6</sup>.

**Объектом исследования** выступает внешняя политика Государства Израиль в XX – начале XXI вв.

**Предметом исследования** является позиция израильского правительства по отношению к проблеме ближневосточного урегулирования и особенностям взаимодействия Израиля со своими арабскими соседями.

---

<sup>1</sup> Примаков Е.М. Конфиденциально. Ближний Восток на сцене и за кулисами. М.: Центрполиграф. Изд. 2, 2006. 415 с.

<sup>2</sup> Звягельская И.Д. История Государства Израиль. М.: Аспект Пресс, 2012. 359 с.

<sup>3</sup> Эпштейн А.Д. Бесконечное противостояние. Израиль и арабский мир: войны и дипломатия история и современность. М., 2003. 230 с.

<sup>4</sup> Цыганок А.Д. Русский взгляд на израильские войны: Вторая Ливанская – 2006 и в секторе Газа – 2009. М.: АИРО-XXI, 2011. 352 с.

<sup>5</sup> Корнилов А.А. Между войной и миром: о процессе принятия внешнеполитических решений в Государстве Израиль (1948-1993 гг.) - Н. Новгород: ННГУ, 1994. 144 с.

<sup>6</sup> Сакер Г.М. История Израиля. От зарождения сионизма до наших дней в 3 томах. М.: Книжники, 2011. 1829 с.

**Целью работы** является анализ внешнеполитического курса Израиля в отношении проблемы ближневосточного конфликта в период с 1948 г. по 2023 г.

**Задачи:**

- Изучить возникновение Израиля как независимого государства
- Исследовать причины возникновения арабо-израильского конфликта
- Рассмотреть процессы урегулирования конфликтности на Ближнем Востоке
- Проанализировать взаимоотношения Израиля с арабскими странами с момента обретения независимости по настоящее время.

**Методологическая основа исследования.** В процессе изучения ближневосточного конфликта были использованы как теоретические, так и практические методы исследования. К числу теоретических методов, способствовавших более глубокому изучению проблематики, относятся: синтез, дедукция, индукция, обобщение, классификация. Среди практических методов исследования стоит выделить: наблюдение, сравнение. Каждый из упомянутых выше методов помогал сбору и систематизации изучаемой информации, способствовал формированию более полного представления об основных принципах и направлениях внешней политики Государства Израиль, позволил подробнее разобраться в эволюции и основных закономерностях арабо-израильского урегулирования.

**Источниковая база исследования.** Представленная работа основывается на следующих видах источников: резолюции ООН<sup>7</sup>, затрагивающие конфликт на Ближнем Востоке, документы международных организаций и конференций<sup>8</sup>, научных электронных библиотек<sup>9</sup>,

---

<sup>7</sup> Резолюция Совета Безопасности ООН 242 [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://archive.is/20130113094659/www.un.org/documents/sc/res/1967/scres67.htm>- (дата обращения: 15.10.2022) – Яз. Англ.

<sup>8</sup> Билтморская программа [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: [http://www.mideastweb.org/biltmore\\_program.htm](http://www.mideastweb.org/biltmore_program.htm)- (дата обращения: 19.06.2022) - Яз. Англ.

официальные веб-сайты МИДов государств<sup>10</sup>, новостные сайты<sup>11</sup>, выступления лидеров<sup>12</sup> государств.

**Структура дипломной работы** включает в себя введение, оглавление, две главы, каждая из которых включает в себя по три параграфа, заключение, список использованных источников и литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Глава I. Формирование внешнеполитической стратегии Израиля по урегулированию ближневосточного конфликта.** В первой главе содержится исторический анализ образования независимости Израиля и формирования его внешнеполитического курса до к. 90-х гг.

Глава состоит из трех параграфов. В первом параграфе кратко рассматривается история еврейского народа, создание и деятельность сионистских организаций, способствовавших защите прав еврейского народа в проживаемых ими государствах. Особое внимание уделяется деятельности Всемирной Сионистской организации, которая ставила своей целью создание убежища для еврейского народа в Палестине. Для реализации поставленной цели сионисты сначала ориентировались на Турцию как гегемона на Ближнем Востоке, однако к 1915—1916 годам неформальный политический центр сионизма переместился в Великобританию. Затем описывается период Британского мандата в Палестине и последовавший за ним рост еврейской миграции. В связи с этим стало возрастать недовольство местного арабского

---

<sup>9</sup> Электронная еврейская энциклопедия [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://eleven.co.il/jewish-history/crusades-and-expulsions/14264/> (дата обращения: 25.05.2022) – Яз. Рус.

<sup>10</sup> МИД Израиля // Израильское национальное информационное агентство [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: [https://www.gov.il/ru/departments/ministry\\_of\\_foreign\\_affairs/govil-landing-page](https://www.gov.il/ru/departments/ministry_of_foreign_affairs/govil-landing-page) (дата обращения: 25.05.2022) – Яз. Рус.

<sup>11</sup> РИА-новости // Информационное агентство [электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <https://ria.ru> - (дата обращения: 1.06.2022) – Яз. Рус.

<sup>12</sup> Addressing new Knesset, Netanyahu expresses hope for peace with Arab world // The time of Israel [электронный ресурс]: [сайт]. - URL: <https://www.timesofisrael.com/addressing-new-knesset-netanyahu-expresses-hope-for-peace-with-arab-world/> - (дата обращения: 31.05.2022) – Яз. Англ.

населения, что привело стихийным восстаниям. С течением времени британская администрация все меньше могла предотвращать и противодействовать организованным восстаниям, что свидетельствовало о потере контроля Великобританией над ситуацией в Палестине. Ситуация начала ухудшаться после Второй мировой войны, однако самостоятельно решить проблему Лондон был не в силах, поэтому он обратился в ООН, где итогом решения палестинского вопроса стала резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №181 «Будущее правительство Палестины»<sup>13</sup> от 29 ноября 1947 года, согласно которой территорию в Палестине, являющейся подмандатной Британии, необходимо разделить на два государства: еврейское и арабское. 14 мая 1948 года народное правление на заседании в Тель-Авивском музее приняло Декларацию независимости Израиля, провозгласив тем самым создание Государства Израиль, после чего началась серия кровопролитных столкновений.

Таким образом благодаря деятельности сионистских организаций, стремившихся долгие годы к созданию национального еврейского очага, лоббированию собственных интересов в высших кругах государств и международных организаций и стремлением сильнейших держав заручиться поддержкой населения на Ближнем Востоке и была создана еврейская государственность. Немаловажную роль в этом сыграла невозможность Великобритании в последние годы мандата контролировать ситуацию в Палестине, что позволило арабам и евреям продвинуть собственные интересы по созданию независимых государств.

Второй параграф посвящен анализу взаимодействия Израиля с арабскими странами с 1948 г. по 1973 г. Основную часть данного периода занимают войны между Израилем и коалицией арабских стран. С момента обретения независимости и по 1973 г. позиция Тель-Авива в

---

<sup>13</sup> Генеральная ассамблея ООН Резолюция от 29 ноября 1947 года № 181 (II) «Будущее правительство Палестины» [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/181%28II%29> - (дата обращения: 7.05.2022) – Яз. Англ.

ближневосточном конфликте в большей степени носила оборонительный характер, стремясь, в первую очередь, сохранить собственное существование. За 25 лет произошло 4 военных конфликта, в большинстве которых, агрессором выступали арабские государства. Данная ситуация оказало значительное влияние на построение внешнеполитического курса израильского правительства. В силу того, что Израиль был окружен враждебными для него странами, был взят курс на выстраивание дружественных отношений со странами, находящимися за пределами Ближнего Востока. Данная политика была оправдана и показала себя вполне эффективно.

Однако, ввиду определенных причин, таких как смерть Насера, пожалуй, главного борца с еврейской государственностью и значительное сокращение поставок вооружения Египту из Советского Союза, начался постепенный отход от политики жесткой конфронтации к политике холодного прагматизма, что позволяет сказать о начале нового витка во взаимоотношениях между еврейской и арабской сторонами.

Третий параграф посвящен анализу эволюции решения арабо-израильского конфликта. Особенностью рассматриваемого периода 1970-е – 1990-е гг. является открытая заинтересованность сторон в решении конфликта, с этими намерениями выступали лидеры обеих сторон. Доказательством этого служат заключенные между израильской и арабской сторонами серия мирных договоров и соглашений. Стоит отметить, что в 1992 г. к власти в Израиле пришла партия «Авода» во главе с Ицхаком Рабиным, предвыборная компания которого предполагала серьезное продвижение к миру с арабами по всем направлениям. В целом данный период был наиболее спокойным и плодотворным в течении всего XX в., так как удалось заключить мирные договоры между Израилем и рядом арабских государств: Египет, Иордания, Ливан. Особенно важным стало формальное выстраивание отношения с представителями Палестины в лице ООП, заключенное между Израилем и ООН соглашение дало палестинцам

самоуправление в палестинских городах на Западном берегу р. Иордан и в Секторе Газа, а также в 450 палестинских деревнях. Таким образом было запущен новый виток отношений евреев и арабов на Ближнем Востоке, после подписанных соглашений закончились прямые столкновения между государствами.

Подводя итог анализу взаимоотношений Израиля с арабскими странами в период 1970-1990-х гг., можно сделать вывод о том, что поставленные израильским руководством задачи выполнены: расширение дружеских и партнерских отношений со странами, с которыми были установлены дипломатические отношения; установление дипломатических отношений со странами, с которыми до этого официальных отношений не было; заключение мирных договоров с арабскими странами.

Еврейскому народу удалось отстоять право на собственное государство сначала военным путем, а затем и на политическом поприще. Стоит сказать о том, что меры по обеспечению безопасности государства, которые всегда были одними из ведущих направлений военной и политической деятельности Израиля были реализованы.

**Глава II «Политика Израиля по проблеме ближневосточного урегулирования в XXI веке»** состоит из трех параграфов и анализирует развитие отношений Израиля с арабскими странами и процессы урегулирования арабо-израильского конфликта.

В первом параграфе рассматривается влияние ближневосточного конфликта на внешнеполитическую деятельность Израиля на современном этапе. Основным аспектом здесь является сохраняющееся политическое и военное давление со стороны арабских государств и террористических группировок. Как итог, невозможность установления окончательного мира и полноценного экономического и технологического развития в регионе. Помимо этого, действия израильского правительства в отношении Палестины, например проведение военных операций или поселенческая



застройка, осуждаются не только лидерами арабских стран, но и странами Запада.

В целом, палестинская проблема по сей день является актуальной и одной из наиболее значимых тем для израильского руководства, несмотря на установленные формальные и неформальные контакты между Израилем и арабскими странами, руководству в Тель-Авиве необходимо быть осторожными в принятии действий, связанных с Палестиной, так как поддержка палестинских арабов до сих пор имеет место быть.

Во втором параграфе анализируются отношения Израиля с соседними арабскими государствами в период 2000 - 2023 гг. В параграфе рассматриваются основные события, способствовавшие стабилизации или дестабилизации в регионе.

В середине 2000-х гг. произошёл рост напряженности в регионе, связанный с началом Второй ливанской войны и последовавшей за ней бомбардировкой в Сирии, однако эти события не привели к резкому охлаждению во взаимоотношениях Израиля с другими арабскими и европейскими странами.

Общая тенденция крайней сдержанности в отношениях между Израилем и арабскими странами продолжалась до конца 2000-х гг. В 2010 г. начался новый виток взаимоотношений на Ближнем Востоке, связанный с приходом «арабской весны» и последовавшим за ним отходом полной солидарности лидеров арабских в отношении палестинских арабов. Новая региональная проблема ставила перед государствами новые цели и задачи, решить которые возможно было только совместными силами. В следствии этого между Израилем и арабскими странами начался процесс выстраивания партнерских отношений.

В сложившейся ситуации, когда союзники Палестины перестают руководствоваться лишь симпатией «братскому народу Палестины», вопрос которого для них постепенно отходит на второй план ввиду появления более актуальных вызовов и угроз в различных сферах. Государствам необходимо

решать насущные экономические, социальные, политические вопросы, а поскольку существование государства Израиль – дело уже свершившееся и необратимое, рациональный подход к данной проблеме позволяет сделать вывод, что для достижения своих целей им необходимо извлекать максимальную выгоду из существования такого соседнего государства и наличия у него дружественных отношений с ведущими политическими силами.

В третьем параграфе рассматриваются проблемы и перспективы урегулирования арабо-израильского конфликта. На сегодняшний момент фактором, затрудняющим урегулирование отношений между Израилем и Палестиной, являются проблемы, перешедшие еще из XX века. Каждая из этих проблем связана с самим фактом создания еврейского национального государства и дальнейшей эскалацией конфликта между народами. К числу данных проблем относятся: проблема беженцев, проблема создания палестинского государства, территориальные претензии, терроризм, поселенческое строительство Израиля

На данный момент главной задачей является посадить стороны за стол переговоров. На переговоры арабская сторона согласится, только при условии приостановки поселенческого строительства на оккупированных территориях. Однако с этим возникают проблемы, несмотря на осуждение мировым сообществом, и даже главным союзником в лице США, поселенческой деятельности Израиля, темпы застройки только растут. Помимо этого, остается нерешенной проблема палестинских беженцев, решение которой до сих пор не было изложено в соглашениях между Израилем и арабскими странами.

Мирному урегулированию конфликта до сих пор не удалось осуществиться. Переговорные процессы и контактные группы между Израилем и Палестиной в XXI веке то создавались, то прерывались. Большую роль в данной нестабильности играет принцип резолюций ООН, который заключается в мирном урегулировании в обмен на землю. Несмотря

на большое количество предложенных программ, стороны не могут прийти к компромиссу, в основном, из-за нежелания идти на уступки, выдвигая ответные условия, которые не удовлетворяют противоположную сторону.

Подводя итог всему вышесказанному, нужно подчеркнуть, что конфликт между евреями и арабами очень сложный и многогранный. Решение данного конфликта требует большого количества усилий как, непосредственно, Израиля и Палестины, так и ведущих региональных и мировых акторов, способных подтолкнуть глав государств к решению проблемы. Если каждая из сторон в действительности будет стремиться прийти к миру, то им необходимо идти на компромисс. Лучшим исходом здесь была бы реализация принципа «два государства, два народа». В этом случае Израиль и его сторонник, в первую очередь, должны признать право на существование Палестинского государства. Египет, Сирия и Иордания должны отказаться от притязаний на территории, которые они аннексировали в ходе Войны за независимость 1948-1949 гг., которые в последующем были оккупированы Израилем в результате Шестидневной войны 1967 года. Всем участникам конфликта необходимо пойти на значительные уступки в территориальном плане. Более того, раз и навсегда отказаться от межконфессиональной и межнациональной вражды.

### **Заключение**

Таким образом, в своей исследовательской работе я проанализировал эволюцию израильского правительства в решении палестинского вопроса с момента обретения независимости по настоящее время.

Создание национального еврейского очага на территории Палестины стало ключевым событием в развитии всего региона Ближнего Востока начиная с середины XXв. по сей день. Оказавшись в среде постоянного политического и военного давления израильское правительство было вынуждено принять оборонческую политику в отношении арабских

государств, в то же время развивая отношения с государствами, находящимися за пределами Ближнего Востока. Данная периферийная политика способствовала развитию экономических и политических связей с лидирующими государствами мира. Однако, стоит сказать, что израильское правительство также не проявляло мягкости в отношении арабских стран и арабского населения в Палестине, примером чего служит активная поселенческая деятельность на оккупированных территориях и проблема беженцев, которых израильское руководство не хочет принимать на территорию Израиля.

Тем не менее, эволюция в отношении Израиля к решению палестинского вопроса имеет место быть. Если на начальных этапах взаимодействие между еврейской и арабской сторонами происходило только в военном плане, что подразумевает боевые действия, то с течением времени между Израилем и арабскими странами постепенно начинают налаживаться отношения путем подписания мирных договоров, тем самым снижая градус напряженности в регионе.

Главным событием в процессе урегулирования арабо-израильского конфликта стало подписание соглашений в Осло между Израилем и Организацией освобождения Палестины, основным аспектом данных соглашений стало взаимное признание сторон и передача властных полномочий ООП на территории Палестины. Стоит сказать, что главные спорные моменты, так и не были решены, однако сам факт того, что руководство Израиля и Палестины теперь могут открыто вести переговоры стало прорывом во внешнеполитической жизни двух государств.

На протяжении XXI в. политика израильского руководства в отношении палестинской проблема кардинальным образом не менялась, со стороны США предпринимались попытки посадить стороны за стол переговоров, однако договориться о чем-либо не удалось из-за невозможности найти оптимальные варианты решения проблемы, удовлетворяющие обе стороны.

С приходом арабской весны и переориентацией арабских стран от палестинской проблемы к иранской, общее взаимодействие Израиля и арабских стран значительно выросло. В тоже время в среде палестинской проблематики прослеживалась стагнация.

В целом к настоящему времени, отношение Израиля к Палестине можно охарактеризовать как холодный прагматизм, направленный на решение, в первую очередь, собственных целей, например, продолжающаяся застройка еврейских поселений. Несмотря на то, что палестинская проблема отдала лидерство, конфликт все еще не решен, и моральная поддержка палестинских арабов на Ближнем востоке еще имеет место быть и в случае обострения конфликта арабские государства будут помогать Палестине, этот факт ограничивает израильское руководство от принятия резких односторонних решений, однако сам факт, позволяющий действовать израильскому руководству с позиции силы, оставляет за собой серию вопросов на счет стремления еврейской стороны справедливого урегулирования конфликта.