

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Американо-китайские отношения в сфере климатической
политики**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Миляева Дмитрия Константиновича

Научный руководитель

Профессор, доктор исторических наук

подпись, дата

С.Ю.Шенин

Зав. кафедрой

Профессор, доктор исторических наук

подпись, дата

Ю.Г.Голуб

Саратов 2023

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Изменение климата — это серьезная проблема, стоящая перед всем человечеством. Деятельность человека после промышленной революции, особенно выбросы диоксида углерода (CO₂) в результате крупномасштабного потребления ископаемого топлива в развитых странах, привели к резкому увеличению концентрации парниковых газов в атмосфере. В результате глобальное изменение климата усугубилось, создав огромную угрозу безопасности глобальной экосистемы и социально-экономическому развитию развивающихся стран.

Борьба с изменением климата является общей задачей человечества, поскольку эта глобальная проблема затрагивает все страны мира. Она требует кооперации всего международного сообщества и особенно развитых стран, способных в наибольшей степени повлиять на решение климатических проблем. Одними из таких стран сегодня являются США и Китай.

На США и Китай, которые являются двумя крупнейшими эмитентами парниковых газов в мире, в совокупности приходится сегодня более 40 процентов глобальных выбросов углекислого газа. При этом, выбросы CO₂ в Китае превышают 10 миллиардов тонн в год, что вдвое больше, чем в США. Это подтверждает необходимость совместных усилий двух стран для решения проблемы. В то же время, по производству объемов электроэнергии возобновляемыми источниками мировым лидером является Евросоюз, на втором месте расположился Китай и лишь затем — США. Такая ситуация детерминирует соперничество двух мировых лидеров в сфере изменения климата, так как развитие зеленой энергетики в США в сравнении с Китаем недостаточно.

Дж. Байден, став президентом в 2021 г., поставил проблему изменения климата на одно из первых мест в своей внешней политике, а госсекретарь США Э. Блинкен в своем выступлении в апреле 2021 г. в числе приоритетов

страны выделил активизацию борьбы с изменением климата и развитие зеленой энергетики, а также, обеспечение лидерских позиций США в сфере инновационных технологий.

В связи с этим, изучение американо-китайских отношений в сфере климата представляют важность как с точки зрения сферы, в которой идет обострение противостояния Вашингтона и Пекина, так и с позиции необходимости координации усилий двух стран, что может обеспечить эффективное решение глобальной климатической проблемы.

Хронологические рамки исследования обозначены с 1990-х гг., когда мировое сообщество, в том числе в лице США и КНР, стало активно сотрудничать в сфере решения климатической проблемы, по 2023 г., что обусловлено датой написания работы.

Историография. В *отечественной историографии* не многие исследователи обращались к теме американо-китайских климатических отношений. История зарождения и сотрудничества, и столкновения интересов США и Китая в сфере климата затрагивается в статье Г.М. Васильевой «Киотский протокол в глобальном историческом контексте»¹. Автор исследует первое соглашение глобального уровня, в котором приняли участия и Вашингтон, и Пекин. Анализируя «гибкие механизмы», свидетельствующие о «климатической гегемонии» Соединенных Штатов, автор приходит к выводу, что интересы стран играют ведущую роль в международном процессе по проблеме изменения климата.

В основном, отечественные исследования посвящены проблеме конкуренции США и Китая в сфере климата. Так, в статье «Борьба с изменением климата — новая арена противоборства Китая и США»² В.А. Матвеев рассматривает глобальную проблему изменения климата и выброса парниковых газов в проекции на актуальные китайско-американские

¹ Васильева Г. М. Киотский протокол в глобальном историческом контексте // Вестник Томского государственного университета, № 439, 2019 - С. 120-127. ² Матвеев В.А. Борьба с изменением климата — новая арена противоборства Китая и США // Китай в мировой и региональной политике, № 2, 2021. – С. 337-352.

отношения. Подчеркивается, что основой для решения проблемы сегодня является энергетический переход, подразумевающий массовый переход технологически развитых стран к широкому использованию возобновляемых источников энергии и вытеснению ископаемых видов топлива. В связи с этим, автор анализирует как возможные точки соприкосновения, так и противоборство двух стран в процессе энергетического перехода и борьбы с изменениями климата.

И.Г. Грицевич в работе «Перспективы и сценарии низкоуглеродного развития: ЕС, Китай и США в глобальном контексте»³ рассматривает концепцию низкоуглеродного развития экономики развитых стран, в том числе США и Китая, нацеленного на предотвращение катастрофических последствий глобального изменения климата в XXI в. Автор анализирует сотрудничество стран на Конференции сторон Рамочной конвенции об изменении климата (РКИК ООН), а также государственные планы США и КНР в 2000-х гг. по решению климатических проблем и перспективы перехода стран к низкоуглеродной экономике к 2030 и 2050 гг.

Статья Ю. Г. Голуба и С. Ю. Шенина «Климатическая политика администрации Байдена в отношении Китая: сторонники и оппоненты»⁴ посвящена анализу современных американо-китайских отношений в климатической сфере и перспективам их развития. Авторы анализируют причины обострения климатических отношений между Вашингтоном и Пекином в связи с приходом на пост президента Дж. Байдена в 2021 г. Исследуются также различные подходы к проблеме со стороны двух ведущих партий США и наиболее влиятельных политико-идеологических американских групп.

³ Грицевич И.Г. Перспективы и сценарии низкоуглеродного развития: ЕС, Китай и США в глобальном контексте. М.: Скорость цвета, 2011. 36 с.

⁴ Голуб Ю., Шенин С. Климатическая политика администрации Байдена в отношении Китая: сторонники и оппоненты // Международные процессы, № 2, 2022. - С. 5–14.

В *зарубежной историографии* американо-китайские климатические отношения рассматривается более подробно и целостно в силу большей актуальности и приоритетности исследуемой темы для зарубежных авторов.

Так, работа Макрайта А. И Дунлапа Р. «Политизация изменения климата и поляризация взглядов американской общественности на глобальное потепление»⁵ изучает политическую поляризацию по поводу изменения климата в американской общественности в 2000-х – начале 2010-х гг. Анализируются подходы демократической и республиканской партий США, а также влияние уровня образования и собственного понимания на убеждения и озабоченность глобальным потеплением.

Важным аспектом исследований является роль КНР в решении климатической проблемы. Например, в статье Б. Конрада «Китай в Копенгагене: Примирение “Пекинской климатической революции” и “Копенгагенского климатического упрямства”»⁶ анализируется стратегия Пекина в международных переговорах по климату в Копенгагене которая привела к неэффективности Копенгагенских договоренностей. Работа А. Раухфляйша и М. Шэфера « Политика в области изменения климата и роль Китая: окно возможностей для усиления мягкой силы?»⁷ рассматривает климатические отношения КНР и США при президентстве Д. Трампа, возможность Китая соперничать с США в данной области. Дж. Янг в статье «Понимание меняющегося участия Китая в глобальном управлении климатом: борьба за идентичность»⁸ затрагивает вопрос повышения роли КНР в решении

⁵ *McCright A., Dunlap R.* «The Politicization of Climate Change and Polarization In The American Public's Views of Global Warming» // *Sociological Quarterly*. 2011. Vol. 52(2).P.155–194.

⁶ *Conrad B.* China in Copenhagen: Reconciling the “Beijing Climate Revolution” and the “Copenhagen Climate Obstinacy” // *The China Quarterly*, № 210, 2012. - С. 435–455.

⁷ *Rauchfleisch A., Schäfer M.* Climate change politics and the role of China: a window of opportunity to gain soft power? // *International Communication of Chinese Culture*, № 5, 2018. – С.1-21.[Электронныйресурс]//URL: https://www.researchgate.net/publication/324215626_Climate_change_politics_and_the_role_of_China_a_window_of_opportunity_to_gain_soft_power (дата обращения: 16.05.2022).

глобальной климатической проблемы в последнее десятилетие и перспективы его содействия глобальному управлению климатом наравне с США.

К. Ту в статье «Перспективы китайско-американской климатической дипломатии: Взгляд из Пекина»⁹ характеризует взаимодействие США и КНР на Конференции ООН по изменению климата 2021 г., возможности вычлнить вопрос климата из многочисленных разногласий между Китаем и США, а также перспективы тесного и эффективного сотрудничества двух стран.

Объектом исследования являются американо-китайские климатические отношения.

Предметом исследования являются история климатических отношений США и КНР, а также их состояние на современном этапе.

Цель квалификационной работы заключается в определении роли климатических отношений двух стран как фактора их противостояния или сближения.

Для достижения обозначенной цели были поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть процесс зарождения американо-китайской климатической дипломатии;
2. Определить препятствия на пути климатического сотрудничества США и Китая;
3. Охарактеризовать различные внутрипартийные подходы к решению климатической проблемы в США;
4. Оценить перспективы американо-китайских отношений в сфере климата.

Источники. Для решения вышеуказанных задач была привлечена обширная источниковая база, состоящая из международных договоров в

URL: <https://link.springer.com/article/10.1007/s10308-021-00643-1#article-info> (дата обращения: 16.05.2022).

⁹ Tu K. Prospects of China-U.S. Climate Diplomacy: The Perspective From Beijing // China Brief, № 8, 2021. [Электронный ресурс] // URL: jamestown.org (дата обращения: 16.05.2023).

области защиты окружающей среды и борьбы с глобальным потеплением (Монреальский протокол¹⁰, Киотский протокол¹¹, Парижское соглашение¹²).

В качестве источников были использованы также двусторонние американо-китайские соглашения (Совместное заявление президентов об изменении климата¹³, Совместная американо-китайская декларация Глазго об активизации действий по борьбе с изменением климата в 2020-х гг.¹⁴), выступления президентов США Б. Обамы, Д. Трампа, Дж. Байдена¹⁵, госсекретаря Э. Блинкена¹⁶, китайского лидера Си Цзиньпина¹⁷, статистические данные Агентства по охране окружающей среды США¹⁸, Международного

¹⁰ Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой // ООН, 1987 г. [Электронный ресурс] // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/montreal_prot.shtml (дата обращения: 16.05.2023).

¹¹ Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, 1997 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://link.springer.com/article/10.1007/s10308-021-00643-1#article-info> (дата обращения: 16.05.2023).

¹² Paris Agreement // United Nations, 2015 г. [Электронный ресурс] // URL: https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf (дата обращения: 16.05.2023).

¹³ The United States and China Issue Joint Presidential Statement on Climate Change with New Domestic Policy Commitments and a Common Vision for an Ambitious Global Climate Agreement in Paris // The White House [Электронный ресурс] // URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2015/09/25/fact-sheet-united-states-and-china-issue-joint-presidential-statement> (дата обращения: 16.05.2023).

¹⁴ U.S.-China Joint Glasgow Declaration on Enhancing Climate Action in the 2020s // Department of State [Электронный ресурс] // URL: <https://www.state.gov/u-s-china-joint-glasgow-declaration-on-enhancing-climate-action-in-the-2020s/> (дата обращения: 01.06.2023)

¹⁵ A sea change': Biden reverses decades of Chinese trade policy ,[Электронный ресурс]: сайт URL <https://www.politico.com/news/2022/12/26/china-trade-tech-00072232> (дата обращения: 16.05.2023).

¹⁶ Blinken A. Tackling the Crisis and Seizing the Opportunity: America's Global Climate Leadership. April 19,2021. ,[Электронный ресурс]: сайт URL: <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-remarks-to-the-chesapeake-bay-foundation-tackling-the-crisis-and-seizing-the-opportunity-americas-global-climate-leadership/> (дата обращения: 16.05.2023).

энергетического агентства¹⁹, Международного агентства по возобновляемым источникам энергии²⁰.

Особую группу источников представляют материалы периодической печати и сообщения новостных агентств (Немецкая волна²¹, Политико²², Рейтер²³).

Методологической основой работы являются различные теоретические методы: анализ литературы, нормативно-правовых актов, новостных порталов, который позволил сформировать представление об истории развития климатических отношений США и КНР, а также исследовать теоретические аспекты формирования как американской, так и китайской внутренней климатической политики. Системно-структурный метод применялся для изучения предпосылок возникновения противоборства двух мировых лидеров на климатической арене. Сравнительный метод – при сопоставлении подходов Демократической и Республиканской партий США к взаимодействию с Китаем по решению проблемы глобального потепления, а также для выявления отличий в подходах самих стран.

Структура работы. Работа состоит из введения, двух глав, в каждой из которых по два параграфа, заключения и списка использованных источников и литературы.

¹⁹ International Energy Agency. Global EV Outlook 2019. С. 32-44.

²⁰ International Renewable Energy Agency. Renewable Capacity Statistics. 2019.С. 6-8.

²¹ China and US agree to cooperate and strengthen dialogue on climate change // DW [Электронный ресурс] // URL:<https://www.dw.com/en/china-and-us-agree-to-cooperate-and-strengthen-dialogue-on-climate-change/a-59057015> (дата обращения: 16.05.2023).

²² Biden issues new rules to cut off microchip supply to China // Politico [Электронный ресурс] //URL: <https://vk.com/away.php?utf=1&to=https%3A%2F%2Fwww.politico.com%2Fnews%2F2022%2F10%2F07%2Fbiden-issues-new-rules-to-cut-off-microchip-supply-to-china-00060948> (дата обращения: 16.05.2023)²³ US conducts raids at two properties of China's Jinko Solar // Reuters [Электронный ресурс] // URL: <https://www.reuters.com/world/us/us-conducts-raids-two-jinko-solar-properties-2023-05-10/> (дата обращения: 16.05.2023).

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Параграф 1.1 «**Зарождение американо-китайской климатической дипломатии**», Этот параграф описывает исторический контекст и участие Китая в международных переговорах и соглашениях по изменению климата.

В декабре 1990 года начались официальные международные переговоры в ответ на растущую научную и политическую озабоченность по поводу антропогенных изменений климата. В 1992 году была принята Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), которая стала основополагающим документом в области международного сотрудничества по проблеме климатических изменений. РКИК ООН предусматривала создание рамок для сотрудничества между странами по снижению выбросов парниковых газов и разработке стратегий приспособления к изменению климата.

В последующие годы были приняты дополнительные международные соглашения, включая Киотский протокол, принятый в 1997 году. Киотский протокол устанавливал обязательные цели по снижению выбросов парниковых газов для развитых стран. Однако в начале 2000-х годов администрация президента Джорджа У. Буша выразила несогласие с протоколом.

В контексте истории, внимание общества и политических кругов в Китае к проблеме изменения климата было минимальным до 1970-х годов. В 1978 году, с момента начала периода "открытых дверей" в Китае, его ВВП составлял менее 2% от общемирового объема, но из-за сильной зависимости Китая от углеродоемкого угля и неэффективных технологий в промышленном секторе, выбросы CO₂ в Китае уже составляли около 8% от общемирового объема, делая Китай вторым после США по уровню выбросов.

Начиная с 1988 года, Китай начал активно координировать свою политику в области изменения климата и создал межведомственную группу для формулирования позиций Китая перед международными переговорами по климату. В 1990 году была создана руководящая малая группа по национальной

координации в области изменения климата (CCLSG), которая организовала рабочие группы для оценки воздействия и разработки стратегий реагирования на изменение климата согласно РКИК ООН.

В параграфе 1.2 «Препятствия на пути климатического сотрудничества США и Китая» описывает возникающую проблему между США и Китаем, которая связана с борьбой против изменения климата. В рамках своей климатической программы президент Джо Байден предпринимает решительные усилия по отказу от использования ископаемого топлива. Однако политика США направлена на сокращение зависимости от Китая в области чистой энергетики, такой как солнечные панели и аккумуляторы. Это создает проблемы для климатической программы США, а также вызывает недовольство со стороны европейских стран и американских компаний, которые сталкиваются с нападками республиканцев из-за своих деловых связей с Китаем.

Борьба между США и Китаем по климату становится более сложной из-за их широких военных, технологических и экономических противоречий. Обе страны являются крупнейшими производителями парниковых газов в мире и конкурируют за доминирование в мировой зеленой энергетической экономике. Компании различных масштабов также вовлечены в эту конкуренцию.

США стремятся сохранить свое доминирование в технологиях, которые будут определять будущее чистой энергетики. Однако некоторые высокопоставленные чиновники, такие как министр финансов Джанет Йеллен и советник по национальной безопасности Джейк Салливан, пытаются уменьшить значение идеи о полном "отвязывании" от китайской экономики, которая развивалась на протяжении многих лет.

Китай в свою очередь обвиняет США в создании трения и утверждает, что это может замедлить внедрение чистых энергетических технологий во многих странах, включая развивающиеся страны.

Параграф 2.1 «Различные внутрипартийные подходы к решению климатической проблемы в США» анализируются, что консерваторы требуют передать решение экологических проблем рыночным механизмам, так как использование государственных инструментов в конкуренции с Китаем неэффективно – Китай здесь непобедим. В отношении Китая в целом, консерваторы считают, что политика США должна сосредоточиться на геополитике и экономике, а климату следует придать более низкий приоритет.

Неоконсерваторы в Республиканской партии также уделяют внимание геополитическим угрозам со стороны Китая и считают, что приоритет должен быть у геополитики и жесткой политической и военной стратегии в отношении Китая, поскольку Пекин стремится к доминированию в Азии и формированию нового экономического порядка. Поэтому давление в области климата, на котором настаивают демократы, имеет ограниченное влияние на такую геополитическую динамику.

Неоконсерваторы выражают еще большее скептическое отношение к глобальному потеплению и особенно к влиянию человеческой деятельности на климат. Они уверены, что изменение климата обусловлено естественной цикличностью, на которую человечество имеет ограниченное влияние. По их мнению, изменение климата является "постоянным процессом", с которым мы можем частично справиться, но не полностью. Более того, они считают, что изменение климата, независимо от его причин, не является "экзистенциальной угрозой человечеству".

В параграфе 2.2 «Перспективы американо-китайских отношений в сфере климата» анализируется. Рассмотрим перспективы и различные аспекты этих отношений: Зеленый курс в США и Китае: Обе страны стремятся активно развивать зеленую экономику и переходить на более устойчивые и экологически чистые источники энергии. В США Байденская администрация представила амбициозные планы по борьбе с изменением климата, включая цель достижения нулевых выбросов парниковых газов к 2050 году. Китай также объявил о своих

амбициозных климатических целях и планирует достичь углеродной нейтральности к 2060 году. Такие амбиции позволяют надеяться на усиление сотрудничества между США и Китаем в области климата.

Парижское соглашение: Оба государства являются сторонами Парижского соглашения, которое было подписано в 2015 году и имеет целью борьбу с изменением климата. Несмотря на некоторые разногласия и периодические напряженности в отношениях между США и Китаем, обе страны выразили свою готовность продолжать сотрудничество и прилагать усилия для достижения целей Парижского соглашения.

Торговля и инвестиции в сфере климата: Развитие зеленых технологий и экологически чистых решений предоставляет огромные возможности для торговли и инвестиций между США и Китаем. Обе страны являются лидерами в области возобновляемой энергии, электромобилей, энергоэффективных технологий и других зеленых инноваций. Сотрудничество между США и Китаем в этой сфере может способствовать развитию новых рынков и созданию рабочих мест. Геополитические аспекты: Несмотря на сотрудничество, американо-китайские отношения в сфере климата также омрачены геополитическими напряжениями и конкуренцией. Вопросы интеллектуальной собственности, технологического лидерства и доступа к ресурсам могут влиять на сотрудничество в этой области. Однако, обе страны осознают важность борьбы с изменением климата и, вероятно, будут продолжать вести диалог и искать общие решения.

В целом, перспективы американо-китайских отношений в сфере климата зависят от политической воли обеих стран и готовности к сотрудничеству. В свете глобальной необходимости борьбы с изменением климата, такое сотрудничество может быть взаимовыгодным для обеих сторон и иметь положительный вклад в международные усилия по противодействию климатическим изменениям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Американо-китайские климатические отношения имеют длительную историю, начиная с зарождения климатической дипломатии между двумя странами и сталкиваясь с препятствиями на пути сотрудничества. В данном заключении обозначим ключевые моменты, которые стоит отметить по каждой теме.

Зарождение американо-китайской климатической дипломатии: История американо-китайских климатических отношений началась с середины 1980-х годов, когда обе страны осознали необходимость сотрудничества для решения глобальных экологических проблем, особенно в области изменения климата. Важным моментом в развитии этих отношений было подписание Соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды между США и Китаем в 1992 году. Этот шаг заложил основу для дальнейшего сотрудничества в области климата. Препятствия на пути климатического сотрудничества США и Китая: Несмотря на начало сотрудничества, американо-китайские климатические отношения сталкивались с рядом препятствий. Одним из них были различия в подходах к проблеме изменения климата и распределению ответственности между развитыми и развивающимися странами. США считали, что Китай, как крупнейший выбросчик парниковых газов, должен нести большую ответственность, в то время как Китай ссылаясь на свой статус развивающейся страны и отказываясь от прямого ограничения своих выбросов. Также возникали споры в отношении доступа к чистым технологиям и финансированию.

Внутрипартийные подходы к решению климатической проблемы в США различны и отражают политические разногласия в стране. Несмотря на это, последние годы принесли значительные изменения в отношении климата среди политических лидеров и партийных фракций. Прогрессивные части общества и

the impact of region, city, and business commitments on global greenhouse gas emissions," Climate Policy 20, (2020): страница 275-291.

некоторые представители Демократической партии активно поддерживают меры по борьбе с изменением климата, такие как увеличение доли возобновляемой энергии, введение жестких стандартов выбросов парниковых газов и участие в международных соглашениях.

С другой стороны, консервативные фракции и Республиканская партия проявляют большую осторожность в отношении климатических мер, подчеркивая важность экономического роста и ограниченного вмешательства государства. Однако, даже внутри Республиканской партии появляются сторонники более активной роли в решении климатических проблем. Перспективы американо-китайских отношений в сфере климата имеют существенное значение для глобальных усилий по борьбе с изменением климата.

Несмотря на препятствия, США и Китай являются двумя ключевыми актерами в данной области и могут оказать значительное влияние на мировую политику по климату. Важно отметить, что сотрудничество между двумя странами в этой области имеет свои преимущества и выгоды для обеих сторон. Подписание совместного заявления о сотрудничестве по климату в апреле 2021 года свидетельствует о некотором сближении позиций между США и Китаем. Обе страны выразили готовность работать вместе по снижению выбросов парниковых газов и содействию экологической устойчивости. Это открывает новые возможности для сотрудничества в области разработки чистых технологий, обмена опытом и координации усилий по снижению выбросов.

В целом, хотя американо-китайские климатические отношения имеют свои сложности и разногласия, перспективы сотрудничества между двумя странами в сфере климата являются обнадеживающими. Коллективные усилия США и Китая по снижению выбросов парниковых газов, развитию чистых источников энергии и разработке технологий могут иметь значительное воздействие на глобальный климат. Решение климатических проблем требует международного сотрудничества и координации усилий, и американо-китайское партнерство имеет потенциал стать важной силой в этом процессе

Только путем сотрудничества, диалога и компромисса две страны смогут добиться реальных и значимых результатов в борьбе с изменением климата.