

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Эволюция миграционной политики Федеративной Республики
Германия: от истории к современности**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Берлейна Готлиба Сергеевича

Научный руководитель:
ассистент,
кандидат исторических
наук

_____ А.С. Насибова
подпись, дата

Зав. кафедрой:
профессор,
доктор исторических
наук

_____ Ю.Г. Голуб
подпись, дата

Саратов 2023

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Актуальность исследования. Миграция населения как процесс появился в человеческой истории многим раньше, чем феномен государства. Первые представители древних общин кочевали с места на место тысячелетиями. Среди причин таких переселений были поиски пропитания, сильные изменения климата, а также ухудшение условий для охоты. Евразия стала вторым континентом на пути первобытного человека. Благодаря миграции за десятки тысяч лет людям удалось заселить все континенты нашей планеты.

Первые люди на территории современной Германии появились ещё в эпоху верхнего и среднего палеолита. В бронзовом веке древние германцы соседствовали с кельтами, однако начиная с железного века происходит частичная ассимиляция кельтских племён. Со II в. нашей эры у германцев постепенно начинают формироваться племенные союзы, такие как алеманны, саксы, готы и франки.

История этой земли изобилует множеством волн миграции людей, включая и великое переселение народов. Первоначальное население за столетия совместного проживания с новыми соседями смешивалось и, в конечном итоге, образовало немецкий народ.

Миграция в данный регион не прекращается и в наши дни, однако причины для переселения несколько изменились. Некоторые люди меняют своё место проживания в поисках работы, а другие мигрируют из-за военных действий. Политический курс Федеративной Республики Германия сегодня ориентирован на мультикультурализм и не препятствует сложившимся миграционным процессам, благодаря чему в стране существуют турецкая, сирийская, арабская, курдская и другие диаспоры.

Также, при обсуждении современных миграционных процессов необходимо упомянуть Ближний Восток, ставший эпицентром многих политических процессов, которые превратились в мировой миграционный кризис. Этот кризис сильно повлиял на жизнь обычных людей, привел к

резкому увеличению числа беженцев, а также вызвал серьезные социально-экономические и политические проблемы во многих странах.

Кроме того, Германия, как старая страна, имела противоречивую роль в данном кризисе. Это может быть проиллюстрировано на примере ситуации с беженцами в 2015 г. Несмотря на то, что Германия стала «главным убежищем» в Европе, ее правительство столкнулось с запретами на убежище и критикой в социальных сетях со стороны более консервативных групп.

С нарастающей неопределенностью, которая окружает миграционный кризис на Ближнем Востоке, Германия продолжает играть важную роль в решении данной проблемы. Эта тема остается актуальной в центре внимания международных отношений, и необходимо продолжать изучение ее, чтобы лучше понимать происходящее в мире и находить способы справиться с вызовами, которые она представляет.

Сегодня вопрос миграции в Германии является крайне актуальным, поскольку по состоянию на 2019 г., по оценкам ООН, в Германии проживало 13,1 млн иммигрантов и их потомков, или 15,7 % населения страны¹. Согласно исследованию Организации экономического сотрудничества и развития, ФРГ является второй страной после США по числу новых мигрантов, прибывающих на длительные сроки².

Рассмотрение эволюции миграционной политики Германии позволит изучить существующий на данный момент миграционный кризис в Европе и определить роль Германии в процессе выстраивания новой архитектуры миграционной безопасности региона.

¹ International migrant stock at mid-year by sex and by major area, region, country or area, 1990-2019 // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]: [сайт] – URL: https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/data/UN_MigrantStockTotal_2019.xlsx (дата обращения: 05.04.2023).

² Germany Top Migration Land After U.S. in New OECD Ranking. Bloomberg (20 мая 2014). // Bloomberg [Электронный ресурс]: [сайт] – URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2014-05-20/immigration-boom-propels-germany-past-u-k-in-new-oecd-ranking> (дата обращения: 05.04.2023).

Степень изученности темы. Первая глава посвящена теоретическим аспектам международной миграции. Ввиду чего представляется важным рассмотреть основные труды, рассматривающие и анализирующие феномен миграции.

Из работ теоретического характера можно выделить статью Потемкиной Т.В. «Миграционные процессы в современной системе международных отношений», в которой производится анализ процесса превращения миграции как особого социального феномена в актор современных международных отношений и мирового развития в целом³.

Из работ, касающихся современных миграционных процессов можно выделить статью Бруса В.А. «Современные черты миграционных процессов и миграционной политики в странах Западной Европы», в которой проведен анализ мер государственно-правового регулирования процессов трудовой миграции в зарубежных странах в целях заимствования их положительного опыта в сфере регулирования миграционных потоков Российской Федерации⁴.

Из работ, связанных с историей миграционной политики стоит отметить исследование Корьякиной Е.Ю. «Особенности миграционной политики Германии на рубеже XX-XXI вв.». В работе рассматриваются проблемы эволюции миграционной политики Германии на рубеже XX-XXI вв.⁵.

Среди трудов российских авторов, была использована монография М.Б. Погребинского и А.К. Толпыго «Кризис мультикультурализма и проблемы

³ Потёмкина Тамара Викторовна Миграционные процессы в современной системе международных отношений // Знание. Понимание. Умение. 2008. №3. [Электронный ресурс]: [сайт] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnye-protsessy-v-sovremennoy-sisteme-mezhdunarodnyh-otnosheniy> (дата обращения: 10.06.2023).

⁴ Брус В. А. Современные черты миграционных процессов и миграционной политики в странах Западной Европы // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 12.

⁵ Корьякина Е. Ю. Особенности миграционной политики Германии на рубеже XX - XXI вв. // Вестник КемГУ. 2015. №3-2 (63). [Электронный ресурс]: [сайт] – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-migratsionnoy-politiki-germanii-na-rubezhe-hh-hhi-vv> (дата обращения: 10.06.2023).

национальной политики», первая глава которой полностью посвящена раскрытию миграционных процессов, разворачивающихся на территории Германии. Помимо этого в работе также были проанализированы статистические данные относительно процентного соотношения лиц, проживающих на территории различных европейских государств, в том числе Германии⁶.

Среди зарубежных авторов, исследующих миграционные процессы, выделяются М. Боркерт, В. Боссвик⁷ и НамИн Ли⁸, работы которых исследуют влияние стран ЕС на развитие германского законодательства в области иммиграции.

Источниковую базу исследования составили конвенции, декларации и резолюции ООН о правах беженцев и мигрантов.

Один из подобных документов – Конвенция о статусе беженцев. Данный документ представляет особую значимость, так как в настоящее время является единственным документом, который на международном уровне защищает права беженцев и обеспечивает международную миграцию правовым инструментами⁹.

Стоит также отметить конвенцию международной организации труда № 97 о правах мигрантов от 1 июля 1949 г.¹⁰ В данном документе установлены обязанности стран, которые участвуют в международной миграции трудовых ресурсов. Он также призывает к предотвращению дискриминации при найме мигрантов и усилиям по обеспечению социальных

⁶ Малинкович В. Кризис мультикультурализма в Германии / М. Б. Погребинский, А. К. Толпыго (ред.). М.: «Весь мир», 2013.

⁷ Borkert, M. Migration Policy-Making in Germany – between national reluctance and local pragmatism? / M. Borkert, W. Bosswick // Working Paper. – 2007. – № 20.

⁸ Nam-Eun Lee. Europäisierung deutscher Migrationspolitik. – Göttingen, 2012.

⁹ Конвенция о статусе беженцев // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 10.06.2023).

¹⁰ Конвенция Международной организации труда № 97 о правах мигрантов// Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c097_ru.htm (дата обращения: 23.05.2023)

гарантий для работников-мигрантов. Документ содержит также рекомендации относительно заключения двусторонних договоров об использовании трудовой силы и установки индивидуальных трудовых контрактов.

Также, важным документом является конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 г.¹¹. Этот международный документ установил ключевые принципы юридического статуса беженца, а также определил основную позицию по защите от преследования, которая отражала мнение международного сообщества середины XX века.

Не менее важным является декларация о территориальном убежище от 14 декабря 1967 г.¹² Данный документ устанавливал правила регулирования для предоставления убежища национальными правительствами для лиц, которые бежали из своих стран из-за насильственного конфликта или нарушения прав человека. Он закреплял международно-правовой статус беженцев и предоставлял меры защиты от преследования.

Кроме того, стоит отметить конвенцию международной организации труда № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения от 4 июля 1975 г.¹³ Конвенция была направлена на предотвращение злоупотреблений в области миграции рабочей силы. Она обеспечивала равные возможности и права для всех работников-мигрантов и регулировала их прием на работу, раскрытие информации о трудовых контрактах, рабочие условия, оплату

¹¹ Конвенция о статусе беженцев // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения: 23.05.2023)

¹² Декларация о территориальном убежище // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/territorial_asylum.shtml (дата обращения: 23.05.2023)

¹³ Конвенция Международной организации труда № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: [сайт]. – URL: <https://www.ilo.org/ilolex/russian/docs/conv143.htm> (дата обращения: 23.05.2023)

труда и социальную защиту. Конвенция также была направлена на предотвращение дискриминации в отношении работников-мигрантов и обеспечение их защиты на рабочем месте.

Стоит отметить также конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 г.¹⁴ Конвенция была направлена на обеспечение защиты прав трудящихся-мигрантов и их семейных членов. Она определяла права мигрантов в различных областях, таких как здоровье, безопасность на рабочем месте, социальная защита, равные возможности и защита от насилия и эксплуатации. Конвенция также обязывала государств-участников предоставить мигрантам равные возможности трудоустройства и не допускать дискриминации по признаку национальности или статуса в стране пребывания.

Объектом исследования является история миграционной политики Федеративной Республики Германия.

Предмет исследования миграционная политика Германии в условиях европейского миграционного кризиса.

Хронологические рамки исследования берут своё начало с первого закона об урегулировании вопросов гражданства в Германии в 1913 г. Верхняя хронологическая рамка длится до 2021 г., когда канцлер ФРГ Ангела Меркель покинула свой пост.

Цель исследования – изучить эволюцию миграционной политики Федеративной Республики Германия.

Данная цель конкретизировалась в следующих **задачах**:

1. рассмотреть миграционную политику и подходы к её реализации;
2. определить международно-правовой аспект миграционной политики;

¹⁴ Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают // Официальный сайт ООН [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/not_nationals_rights.shtml (дата обращения: 23.05.2023)

3. проанализировать миграционную политику Германии на рубеже XX-XXI вв.;

4. изучить основные аспекты политики мультикультурализма Германии;

5. рассмотреть миграционную политику ФРГ в условиях европейского миграционного кризиса.

Методологическая основа исследования. В качестве методов исследования выступили как теоретические, так и практические методы научного исследования. Из теоретических методов исследования необходимо перечислить синтез, анализ, индукцию, дедукцию, обобщение. Из практических методов исследования наиболее важными при написании работы стали моделирование и сравнение.

Методы анализа и синтеза использовались при рассмотрении миграционной политики Германии. Кроме того, при рассмотрении миграционного кризиса 2015 года были также использованы методы индукции и дедукции. Метод обобщения использовался для создания двух глав и позволил составить характеристику миграционной политики Германии. Метод сравнения был использован для рассмотрения законов о миграции в Германии. Метод модулирования использовался для изучения современной миграционной политики Германии. Также в работе использовался такой метод политического анализа, как «case study», который был необходим для более детального изучения миграционной политики Германии в XXI веке.

Структура исследования. Работа состоит из введения, двух глав, где первая глава содержит два параграфа, вторая глава – три параграфа, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 «Теоретические аспекты международной миграции» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Миграционная политика и подходы к её реализации» рассматриваются теории политических школ относительно миграции и миграционных процессов, раскрывается содержание понятия «миграционная политика».

В целом, миграция представляет собой сложное социально-экономическое и политическое явление. Существующие ныне теоретические подходы не до конца раскрывают причины и особенности такого феномена как миграция, так как каждая школа рассматривает миграционные потоки в одном узком аспекте. Пожалуй, на сегодняшний день это является главным недостатком теоретического осмысления данного явления. Ведь на основании этого строится государственная миграционная политика каждой страны в отдельности. А по мере развития глобализации, изменения геополитического ландшафта и увеличения миграционных потоков теоретическое понимание сущности миграции является необходимым элементом обеспечения глобальной безопасности

Второй параграф «Международно-правовой аспект миграционной политики» посвящён рассмотрению международно-правовому регулированию миграционных процессов.

Среди международных организаций отмечается влияние таких организаций, как ООН и МОМ. основополагающими документами в сфере международной миграции и поддержки мигрантов, можно считать: Международный пакт о гражданских и политических правах, Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, Конвенцию Международной организации труда № 97 о правах мигрантов, Конвенцию Международной организации труда № 143 о злоупотреблениях в

области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения и другие.

Глава 2 «Миграционная политика Федеративной Республики Германия» включает в себя три параграфа.

В первом параграфе «Миграционная политика Германии: исторический экскурс» анализируется процесс создания миграционной политики Германии на законодательном уровне.

История миграционной политики Германии получила своё начало с первого закона об урегулировании вопросов гражданства 1913 г. В законе был прописан механизм получения немецкого гражданства. Законодательство в сфере миграции успешно развивалось, а приток мигрантов в страну увеличивался. Однако в 1973 г. власти были вынуждены ограничить приток иностранных работников из-за нефтяного кризиса и угрозы безработицы для местного населения. В 1979 г. был обнародован закон: «Статус и дальнейшее развитие интеграции иностранных рабочих и их семей в ФРГ», также называемый «Меморандум Кюна». Меморандум призывал к успешной интеграции мигрантов, а также обозначал приоритеты политики интеграции. Приток мигрантов снова начал увеличиваться, а предложенная в 1988 г. «Программа Колля», усилила эту тенденцию. Также, принтерное в 1990 г. Шенгенское соглашение предоставляло гражданам многих европейских стран свободу передвижения в Европе, что упростило миграцию в станах участниках.

Во втором параграфе «Реализация политики мультикультурализма: миграционный аспект» рассматриваются способы проведения внешней политики – ассимиляция и мультикультурализм.

Эволюция мультикультурализма происходит в зависимости от социальных, политических и экономических изменений в обществе. В начале XX в. понятие мультикультурализма описывало переход космополитической культуры, которая объединяла все страны мира. Основной идеей мультикультурализма является способность разных культур вступать в

диалог и учитывать друг друга при развитии политических, экономических и социальных структур в обществе. Кроме того, мультикультурализм ставит в центр своего внимания уважение к правам и свободам индивидуальности, вне зависимости от его/ее этнической или культурной принадлежности. Модель мультикультурализма становится особенно эффективной в контексте роста миграционного потока. Однако отсутствие общей культуры приводит к определённым проблемам, связанным с межнациональными и межконфессиональными конфликтами.

В третьем параграфе «Миграционная политика ФРГ в условиях европейского миграционного кризиса» анализируется миграционный кризис, связанный с многократным увеличением потока беженцев и нелегальных мигрантов из Сирии, Афганистана и Ирака в страны Европейского союза.

В этот период формируются две группы – евроутописты, отстаивающие либеральную идею о Европе «без границ» и еврореалисты, выступающие за сохранение внутренних границ и национальных государств. На момент возникновения миграционного кризиса в Германии правящая элита склонялась к утопическим взглядам. Реальный поток беженцев превысил все ожидания немецких политиков, а социальное напряжение внутри страны росло быстрыми темпами. К 2016 году начал реализовываться курс на снижение числа мигрантов. Заключение сделки между Европейским союзом и Турцией в 2016 году позволило Германии ограничить поток мигрантов, улучшить условия для их прибытия и размещения на территории страны. Тем не менее, Германия по-прежнему сталкивается с рядом сложных вопросов, включая интеграцию мигрантов в общество и рынок труда, проблемы социального неравенства, ксенофобию и расизм.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сделать ряд заключений.

Рассматривая вопрос типологизации миграции можно выделить два типа, к которым относятся внешняя (межгосударственная) и внутренняя (внутригосударственная). У данных типов есть свои разветвления, к которым относятся: постоянная и временная, законная и незаконная, добровольная и вынужденная.

Анализируя существующие подходы к реализации миграционной политики, можно сказать, что единой классификации не существует. Поэтому каждое государство, в том числе и Германия, реализует миграционную политику в соответствии со своими национальными интересами.

На данный момент миграция является одной из важнейших задач в рамках внешней и внутренней политики Германии, так как представляет собой сложный феномен, включающий в себя очень много переменных, из-за чего может прямо или косвенно влиять на экономическую, политическую и социальную сферы жизни

При анализе миграционной истории Германии были выявлены особенности миграционной политики, которые обособлены тем, что в немецком законодательстве продолжительный промежуток времени отсутствовала миграционная терминология.

Отдельно рассматривая господствующую модель мультикультурализма в рамках современной Германии можно обнаружить плюсы и минусы данного подхода, как для обычных граждан, так и для государства в целом. Кроме того, обнаруживается и критика, направленная в адрес данной модели.

Анализируя миграционный кризис в Европе 2016-2016 гг. можно сделать вывод, что Германия оказалась не готова к приёму мигрантов в столь больших масштабах. Общество внутри страны протестовало против существующей миграционной политики. Правительству пришлось принять ряд законов, ограничивающих привилегии мигрантов, а также создать новые

программы интеграции. Эти меры способствовали внедрению новоприбывших членов общества в государственную систему и на данный момент помогают удерживать ситуацию под контролем.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сказать, что Германия, как государство неоднократно встречавшая за свою историю волны мигрантов, продолжает оставаться желанным местом для жизни людей, а её миграционная политика не перестаёт развиваться даже в условиях общеевропейского кризиса.