

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ В
РАМКАХ ПРОЦЕССА ЦИФРОВИЗАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Шашлова Максима Романовича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана тем, что человечество проживает в эпоху постиндустриального общества, лидирующую роль в котором занимают разнообразные информационные технологии, процессы глобализации и диверсификации, и расширение сферы предоставления услуг.

Являясь одним из основных и крупнейших гарантов безопасности и экономической стабильности государства, таможенные органы Российской Федерации призваны оперативно реагировать на постоянно меняющуюся геополитическую и экономическую обстановку в мире, в том числе оперативно внедряя в свою деятельность нововведения из IT-сферы. Так, в рамках российского законодательства проводится непрерывная работа по внедрению в систему таможенных органов передовых информационных технологий и технических средств, которые способствуют повышению уровня предоставляемых таможенными органами услуг в сфере перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС и совершения ими соответствующих таможенных операций. Данный процесс нацелен на преобразование и модернизацию таможенных и иных отношений между Российской федерацией и миром, что обуславливает актуальность темы данной дипломной работы.

Особый интерес для данной работы представляет процесс интеграции в деятельность таможенных органов системы межведомственного взаимодействия, а также облачных технологий и искусственного интеллекта, которые на данный момент представляют особую ценность, поскольку массивы данных, проходящие через таможенные органы постоянно увеличивается, точно так же как и растут ожидания и требования участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Так, от уровня и качества интеграции новейших информационных технологий в деятельность таможенных органов непременно зависят

скорость и качество выполненной ими работы, что позволяет поставить целью данной дипломной работы изучение эволюции системы таможенного декларирования от момента использования бумажных носителей до этапа повсеместного применения концепции электронной таможни и зарождения так называемой «интеллектуальной таможни».

Для достижения поставленной цели дипломной работы, представляется необходимым обозначить следующие задачи:

- изучить историю цифровизации и оснащения государственных органов информационными технологиями и техническими средствами в мировой и российской практике;

- провести сравнительный анализ систем «электронной таможни» и «интеллектуальной таможни»;

- проанализировать роль и место систем межведомственного взаимодействия, облачных технологий и искусственного интеллекта в российском таможенном законодательстве, а также их практическое применение;

- рассмотреть практику иностранных государств по применению систем межведомственного взаимодействия, облачных технологий и искусственного интеллекта в деятельности таможенных органов;

- выявить существующую проблематику в наиболее важных сферах системы «интеллектуальной таможни» и предложить возможные пути их решения.

Объектом исследования данной дипломной работы является система общественных отношений, возникающих в связи с использованием и разработкой информационных технологий и технических средств, применяемых таможенными органами в рамках комплекса «цифровой таможни».

Предметом исследования данной дипломной работы выступают теоретические и практические основы использования системы информационных технологий и технических средств, применяемых таможенными органами в рамках комплекса «цифровой таможни».

Методологическую основу исследования составляют методы системного, сравнительно-исторического и теоретического анализа, синтез.

Степень изученности темы. Процессы внедрения информационных технологий и технических средств освещаются и подробно рассматриваются в научных публикациях и печатных изданиях: Егоров Ю.Н., Колобкова В.А., Кожуханов Н.М., Максимова Н.Е., Трунин С.С., Яцушко А.Н. и другие.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Процессы глобализации в мировой и российской практике» посвящена рассмотрению истории внедрения информационных технологий в деятельность государственных органов как за рубежом, так и в Российской Федерации. Также в данной главе уделяется огромное внимание анализу хронологии информационных технологий, используемых непосредственно таможенными органами.

Автором было дано понятие Интернета, который на данный момент активно используется государствами всего мира для реализации своей деятельности. Так Интернет можно понимать как «информационно-телекоммуникационную сеть, которая представляет собой технологическую систему, предназначенную для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники».

Так, с появлением интернета стала использоваться концепция так называемого «электронного правительства». Первыми странами, в которых активно начали применяться системы данные системы, стали США, Канада, Великобритания, Норвегия и Австралия.

В рамках системы электронного правительства можно выделить несколько основных модулей взаимодействия, к которым относятся:

- взаимодействие между ветвями государственной власти;
- взаимодействие между правительством и населением;
- взаимодействие между правительством и бизнесом;
- взаимодействие между правительством и общественными организациями.

В свою очередь, Россия начала отстраивать собственную систему электронного правительства с принятия федеральной целевой программы «Электронная Россия 2002-2010», в котором она была определена как «новая

форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов».

Параграф 1.2. «От «электронной таможни» до «цифровой таможни»: сравнительный анализ» посвящен истории цифровой повестки таможенных органов России, в том числе эволюции института электронного таможенного декларирования.

Собственно, можно выделить три этапа развития института электронного таможенного декларирования в Российской Федерации, а именно:

—этап исключительно бумажного таможенного декларирования (1993-2002 гг.), когда только начинает формироваться понятийный аппарат таможенного декларирования в электронной форме;

—этап ЭД-1 (2002-2008 гг.), который характеризуется внедрением первой отечественной системы электронного декларирования, именуемой ЭД-1;

—этап ЭД-2 (2008 г. – настоящее время), который ознаменовал переход института электронного таможенного декларирования на качественно новый уровень развития и значительно упростил осуществление внешнеэкономических операций, при этом внедряя передовые технологии таможенного контроля на базе искусственного интеллекта.

Автором обращается внимание на прогресс, который был достигнут в процессе перехода от исключительно бумажного таможенного декларирования до этапа ЭД-2. Большой акцент делается на недостатки первой итерации системы электронного таможенного декларирования.

Так, ЭД-1, несмотря на своё значение для развития института электронного таможенного декларирования в Российской Федерации, имела ряд значительных недостатков, которые отталкивали многих участников

ВЭД от её использования. Среди основных сложностей, которые препятствовали широкому применению ЭД-1 можно назвать:

—привязанность используемого на тот момент программного обеспечения к определённым таможенным органам, которые обладали достаточным техническим оснащением. Так, для удалённой передачи информации было необходимо подключаться к сети таможенных органов по специально выделенным каналам, что также требовало огромных затрат;

—отсутствие возможности синхронизации информационных баз брокеров и таможенных органов, что препятствовало подготовке и передаче необходимой информации и сведений заранее;

—отсутствие единого закреплённого формата данных. Данная система предполагала передачу файлов как в текстовом, так и в графическом формате, в том числе в виде отсканированных документов. Работа с графическими файлами создавала дополнительные трудности для оперативной подготовки и контроля данных, что значительно сказывалось на скорости таможенного оформления;

—монополия единственного разработчика программного обеспечения, что означало невообразимые затраты для участников ВЭД;

—раздробленность таможенного оформления с применением различных пакетов дорогостоящего программного обеспечения (Система электронного декларирования, ЭДТ, АИСТ).

Глава 2 «Новый этап развития таможенной деятельности: «интеллектуальная таможня»» посвящена анализу разрабатываемых и внедряемых на данный момент технологий «интеллектуального пункта пропуска», анализу системы межведомственного электронного взаимодействия таможенных органов с иными государственными органами, а также вопросам, касающимся кадрового потенциала, международного

сотрудничества между таможенными органами разных стран в контексте процессов цифровизации и импортозамещения как аппаратного, так и программного обеспечения, которое находится в эксплуатации российских таможенных органов.

К ключевым техническим элементам интеллектуальных пунктов пропуска стоит отнести:

- современные системы связи;
- интегрированные системы считывания и распознавания номеров контейнеров и других транспортных средств;
- интегрированные системы видеонаблюдения;
- автоматизированные системы определения весогабаритных параметров;
- стационарные портальные инспекционно-досмотровые комплексы высокой производительности;
- системы диспетчеризации;
- система выделенных коридоров для товаров низкого уровня риска;
- технические средства для обеспечения проведения контроля товаров различных категорий.

Автор делает акцент на статистические данные, согласно которым производительность рассмотренных инспекционно-досмотровых комплексов может составлять до 120 транспортных средств в час.

Также автором была выявлена проблема, которая заключается в трудностях импортозамещения программного и аппаратного обеспечения, которые стало необходимым заменить в связи с настоящей политической обстановкой, а также предложены возможные пути решения.

Параграф 2.2. «Межведомственное электронное взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами» посвящен

анализу работы по обмену информации таможенных органов с иными государственными органами.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению источников правового регулирования единой системы межведомственного электронного взаимодействия: Постановление Правительства РФ от 08 сентября 2010 г. № 697, Федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Данная система позволяет таможенным органам максимально эффективно производить таможенные операции. Процесс запроса и получения информации о разрешительных документах, выданных уполномоченными органами, занимает от 1 до 5 минут. Также предусмотрен вариант, при котором таможенные органы по каким-либо причинам не получают ответ от системы. В таком случае, должностные лица таможенных органов проводят дополнительную проверку заявленных сведений. На практике подобный вариант развития событий составляет менее 1% от общего количества направленных запросов. Достаточно успешно на данном этапе развития СМЭВ налажено взаимодействие таможенных органов с налоговыми органами.

Параграф 2.3. «Особенности взаимодействия таможенных органов РФ с иными государствами и участниками ВЭД в условиях цифровизации» посвящен рассмотрению автоматизированной подсистемы «Личный кабинет», а также процессов взаимодействия между российскими и китайскими таможенными органами.

Так, в результате исследования выяснилось, что наибольшей популярностью у участников ВЭД пользуются следующие информационные сервисы АПС «Личный кабинет»:

- «Предварительное информирование и операции в пунктах пропуска»;
- «Таможенное декларирование и таможенные операции, необходимые для выпуска товаров»;
- «Лицевой счет, обеспечение задолженности»;
- «Справочная информация»;
- «Сведения о внешнеэкономической деятельности организации»;
- «Классификация товаров»;
- «Проверки и нарушения»;
- «Деятельность в сфере таможенного дела. УЭО. Отчетность, реестры, временное хранение»;
- «Специализированные личные кабинеты»;
- «Информационные сервисы для физических лиц».

Также стоит обратить внимание на то, что в рамках углубления сотрудничества между ЕАЭС и Китаем подписан ряд соглашений о цифровизации различных процессов. Ускоренный обмен документацией в ЕАЭС с другими странами осуществляется с использованием интегрированной информационной системы (ИИС), что позволяет обеспечить совместимость различных информационных систем в разных странах. С 2017 года между РЖД и Китайскими железными дорогами уже осуществляется электронный обмен данными накладных СНГС (Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении), который в 2020 году составил 95%.

Также взаимодействие России и Китая активно проходит по реализации проекта «Зеленый коридор», а также проекта по взаимному признанию уполномоченного экономического оператора.

Параграф 2.4. «Подготовка кадрового потенциала таможенных органов в условиях цифровизации» посвящен применению различных

информационных технологий в процессе подготовки кадров таможенных органов.

Так, в большинстве случаев образовательные организации используют пакет программ для таможенного оформления «Альта-Максимум», который включает в себя программы «Альта-ГТД», «Такса», «ТамДок», «Заполнитель».

Более того, в учебный процесс активно внедряются такие опытно-конструкторские разработки как программа для интерактивного VR тренажера «Организация государственного контроля в автомобильном пункте пропуска», Программа для интерактивного VR тренажера «Организация таможенного контроля в воздушном пункте пропуска», а также Программа для интерактивного MR тренажера «Устройство, обслуживание и применение МИДК СТ-2630М».

Параграф 2.5. «Опыт зарубежных таможенных органов в контексте цифровизации» посвящен рассмотрению цифровизации таможенных органов ряда зарубежных стран, среди которых стоит уделить особое внимание Республике Корея, ОАЭ и Италии

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы цифровизации таможенных органов, требующие незамедлительного решения.

Заложив довольно прочный фундамент для всеобъемного применения продвинутых IT-технологий, таможенным органам до сих пор приходится бороться с нежелательными моментами, которые были произвольно заложены ими на этапе проектирования модели интеллектуального пункта пропуска. Здесь речь идёт в большей степени об обеспечении данного проекта на основе западного программного и аппаратного оборудования, которые в связи с жёсткими западными санкциями стали причиной для беспокойства со стороны национальной безопасности России. Так,

Российская Федерация оказалась в положении, где требуется принятия быстрых решений о замене западных информационных технологий отечественными, а также обеспечение способности кадров таможенных органов овладеть отечественными IT-новинками.

При этом, данный процесс значительно замедляется неспособностью отечественных аналогов удовлетворить специалистов, которые непосредственно работают на этом оборудовании и ПО. Из-за продолжительной зависимости от западных технологий Российские аналоги значительно уступают существующим зарубежным технологиям как по показателям производительности, так и по своему функционалу.

Иной проблемой на настоящий момент остаётся неготовность многих участников ВЭД, в том числе юридических лиц, к полному и бесповоротному переходу на электронное взаимодействие с государственными структурами.

Решение всех перечисленных проблем потребует огромное количество ресурсов, а также применение комплексного подхода, который охватывал бы все проблемные сферы сразу. Так, целесообразным представляется следующий комплекс направлений:

1. Необходимо наладить непрерывный диалог разработчиков отечественного программного и аппаратного обеспечения со специалистами таможенных органов в целях выявления первоочерёдных требований и разрабатываемым технологиям, что позволит обеспечить их бесперебойность и отказоустойчивость даже под самыми тяжёлыми нагрузками;

2. При разработке программного и аппаратного обеспечения важно уделить внимание одновременной разработке учебных программ для таможенных сотрудников для обеспечения скорейшего овладения ими данных технологий;

3. В процессе разработки отечественного программного обеспечения необходимо сделать акцент на простоте его использования, а

также обратить внимание на заполняемость различных полей документов и форм в случае работы с базами данных и ПО для автоматического заполнения документов;

4. Работа программного и аппаратного обеспечения должна быть обеспечена непрерывной технической поддержкой;

5. Существует необходимость повсеместного распространения информации о преимуществах полномасштабного использования технологий электронного документооборота и связи с таможенными органами для участников внешнеэкономической деятельности. Для этого следует использовать всевозможные электронные ресурсы, где публиковалась бы вся информация о деятельности таможенных органов электронном формате, а также уместным было проведение различных встреч, семинаров и конференций, за счёт которых продвигалась бы информация об используемых в таможенных органах информационных системах и технологиях.

Также разумным представляется создание государством прозрачности в процессе осуществления деятельности по информатизации нашего общества. То есть государство не помешало бы полноценное информирование заинтересованных лиц о продвижении цифровизации нашей страны путём импортозамещения западных аналогов IT-технологий российскими.