

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ ОСМОТР И ТАМОЖЕННЫЙ ДОСМОТР В  
СИСТЕМЕ ФОРМ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Тушкановой Валерии Георгиевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2023

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Любые товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, попадают под комплекс мероприятий, которые проводятся должностными лицами таможенных органов. Среди них значимая роль отводится таможенному контролю, целью которого является проверка и обеспечение соблюдения международных договоров, актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Официальная статистика за 2022 год показывает, что доля товарных партий ввозимых и вывозимых товаров, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, в отношении которых подана декларация на товары, составила не более 2,1 (0,3%). При этом доля товарных партий, подвергнутых таможенному досмотру, в результате которого были выявлены нарушения таможенного законодательства либо в выпуске товаров было отказано, в общем объеме досматриваемых партий товаров, составила не менее 74,5%.

Это подразумевает, что устранение существующих недостатков, связанных с проведением таможенного осмотра и таможенного досмотра, а также их совершенствование поможет избежать появления новых нарушений таможенного законодательства.

Целью дипломной работы является анализ эффективности организации таможенного досмотра и таможенного осмотра в системе форм таможенного контроля, а также разработка рекомендаций по совершенствованию процесса их проведения.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- изучение целей и форм таможенного контроля;
- раскрытие особенностей организации таможенного досмотра и таможенного осмотра в системе форм таможенного контроля;

- рассмотрение технических средств таможенного контроля, применяемых таможенными органами при проведении данных форм;
- анализ проблем, возникающих при проведении таможенного досмотра и таможенного осмотра в настоящее время;
- определение перспектив усовершенствования таможенного досмотра и таможенного осмотра в ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе таможенного досмотра и таможенного осмотра, как ключевых форм таможенного контроля.

Предметом исследования являются нормы таможенного законодательства, регулирующие порядок проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра, правоприменительная практика, а также научные достижения в области таможенного права.

Теоретической основой исследования являются научные положения, труды отечественных и зарубежных ученых и специалистов в области организации таможенного досмотра и таможенного осмотра. Понятию, сущности и правовым основам таможенного досмотра и таможенного осмотра в системе форм таможенного контроля были посвящены труды таких авторов, как О.Ю. Бакаева, Д.Н. Афонин, Г.В. Матвиенко, И.И. Басин, А.П. Джабиев, И.В. Полухин, А.П. Сурник, Л.Г. Чернова и других.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс ЕАЭС, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в области таможенного дела.

Методологической основой исследования выступают общенаучные методы: анализ, синтез, структуризация и обобщение. Кроме того, при решении поставленных задач использовались методы статистической обработки информации, сравнительного анализа и некоторые другие методы.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, две главы, заключение и список используемых источников.

**Первая глава** дипломной работы «Теоретические основы таможенного контроля» посвящена изучению понятия, сущности, принципов и форм таможенного контроля, а также техническим средствам таможенного контроля, применяемым при проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра.

Можно сказать, что таможенный контроль – это одно из основных понятий в сфере таможенного регулирования. Говоря о таможенном контроле, стоит учитывать, что это понятие может быть раскрыто как в широком, так и в узком смысле.

В широком понимании определение таможенного контроля содержится в Таможенном кодексе ЕАЭС. Таможенный контроль определяется как «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании» (пп. 41 п. 1 ст. 2 ТК ЕАЭС).

Для конкретизации данного термина необходимо сформулировать определение в узком понимании, отталкиваясь от содержания Таможенного кодекса ЕАЭС в целом, уделив особое внимание VI разделу. Таким образом, таможенный контроль в узком понимании – это совокупность проверочных действий, при проведении которых таможенные органы исходят из принципа выборочности объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, используя при этом систему управления рисками в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

К целям таможенного контроля относятся:

1. Гарантия соблюдения всеми участниками внешнеэкономической деятельности норм таможенного законодательства;
2. Защита прав и законных интересов физических и юридических лиц;
3. Предупреждение, выявление и пресечение таможенных правонарушений;
4. Защита экономической безопасности и государственных интересов Российской Федерации;
5. Пополнение федерального бюджета за счёт взимания таможенных пошлин и сборов;
6. Оказание содействия по обеспечению международного порядка.

Особое внимание было уделено рассмотрению источников правового регулирования таможенного контроля, так как он осуществляется на трёх уровнях: международном, наднациональном и национальном. Российское законодательство в сфере таможенного регулирования должно соответствовать принципам международных таможенных конвенций, международным договорам и соглашениям. Так, российское законодательство соответствует основным положениям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции), Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г. и Конвенции о временном ввозе 1990 г.

Основным нормативным актом наднационального регулирования является Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), который обладает высшей юридической силой и является базовым актом, регулирующим таможенные отношения между странами-участницами. К тому же, на данном уровне регулирования выделяют международные договоры стран-участниц ЕАЭС и нормативно-правовые акты, принимаемые Евразийской экономической комиссией (ЕЭК).

Правовое регулирование на национальном уровне осуществляется в соответствии со ст. 71 Конституции РФ, в соответствии с которой устанавливается, что таможенное регулирование осуществляется только на

федеральном уровне. Также, к этому уровню относятся федеральные законы и подзаконные нормативные акты. Так, раздел 6 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает порядок проведения таможенного контроля. К подзаконным нормативным актам можно отнести приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения Федеральной таможенной службы Российской Федерации (ФТС России).

Автором обращается внимание на основные принципы таможенного контроля. К их числу относятся: законность, выборочность, достаточность, отсутствие дискриминации, использование системы управления рисками, целеполагание, оперативность, недопущение вреда, сотрудничество, ответственность должностных лиц за нарушение законодательства.

В параграфе 1.2 «Теоретические аспекты осуществления таможенного осмотра и таможенного досмотра как форм таможенного контроля» были рассмотрены формы таможенного контроля, перечень которых содержится в ТК ЕАЭС. Особое внимание было уделено понятиям таможенного осмотра и таможенного досмотра, срокам и особенностям их проведения.

В соответствии со статьей 327 Таможенного кодекса ЕАЭС под таможенным осмотром понимается форма таможенного контроля, которая заключается в проведении визуального осмотра товаров, транспортных средств, багажа физических лиц, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без нарушения целостности исследуемых объектов и их частей, за исключением осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий.

В соответствии со статьей 328 Таможенного кодекса ЕАЭС под таможенным досмотром понимается форма таможенного контроля, которая заключается в проведении осмотра и совершении иных действий с нарушением целостности обследуемых объектов и их частей, в которых могут находиться или находятся товары.

Можно отметить, что таможенный досмотр является более трудоемкой и комплексной формой таможенного контроля, чем таможенный осмотр. Проведение таможенного осмотра обусловлено тем, что проведение таможенного досмотра всего потока товаров является нерациональным, а также требует большой затраты труда и времени.

На сегодняшний день обеспечена перенастройка системы управления рисками, снижены частота и регулярность использования форм таможенного контроля, а также объем и степень таможенного досмотра.

В общих чертах, результативность таможенных досмотров возросла с 38,3% в 2021 году до 44,9% в 2022 году.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, таможенный осмотр и таможенный досмотр имеют важное значение в системе форм таможенного контроля.

В параграфе 1.3 «Технические средства таможенного контроля, применяемые при проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра» раскрывается определение технических средств таможенного контроля, рассматриваются виды, используемые при проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра, и их сущность, а также требования, предъявляемые к техническим средствам таможенного контроля.

Так, технические средства таможенного контроля представляют собой совокупность специальных технических средств, используемых должностными лицами таможенных органов в процессе таможенного контроля всех видов объектов, перемещаемых через таможенную границу, с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу или вывозу, а также несоответствующих информации, указанной в таможенной декларации.

В соответствии с приказом Минфина России от 1 марта 2019 г. № 34н «Об утверждении Порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» можно выделить требования по применению ТСТК:

1. Соблюдение законодательства Российской Федерации по охране и безопасности труда;
2. Использование технических средств в соответствии с эксплуатационной документацией;
3. Соответствие технических средств своей функциональности;
4. Применение только тех ТСТК, которые прошли обязательную сертификацию в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Были изучены такие виды технических средств, как досмотровая рентгенотелевизионная техника, инспекционно-досмотровые комплексы, средства поиска, технические средства идентификации, досмотровые инструменты, технические средства подповерхностного зондирования и иные.

Основной целью использования ТСТК должностными лицами является ускорение, упрощение и повышение эффективности таможенного контроля.

**В главе 2 «Проблемы и совершенствование организации таможенного досмотра и таможенного осмотра»** проанализирована практика применения таможенного осмотра и таможенного досмотра в современных условиях, выявлены недостатки, выдвинуты предложения по совершенствованию их проведения.

Таможенный контроль, а в особенности таможенный досмотр и таможенный осмотр продолжают развиваться, поэтому существуют определенные проблемы, требующие скорейшего разрешения. Среди них можно выделить:

– существующие сегодня пункты пропуска, не справляющиеся в пиковые моменты с потоком транспорта, а также отстающие по техническим возможностям от современных требований;

– недостаточная материально-техническая оснащенность таможенных постов, осуществляющих непосредственный фактический контроль, необходимым оборудованием;



– отсутствие регламентации процедуры таможенного досмотра, поскольку таможенное законодательство не определяет права и обязанности участников таможенного досмотра;

– несовершенство процедуры электронного декларирования;

– использование устаревших технических средств таможенного контроля;

– иные проблемы.

В параграфе 2.2 «Перспективы развития таможенного досмотра и таможенного осмотра в ЕАЭС» были предложены основные направления совершенствования данных форм таможенного контроля:

1. Обеспечение качественного обучения и повышения квалификации сотрудников таможенных органов по применению современных технических средств таможенного контроля;

2. Дооснащение таможенных постов современными техническими средствами таможенного контроля в зависимости от их пропускной способности и загруженности, а именно мобильными и стационарными инспекционно-досмотровыми комплексами;

3. Стандартизация технических средств таможенного контроля и регламентация процесса организации проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств.

Также была изучена «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года», в которой заложена концепция «интеллектуального» пункта пропуска. Данная концепция оптимизирует процессы контроля на границе, обеспечит непрерывную и оперативную проверку всех товарных партий, ускорит администрирование внешнеторговых операций, снизит административную нагрузку на бизнес и просто «облегчит жизнь» водителям, предотвратив потерю времени в пробках перед пунктами пропуска.

Безусловно, основным направлением развития стратегии до 2030 года является цифровизация. В особенности речь идет об изменении и оптимизации единой электронной системы.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Были выполнены следующие задачи:

1. Было раскрыто понятие таможенного контроля;
2. Рассмотрены принципы и формы таможенного контроля;
3. Определено место таможенного осмотра и таможенного досмотра в системе форм таможенного контроля;
4. Изучен порядок проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра;
5. Рассмотрены технические средства, применяемые в ходе названных форм таможенного контроля;
6. Выявлены существующие проблемы и предложены пути их решения.

Таможенный контроль является обязательным условием перемещения товаров через таможенную границу. От эффективности его проведения зависит состояние экономики, объем международной торговли, количество правонарушений в сфере таможенного дела.

Технические средства таможенного контроля применяются при таможенном контроле всех видов объектов и имеют широкий спектр применения, так как обеспечивают качество и своевременность его проведения.

Были проанализированы проблемы, возникающие при проведении таможенного досмотра и таможенного осмотра, а также предложены пути их решения.

В заключении можно отметить, что в самом обобщенном виде, совершенствование системы таможенного контроля, в особенности таможенного досмотра и таможенного осмотра, связано с развитием применения информационных технологий как на этапе электронного декларирования, так и фактического контроля. К сожалению, в настоящее

время Российская Федерация всё ещё находится на начальной стадии цифровизации.

Параллельно с вышеотмеченным, на перманентной основе должны подвергаться совершенствованию технические средства, с помощью которых осуществляется таможенный контроль. Реализация предложенных мероприятий приведет к повышению уровня экономической безопасности России, а также к улучшению деятельности таможенных органов и повышению качества таможенного контроля.