

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ЕАЭС ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского
Сафроновой Анастасии Григорьевны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н. _____

должность, уч. степень, уч. звание

_____ Н.А. Мошкина

подпись, дата инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

_____ С.А. Овсянников

подпись, дата инициалы, фамилия

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Перемещение товаров двойного назначения через таможенную границу характеризуется наличием большого количества проблем, затрагивающих экономические и юридические особенности, связанные с учетом и вывозом таких товаров. Однако главной проблемой является то, что товары двойного назначения имеют похожие характеристики с товарами военного назначения, которые могут быть использованы для их создания. Это создаёт сложности для их идентификации, поскольку такая продукция может быть использована как в мирных, так и военных целях, что создает угрозу безопасности в национальных и международных масштабах.

Сложность идентификации связана в первую очередь с тем, что списки продукции двойного назначения постоянно расширяются и дополняются, а технологии их изготовления становятся все более сложными и могут включать в себя достижения науки и техники, а также сырье и материалы, относящиеся к продукции военного назначения. Поскольку значимость контроля за оборотом оружия и военных технологий является задачей первостепенной важности не только в РФ, но и в большинстве стран мира, необходимость правильной и полной идентификации экспортируемой продукции очень важна.

В РФ сложности идентификации товаров двойного назначения, обусловлены в первую очередь несовершенством действующей нормативно-правовой базы. Основные законодательные положения, регламентирующие правила перемещения продукции двойного назначения через таможенную границу, не содержат самого понятия о такой продукции и не раскрывают ее особенностей, благодаря которым можно точно и безошибочно ее идентифицировать.

Предоставленная информация отражает актуальность данной работы. Проблемы, возникающие при перемещении товаров двойного назначения через таможенную границу ЕЭАС, связаны с возникновением рисков, как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для государства в

целом. Актуальность данной работы обусловлена также тем, что на законодательном уровне необходимо закрепить четкие правила регламентирующие порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, подлежащих экспортному контролю.

Степень разработанности проблемы. С теоретической точки зрения интерес составляют труды таких специалистов как: Ю.Г. Кирилов, В.В. Кузнецов, И.А. Коновалов, они анализировали сферу таможенного законодательства с точки зрения запретов и ограничений во внешнеэкономической деятельности; Е.М. Борисова, Н.В. Берлова, И.Л. Михайлова, Т.В. Чадова, поднимали вопросы, связанные с направлениями и проблемами развития экспортного контроля в РФ. С аналитической точки зрения стоит обратить внимание на исследования И.Н. Банных, О.И. Солодухина, С.Э. Филатова, М.В. Чумакова и их работы, связанные с экономико-статистическим анализом перемещения товаров через таможенную границу.

Объектом исследования является порядок перемещения продукции подлежащей экспортному контролю через таможенную границу.

Предметом исследования выступают нормы законодательства, регламентирующие перемещением продукции подлежащей экспортного контролю через таможенную границу ЕАЭС.

Целью исследования является проведение комплексного анализа порядка перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, подлежащих экспортному контролю.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

1. Охарактеризовать понятие, правовые основы и назначение экспортного контроля.
2. Рассмотреть порядок и методы проведения экспортного контроля.
3. Разобрать особенности товаров, подлежащих экспортному контролю, определить их виды.

4. Разобрать порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров двойного назначения.

5. Проанализировать результаты экспорта товаров в РФ.

6. Вывить проблемы, возникающие при перемещении товаров, подлежащих экспортному контролю.

7. Разработать предложения по решению проблем, возникающих при перемещении товаров, подлежащих экспортному контролю.

Теоретической основой исследования послужили труды ведущих ученых в области таможенного права: Ю.Г. Кирилов, В.В. Кузнецов, И.А. Коновалов, Е.М. Борисова, Н.В. Берлова, И.Л. Михайлова, Т.В. Чадова и другие, в также действующие законодательные нормы в области таможенного права.

В качестве методологической базы при подготовке и анализе теоритического и практического материала были использованы следующие методы: аналитический, логический, функциональный, исторический, системный, сравнительный, статистический. Важным при рассмотрении специфики экспортного контроля товаров двойного назначения стало применение методов сравнительного анализа.

Эмпирическая основа исследования базируется на международных нормах ЕАЭС, Федеральных законах и нормативных правовых актах федерального уровня.

Научная значимость работы заключается в проведении анализа и выявлении проблем таможенной сферы в области перемещения через границу товаров, подлежащих экспортному контролю, а также в разработке методических предложений, направленных на устранение таких проблем.

Структура работа включает в себя три главы, введение, заключение, шесть приложений, тринадцать таблиц, девять рисунков, пятьдесят шесть использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Теоритические аспекты проведения экспортного контроля в отношении

товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕЭАС, посвящена изучению теоретических вопросов по данной теме.

Внешнеэкономическая деятельность каждого государства формируется при своих особых внутренних экономических, политических и социальных отношений. При осуществлении внешнеэкономической деятельности в РФ важную роль играет экспортный контроль. В работе рассмотрены этапы формирования системы экспортного контроля в РФ, результатом которых становилось принятие ряда нормативно-правовых актов в области экспорта и формированием специальных процедур.

Экспортный контроль является не просто государственной регулирующей функцией, а представляет собой целую систему, в состав которой включены не только государственные, но и иные структуры, законодательные и нормативные акты, административные и юридические процедуры и многие другие функции, направленные на практическую реализацию условий для внешней торговли без вреда для политических и военных целей страны.

В работе отмечено, что благодаря особенностям осуществления государственной политики в области экспорта РФ может выполнять международные экономические обязательства без вреда для интересов национальной безопасности. Основным международным документом регулирующим внешнеэкономическую деятельность между странами – участниками ЕЭАС является Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 11.04.2017. Основным законом, регламентирующим экспортную деятельность в России, является Федеральный закон №183 от 18.07.1999 «Об экспортном контроле». Цель экспортного контроля обеспечение национальной и международной безопасности за счет регулирования вывоз и ввоз особых продукции двойного назначения.

Отдельное внимание в работе акцентировано на международных экспортных режимах, которые составляют основу построения национальных

систем экспорта. В мире существует несколько общепринятых организаций, цель которых предотвращения распространения оружия массового поражения. В состав этих группировок входят многочисленные страны, в том числе и Россия. Страны-участники обязаны соблюдать все документальные договоренности и соглашения, разрабатываемые в рамках этих объединений.

Методы осуществления экспортного контроля в Российской Федерации включают в себя следующее: идентификация товаров, лицензирование, таможенный контроль, государственный контроль за участниками ВЭД. Каждый из методов имеет свои особенности и зависит от действующих законодательных норм не только внутри страны, но и за ее пределами.

Вторая глава «Практические аспекты проведения экспортного контроля в отношении товаров, перемещаемых через границу ЕЭАС» посвящена анализу показателей и результатов перемещения товаров через таможенную границу, подлежащих экспортному контролю в Российской Федерации. В данной главе также подробно рассмотрен действующий порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров двойного назначения.

В данной главе автором подчеркивается особенность действия специальных таможенных мер – отслеживать применение экспортируемой продукции двойного назначения по всей цепочке поставок. Кроме того, между государствами-членами таможенного союза существуют определенные соглашения, регламентирующие общий порядок перемещения, временного ввоза или вывоза и хранения такой продукции через таможенные границы государств-членов ЕЭАС.

В данной главе произведен структурный анализ внешней торговли по объемам, по странам, экспортирующим товары двойного назначения и по кодам ТН ВЭД, попадающим под экспортный контроль.

Третья глава «Пути решения проблем, выявленных при исследовании и анализе перемещения товаров через таможенную границу ЕЭАС, в отношении которых осуществляется экспортный контроль» посвящена

методическим вопросам по тематике работы. Автором, на основе полученных результатов анализа, выделены проблемы, возникающие при перемещении товаров, подлежащих экспортному контролю, и сформированы предложения по решению поставленных проблем, возникающих при перемещении.

Автор подмечает, что рост число нарушений, выявленных в таможенной сфере, обусловлено рядом причин. К ним относятся: несовершенство действующей системы экспортного контроля в отношении продукции двойного назначения и существующие цели тарифного-таможенного регулирования стран-участниц ЕЭАС.

В данной главе приведены и описаны четыре основные проблемы, возникающие при перемещении товаров, подлежащих экспортному контролю через границу ЕЭАС. В рамках данной работы разработаны предложения направленные на решение проблем, возникающих при перемещении через таможенную границу товаров, подлежащих экспортному контролю.

Заключение закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всей дипломной работы. Автор подчеркивает, что идея экспортного контроля являлась не только мерой реагирования на темпы распространения различных видов вооружений, она имеет последствия мирового масштаба – поддержание международной стабильности и безопасности.

Товары двойного назначения, реализуемые в рамках ВЭД, потенциально могут быть использованы для производства различных видов вооружений, в том числе и для оружия массового поражения. Угрозу безопасности страны представляют не только определенные виды экспортированного сырья и материалов, но также оборудование, услуги, программное обеспечение, технические и интеллектуальные достижения. Продукция, имеющая такой статус, включена в Списки товаров, в отношении которых осуществляется экспортный контроль. Применение данной процедуры по отношению к таким товарам, позволяет контролировать их перемещение и сферу применения на международном рынке.

Благодаря особенностям осуществления государственной политики в области экспорта РФ может выполнять международные экономические обязательства без вреда для интересов национальной безопасности. Однако сам процесс перемещения продукции двойного назначения через таможенную границу союзных государств не отлажен в полной мере и имеет свои специфические особенности, связанные в первую очередь с различными целями международной политики государств-участников.

Рассмотренные мероприятия, направленные на решение проблем в области осуществления экспортного контроля продукции двойного назначения, по оценке автора эффективны, но могут быть реализованы только при участии в процессе оптимизации всех заинтересованных участников внешнеэкономической деятельности.