

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 Таможенное дело
юридического факультета

Самандеевой Юлии Дмитриевны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

С.А.Овсянников

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

С.А. Овсянников

(инициалы, фамилия)

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В настоящее время вопросы, касающиеся обеспечения экономической безопасности страны, имеют большое значение для экономики. Экономическая безопасность - это составная часть национальной безопасности. Фактически, она выполняет функцию показателя степени защищенности экономики от возникающих угроз, а также негативных факторов, которые могут отрицательно сказаться на экономическом развитии. В целях плавного интегрирования экономики в мировую, нужно иметь представление о структуре системы обеспечения экономической безопасности. Федеральная таможенная служба в данной системе занимает одну из ведущих ролей: таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность государства путем контроля, надзора в области таможенного дела, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, осуществления транспортного контроля на государственной границе страны, валютного контроля, санитарно-карантинного, государственного ветеринарного надзора, а также карантинного фитосанитарного контроля, проводя документальные проверки, выполняют задачи по выявлению и пресечению уголовных преступлений, а также административных правонарушений, отнесенных к полномочиям таможенных органов. Таможенные платежи способствуют постепенной интеграции РФ в мировую экономику. Таможенные органы поддерживают интересы отечественных производителей, что понижает степень зависимости от импортных товаров, а это одна из угроз экономической безопасности государства. При этом таможенные органы ориентированы на оптимизацию ввоза не производящихся на территории РФ товаров. Фискальная функция таможенных органов обеспечивает пополнение федерального бюджета. Вышеперечисленные аспекты обосновывают актуальность вопроса роли таможенных органов в системе обеспечения экономической безопасности стран ЕАЭС.

Степень разработанности проблемы. Роли таможенных органов в системе обеспечения экономической безопасности стран ЕАЭС посвящены

работы таких ученых, как: А.А. Ворона, В.Ю. Дианова, Р.А. Лаптев, Р.А. Рогов и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности таможенных органов в системе экономической безопасности стран ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие методы обеспечения таможенными органами экономической безопасности стран ЕАЭС.

Целью исследования является проведение комплексного анализа обеспечения экономической безопасности стран ЕАЭС таможенными органами, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования. Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить понятие экономической безопасности государства;
- рассмотреть систему обеспечения экономической безопасности стран ЕАЭС;
- проанализировать роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности стран ЕАЭС;
- выявить основные проблемы в данной области;
- изучить основные направления оптимизации таможенной деятельности по обеспечению экономической безопасности стран ЕАЭС.

Теоретической основой исследования послужили труды ведущих ученых: А.А. Ворона, В.Ю. Дианова, Р.А. Лаптев, Р.А. Рогов и др.

Методологической основой исследования выступают современные общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический, и технико-юридический методы.

Эмпирическая основа исследования базируется на Таможенном кодексе ЕАЭС, Конституции Российской Федерации, нормативных правовых актах федерального и регионального уровня, Указах Президента Российской

Федерации, распоряжениях Правительства РФ, нормативных правовых актах, издаваемых ФТС России.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование деятельности таможенных органов в системе обеспечения экономической безопасности стран ЕАЭС.

Теоретическая и практическая значимость работы. Содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения способствуют более полному пониманию роли таможенных органов в системе обеспечения экономической безопасности стран ЕАЭС. Сделанные в работе выводы носят прикладной характер и направлены на повышение эффективности деятельности таможенных органов и устранение проблем и пробелов правового регулирования рассматриваемой сферы.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, семь параграфов, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы обеспечения таможенными органами экономической безопасности» посвящена исследованию понятия экономической безопасности, анализу системы обеспечения экономической безопасности стран ЕАЭС, а также определению роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности стран ЕАЭС.

Экономическая безопасность – это приоритетная показательная характеристика экономической системы, которая обозначает ее реальную возможность сохранять приемлемые условия для населения страны, непрерывное оснащение продуктами развития народного хозяйства. Экономическая безопасность одна из главных составляющих национальной безопасности, при этом она является ее национальным фундаментом.

Рассмотрены примеры аспектов, имеющих влияние на степень экономической безопасности:

- экономико-географическое, геополитическое положение России, в том числе размещением промышленных объектов, в том числе доступом к отечественным и зарубежным ресурсам;

- военно-политическая оснащённость страны, экономическая оснащённость страны, возможность государства к конкуренции в системе мировой экономики в соответствии с приоритетными задачами в вопросе дальнейшего усиления мощи Российской Федерации;

- повышение уровня национальной безопасности страны в соответствии с поддержкой государством индустриальной экономики;

- главенство задач экономической политики государства, направленной на промышленное производство, способствующее процветанию конкурентоспособности государства;

- размеры региональной, в том числе отраслевой структуры валового внутреннего продукта, параметры стратегической значимости направлений национальной экономики, а также регионов страны в целях обеспечения национальной безопасности;

- запасы стратегически значимых материальных ресурсов первого и высшего порядка в объёмах, необходимых в целях обеспечения экономической безопасности при наступлении форс-мажорных обстоятельств.

Также выделены направления деятельности, помогающие сохранить степень экономической безопасности на максимально высоком уровне:

- разработка нормативных правовых актов, направленных на повышение уровня результативности стратегически важных отраслей экономики;

- контроль за исполнением бюджета с целью недопущения нецелевого расходования средств;

- всеобщая направленность на борьбу с коррупционной составляющей;

- вложение материальных ресурсов в разработку новых производственных и научных технологий;

- направленность на оптимизацию работы спецслужб и армии Российской Федерации;

- модернизация политической и экономической системы управления государством.

Участие таможенных служб в обеспечении экономической (и национальной) безопасности ежегодно становится активнее, это вызвано возникшей геополитической обстановкой, создающимися политическими и экономическими проблемами внутри государства, а также на международном уровне, возникновением ряда угроз и рисков для развития личности, общества и государства. Исходя из этого, таможенные органы России обеспечивают соблюдение «продуктового эмбарго», нейтрализуя этим ряд угроз из стратегии экономической безопасности и оказывая поддержку развитию отечественного производства, а именно осуществляя помощь в реализации программ импортозамещения.

Учитывая развитие и расширение внешней торговли все большее значение приобретает деятельность таможенных органов. В то же время, улучшение таможенного администрирования, искоренение пережитков в виде ненужных бюрократических барьеров проявляют себя как оптимизирующие условия ведения бизнеса участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) факторами. Основные цели цифровизации таможенных технологий, сопутствующие таможенной службе в реализации национальной и экономической безопасности страны являются повышение скорости совершения таможенных операций, результативность таможенного контроля, обеспечение полноты и своевременности поступления таможенных платежей в федеральный бюджет.

Вторая глава «Актуальные вопросы обеспечения таможенными органами экономической безопасности стран ЕАЭС» посвящена выявлению проблем обеспечения таможенными органами экономической безопасности стран ЕАЭС и определению способов их решения.

В обобщенном виде согласно Стратегии национальной безопасности и Стратегии экономической безопасности Российской Федерации таможенным органам предстоит улучшить работу в целях:

- увеличения инвестиционной привлекательности. Отдельного интереса требует таможенное администрирование в рамках таможенных процедур свободной таможенной зоны (проводимая резидентами СЭЗ, ТОСЭР, Арктической зоны (в России)) и свободного склада (проводимая владельцами таможенных складов);

- совершенствования делового климата и формирования благоприятных деловых условий. В этом случае исключительную значимость имеет система таможенного администрирования, в особенности в части улучшения условий осуществления внешней экономической деятельности;

- увеличения эффективности регламентирования таможенных и других платежей. Особенно важна работа, которая ориентирована на доначисление и довызыскание таможенных платежей;

- совершенствования системы таможенного контроля. Связано, в первую очередь, с цифровизацией процессов, включая развитие системы управления рисками.

Говоря о проблемах, выявленных на основе проведенного исследования в первую очередь следует отметить динамичность современных внешнеэкономических отношений в условиях санкционной политики в отношении российского государства. Указанные меры порождают необходимость своевременного выявления соответствующего влияния и совершенствование не только направлений внешнеэкономической деятельности, но и функционирования таможенных органов в целях обеспечения эффективного международного сотрудничества экономической направленности.

Таможенный контроль, проводимый соответствующими государственными органами Евразийского экономического союза, представляет собой необходимое условие обеспечения экономической и национальной безопасности всех без исключения государств-членов ЕАЭС в разных векторах ее проявления, иными словами, функциях (в рамках исполнения фискальной, правоохранительной, контрольно-надзорной и

регулирующей функций). Тем не менее, система таможенного контроля не должна мешать улучшению внешнеэкономических отношений, а, наоборот, содействовать формированию благоприятной бизнес-среды, способствовать притоку инвестиций. Таможенный контроль имеет характер выборочности на базе системы управления рисками, существенно отличающейся в разных странах, входящих в Евразийский экономический союз. В этом случае имеется ввиду, что на законодательном уровне (в ТК ЕАЭС) все указано, тем не менее, как техническое оснащение пунктов пропуска, так и квалификация должностных лиц таможенных органов имеет значительные отличия.

Несмотря на то, что к настоящему моменту имеется существенный прогресс в плане информатизации и цифровизации таможенной сферы, степень вовлеченности в указанные процессы государств-членов ЕАЭС во многом обуславливает их техническими возможностями. В данном контексте существует острая необходимость технологического совершенствования и содействие равномерности данного процесса.

Кроме того, обеспечения экономической безопасности – важная задача, которая законодательно регламентируется в национальных правовых системах. К настоящему моменту существуют определенные отличия национальных подходов к правовому сопровождению данной деятельности, что также может затруднять сотрудничество в рамках ЕАЭС.

На основе проведенного исследования были сформулированы отдельные предложения по разрешению существующих проблем деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности в ЕАЭС. Прежде всего, имеется объективная потребность в развитии института предварительного информирования. Расширение данного направления связано с реализацией инструментов обязательного предварительного информирования при перемещении продукции воздушным транспортом. В то же время, целесообразно расширение практики использования механизмов предварительного информирования на водный

транспорт, чьи определенные наработки сформированы в рамках свободного порта Владивосток.

В дальнейшем с помощью развития процессов цифровизации в Евразийском экономическом союзе, представляется необходимым совершенствовать процессы автоматизации вплоть до формирования элементов искусственного интеллекта и внедрения их в таможенное администрирование. Так, например, ФТС России в Стратегии-2030 в качестве ориентира к 2030 году отметило формирование интеллектуальных пунктов пропуска.

Развитие системы таможенного контроля, прежде всего, связано с совершенствованием информационно-телекоммуникационных технологий, повышением оснащения необходимой материальной базой, и кроме того, ростом сотрудничества между федеральными органами власти. Кроме того, следует подчеркнуть значимость стандартизации методов и моделей проверочных мероприятий, учитывая положительный международный опыт.

Другим значимым аспектом, необходимым для увеличения продуктивности соответствующей системы Союза считается перспективное развитие правового обеспечения, а также формирование системы защиты информации коммерческих структур (в особенности в случаях, когда объект представляет коммерческую тайну).

Таким образом, развитие функционирования системы обеспечения экономической безопасности Союза связано с совершенствованием использования информационных технологий как на этапе электронного декларирования, так и фактического контроля, а также в рамках контроля после выпуска товаров. В этом случае видится необходимым рост результативности функционирования системы управления рисками и ее последующая автоматизация. Одновременно с вышеуказанным на постоянной основе необходимо совершенствовать технические средства, с чьей помощью происходит таможенный контроль.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Вклад таможенных органов России в обеспечение экономической безопасности России определяется их задачами, функциями и полномочиями. При этом сочетание и значение выполняемых функций претерпевает некоторые изменения и совершенствуется в соответствии с тенденциями мировой экономики и изменениями во внутренней политике государства.

В то же время, совершенствование функционирования системы обеспечения экономической безопасности ЕАЭС связано с развитием применения информационных технологий как на этапе электронного декларирования, так и фактического контроля, а также в рамках контроля после выпуска товаров. В данном случае необходимо повышение эффективности функционирования системы управления рисками (СУР) и ее дальнейшая автоматизация. Параллельно с вышеотмеченным, на перманентной основе должны подвергаться совершенствованию технические средства, с помощью которых осуществляется таможенный контроль.

В направлении решения вопросов совершенствования механизмов государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС необходим переход к полной цифровизации таможенного контроля от уровня Центрального таможенного органа – ФТС России до пунктов пропуска, а также повышение результативности системы управления рисками, расширение взаимодействия между ФТС России и аналогичными администрациями.

Исходя из изложенного, возникает объективная необходимость развития института предварительного информирования (тем более, что положительная практика уже имеется, равно как и накопленный опыт). Расширение указанного выше направления связано с введением механизмов обязательного предварительного информирования при перемещении товаров воздушным транспортом, то есть ввоз на таможенную территорию ЕАЭС. Одновременно с этим, целесообразным представляется расширение практики применения

механизмов предварительного информирования на водный транспорт, определенные наработки которого сформированы в рамках свободного порта Владивосток. В перспективе посредством развития процессов цифровизации в ЕАЭС, в т. ч. в таможенных администрациях стран Союза, необходимо развивать процессы автоматизации вплоть до создания элементов искусственного интеллекта и внедрения их в таможенное администрирование.