

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Потупа Елены Геннадиевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н., доцент

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2023

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. На современном этапе в связи с глобальным развитием мировых экономических отношений, а также расширением международного экономического пространства увеличивается число правонарушений в области таможенного дела. Таможенные органы считаются правоохранительными, так как наделены правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность, производство неотложных следственных действий и предварительное расследование в форме дознания в пределах своей компетенции. Правоохранительная деятельность таможенных органов в настоящее время приобретает особую важность, являясь при этом инструментом предотвращения и расследования правонарушений в данной сфере.

Обеспечение безопасности населения и защита экономических интересов любой страны во многом зависят от качества охраны границы государства.

Для более эффективной деятельности, связанной с пресечением незаконного ввоза и вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) оружия, наркотиков, валюты и культурных ценностей таможенные органы осуществляют активное взаимодействие с иными правоохранительными органами. Государственные органы и их должностные лица обязаны оказывать непосредственное содействие таможенным органам Российской Федерации в решении возложенных на них задач, в том числе путём создания надлежащих условий для этого.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности выбранной для исследования темы, ее своевременности как с позиции теоретической, так и практической.

Степень разработанности проблемы. Пропуск через таможенную границу ЕАЭС, а также через Государственную границу Российской Федерации (далее – РФ) товаров, транспортных средств, а также физических лиц осуществляется благодаря тесному взаимодействию таможенных органов и пограничной службы ФСБ России. Однако, несмотря на

многочисленные публикации, посвященные данной теме, уровень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации с пограничными органами остается низким. Улучшить взаимодействие и развитие таможенных органов с другими органами должна поспособствовать утверждённая Распоряжением Правительства РФ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия таможенных и пограничных органов РФ.

Предметом исследования являются нормы международного права, а также таможенного законодательства и законодательства органов пограничной службы, регулирующие сферу и порядок взаимодействия в различных вопросах совместной деятельности.

Целью исследования является проведение комплексного анализа теоретических основ и практической составляющей процесса взаимодействия пограничных и таможенных органов в Российской Федерации, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить правовое положение, структуру и компетенцию Пограничной службы ФСБ России;
- раскрыть понятие и содержание взаимодействия ФТС России и ПС ФСБ России;
- проанализировать состав и содержание основных нормативно-правовых актов, регулирующих взаимодействие таможенных и пограничных органов;
- исследовать основные направления взаимодействия указанных органов в различных аспектах совместной деятельности;

- выявить актуальные проблемы взаимодействия;
- разработать направления совершенствования организации взаимодействия таможенных органов с пограничными органами при реализации таможенного контроля.

Теоретическую основу работы составили труды таких ученых, как О.Ю. Бакаева, А.А. Гурьянова, С.В. Сенотрусова, Л.И. Попова и др., а также материалы научных статей из периодических изданий.

Методологической основой исследования выступают современные общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический, исторический и технико-юридический методы. В основе проведенного исследования лежат принципы диалектики, взаимообусловленности и взаимосвязанности социально-значимых изменений в обществе.

Эмпирическая основа исследования базируется на Конституции Российской Федерации, праве ЕАЭС и нормативных правовых актах федерального уровня.

Структура работы определена поставленной целью и включает три главы, введение, заключение и список использованных источников.

**Основное содержание работы.** Первая глава дипломной работы «Организационно-правовые основы взаимодействия Федеральной таможенной службы и Пограничной службы ФСБ России» посвящена изучению истории образования ФТС и Пограничной службы ФСБ России, содержания взаимодействия данных служб.

В работе отмечено, что и таможенная, и пограничная служба образовались и начали осуществлять взаимодействие ещё в досоветский период.

Сотрудничество таможенных и пограничных органов необходимо для совместного обеспечения защиты, как экономической безопасности страны, так и её государственных границ. В процессе взаимодействия органов вся

разрешенная деятельность, порядок проведения мероприятий, цели, направленные на обеспечение общественной безопасности, прописываются и регламентируются правовыми актами, такими как Конституция РФ, Указы Президента РФ, Федеральные законы, Постановления Правительства и иными.

Отдельное внимание в работе уделено рассмотрению и изучению Правил осуществления таможенного и пограничного контроля, а также выявлению задач, целей и принципов взаимодействия таможенных органов и органов ФСБ РФ. В работе представлено множество совместных актов. Например, с 1 января 2018 года вступил в законную силу приказ ФСБ России от 7 августа 2017 года № 454 «Об утверждении Правил пограничного режима». Новые Правила предусматривают въезд (проход) в пограничную зону, временное пребывание и передвижение в ней по документам, удостоверяющим личность, для граждан РФ, причем имеющим при себе документы, подтверждающие такую необходимость, что соответственно именуется пограничным контролем.

Вторая глава «Практика взаимодействия ФТС и Пограничной службы ФСБ России» посвящена анализу направлений взаимодействия ФТС и Пограничной службы ФСБ России, а также изучению проблем такого взаимодействия в пунктах пропуска через государственную границу. Автором выделяются также порядок и формы взаимодействия рассматриваемых субъектов.

В рамках данной главы рассматривается три приоритетных направления: оперативно-служебное, совершенствование пограничного и таможенного контроля и совместное поддержание режима в пунктах пропуска через государственную границу.

Наиболее востребованными и эффективными формами взаимодействия рассматриваемых субъектов, по мнению автора, необходимо считать:

- совместный анализ и оценка оперативной обстановки;
- совместное планирование и согласование мероприятий;

- обмен оперативной и иной значимой информацией;
- исполнение запросов.

Что касается проблем взаимодействия в пунктах пропуска через государственную границу, то автором выделяется одна из основных угроз национальным интересам и безопасности Российской Федерации в пограничном пространстве – трансграничная преступность, связанная с незаконной миграцией, контрабандой оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, материальных и культурных ценностей. Кроме этого, автор отмечает, что в настоящий момент отсутствует единый нормативный правовой акт, закрепляющий цели, задачи, основные направления деятельности и полномочия взаимодействующих субъектов, имеются лишь односторонние законодательные акты, регулирующие отдельные сегменты деятельности органов.

Третья глава «Совершенствование организации взаимодействия таможенных органов с пограничными органами» посвящена оценке современных тенденций, оказывающих влияние на развитие взаимодействия ФТС России и ФСБ России. Автор считает, что определяющие условия для такого развития формируют в равной степени два фактора: цифровизация и актуальные внешнеторговые и политико-экономические ограничения. Формирование мероприятий по совершенствованию действующего механизма взаимодействия ФТС и ФСБ должно осуществляться с учетом выявленных условий и определяющих тенденций.

**Заключение** работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Отмечается рост значения в стране и таможенных и пограничных органов в настоящее время, т.к. они обеспечивают непрерывную защиту государственной границы Российской Федерации и таможенную границу ЕАЭС, осуществляют пограничный и таможенный контроль, пресекают незаконное пересечение через границу лиц, товаров и транспортных средств. Приводятся основные направления

совершенствования в целях повышения результативности взаимодействия рассматриваемых субъектов: повышение заинтересованности взаимодействующих субъектов; установление ответственности за уклонение от взаимодействия; порядок согласования взаимодействующими субъектами сил и средств, привлекаемых при совместной реализации оперативно-розыскных мероприятий.

Необходимо осуществлять постоянный мониторинг эффективности взаимодействия таможи со службой экономической безопасности ФСБ РФ. Требуется также постоянно обновлять методические рекомендации по выявлению и раскрытию экономических преступлений на таможне и постоянно вырабатывать новые способы профилактики и борьбы с такими преступлениями.

Автором сделан вывод о том, что попытка разрешения указанных в работе проблем взаимодействия пограничных и таможенных органов видится в проведении глубокого научного анализа специфических особенностей взаимодействия в сфере противодействия угрозам пограничной безопасности и выработке обоснованных мер по повышению его эффективности.

Противодействие пограничной безопасности требует новых подходов к правоохранительной работе рассматриваемых субъектов, которые должны основываться не только на глубоком анализе применяемых мер, но и выработке новых направлений в их межведомственном взаимодействии.