

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Первой Полины Сергеевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Таможенная деятельность занимает важное место в организации взаимодействия между странами, позволяя осуществлять контроль за перевозимой продукцией и устанавливать взаимовыгодные отношения между странами, осуществляющими торговлю различной продукцией. Правовые основы деятельности таможенных органов имеют множество проблем, устранение которых является первостепенной задачей всемирной таможенной организации. При этом, таможенное право служит как инструмент влияния на отношения, складывающиеся в обществе.

Эволюция и рост международной торговли сделали задачу, возложенную на таможенные службы, более важной и сложной. В настоящее время таможенная администрация является важным регулятором международной торговли в качестве посредника и ускорителя торговли. Однако изучение эффективности в государственном секторе является более сложным, чем изучение эффективности в частном, ориентированном на прибыль секторе из-за того, что эффективность государственного сектора может быть определена как способность достигать целей, а не получать прибыль.

Для обеспечения эффективности деятельности таможенных органов особое внимание уделяется вопросам управления персоналом, в том числе сотрудниками, осуществляющими деятельность в таможенных органах. Все сотрудники, выполняющие деятельность в таможенных органах, относятся к государственным служащим, которые в пределах своих компетенций с учетом уровня образования, стажа работы, занимают определенные должности, позволяющие им выполнять профессиональные задачи, возложенные на таможенные органы.

На сегодняшний день осуществление деятельности таможенных органов, в том числе в вопросах стратегического развития таможенной службы России, связано как с оптимизацией развития таких направлений, как таможенное регулирование, осуществление фискальной и

правоохранительной деятельности. Однако, наряду с указанными направлениями важное значение приобретает развитие и совершенствование кадрового потенциала таможенных органов. Для этого реализуются меры по профессиональной подготовке, повышению квалификации и формирования кадрового резерва. В свою очередь требует внимания и вопросы организационного характера, связанные с регулированием деятельности должностных лиц таможенных органов, в том числе в вопросах правового регулирования и оптимизации положений законодательных норм с учетом текущих тенденций развития общества.

При этом, для решения существующих проблем в области обеспечения таможенных органов государственными служащими, возникает потребность в планировании, обеспечении и развитии служащих, что позволяет достичь роста качества и эффективности реализации функций таможенных органов.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в области осуществления деятельности должностных лиц таможенных органов.

Предмет исследования – правовые нормы, регламентирующие порядок прохождения государственной службы в таможенных органах.

Целью данного исследования является анализ специфики и особенностей государственной службы в таможенных органах.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть исторические аспекты развития государственной службы в таможенных органах;
- выделить современные аспекты государственной службы в таможенных органах;
- охарактеризовать порядок прохождения и прекращения службы в таможенных органах;
- определить существующие проблемные аспекты государственной службы в таможенных органах;

- разработать практические рекомендации по совершенствованию государственной службы в таможенных органах.

Теоретической основой исследования послужили труды отечественных ученых, рассматривающих вопросы прохождения службы в таможенных органах России, а также ее особенностей, в том числе: Волков А.Н., Галушкин А.А., Дианова В.Ю., Илюхина С.С., Дорожкина Т.В., Маркевич Е.Е., Кирбитова С.В., Крайдуба Е.Ю. и др.

Информационной базой исследования необходимо обозначить нормативно-правовые и законодательные акты, регламентирующие порядок прохождения государственной службы в таможенных органах России.

Методология исследования характеризуется применением методов: метод анализа применен с целью изучения правовых норм, регламентирующих порядок работы таможенных органов, выявления особенностей таможенной службы; метод обобщения использован для составления выводов и характерных черт таможенной службы; метод актуализации использован с целью представления полученной в ходе исследования информации с учетом отражения актуальных на сегодняшний день особенностей таможенной службы.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые аспекты государственной службы в таможенных органах» посвящена изучению содержания государственной службы в таможенных органах, основных этапов ее развития и нормативно-правовых аспектов регулирования государственной службы в таможенных органах.

В работе отмечено, что каждое государство мира имеет свой аппарат, основной задачей которого является достижение стоящих перед государством целей. Звенья такого аппарата составляют систему органов, именуемых государственными. Осуществляемая в этих органах

профессиональная деятельность представляет собой государственную службу.

Автор указывает, что государственная служба предполагает профессиональную служебную деятельность граждан России по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации и ее субъектов, федеральных и региональных государственных органов, а также лиц, замещающих государственные должности Федерации и ее субъектов. Учитывая тот факт, что таможенные органы являются исполнительным органом власти, государственная служба в таможенных органах осуществляется по общим принципам государственной службы.

Сделан вывод, что термин «таможенная служба» в общем виде подразумевает организацию государственной службы в таможенных органах, а именно принципы службы, порядок ее прохождения, правовой статус должностного лица таможенного органа и другие аспекты. Лица, состоящие на службе в российских таможенных органах, являются особой группой государственных служащих. Их особое положение вытекает из специфики статуса всей системы таможенных органов Российской Федерации.

В работе отмечено, что особенностью несения государственной службы в таможенных органах сегодня является реализация принципов цифровизации и автоматизации процедур, в том числе таможенных функций и задач. При этом, повышаются и требования к сотрудникам, которые ведут деятельность в качестве государственных служащих в таможенных органах, в том числе в вопросах повышения компетенций и умения применять внедряемые цифровые технологии.

Автор замечает, что нормативно-правовое регулирование государственной службы в таможенных органах характеризуется охватом различных нормативных правовых актов. Высшая ступень иерархии представлена положениями Конституции России, законодательный уровень представлен федеральным законодательством, устанавливающим организационные, правовые, управленческие и финансовые аспекты

государственной службы в различных органах исполнительной власти, в том числе и таможенных органах. Подзаконные акты представлены Указами Президента, постановлениями Правительства, Приказами ФТС России, связанными с организацией, регулированием и прохождением службы на должностях в таможенных органах.

Вторая глава «Анализ специфики и выявление особенностей государственной службы в таможенных органах» посвящена изучению проблемных аспектов государственной службы в таможенных органах.

Выделяется, что государственная таможенная служба имеет некоторые отличительные характеристики в сравнении с другими видами государственной службы. Например, в процессе осуществления деятельности персонал таможенных органов состоит из аттестованных сотрудников, которые имеют специальные звания, а также государственных гражданских служащих. Такие особенности связаны с ведением деятельности таможенных органов, в том числе по причине разнонаправленности выполняемых задач таможенными органами. Помимо правоохранительной деятельности таможенные органы выполняют функции для обеспечения работы таможенных органов, что требует привлечение в штатную численность государственных гражданских служащих, выполняющих иные, отличные от правоохранительной деятельности, задачи.

По итогам рассмотрения проблемных аспектов института государственной службы в таможенных органах были выявлены такие проблемы, как:

- неравенство уровня оплаты труда сотрудников таможенных органов и государственных гражданских служащих;
- недостаточный уровень мотивации служащих таможенных органов;
- профессиональное выгорание служащих;
- недостаточная конкретизация положений проведения испытаний в отношении лиц, принимаемых на должность стажера;
- коррупционная составляющая.

В представленном перечне проблемных аспектов таможенной службы были выделены несколько наиболее значимых и важных направлений совершенствования.

В первую очередь, по мнению автора, требуется обеспечить высокую степень равенства уровня оплаты труда сотрудников и государственных гражданских служащих. Для решения предлагается увеличить размер должностных окладов служащих, также повысить надбавки по выслуге лет, и учесть надбавки за ученое звание и ученую степень.

Так как материальное стимулирование является ключевым аспектом мотивации служащих, то в перспективе улучшение социального положения государственных гражданских служащих может повысить эффективность работы как самих служащих, так и таможенных органов в целом.

Сделан вывод, что для решения проблемы профессионального выгорания в таможенных органах наиболее эффективными являются мероприятия, проводимые еще на стадии трудоустройства.

Также определен перечень действий, связанных с совершенствованием законодательных норм в вопросах регулирования прохождения и прекращения службы в таможенных органах. Так, требуется в первую очередь внедрить единую для всех таможенных органов форму проведения испытания для лиц, принимаемых в качестве стажера.

Решение проблемы коррупционной составляющей, по мнению автора, является наиболее сложной. В нашем государстве данной проблеме в последние годы уделяется все больше внимания, проводятся мероприятия для противодействия коррупции, поддерживаемые государством, однако, фактически действенных и результативных механизмов до настоящего времени не выявлено. Для обеспечения оптимальных мер борьбы с возникновением, проявлением и реализацией коррупционных схем предлагается ужесточить меры наказания для лиц, совершающих такие действия, а также обеспечить контрольные мероприятия, проводимые ежегодно в отношении служащих таможенных органов, не только в рамках

раскрытия информации о доходах и расходах, но и иных данных, которые отражают связи служащего с возможными источниками личного обогащения.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. По результатам рассмотрения вопросов, касающихся порядка прохождения и прекращения службы в таможенных органах выявлен ряд аспектов, позволяющих сделать вывод о том, что таможенная служба достаточно привлекательна для граждан, однако, в настоящее время имеет место некоторое сокращение укомплектованности кадрами, что создает проблемы в вопросах осуществления деятельности таможенных органов.