

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ФИТОСАНИТАРНОГО КАРАНТИННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ТОВАРОВ, ВВОЗИМЫХ НА  
ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студентки5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета  
Моисеевой Дарьи Дмитриевны

Научный руководитель  
доцент, к.х.н. Е.Л. Власова

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2023

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. На данный момент система контроля и оформления товаров, которые при перемещении через границу должны быть подвергнуты фитосанитарному контролю, является одной из наиболее результативных. Согласно национальному докладу Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору «О карантинном фитосанитарном состоянии территории Российской Федерации в 2021 году»<sup>1</sup>, чаще всего карантинные вредные организмы проникают на территорию РФ с импортируемыми партиями различных видов сельскохозяйственной продукции. В 2021 году Россельхознадзором проконтролировано более 12,8 млн. тонн и 2,4 млрд. штук различной подкарантинной продукции. При этом в импортируемой из 64 стран подкарантинной продукции выявлено 53 вида карантинных для Российской Федерации объектов в 7937 случаях. В докладе также отмечается, что проникновение подкарантинной продукции в страну возможно и путем провоза ее в ручной клади пассажиров и продовольственном запасе судов. Так, в 2021 году в багаже пассажиров и продовольственном запасе судов, прибывших в Российскую Федерацию из 10 стран, было выявлено 10 карантинных объектов в 660 случаях.

Фитосанитарный контроль можно назвать тем барьером, защиту которого крайне сложно обойти, так как проверки подконтрольного товара отличаются своей серьезностью и глубиной. Проникновение на территорию государства карантинных вредных организмов и их дальнейшее распространение по ней может привести к плачевным последствиям, например, к значительным потерям урожая, увеличению денежных расходов на борьбу с ними, а также к снижению качества урожая, сокращению возможностей экспорта и т.п. Именно предотвращение наступления вышеназванных последствий делает карантинные фитосанитарные меры

---

<sup>1</sup>Национальный доклад о карантинном фитосанитарном состоянии территории Российской Федерации в 2021 году (опубликован 25 апреля 2022 г.) // Официальный сайт Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору[Сайт] URL: <https://fsvps.gov.ru> (Дата обращения: 30.11.2022)

одним из важнейших инструментов регулирования международного товарооборота и сохранения здоровья людей, животного и растительного мира.

Актуальность темы заключается в том, что сфера охраны окружающей среды, растений, продукции растительного происхождения относится к сферам, нуждающимся в безостановочной защите от вредных организмов и паразитов, которые могут быть потенциальными источниками угроз для здоровья и существования флоры, фауны и населения той страны, в которую они были завезены.

Объектом дипломной работы являются общественные отношения, возникающие в связи с процессом контроля за перемещением товаров, подлежащих карантинному фитосанитарному контролю, через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Предмет – нормы таможенного и государственного законодательства, регулирующие деятельность таможенных органов и государственных органов, уполномоченных на осуществление деятельности по контролю и надзору в сфере фитосанитарного контроля.

Цель – изучение и анализ механизма и особенностей осуществления фитосанитарного контроля и надзора, проводящегося в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Для достижения поставленных целей были решены следующие задачи:

- Рассмотреть понятие и порядок проведения фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе товаров на территорию ЕАЭС;
- Изучить особенности проведения фитосанитарного контроля (надзора) ввозимых товаров;
- Проанализировать взаимодействие ФТС и Россельхознадзора в отношении перемещаемых товаров, подлежащих фитосанитарному контролю (надзору);

– Охарактеризовать фитосанитарный сертификат как основной документ, используемый при перемещении товаров, подлежащих фитосанитарному контролю (надзору);

– Изучить федеральную государственную информационную систему (ФГИС) «Аргус-Фито»;

– Рассмотреть нормы права, регулирующие ответственность в сфере карантина растений;

– Проанализировать практику применения мер ответственности за правонарушения в области карантина растений.

Основополагающей нормативно-правовой базой послужили: Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее ТК ЕАЭС)<sup>2</sup>; на внутригосударственном уровне: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ)<sup>3</sup>, ряд федеральных законов Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, приказы Министерства сельского хозяйства, приказов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и приказов Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Для раскрытия объектно-предметной области познания были использованы разнообразные общенаучные и специально юридические методы: диалектика; анализ и синтез; метод научной абстракции; системно-структурный, функциональный, сравнительно-правовой и другие.

Данная дипломная работа состоит из введения, трёх глав, объединяющих семь параграфов, заключения и списка литературы.

**Первая глава** дипломной работы посвящена понятию и порядку проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора), осуществляющегося государственными органами государств-членов ЕАЭС,

---

<sup>2</sup>Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ратифицирован Федеральным законом от 21 ноября 2017 года № 317-ФЗ «О ратификации Договора о Таможенном кодексе евразийского экономического Союза») (в ред. от 19 мая 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 2017. № 47. Ст. 6843.

<sup>3</sup>Кодекс об административных правонарушениях РФ от 30 декабря 2001 г. (в ред. от 16 апреля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1 (часть 1); Российская газета. 2022. 19 апр.

уполномоченных на его проведение, при ввозе товаров на таможенную территорию Союза. Для этого были изучены законодательные акты стран-членов ЕАЭС, содержащие понятие «фитосанитарный контроль», благодаря чему было выяснено, что данное понятие содержится только в некоторых из них и отсутствует в других. Основным понятием, закрепленным в Приложении № 12 к Договору о ЕАЭС, является следующее: карантинный фитосанитарный контроль (надзор) представляет собой деятельность органов, уполномоченных в области карантина растений, основной целью которой является установление наличия карантинных объектов и фитосанитарного состояния подкарантинных товаров, а также соблюдение международных договоров и законодательства государств-членов ЕАЭС в области карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Порядок проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подробно описан в законодательной базе ЕАЭС в сфере карантина растений: отдельно закреплены перечни подкарантинной продукции и карантинных объектов, определены специальные карантинные фитосанитарные меры и виды фитосанитарного контроля, осуществляющиеся на таможенной территории ЕАЭС.

Федеральный орган исполнительной власти, в полномочия которого входит проведение контроля в области карантина растений, в своей деятельности применяет следующие виды карантинных фитосанитарных мер:

- 1) разработка, организация и реализация фитосанитарного контроля (надзора), в которую входит анализ фитосанитарного риска;
- 2) выдача фитосанитарных, реэкспортных фитосанитарных и карантинных сертификатов;
- 3) установление временных ограничений и требований в отношении ввозимых подкарантинных товаров;
- 4) создание и упразднение карантинных фитосанитарных зон, введение и отмена карантинного фитосанитарного режима, Обеспечение

проведения всех мероприятий, необходимых для ликвидации обнаруженного карантинного объекта;

5) проведение лабораторных исследований в области карантина растений и т.д.

При ввозе на таможенную территорию ЕАЭС предусмотрены следующие виды карантинный фитосанитарный контроля, которые применяются в отношении подкарантинной продукции:

- проверка документов; осмотр транспортных средств;
- осмотр подкарантинной продукции с низким фитосанитарным риском;
- осмотр или досмотр, в отношении товаров с высоким фитосанитарным риском;
- досмотр подкарантинной продукции после проведения обеззараживания подкарантинной продукции.

Также мы изучили особенности проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и выяснили, что обязательным условием ввоза продукции с высоким санитарным риском является прохождение фитосанитарного контроля и предъявление специального фитосанитарного сертификата, который выдается уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера/страны-реэкспортера. Для продукции низкого санитарного риска необходимо только прохождение фитосанитарного контроля и получение по его итогам акта фитосанитарного контроля.

Одной из ряда выявленных особенностей стал широкий спектр контрольных мероприятий в отношении подкарантинных товаров растительного происхождения, к которым относятся:

- осуществление контроля при ввозе подкарантинной продукции в пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС и государственные границы стран-участниц Союза, в местах её хранения и переработки;

- контроль за исполнением всех требований, предъявляемых к порядку перемещения подкарантинных товаров гражданами и юридическими лицами.

Таким образом, карантинный фитосанитарный контроль как вид контроля отличается особым объектом, наличием двухуровневой системы риска, расширенным числом видов контроля в зависимости от цели его проведения, особенным порядком осуществления, а также скоординированной деятельностью различных органов государственного и надгосударственного уровней, речь о которой пойдет в следующей главе.

В главе 2 нами было подробно проанализировано взаимодействие Федеральной таможенной службы России (ФТС России) и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), которая является федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в области карантина растений. Данное взаимодействие носит информационный характер и строится на основе Соглашения о взаимодействии Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службы при предоставлении и получении информации. В Соглашении перечисляется информация, предоставляемая в Россельхознадзор таможенными органами, в которую входит:

- 1) сведения из: реестров лиц, деятельность которых входит в область таможенного дела, реестра объектов интеллектуальной собственности и Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС), касающихся грузовых таможенных деклараций;

- 2) данные о примененных таможенными органами ограничительных мер и об условном выпуске товаров, в отношении которых необходимо установление надзора со стороны Россельхознадзора;

3) сведения и статистика о совершении административных и иных нарушений, касающихся перемещения товаров растительного происхождения;

4) результаты исследований, проведенных в отношении подкарантинных товаров.

Основным документом, необходимым для перемещения подкарантинных товаров растительного происхождения является фитосанитарный сертификат, выдаваемый Россельхознадзором. Фитосанитарный сертификат сопровождает каждую партию товаров, отнесенных к продукции высокого санитарного риска, и действителен в течение 30 дней со дня его выдачи уполномоченным органом.

В Российской Федерации для получения фитосанитарного сертификата необходимо подать заявление в Россельхознадзор путем личного обращения (либо через представителя) или через Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) (услуга является бесплатной). Регистрация заявок осуществляется Россельхознадзором в день их подачи, и течение трёх дней со дня поступления заявки выдается сам фитосанитарный сертификат, либо заявителю направляются уведомление об отказе в его выдаче.

Для оформления и проверки всех фитосанитарных документов, в первую очередь фитосанитарных сертификатов, сопровождающих импортную продукцию на российский рынок, была создана специальная федеральная государственная информационная система «Аргус-фито», которая позволяет реализовать автоматизированный контроль процесса оформления фитосанитарной документации от момента подачи заявления на отбор проб до выпуска фитосанитарных документов. Обязательным условием для успешного использования ФГИС «Аргус-Фито» является наличие доступа к сети Интернет, так как работа с подсистемами «Аргус-Фито» осуществляется при помощи различных интернет-браузеров, например, Opera, GoogleChrome и т.п. Каждой партии ввозимого товара присваивается уникальный номер, который используется для отслеживания

различного рода информации о данной товарной партии: страну происхождения, вид транспорта, которым перемещается товар, и место его конечного назначения.

**Глава 3** включает в себя рассмотрение норм права, регулирующих ответственность в сфере карантина растений, практику их применения на территории РФ. Согласно пункту 3.21 Решения Комиссии ТС № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», при обнаружении должностным лицом органа, уполномоченного в области проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора), достаточных данных, которые указывают на наличие правонарушения или преступления, в пределах своей компетенции им принимаются меры, которые будут способствовать привлечению к административной или уголовной ответственности виновных лиц.

В Российской Федерации основным актом, регулирующим вопросы карантина и защиты растений, является федеральный закон. № 206-ФЗ «О карантине растений». В рассматриваемой сфере применяется как административная, так и уголовная ответственность, представленные нормами КоАП РФ и УК РФ соответственно:

1) КоАП РФ

а) ст. 10.1 КоАП РФ предусматривает наступление ответственности за нарушение правил борьбы с вредителями и возбудителями болезней растений, растениями-сорняками.

б) ст. 10.3 КоАП РФ предусматривает наступление ответственности за нарушение правил производственного цикла, перемещения, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции.

2) УК РФ

Часть 2 статьи 249 УК РФ устанавливает ответственность за нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекшее тяжкие последствия.

Согласно Докладу по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) , размещенном на официальном сайте Россельхознадзора, в 2022 году наибольшее количество нарушений законодательно установленных обязательных требований в отношении перемещения подкарантинной продукции растительного происхождения приходится на статью 10.3 КоАП (Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции).

В отношении лиц, совершивших административные правонарушения, были применены следующие меры правового воздействия: составление протоколов об административных правонарушениях, вынесены постановления о привлечении виновных к административной ответственности, наложены и взысканы штрафы.

Основными проблемами, являющимися наиболее вероятными причинами основной части нарушений требований законодательства в области карантина растений, являются:

1. Недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством – низкие суммы штрафов, налагаемых на лиц, совершивших правонарушение;
2. Незнание хозяйствующими субъектами законодательства РФ в сфере карантина растений.
3. Недостаточная урегулированность нормативно-правовых актов в области регулирования карантинного фитосанитарного контроля, что делает возможным уклонение от соблюдения установленных правил и требований карантина растений.

Для предупреждения нарушений обязательных правил и требований в области карантина растений, в конце каждого года Россельхознадзором публикуется Программа профилактических мероприятий на следующий календарный год, основной целью которой является организация

профилактической работы Россельхознадзора в сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Рассмотрение основных норм права, регулирующих процесс ввоза подкарантинных товаров растительного происхождения на территорию ЕАЭС и практики применения мер ответственности за их нарушение законодательства в сфере карантина растений на таможенной территории ЕАЭС, в частности на территории РФ, позволило нам выявить ряд проблем, которые нуждаются в разрешении как в РФ, так и ЕАЭС в целом. Во-первых, в каждом государстве-члене ЕАЭС установлены собственные меры ответственности за нарушение требований законодательства в области карантина растений. Для повышения точности получения статистических сведений о состоянии и результатах пресечения нарушения правил перемещения подкарантинных товаров и законодательства ЕАЭС о фитосанитарном контроле (надзоре) необходимым шагом является принятие на уровне ЕАЭС унифицированного законодательного акта, в который войдут общие принципы и порядок применения мер административной ответственности за нарушения в области перемещения товаров, подлежащих обязательному фитосанитарному контролю (надзору). Во-вторых, национальное законодательство, в нашем случае КоАП РФ, также требует изменений, касающихся мер ответственности за совершение правонарушений правил перемещения продукции растительного происхождения. Повышение размеров накладываемых денежных штрафов позволит сократить количество совершаемых правонарушений при экспорте/импорте подкарантинных товаров. В дополнение к совершенствованию законодательства в сфере карантина растений также необходимо проводить регулярные профилактические мероприятия, семинары, вебинары для субъектов хозяйственной деятельности, что позволит повысить их осведомленность в области фитосанитарного

законодательства и принятых правил и требований, соблюдение которых необходимо при перемещении товаров, подлежащих прохождению обязательного фитосанитарного контроля.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что карантинный фитосанитарный контроль (надзор) является одним из наиболее надежных и результативных инструментов нетарифного регулирования, обеспечивающим безопасность товаров, которых ввозятся на территорию ЕАЭС, для жизни и здоровья человека, животных и растений.