

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**УПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В  
УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета  
Малышева Александра Михайловича

Научный руководитель  
доцент, к.х.н. Е.Л. Власова

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2023

*В введении* изложена актуальность дипломной работы. В условиях цифровизации торгового ландшафта возникает необходимость в построении таможенной нового формата, которая позволит сохранить ресурсы.

В текущее время идёт процесс интеграции цифровых технологий в большинство сфер экономической деятельности, значительно увеличивающий качество и скорость их работы. Поскольку таможенные органы являются важным субъектом международной экономической деятельности, таможенной службе необходимо усовершенствовать качество и эффективность своей работы в условиях о растущей цифровизации экономики.

Современная ситуация ставит новые проблем для таможенных органов и способы их решения. Федеральная таможенная служба ввела Стратегию развития таможенных органов, направленную на автоматизацию таможенной деятельности на основе новых технологий.

*Цель исследования* заключается в анализе проблем, возникающих при интеграции цифровых технологий в систему таможенных органов.

Вышеназванная цель возможно достигнуть путем решения ряда *задач*:

- рассмотреть функции, цели и задачи таможенной службы в современных условиях;
- проанализировать правовые акты, закрепляющие стратегии программы и документы развития ФТС;
- рассмотреть программу цифровизации;
- рассмотреть стратегии цифрового развития таможенной службы Российской Федерации и ведомств на цифровизации;
- предложить проекты и инициативы цифровизации таможенной Российской Федерации;

*Объектом исследования* являются общественные правоотношения, возникающие в процессе перемещения пушно-меховых товаров через таможенную границу ЕАЭС.

*Предмет исследования* составляет практика таможенных органов и основные положения действующих нормативно-правовых актов, по интеграции цифровых таможенных технологий.

*Основополагающей нормативно-правовой* базой послужили: Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии; Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее ТК ЕАЭС); на внутригосударственном уровне: Конституция Российской Федерации, Распоряжения правительства, приказы ФТС и ряд федеральных законов Российской Федерации и иные нормативные акты, содержащие положения, регламентирующие особенности цифровизации таможенных органов.

*Методологическая база исследования* включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, технико-юридический и исторический. Применение данных методов познания позволило детально проанализировать и обобщить правовой материал, сделать определенные выводы и обозначить пути решения выявленным проблемам в рамках современных тенденций.

*Теоретическую основу* исследования составляют труды ученых: Афонин П.Н., Афонин Д.Н., Борякин А.В., Аксенов И.А., Алёхина О. В., Игнатьева Г. В. Коварда В. В., Лаптев Р.А. и др.

Настоящее исследование состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

В первом разделе было выведено понятие цифровой экономики, которое представляет собой деятельность экономических субъектов за помощью цифровых и электронных технологий, и важность сети в её действии.

Были выведены возможные позитивные влияния, которые вызывает цифровизация экономики, выполнение бизнес-процессов и вспомогательных операций участниками хозяйственного процесса, увеличивает их конкурентность на рынке, способствует к увеличению физического дохода и дополнительных результатов интеллектуальной деятельности, аккумулирует

капитал и опыт для внешнеторговой деятельности, из этого получаем причину, по которой необходима цифровизация в общем, из них выделяем те, которые можно отнести к таможенной деятельности.

Были выведены основные направления развития цифровой экономики:

- цифровая трансформация отраслей экономики и кросс-отраслевая трансформация;
- цифровая трансформация рынков товаров, услуг, капитала и труда;
- цифровая трансформация процессов управления и интеграционных процессов;
- развитие цифровой инфраструктуры и обеспечение защищенности цифровых процессов;

Выделяем, как можно использовать цифровые технологии, для улучшения таможенной деятельности:

- внедрение обязательного предварительного информирования
- переход на электронную форму декларирования
- обеспечение межведомственного электронного взаимодействия
- автоматизация процессов, связанных с принятием решения о выпуске товаров
- оптимизация контрольных процедур, показывает, что при цифровизации идёт снижение риска нарушения таможенной границы и повышение экономической безопасности, что применимо, ко многим частям таможенной службы.

Было замечено, что цифровые, компьютерные и информационные технологии являются относительно новыми и существуют проблемы при их имплементировании, но также и возможность продвижения данных технологий велика.

Были найдены особенности работы с цифровыми технологиями: Соблюдение норм использования устройства и строгий

алгоритм применения каждого устройства, установленный эксплуатационной инструкцией;

- использование цифровых технологий при осуществлении таможенного контроля может быть только при соблюдении законодательства по охране и безопасности труда;

- для любого цифрового прибора характерно наличие возможных неполадок и ошибок, поэтому это стоит учитывать и предотвращать;

- таможенный контроль с использованием цифровых технологий обязательно должен контролироваться сотрудником таможенной службы, так как инспекционные досмотровые комплексы не идентифицируют некоторые неорганические вещества.

- таможенный контроль должен осуществляться только с применением тех цифровых технологий, которые прошли необходимые испытания и надлежащим образом сертифицированы.

В качестве опорного документа, на который поставлена задача перехода системы таможенных органов Российской Федерации, в новую форму таможни, является утверждение Правительства о «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»

Находим лист целей, как эти цели можно ввести в реальности как они могут подействовать на деятельность таможенных органов и список мероприятий, по которому ведётся стратегия выполнения плана.

Было отмечена система главного центра обработки данных, которая является недавним примером внедрения цифровых технологий, по плану развития таможни.

Во втором разделе выпускной квалификационной работы описываем уже используемые технологии в деятельности таможенных органов и инновационные идеи, которые могут способствовать повышению качества работы таможенных органов.

Делаем наблюдение, что институт предварительного информирования, это первое, что делается участником внешнеэкономических отношений и возможно с помощью специальных сайтов.

Такой подход позволяет значительно сократить время выполнения различных таможенных операций. Предварительная информация, полученная таможенными органами, анализируется при помощи системы управления рисками и принимается решение о необходимости проведения осмотра или таможенного досмотра товаров в случаях, когда требуется углубленный контроль.

Для хранения информации полученной таким образом используется Единая автоматизированная цифровая система таможенных органов, которая выполняет данные функции:

- 1) Сохранение, хранение и сортировка информационных ресурсов таможенной службы;
- 2) Автоматизация взаимодействия должностных лиц, проходящих службу в таможенных органах;
- 3) Повышение межведомственного взаимодействия для прироста качества таможенного контроля;
- 4) Сбор информации, полученной с использованием информационных ресурсов доступным таможням

Находим, что для выполнения данных функций необходима обширная многоуровневая система, имеющую установленную иерархию. Для обеспечения эффективного функционирования единой автоматизированной информационной системы таможенного управления необходима комплексная интеграция всех основных процессов таможенной деятельности и система передачи данных, которая позволит эффективно стимулировать натуральную работу всей системы таможенных органов.

Были выведены операции автоматического приёма деклараций для процедуры транзита, это значительно ускорило процесс оформления, но для полной автоматизации транзитных процедур необходимо еще много работы.

Важно разработать единый стандарт для электронных документов и установить единые правила для их обработки. Также следует обратить внимание на обучение персонала, чтобы он мог эффективно работать с новыми технологиями.

Было отмечено, что электронная подача таможенной декларации является, одной из самых первых и важных примеров цифровизации. После обязательного введения электронной документации на товары, современные технологии информационных технологий, включая автоматизацию операций на таможне, нашли широкое применение. Получилось, что это стимулировало развитие автоматической фиксации данных о движении товаров и выдачи их из таможенного контроля.

Система управления рисками является наиболее эффективной технологией для проведения большинства форм таможенного контроля как на этапе прибытия товаров, так и при декларировании перемещаемых товаров и их выпуске. Система основывается на принципе выборочности, то есть, действия, применяемые таможенными органами осуществляющие степень, форму и общую необходимость контроля для товаров, физических лиц, транспортных средств и документов, обосновывается на возможности нарушения таможенного законодательства, так, например, при изменении в меньшую сторону указанной в декларации таможенной стоимости подобных товаров, которые недавно проходили таможню, СРУ помогает идентифицировать, такие иррегулярности

Информационные массивы с высокой степенью разнообразия, называемые под термином «BigData», могут либо иметь, либо не иметь определенную структуру и подвергаться обработке с использованием специальных программных средств. Использование вычислительных систем для расшифровки данных может выявлять определенные закономерности и зависимости, остающиеся скрытыми для человека. Такая обработка данных открывает возможности для оптимизации множества процессов.

Многообразие объема больших данных требуется, чтобы люди могли извлекать специфические и необходимые для них результаты.

Управление государственной единой облачной платформой будет использоваться для информационно-методической поддержки потребителей и поставщиков услуг, а также для автоматизации их взаимодействия. Более того, система будет обеспечивать централизованный контроль качества оказания услуг, которые финансируются за счёт государственных внебюджетных фондов и которые переводятся в Государственную электронную облачную платформу.

Технологии нейросетевых прогнозирований представляют собой комплекс информационных технологий, созданный на основе искусственных нейронных сетей. Искусственные нейронные сети — это системы, реализованные программно или аппаратно, которые функционируют путем организации своего биологического прообраза, нервной системы человека.

Несомненно, нейросетевые технологии обладают функциями, необходимыми для решения практических проблем: способность к обучению и адаптации к сменяющимся условиям, обобщению накопленных знаний и всеобъемлющей аппроксимации функций от параметров.

Найдено, что Блокчейн или распределенные реестры могут использоваться для обработки данных, собранных с помощью технических средств таможенного контроля, с целью повышения их ценности. Блокчейн представляет собой цифровой реестр, защищенный от несанкционированного доступа, который отслеживает транзакции в сети одноранговых узлов. Распределенный реестр ведет запись истории операций с активами между узлами сети и объединяет утвержденные блоки транзакций в цепочку.

Применение цифровых технологий, в том числе технологических инноваций, носит в себе некий риск, и для проведения цифровой трансформации таможенные органы должны выявить потенциальные риски.

Проблемы, связанные с развитием и широким использованием "цифровых" технологий, в экономической литературе сводятся к нескольким



основным рискам. К ним относятся угроза "цифрового суверенитета" страны и пересмотр роли государства в "цифровой" экономике в трансграничном мире. Также это может привести к нарушению частной жизни граждан и снижению безопасности данных. Кроме того, возможно сокращение числа рабочих мест низкой и средней квалификации, увеличение сложности бизнес-моделей и схем взаимодействия, а также резкий рост конкуренции во всех сферах экономики. В связи с этим может измениться поведение производителей и потребителей, а также потребоваться пересмотр Административного и Налогового кодексов.

Риск потери данных участников ВЭД и чиновников таможенных органов растет в условиях цифровизации. Это связано с тем, что использование цифровых технологий способствует киберпреступности и кибертерроризму.

Различные данные извлекают из доступных информационных систем путем использования краденых учетных записей, уязвимостей в системе и повторно используемых паролей. Это является последствием атак разного рода на системы безопасности.

В работе с цифровой платформой возможны помехи, сбои и долгая загрузка, но это может показаться допустимым. Однако разработчики могут продолжать работу над улучшением. Никто не может предсказать, какие последствия ждут Россию в будущем. Производители могут заблокировать программы и лишить таможенные органы доступа. Существует риск глобальной потери данных без возможности восстановления.

Одной из ключевых проблем, которую нужно решить, это отсутствие общей системы управления рисками для всех видов государственного контроля в пунктах пропуска. В текущей ситуации каждый вид контроля, такой как санитарно-карантинный, карантинно-фитосанитарный, ветеринарный и таможенный, рассматривается отдельно.

Найдены проблемы в технологии блокчейн, отсутствие гибкости системы, недоверие со стороны пользователей, неизменяемость, что делает

исправление ошибок и улучшений в протоколе блокчейна почти невозможными, большое энергоп

В *заключении* подведены итоги и сделаны выводы. В России и ЕАЭС в настоящее время для проведения любой экономической деятельности требуется регулярное обновление цифровых технологий для поддержания эффективности и конкурентоспособности участников торговых отношений.

В процессе работы выявлены функции цифровых технологий, важность применения их для повышения качества таможенных органов, проблем связанных с их имплементацией, а также средства уже действующие на службе в таможенных органах.