

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТРАНЗИТА ТОВАРОВ,
ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ
ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Курманязовой Элеоноры Суендыковны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Российская Федерация занимает выгодное географическое положение, связывая Европу с Азией. По ее территории проходят важнейшие транспортные коридоры, задействованные в международной торговле. Поэтому вопросы транзита через территорию нашей страны товаров, перемещаемых различными видами транспорта, не теряют своей актуальности.

Таможенный транзит на сегодняшний момент является одной из самых распространенных таможенных процедур, так как стимулирует развитие внешней торговли и международных товарных перевозок. Данная процедура обладает особой практической значимостью, так как обеспечивает загрузку транспортных артерий государства, способствует созданию дополнительных рабочих мест, поднимает деловую активность в области услуг по транспортировке и обработке грузов. Кроме того, выступая в качестве формы международного товародвижения, таможенный транзит является катализатором развития взаимовыгодных экономических отношений между государствами.

Целью дипломной работы является выявление особенностей таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- изучить понятие и нормативно-правовую базу таможенного декларирования;
- рассмотреть содержание и условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита;
- проанализировать назначение и особенности заполнения транзитной декларации;
- выявить порядок подачи и регистрации транзитной декларации;

- изучить особенности применения технологии предварительного информирования при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в связи с таможенным контролем товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

Предметом исследования являются нормы отечественного таможенного законодательства, а также нормы международного законодательства, устанавливающие порядок таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых как: А.С. Абрамов, Д.Н. Афонин, А.Г. Агамагомедова, О.Ю. Бакаева, М.Г. Баланова, О.А. Белых, Е.М. Борисова, М.В. Васильева, Б.Н. Габричидзе, И.И. Гуляев, А.Ю. Рожкова, И.В. Тимошенко, А.А. Чепик, Е.Е. Чеботарь и многих других.

Нормативная база исследования базируется на Конституции Российской Федерации 1993 года, нормативных правовых актах федерального и регионального уровня, Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, а также материалах правоприменительной и судебной практики.

Методологической основой дипломной работы составляют общие и специальные методы научного познания. К общим методам, в частности, относятся анализ, синтез, формально-логический. В качестве специальных методов используются такие методы, как метод сравнительного анализа, формально-юридический и логико-системный методы.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование особенностей таможенного контроля транзита товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита. Особое внимание уделяется анализу многочисленных проблем, возникающих при рассмотрении заявленной темы,

которые или не получили до настоящего времени надлежащего освещения, или продолжают вызывать споры среди исследователей.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Первая глава дипломной работы «Основы проведения таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита» посвящена изучению понятия, сущности и нормативно-правовой базе таможенного контроля, содержанию и условиям помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита и особенностям таможенного контроля при применении таможенной процедуры таможенного транзита товаров, помещаемых под данную таможенную процедуру.

Автором был дан анализ понятию таможенного контроля, в ходе которого данному термину было дано широкое и узкое значение. В широком смысле «таможенный контроль» – это один из видов государственного контроля, который при этом осуществляется только уполномоченными на то таможенными органами. Таможенный контроль в узком смысле слова – это совокупность мер и действий, осуществляемых на системной основе уполномоченными таможенными органами и их должностными лицами в целях обеспечения соблюдения правовых норм, регулирующих таможенные отношения, и реализации таможенной политики Российской Федерации и ЕАЭС.

Согласно статьям 224 Закона 289-ФЗ и статье 322 Таможенного кодекса ЕАЭС таможенный контроль осуществляется в следующих формах:

- путем получения объяснений;
- путем проверки таможенных, иных документов и (или) сведений;
- путем проведения таможенного осмотра;
- путем проведения таможенного досмотра;
- путем проведения личного таможенного досмотра;
- путем проведения таможенного осмотра помещений и территорий;
- путем проведения таможенной проверки.

Правовое регулирование рассматриваемой процедуры осуществляется главой 22 ТК ЕАЭС. Особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу Союза товаров, перевозимых с одной части таможенной территории Союза на другую часть таможенной территории Союза через территории государств, не являющихся членами Союза, и (или) морем регламентированы главой 43 ТК ЕАЭС.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению условий применения таможенной процедуры таможенного транзита. К таким условиям относятся следующие положения:

1) обеспечение исполнения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов (регулируются статьей 146 Кодекса) в отношении иностранных товаров;

2) обеспечение исполнения обязанности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин (регулируются статьей 146 Кодекса и актами ЕЭК) в отношении иностранных товаров;

3) обеспечение возможности идентификации товаров (способы идентификации товаров изложены законодателем в статье 341 Кодекса);

4) в том случае, если товары перевозятся в грузовых помещениях (отсеках) транспортного средства, на которые налагаются таможенные пломбы и печати, транспортное средство международной перевозки должно соответствовать требованиям, перечисленным в статье 364 Кодекса;

5) помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита должно происходить при соблюдении запретов и ограничений, закрепленных в статье 7 Кодекса ЕАЭС.

Глава 2 «Особенности декларирования товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита» посвящена изучению назначения и особенностей заполнения транзитной декларации, порядка подачи и регистрации транзитной декларации, а также особенностям применения технологии предварительного информирования при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

Автором выделяются сведения, подлежащие заполнению в транзитной декларации. К таким сведениям относятся:

- об отправителе и получателе товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами, декларанте, перевозчике;
- о стране отправления и стране назначения товаров;
- о транспортном средстве, которым перевозятся товары;
- о наименовании, количестве и стоимости товаров в соответствии с коммерческими, транспортными (перевозочными) документами;
- о коде товаров в соответствии с ТН ВЭД на уровне не менее первых 6 знаков;
- о весе товаров брутто или объеме, а также количестве товаров в дополнительных единицах измерения;
- о количестве грузовых мест;
- о пункте назначения товаров в соответствии с транспортными (перевозочными) документами;
- о соблюдении запретов и ограничений в соответствии со ст. 7 ТК ЕАЭС;
- о планируемой перегрузке товаров или грузовых операциях в пути

Порядок заполнения транзитной таможенной декларации утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 289. Был приведен наглядный пример транзитной декларации и добавочного к ней листа. Транзитная декларация заполняется в 2-х экземплярах на листах формата А4 с использованием печатающего устройства. Первый экземпляр транзитной декларации остается в таможенном органе отправления и используется для целей контроля, а второй возвращается декларанту для последующего представления его перевозчиком таможенному органу назначения.

Параграф 2.2. и 2.3 содержат анализ статистики выпущенных предварительных транзитных деклараций за 2018 и 2019 годы. В 2018 году было выпущено 52 тысячи предварительных транзитных деклараций, а в

2019 году уже свыше 68 тысяч, что на 30,8% превышает показатель предыдущего года. По инициативе ФТС России технология электронного транзита активно внедряется на всей территории ЕАЭС. Так, в 2019 году в рамках эксперимента, проводимого в таможенных органах государств – членов ЕАЭС, выпущено свыше 450 тысяч электронных транзитных деклараций (в 2018 году – свыше 130 тысяч).

Отдельное внимание заострено на применении технологии предварительного информирования и задачи, которое оно решает.

Применение технологии предварительного информирования таможенных органов, решает следующие задачи:

- совершенствует систему таможенного администрирования, минимизирует время выполнения таможенных операций в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза;

- повышает оперативность принятия решений должностными лицами таможенных органов Российской Федерации посредством предварительного определения транспортных средств и товаров, которые подлежат таможенному контролю;

- создает эффективный механизм обеспечения безопасности Российской Федерации и Евразийского экономического союза в целом.

В главе 3 «Совершенствование таможенного декларирования и таможенного контроля товаров, перемещаемых в рамках таможенной процедуры таможенного транзита» проанализированы перспективы развития правового регулирования таможенной процедуры таможенного транзита. Так в ТК ЕАЭС были впервые внесены положения о прекращении действия таможенной процедуры таможенного транзита (ст. 151 ТК ЕАЭС), о возможности подать транзитную декларацию в электронном виде и прочее.

С 1 января 2018 г. одновременно с Таможенным кодексом ЕАЭС вступило в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 13.12.2017 N 170. Данным Решением утверждены порядки совершения

таможенных операций при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, касающиеся:

- продления срока таможенного транзита;
- изменения места доставки;
- грузовых операций на территории ЕАЭС либо на территории иностранного государства при перевозке товаров через такое государство;
- действий при аварии или иных форс-мажорных обстоятельствах;
- завершения и прекращения действия таможенной процедуры.

Упомянутые выше требования предусматривают определенные упрощения, например, возможность направления заявлений о необходимости совершения вышеуказанных операций в таможенный орган (для продления срока транзита или других внестатных ситуаций) любым удобным для перевозчика способом. При этом в ряде случаев прибытие перевозчика в таможенный орган не требуется. Также определены конкретные сроки совершения таможенных операций, установлен «закрытый» перечень сведений, которые должны быть указаны в заявлении, а также документы, которые должны быть приложены к заявлению.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы действий в таможенных органах программы КПС «Транзитные операции». В данной программе производится оформление товара, а также фиксация прибытия и завершение процедуры таможенного транзита. На сегодняшний день данная программа не проработана до достаточной степени, что является проблемой в области транзитных операций. Для решения указанной проблемы можно совершенствовать отказоустойчивость технических средств передачи информации посредством внедрения новых более продвинутых серверов, качественного и устойчивого оборудования для маршрутизации данных. Это могло бы ускорить и облегчить работу, как таможенных органов, так и участников ВЭД. Кроме того, полагается, что внедрение электронного документооборота позволяет на всех стадиях оформления

обеспечения уплаты таможенных платежей сократить время на принятие и одобрение таких форм обеспечения, как договор поручительства и банковская гарантия. Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе сотрудников и служащих таможенных органов в ходе проведения ими таможенного контроля, в том числе и контроля за транзитом товаров что, в конечном итоге положительно скажется на экономике России и усилит ее позицию на международной арене.