

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ
ТРУБОПРОВОДНЫМ ТРАНСПОРТОМ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Куприяновой Анастасии Николаевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. Е. Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В экономике Российской Федерации топливно-энергетический комплекс занимает существенное место, и играет роль базовой инфраструктуры, основы формирования доходов бюджетной системы Российской Федерации и крупнейшего заказчика для других отраслей .

Однако в свете последних глобальных событий и изменений на международной арене и в Российской Федерации, изменения ее законодательных основ, в конце 2021 года внешнеторговый оборот энергетических ресурсов в России упал на 682 мегатонны нефтяного эквивалента (далее – Mtoe) (нефть: -229 Mtoe, нефтепродукты: -126 Mtoe, природный газ: -123 Mtoe, уголь: -133 Mtoe) .

Данные статистики свидетельствуют об ухудшении положения энергетического оборота в России, в частности, перемещения товаров трубопроводным способом.

Следовательно, данные положения обуславливают необходимость и актуальность научной проработки вопросов, связанных с перемещением товаров трубопроводным способом, в частности, через таможенную границу ЕАЭС.

Цель исследования - изучить особенности перемещения товаров трубопроводным способом через границу ЕАЭС, и предложить пути совершенствования практической реализации механизмов данного института с учетом выделенных проблем, существующих реалий и перспектив его дальнейшего развития.

Для достижения цели требуется выполнить следующие задачи:

- Дать характеристику товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС;
- Рассмотреть основы таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС;

- Рассмотреть особенности совершения таможенных операций, связанных с декларированием товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом;
- Определить роль Центральной энергетической таможни при перемещении товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу РФ и исследовать доходы государственного бюджета;
- Изучить субъекты, осуществляющие оборот товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом;
- Провести оценку особенностей динамики движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС;
- Выделить проблемы и перспективы движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС;
- Оценить степень влияния военной спецоперации на Украине на оборот товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС.

Объект исследования – комплекс отношений, складывающихся в рамках перемещения товаров трубопроводным способом.

Предмет исследования – нормы права, регулирующие вопросы перемещения товаров трубопроводным способом через границу ЕАЭС и практические аспекты их реализации.

Теоретическую основу исследования составляет учебная литература под редакцией следующих авторов: Е.Л. Андрейчука, Е.И. Антоновой, П.Н. Афолина, Г.П. Геращенко, А.А. Головина, В.Ю. Диановой, Т.В. Добриновой, А.П. Джабиева, Т.А. Матвеевой, И.В. Минаковой, О.А. Мозжегоровой, С.А. Новиковой, Е.Ф. Прокушева. Особый интерес представляли работы отечественных авторов, в особенности «Перемещение товаров трубопроводным транспортом и линиями электропередачи» Т.В. Берсеновой, «Состояние и особенности развития трубопроводного транспорта России на

современном этапе» Б.А. Гамзаева, «Особенности таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС трубопроводным транспортом» Ю.В. Казаченок, «Проблемные вопросы перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза трубопроводным транспортом» Ж.Д. Шевченко.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Таможенный Кодекс Евразийского Экономического Союза (далее ЕАЭС), Договор о ЕАЭС, Федеральный Закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

В работе использовались следующие методы исследования: совокупность общенаучных методов познания, включающие принцип объективности, системности, индукции, дедукции и др. Наряду с общенаучными методами познания применялись частно-научные методы: описательный, лингвистический, сравнительно-правовой.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы посвящена теоретическим аспектам таможенного контроля товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом.

В параграфе 1.1 «Характеристика товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом» определяется понятие и сущность таких товаров, а также дается характеристика трубопроводного транспорта. Таким образом, наиболее распространенной категорией товаров, которая перемещается трубопроводным транспортом являются: нефть, нефтепродукты и природный газ. Трубопровод представляет собой устройство либо сооружение из тесно соединенных труб, предназначенное для перемещения газообразных, жидких либо сыпучих веществ. Следовательно, исходя из вида транспортируемой среды для подобного рода трубопроводов применяют следующие понятия: водопроводы, газопроводы, паропроводы, нефтепроводы, воздухопроводы, маслопроводы, молокопровод и так далее. Роль трубопроводного транспорта в нефтегазовой отрасли обладает весьма высоким значением. Данный вид транспорта представляет собой ключевой и одну из дешевых транспортировок нефти с участков добычи на нефтеперерабатывающие заводы и экспорт.

В параграфе 1.2 «Таможенный контроль товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом» рассматривается порядок проведения таможенного контроля в отношении нефте- и газо- товаров. Следовательно, что касается товаров, транспортируемых по трубопроводам по таможенной границе ЕАЭС, следующие формы таможенного контроля не применяются:

- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр.

Выбирая формы контроля, инспекторы, как правило, ограничиваются минимумом, который достаточен с целью обеспечения соблюдения таможенного законодательства стран-участниц ТК ЕАЭС и который позволит выявить нарушения. Другими словами, если нет достаточных

оснований полагать, что таможенный декларант нарушает таможенное законодательство, инспекторам не разрешается незамедлительно применять к нему строгие формы таможенного контроля, которые требуют длительного периода времени.

Параграф 1.3. «Особенности совершения таможенных операций, связанных с декларированием товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом» раскрывает сущность применения таможенной процедуры таможенного транзита для перевозки таких товаров.

Согласно статье 142 ТК ЕАЭС, «таможенная процедура таможенного транзита – таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся (транспортируются) от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту таможенную процедуру».

Кроме того, одной из особенностей трубопроводного транспорта является то, что при подаче таможенной декларации таможенному органу не требуется предъявлять товар.

Глава 2 «Роль таможенных органов в перемещении товаров трубопроводным транспортом» подробно описывает роль Центральной энергетической таможни, а также приводит анализ субъектов, осуществляющих оборот товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом с учетом современных реалий, сложившихся на мировом рынке.

Таким образом, роль Центральной энергетической таможни при перемещении товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу РФ невозможно переоценить.

Центральная энергетическая таможня (далее – ЦЭТ) создана в соответствии с Положением о Центральной энергетической таможне, утвержденным приказом ФТС России от 17 февраля 2016 г. № 294 (далее – Положение).

Согласно данному Положению, ЦЭТ является специализированным таможенным органом, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы) и обеспечивающим реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности таможни в пределах компетенции, определенной Положением.

Кроме того, в главе приводится подробный анализ субъектов, осуществляющих оборот товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом. В начале 2022 года основными торговыми партнерами РФ были: Китай, Нидерланды, Турция и Германия. Германия была на втором месте после Китая по поставкам товаров в страну. Однако в связи с текущей ситуацией на мировом рынке, в июне 2022 года Россия ввезла на 40% меньше товаров по сравнению с июнем 2021 года. Статистика с января по декабрь 2022 года показывает сокращение на 30%. Китай остался на первом месте среди торговых партнеров России (38 %), на втором месте идет Белоруссия (23%), и на третьем месте Турция (15%).

В главе 3 «Анализ динамики движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС» автор дает оценку динамике движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, рассматривает проблемы и перспективы движения таких товаров, а также анализирует влияние военной спецоперации на Украине на товарооборот нефте- и газо- продуктов.

В параграфе 3.1 приводится оценка современной динамики движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС.

Можно сделать вывод, что несмотря на санкции, добыча и экспорт российской нефти показали относительно хорошие результаты : России удалось перенаправить поставки сырой нефти в Азию. Однако проведенная оценка современной динамики движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС, говорит о

том, что у России сейчас существует множество проблем в данной сфере, на которые необходимо незамедлительно реагировать с учетом постоянно изменяющихся экономических условий.

В параграфе 3.2 подробно рассматриваются проблемы и перспективы движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС.

Проблемы движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС, можно условно разделить на несколько групп:

1. Трудности в классификации товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом;
2. Сложности таможенного декларирования и перемещения товаров трубопроводным транспортом;
3. Технические проблемы перемещения товаров трубопроводным транспортом.

К путям совершенствования порядка перемещения товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС можно предложить:

- создание специальной автоматизированной информационной системы, которая смогла бы аккумулировать показания всех приборов учета товаров перемещаемых трубопроводным транспортом;
- переход специальной автоматизированной системы в систему на международный уровень в рамках ЕАЭС, для оперативного обмена информацией о перемещаемых трубопроводным транспортом товаров между ЕАЭС и другими государствами;
- унификация положения о таможенном контроле в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, которая помогла бы обеспечить ускоренное взаимодействие таможенных органов государств-членов Союза.

Параграф 3.3 рассматривает военной спецоперации на Украине на оборот товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС. В заключение проведенного в параграфе исследования следует отметить, что современная динамика движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС, – неоднозначная. Российская Федерация находится на данный момент в достаточно сложной ситуации, поскольку давление со стороны западных стран, санкции против страны, последствия военной спецоперации – негативно отразились на динамику движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, и соответственно, привели к снижению влияния России в нефтегазовом секторе экономики.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

В результате оценки современной динамики движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС, удалось выделить три ключевые группы проблем развития данного направления для России:

1. Трудности в классификации товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом (недостаток единого гармонизованного классификатора нефтепродуктов, а также методологии учета в ЕАЭС, точной идентификации производителей нефти также нефтепродуктов, а также неполноценный взаимообмен сведениями между Минэнерго России и ФТС России);
2. Сложности таможенного декларирования и перемещения товаров трубопроводным транспортом (сложности с периодическим декларированием энергоносителей; недостоверное декларирование товаров для снижения таможенных пошлин);

3. Технические проблемы перемещения товаров трубопроводным транспортом (несоблюдение требований безопасности при транспортировке; полный износ трубопровода; незаконная перекачка товаров другими лицами; поломка либо неисправность приборов системы учета товаров).

Среди перспектив движения товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом через таможенную границу ЕАЭС, и устранения выделенных проблем выделяются:

1. Создание специальной автоматизированной информационной системы, которая смогла бы аккумулировать показания всех приборов учета товаров перемещаемых трубопроводным транспортом; ее последующий переход на международный уровень в рамках ЕАЭС.
2. Унификация положения о таможенном контроле в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, которая помогла бы обеспечить ускоренное взаимодействие таможенных органов государств-членов ЕАЭС.
3. Выполнение монтажа, эксплуатации и изготовления трубопроводов для транспорта опасных химических веществ, конструктивные характеристики фланцев и материал прокладок выбирать с учетом особенностей их эксплуатации; системы трубопроводов должны быть герметизированы для предотвращения попадания в них наружного воздуха; коррозионный износ труб должен быть проверен заранее.

Помимо этого, проблемными направлениями является возможность поставок нефти и газа на европейский рынок из азиатского региона в обход России, что, соответственно, еще больше повлияет на снижение нефтегазовых доходов России. Для решения данных проблем, России необходимо особое внимание уделить нормативно-правовым актам в данной области, а именно: использования положений Конвенции о правовом статусе

Каспийского моря для запрета на строительство Транскаспийского газопровода и ее последующая ратификация Ираном, а также внесение изменений в Часть 2 Налогового кодекса РФ по вопросу изменения порядка определения цены на нефть для начисления НДС, НДС и акциза на нефтяное сырье.

Таким образом, энергетическая политика государства направлена на получение наибольшей выгоды от внешнеэкономической деятельности, укрепление позиций России на мировых энергетических рынках, поддержку деятельности российских хозяйствующих субъектов и участие в обеспечении глобальной энергетической безопасности.

Для ее успешной реализации предусматриваются диверсификация номенклатуры и направление энергетического экспорта, развитие инфраструктуры транспорта энергоносителей (магистральные трубопроводы, электрические сети, морские порты и перевалочные базы), с учетом расширения географии экспорта и перспективных балансовых возможностей топливно-энергетического комплекса. Результативное применение трубопроводного транспорта считается важным фактором и резервом увеличения конкурентоспособности экономик государств, входящих в Евразийский экономический союз.