

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ  
ГРАНИЦУ ЕАЭС ТОВАРОВ, ТРЕБУЮЩИХ СОБЛЮДЕНИЯ  
ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Куницына Алексея Валерьевича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н., доцент

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2023

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Важнейшей задачей таможенных органов является обеспечение соблюдения таможенного законодательства, осуществление таможенного контроля, в том числе контроля за соблюдением установленных запретов и ограничений. Данная мера является важнейшим инструментом таможенного регулирования и применяется с целью защиты национального рынка, необходимости обеспечения правопорядка, обороны и безопасности страны, выполнения международных обязательств и др. Особенно актуальны введение, применение и соблюдение запретов и ограничений в условиях проведения санкционной политики со стороны отдельных западных стран в отношении России.

Запреты и ограничения являются активными мерами по защите национальных экономических интересов страны. Так как основной целью любого государства является защита национальной экономики и внутреннего рынка, то запреты и ограничения применяются многими странами как в одностороннем порядке, так и в качестве участников интеграционных объединений. Запреты и ограничения играют двоякую роль: с одной стороны, они выполняют функцию регулирования внешней торговли, с другой - являются инструментами торговой политики.

Однако, наряду с положительным эффектом применения запретов и ограничений, встречаются и проблемы организационного и правового характера. Среди них: недостаточная эффективность контроля за соблюдением участниками внешнеторговой деятельности установленных запретов и ограничений; несоблюдение запретов и ограничений, установленных в одностороннем порядке, государствами-участниками ЕАЭС; недостаточное правовое обеспечение данного института и другие проблемы. Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности выбранной для исследования темы, ее своевременности как с позиции теоретической, так и практической.

Степень разработанности проблемы. Общетеоретическим вопросам применения запретов и ограничений, проблемам и перспективам развития данного института посвящены работы таких ученых, как: И.И. Дюмулен, Т.В. Лузина, О.А. Мозжегорова и др.

Несмотря на многочисленные публикации, посвященные данной теме, некоторые вопросы перемещения товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения, соблюдения установленного порядка до сих пор остаются недостаточно исследованными, что вызывает потребность в комплексном исследовании данного института с учетом современных реалий международной торговли и применения санкционной политики по отношению к России и ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, требующих соблюдения запретов и ограничений.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного, административного и других отраслей права, регулирующие порядок перемещения товаров с соблюдением запретов и ограничений, а также материалы правоприменительной и судебной практики.

Целью исследования является проведение комплексного анализа особенностей перемещения товаров с соблюдением запретов и ограничений, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- раскрыть понятие и определить место запретов и ограничений в системе мер регулирования внешней торговли;
- изучить правовые основы применения запретов и ограничений в ЕАЭС и РФ;

– рассмотреть порядок перемещения товаров, требующих соблюдения запретов и ограничений;

– изучить порядок обеспечения соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

– выявить проблемы соблюдения запретов и ограничений внешней торговли товарами и определить пути их решения.

Теоретической основой исследования послужили труды ведущих ученых в области таможенного права: И.И. Дюмулен, Ю.Г. Кириллова, И.А. Коновалова, В.В. Кузнецова, Т.В. Лузиной, О.А. Мозжегоровой, Э.К. Ензы и других.

Методологической основой исследования выступают современные общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический, исторический и технико-юридический методы. Важным при рассмотрении специфики установления и соблюдения запретов и ограничений стало применение методов системного и сравнительного анализа, а также необходимость обобщения полученных данных.

Эмпирическая основа исследования базируется на Конституции Российской Федерации, международных соглашениях, праве ЕАЭС, нормативных правовых актах федерального уровня, материалах правоприменительной и судебной практики.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, введение, заключение и список использованных источников.

**Основное содержание работы.** Первая глава дипломной работы «Общая характеристика запретов и ограничений внешнеторговой деятельности» посвящена изучению понятия и места запретов и ограничений в системе мер регулирования внешней торговли, а также правовых основ применения запретов и ограничений в ЕАЭС и РФ.

В работе отмечено, что понятие запретов и ограничений в соответствии с ТК ЕАЭС шире понятия мер нетарифного регулирования и включает его в себя. В странах ЕАЭС в торговле с третьими странами в соответствии с ТК ЕАЭС применяется следующий комплекс запретов и ограничений внешнеторговой деятельности:

- меры нетарифного регулирования, в том числе вводимые в одностороннем порядке;
- меры технического регулирования;
- санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
- меры экспортного контроля, в том числе меры в отношении продукции военного назначения;
- радиационные требования.

Автор указывает, что при перемещении товаров участники ВЭД обязаны представить в таможенные органы специальные разрешительные документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений ВТД. Таможенные органы, в свою очередь, обязаны обеспечивать контроль за соблюдением запретов и ограничений, которые применяются к значительному количеству различных товаров. Так, из общего количества деклараций на товары, оформляемых при ввозе товаров, более половины деклараций содержат сведения о разрешительных документах, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений.

Сделан вывод, что меры, предусмотренные системой запретов и ограничений ВТД, могут применяться одновременно, т.е. в отношении одного и того же товара может быть установлено несколько различных мер. Несоблюдение какой-либо из них исключает возможность перемещения контролируемых товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Запреты и ограничения ВТД, применяемые в рамках функционирования ЕАЭС, в зависимости от уровня норм законодательства можно условно разделить:

- на запреты и ограничения, применяемые в соответствии с нормами национальных законодательств государств - членов ЕАЭС (к ним относятся меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения);

- на запреты и ограничения, применяемые в соответствии с нормами законодательства ЕАЭС (все остальные запреты и ограничения ВТД).

В работе проведено разграничение между специальными экономическими и принудительными мерами, вводимыми на национальном уровне на основании Закона № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» и мерами нетарифного регулирования, вводимых странами ЕАЭС в одностороннем порядке на основании Договора о ЕАЭС.

Так, специальные экономические и принудительные меры являются национальной частью мер в системе запретов и ограничений и также призваны обеспечивать интересы и безопасность Российской Федерации. Они отличаются от единых мер нормативно-правовой основой их введения и имеют ряд иных особенностей. От односторонних мер нетарифного регулирования национальные специальные экономические и принудительные меры отличаются основанием введения и порядком применения, целями и объектами регулирования, а также сроком действия.

Вторая глава исследования «Практические вопросы перемещения товаров, требующих соблюдение запретов и ограничений», посвящена изучению особенностей перемещения товаров, требующих соблюдение запретов и ограничений (на примере ввоза лекарственных средств), вопросам обеспечения соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, выявлению проблем в исследуемой области и поиску путей их решения.

Сделан вывод, что таможенные органы обеспечивают соблюдение запретов и ограничений по следующим направлениям:

1) определяют необходимость применения запретов и ограничений к перемещаемым товарам, идентифицируют их с контролируруемыми с учетом

особенностей и целей перемещения, помещения их под определенную таможенную процедуру и др.;

2) проверяют подлинность представленных для проверки разрешительных и иных документов, которые подтверждают соблюдение запретов и ограничений.

Автор отмечает, что ТК ЕАЭС установил в качестве приоритетной формы при подтверждении соблюдения запретов и ограничений использование системы межведомственного электронного взаимодействия. Если документы и сведения могут получены таможенными органами из своих информационных системы или систем других контролирующих органов, они могут не предоставляться декларантом. Однако, система межведомственного электронного взаимодействия используется пока не в полной мере. Техническое взаимодействие налажено не со всеми контролирующими органами, ведущими реестры и базы данных выданных разрешительных документов.

Также в работе выделены и другие проблемы обеспечения соблюдения запретов и ограничений внешней торговли товарами:

- большое количество списков контролируемых товаров, многообразие их структуры;

- сложность формализации критериев выявления подконтрольных товаров, связанная с недостаточностью использования только классификационных кодов товаров и необходимостью их комбинации с другими критериями, которые зачастую в системе запретов и ограничений являются приоритетными;

- большое количество разрешительных и иных документов, разнообразие их форм, и соответственно большое количество реестров и баз данных этих документов;

- правовые пробелы в таможенном законодательстве при администрировании разделов Единого перечня товаров.

Автором были предложены мероприятия по решению вышеперечисленных проблем:

- информирование перевозчиков и декларантов о необходимости предоставления разрешительных документов или сведений при прибытии подконтрольных товаров;

- создание новых, и модернизация уже имеющихся информационно-технических средств и программ, которые будут направлены непосредственно на проверку соблюдения запретов и ограничений;

- дальнейшая детализация и унификация законодательства. С помощью принятия новых актов или внесения изменений в уже имеющиеся нормативно-правовые акты получится детализировать списки товаров, что устранил сложность в соотнесении товаров с подконтрольными;

- выделение отдельной части в ст. 16.3 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за нарушение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, включенных в Единый перечень товаров, запрещенных или ограниченных к ввозу или вывозу с таможенной территории ЕАЭС.

**Заключение** работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования.