

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**МЕРЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ПРОВЕДЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ И ОСОБЕННОСТИ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Кузина Владислава Дмитриевича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. что в условиях развивающейся мировой экономики разработана широкая гамма инструментов государственного воздействия на импортно-экспортные процессы, которые используются во многих странах мира. Государство устанавливает таможенные процедуры и условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, определяет систему таможенных платежей, порядок их исчисления и взимания, утверждает правила таможенного контроля и осуществляет другие виды управленческой деятельности, которые попадают под понятия таможенного дела и таможенной политики. Изучение данных процедур и регулирований является важным для понимания сложного механизма импортно-экспортных процессов в мировой экономике.

Таможенная политика сильно влияет на интересы многих предпринимателей, которые имеют право на экспорт своих товаров и услуг за рубеж. С увеличением объема международных связей, роль государства в регулировании этой сферы деятельности значительно возрастает. Таможенный контроль является одним из основных инструментов реализации такой политики и развивается в связи с расширением внешнеэкономических отношений России. Ранее, контроль осуществлялся только на границе, однако с появлением производителей, работающих на внешнем рынке, стало ясно, что необходимо перенести основную работу по контролю и досмотру грузов на внутренние таможни.

Целью дипломной работы является исследование мер обеспечивающих проведение таможенного контроля и особенностей их применения.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- Изучить понятие таможенного контроля, порядок и принципы его осуществления;

- Проанализировать меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля;

- Исследовать применение мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

Объектом исследования является изучение общественных отношений, которые возникают в процессе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Предметом исследования являются особенности осуществления таможенного контроля, которые регулируются Таможенным Кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы применения мер таможенного контроля их особенности. Среди них труды таких ученых, как: Н.Н. Алексеева, П.Н. Афонин, Н.Э. Буваева, В.П. Карагодин, В.Н. Сидоров, В.В. Федоткин, В.А. Шамахов и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Собрание законодательства Российской Федерации, другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологической основой исследования являются общенаучные и специальные приемы и методы познания. В рамках оценки теории и практики осуществления таможенными органами таможенного контроля использовались методы системного анализа и синтеза, теоретического моделирования, формально-логический метод, метод правовой герменевтики.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Общие положения о проведении таможенного контроля» посвящена изучению понятия, определению цели и особенностей правового регулирования таможенного контроля.

Автором было определено понятие таможенного контроля. В принципе таможенный контроль — это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Цель таможенного контроля заключается в проверке соответствия действий участников таможенно-правовых отношений требованиям таможенного законодательства. Основной задачей является выявление нарушений таможенных правил, их предотвращение и пресечение. Для достижения этих целей таможенные органы используют различные формы контроля и меры, предусмотренные законодательством.

Одним из основных направлений контроля является проверка достоверности информации, предоставленной при декларировании объектов таможенного контроля.

Объектами таможенного контроля являются:

- 1) товары, находящиеся под таможенным контролем;
- 2) товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, которые приобрели статус товаров ЕАЭС, товары, помещенные под таможенную процедуру реимпорта, товары для личного пользования, выпущенные в свободное обращение, а также товары, которые сохранили статус товаров ЕАЭС при их обратном ввозе на таможенную территорию ЕАЭС, – в течение 3 лет (законодательством государств-членов данный срок может быть увеличен до 5 лет);
- 3) товары, находящиеся на таможенной территории ЕАЭС, – при наличии у таможенных органов информации о том, что такие товары были

ввезены на таможенную территорию ЕАЭС и (или) находятся на таможенной территории ЕАЭС в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования;

4) таможенные и иные документы, представление которых таможенным органам предусмотрено в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, международными договорами государств-членов с третьей стороной и (или) законодательством государств-членов, а также сведения, содержащиеся в таких документах;

5) деятельность лиц, в том числе уполномоченных экономических операторов, связанная с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, оказанием услуг в сфере таможенного дела либо осуществляемая в рамках отдельных таможенных процедур.

6) сооружения, помещения (части помещений) и (или) открытые площадки (части открытых площадок), предназначенные для использования или используемые в качестве складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, предназначенные для использования или используемые для временного хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенные для использования или используемые в качестве зон таможенного контроля.

Проведение таможенного контроля призвано обеспечить: создание условий, способствующих ускорению внешнеэкономического оборота; разрешительный порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств; своевременное и полное взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей; ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики осуществление в пределах компетенции таможенных органов валютного контроля; ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и др.

Автором обращается внимание на меры которые таможенные органы вправе применять при проведении таможенного контроля: должностные лица таможенных органов имеют право проводить устный опрос физических лиц, их представителей и представителей организаций; запрашивать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, и назначать достаточный срок их представления; проводить таможенную экспертизу, отбор проб и образцов товаров; применять таможенное сопровождение; определять маршрут транспортировки товаров; идентификация товаров; проверка наличия системы учета товаров; использование различных технических средств; учет таможенных операций, производимых с товарами, находящимися под таможенным контролем; привлечение специалиста; обращение к специалистам для оказания содействия в проведении таможенного контроля; осмотр помещений и других мест где может находиться соответствующий товар.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются принципы осуществления таможенного контроля. Один из ключевых принципов – это применение выборочного подхода, при котором органы используют только необходимые формы контроля, обеспечивающие соблюдение таможенного законодательства. Еще одним важным аспектом является обязательное использование системы управления рисками при выборе объектов и форм таможенного контроля. Кроме того, необходимо обеспечивать эффективное сотрудничество между таможенными органами различных государств в соответствии с международными договорами, что способствует совершенствованию таможенного контроля

Глава 2 «Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля» посвящена изучению мер, которые обеспечивают проведение контроля.

Отмечено, что в целях обеспечения соблюдения законодательства государства-члена, за соблюдением которого отвечают таможенные органы, они могут применять различные формы таможенного контроля и меры, обеспечивающие его проведение, в соответствии с законодательством.

Проведение таможенного контроля осуществляется должностными лицами таможенных органов, уполномоченными на это в соответствии со своими должностными и функциональными обязанностями.

Автором выделяется, что при проведении таможенного контроля, таможенные органы и их должностные лица обязаны соблюдать международные договоры, акты в сфере таможенного регулирования и законодательство государств-членов. Они не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные указанными нормативными актами. Также запрещено причинение неправомерного вреда перевозчику, декларанту, лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, и другим заинтересованным лицам, которые могут быть затронуты решениями, действиями (бездействием) таможенных органов или их должностных лиц при проведении таможенного контроля, а также товарам и транспортным средствам.

Параграф 2.2. «Характеристика мер таможенного контроля» посвящен подробному анализу мер.

Автором отмечено, что для осуществления эффективного таможенного контроля таможенные органы применяют различные меры обеспечения, такие как устный опрос, запрос документов, идентификацию товаров и транспортных средств, а также назначение таможенной экспертизы. Все эти меры необходимы для соблюдения международных договоров и актов государств членов ЕАЭС.

При этом следует отметить, что таможенные органы могут применять меры контроля как самостоятельно, так и для обеспечения применения форм таможенного контроля. Кроме того, проведение таможенного контроля является важным фактором для обеспечения безопасности и защиты экономических интересов государства. Проведение устного опроса и запрос документов позволяет таможенным органам получить необходимую информацию о товарах и транспортных средствах, которые пересекают границу. Идентификация товаров и транспортных средств проводится для

проверки соответствия декларированным характеристикам. Таможенная экспертиза же позволяет определить правильную стоимость товаров и выявить наличие запрещенных или ограниченных к ввозу товаров. В целом, применение мер таможенного контроля является неотъемлемой частью работы таможенных органов. Это позволяет обеспечить защиту экономических интересов государства и соблюдение международных договоров.

В главе 3 «Применение отдельных мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля» разъяснена практическая деятельность таможенного органа при проведении таможенной экспертизы, а также фактическая работа таможенного органа при проведении таможенного сопровождения

Автором сделаны выводы, о том, что в процессе проведения таможенной экспертизы, эксперт имеет возможность решать ряд задач, в зависимости от вида экспертизы. Среди этих задач - идентификация товара, выявление его характеристик, установление химического состава продукта, определение стоимости товара, выявление материала, из которого он сделан, а также установление места его производства. Важно отметить, что заключение эксперта, полученное в результате таможенной экспертизы, содержит информацию о свойствах и характеристиках товаров, а также помогает оценить соблюдение или нарушение требований безопасности товара и норм международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования. При этом, важно учитывать, что таможенная экспертиза является неотъемлемой частью процесса таможенного контроля и регулирования, и позволяет гарантировать безопасность и качество импортируемых товаров.

Что касается таможенного сопровождения, то оно может осуществляться должностными лицами таможенных органов или группой таможенного сопровождения, созданной при территориальном таможенном управлении. Основная цель этой процедуры - обеспечить соблюдение действующего таможенного законодательства.

Важно отметить, что таможенное сопровождение — это не просто экспедирование груза. Это более сложная и ответственная процедура, которая требует особого внимания со стороны перевозчика и таможенных органов.

Если правильно организовать таможенное сопровождение, можно избежать неприятных ситуаций, связанных с нарушением таможенных правил и законодательства. Поэтому, при планировании грузоперевозок, необходимо уделить особое внимание правилам и процедурам таможенного сопровождения.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Также сделан вывод, что во многом составляющей деятельности таможенных органов является таможенный контроль.

Однозначно, таможенный контроль является фундаментальной в сфере таможенного дела. Этот контроль влияет на характер и содержание деятельности таможенных органов, поэтому его роль не следует недооценивать. На сегодняшний день Россия ставит перед собой важнейшую задачу - создание рациональной внешнеэкономической политики, способствующей продвижению российских товаров на международные рынки и развитию сотрудничества в сфере международной торговли. Таможенная структура, а в частности, система таможенного контроля, играют ключевую роль в системе государственного управления внешнеэкономическими связями.

Однако, проведение таможенного контроля отнесено исключительно к компетенции таможенных органов и таможенный контроль не может обойтись без мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля после выпуска товаров. Таможенный контроль проводится в отношении объектов таможенного контроля с применением к ним определенных ТК ЕАЭС форм таможенного контроля или мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. В целях выявления товаров, перемещаемых через таможенную

границу Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, таможенный контроль может проводиться в отношении физических лиц, пересекающих таможенную границу Союза.

В дипломной работе автором были рассмотрены меры, обеспечивающие таможенный контроль, например, идентификацию товаров и транспортных средств, назначение экспертизы, привлечение специалиста, таможенное сопровождение. Речь идет о мерах таможенного контроля, которые могут применяться как самостоятельно, так и для обеспечения форм таможенного контроля. По ТК ЕАЭС существует перечень мер, которые таможенные органы могут использовать при проведении контроля, а выбор конкретных мер зависит от объекта контроля. Кроме того, каждый член ЕАЭС имеет право устанавливать дополнительные меры, которые помогут обеспечить проведение таможенного контроля. Меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, являются самостоятельными административными процедурами, которые направлены на обеспечение экономической безопасности и эффективности проведения таможенного контроля.

Подводя итог, можно сделать вывод, что основной целью мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, является обеспечение соблюдения законодательства государств-членов ТК ЕАЭС. Проведение таможенного контроля отнесено исключительно к компетенции таможенных органов и таможенный контроль не может обойтись без мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля после выпуска товаров. Таможенный контроль проводится в отношении объектов таможенного контроля с применением к ним определенных ТК ЕАЭС форм таможенного контроля или мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. В целях выявления товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, таможенный контроль может проводиться в отношении физических лиц, пересекающих таможенную границу Союза.