

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В РОССИИ

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 Таможенное дело
юридического факультета
Климачевой Анастасии Сергеевна

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Т.А. Дураев

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

С.А. Овсянников

(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

Саратов 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА СТАТУСА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
1.1 Возникновение и развитие системы таможенных органов в Российской Федерации. Историко-правовой аспект.....	7
1.2 Место и роль таможенных органов в структуре таможенного аппарата в современной России.....	19
2 СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.....	27
2.1 Общая характеристика системы таможенных органов Российской Федерации: системообразующие факторы и признаки.....	27
2.2 Правовые и организационные особенности составных частей системы таможенных органов Российской Федерации.....	30
2.3 Реформирование системы таможенных органов Российской Федерации.....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	48
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	51

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Экономическая безопасность – это важное направление государственной политики любого государства в мире. Обеспечение экономической безопасности является регулирующим фактором и залогом процветания и благосостояния страны наряду с другими видами безопасности. Развитие многих отраслей, влияющих на экономику стран и мира, двигает и процесс развития средств безопасности экономики и для этого используются многие государственные службы. Многие проекты промышленности, сельского хозяйства, технологий и инноваций требуют повышенного внимания к собственной экономической защите, в частности по импорту и экспорту товарооборота, который сейчас является связующим звеном в партнерстве многих стран. В любом государстве наиболее важным аспектом политики становится проблема обеспечения экономической безопасности так как именно экономическая сфера представляется на сегодняшний день важнейшим объектом приложения деятельности различных участников международных отношений. Назрели сегодня и изменения конституционно-правового регулирования экономической безопасности и в РФ.

Для поддержания экономической безопасности на должном уровне, используются силы таможенных органов, роль которых весьма значима в разрезе внешней и внутренней политики.

Безопасность любого вида представляет собой состояние защиты объекта от всевозможных факторов и помогает противостоять им и даже предупреждать угрозы. Экономическая безопасность во многом обязана работе таможенных органов как главному предупреждающему органу в противодействии угрозам безопасности. Государственная политика в сфере экономической безопасности отражается в выработанном федеральном законе

«О безопасности»¹. В данной Концепции отражаются следующие основные положения. Во-первых, все сферы деятельности общества развиваются и функционируют только с успешной экономической структурой. Во-вторых, национальная безопасность является базовым источником социально-экономической и военно-политической мощи и защиты страны. Потому, своевременный характер получают вопросы обеспечения экономической безопасности РФ как обязательного составляющей её государственной безопасности, а защита преобразуется в приоритетную государственную задачу.

Актуальность темы данной работы подтверждается и тем, что каждый член мирового сообщества - потребитель и имеет доступ ко всем общеизвестным мировым брендам, что порождает некачественный товар, нарушение законодательных мир по обороту товара или ввоз контрабандных товаров. Активное развитие «подпольной» торговли и есть главная угроза экономической безопасности, так как нарушает основы конкурентно-рыночных отношений. Таможенные органы способствуют выявлению недоброкачественной продукции и минимизируют ее доступ на рынок государства. С целью осуществления данного курса о стратегическом плане примут участие все без исключения государственные органы, однако, существенная значимость во обеспечении экономической безопасности таможенных органов, определяет потребность изучения теоретических и законодательных основ деятельности во этой области. Российская Федерация четко аргументировала всем ходом исторических событий, в течении многих времен: для того, чтобы являться независимой и самостоятельной страной от других, наиболее цивилизованных государств, наше государство обязано создавать собственную экономическую политику таким образом, чтобы овладеть не только внутренним, но и внешними рынками.

¹ О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2; 2020. № 46. Ст. 7209.

Степень разработанности проблемы. Общетеоретическим вопросам системы таможенных органов в России посвящены работы таких ученых, как: А.Д. Ковалец, Е.А. Кровякова, К.М. Курешова и др.

Несмотря на многочисленные публикации, посвященные данной теме, некоторые вопросы системы таможенных органов в России до сих пор остаются недостаточно исследованными, что вызывает потребность в комплексном исследовании.

Объектом исследования являются общественные отношения, касающиеся системы таможенных органов в России.

Предметом исследования являются нормы административного и других отраслей права, регулирующие организацию и деятельность таможенных органов в России.

Целью исследования является проведение комплексного анализа системы таможенных органов в России, выявление особенностей формирования и деятельности таможенных органов, а также выработка предложений по совершенствованию организационно-правовых основ системы таможенных органов.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить возникновение и развитие системы таможенных органов в Российской Федерации. Историко-правовой аспект;
- рассмотреть место и роль таможенных органов в структуре таможенного аппарата в современной России;
- дать общую характеристику системы таможенных органов Российской Федерации: системообразующие факторы и признаки;
- выявить правовые и организационные особенности составных частей системы таможенных органов Российской Федерации;
- предложить реформирование системы таможенных органов Российской Федерации.

Теоретической основой исследования послужили труды ведущих ученых: О.М. Долидовича, А.С. Котихиной, А.А. Петроградской, Е.Н. Старовойтовой и других.

Методологической основой исследования выступают современные общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический, исторический и технико-юридический методы.

Эмпирическая основа исследования базируется на Конституции Российской Федерации, нормативных правовых актах федерального уровня, материалах судебной практики.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование особенностей правового регулирования системы таможенных органов в России. Особое внимание уделяется анализу многочисленных проблем, возникающих по специфике регулирования системы таможенных органов в России, которые или не получили до настоящего времени надлежащего освещения, или продолжают вызывать споры среди исследователей.

Теоретическая и практическая значимость работы. Содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения способствуют более полному пониманию особенностей системы таможенных органов в России.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение и список использованных источников

1 ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА СТАТУСА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Возникновение и развитие системы таможенных органов в Российской Федерации. Историко-правовой аспект

Во все времена таможня как институт государства играла важнейшую роль в его функционировании. При этом достаточно обстоятельный анализ специфики современной системы таможенных органов невозможен без обращения внимания на становление и развитие данных органов. Это в итоге позволит нам, во-первых, рассмотреть особенности этапов зарождения и развития изучаемой системы. Во-вторых, определить наиболее оптимальное правовое регулирование системы таможенных органов на определенном этапе развития. В-третьих, использовать специфику работы таможенных органов на том или ином историческом этапе для совершенствования сферы в настоящее время.

Так, обращая внимание на особенности специфики развития системы таможенных органов в России, можем сказать, что среди исследователей происходит полемика относительно деления на отдельные этапы эволюции изучаемых органов.

Среди ученых можем выделить, к примеру, Ю.Г. Кисловского, который определяет по 2001 г. одиннадцать периодов. Так, первый этап, по суждению данного исследователя, начинается еще до момента образования Руси, так как этот период имеет место с VI в. по VII в. В этот исторический отрезок увеличивается объем товарообмена между севером (Скандинавией) и югом (Византией). Отсюда появляется выражение «из варяг в греки».

Второй этап начинается в VIII в. и продолжается до начала IX в. В это время прослеживаются преобразования во внешней торговле, так как появляется сбор под названием «полюдье». Причем, по исследованию Ю.Г. Кисловского, развивается товарообмен именно в виде натурального хозяйства

(включая сельскохозяйственную продукцию). Этот обмен начинает расширяться и происходит уже между соседними странами Руси. В рамках этого этапа появляются нововведения относительно подхода к пошлинам: дифференцируются виды пошлин и появляются такие должности, как «данщик», «мытник», «пошлинник» и т.д.

Третий период включает в себя вторую половину IX в. – первую половину XII в. Тогда официально Древняя Русь превращается в Киевскую Русь, так как столицей был избран Киев. Вследствие подобных преобразований изменяется и подход относительно внешней торговли. Она получает значительное распространение. В это время пошлинные обрядности уже непосредственно имеют обязательственный элемент внешней торговли. Об этом свидетельствуют и заключаемые межгосударственные договоры между Русью и Византией (907, 911 и 944 гг.). Кроме того, по исследованию данного ученого, нормы о внешней торговле прослеживаются и в Русской Правде (являющейся первым официальным законом нашего государства). Хотя Ю.Г. Кисловский не конкретизирует, в какой редакции закона (Русская Правда известна в нескольких редакциях, например в Краткой и Пространной) упоминается указание на специфику таможенных взносов и т.п.

Четвертый период начинается с конца XII в. и продолжается до середины XIII в. Он охарактеризован изменением подхода к ранее сформировавшимся пошлинам. В немалой степени это было обусловлено тем, что из-за роста производства непопулярных в реализации товаров произошел экономический, а также политический кризис в Киевской Руси (имела место и феодальная раздробленность). Все перечисленное способствовало в конечном итоге ликвидации мытных сборов.

Пятый период захватывает вторую половину XIII в. и продолжается до начала XIV в. В это историческое время татаро-монголы захватывают земли, входящие в Киевскую Русь. Так, новые правители установили тамгу, росла пошлина в пользу татарских князей. В результате к началу XIV в. были окончательно сформированы новые таможенные отношения, которые привели

к возрождению ремесленного производства, архитектуры и т.д. Причем к этому историческому периоду было заметно усиление феодальной власти.

Шестой период включает в себя XV-XVII вв. В это время заметно возвращение к монгольским таможенным обрядностям. Ведь тогда произошло окончательное освобождение от монголо-татарского ига и объединение земель вокруг Москвы, что привело к образованию Московского государства. Поэтому в это время объективно возникает вопрос о реформировании таможенных органов. Вследствие чего принимается ряд законов², направленных на централизацию таможенного дела. Так как до них местные князья (как и в период феодальной раздробленности) сами руководили установлением основ таможни. Они самостоятельно устанавливали таможенные пошлины и наказание для лиц, нарушивших «земельные» общественные отношения в сфере таможенного права.

Кроме того, в данный исторический период при Алексее Михайловиче Романове («Тишайшем») происходит коренной пересмотр таможенных правоотношений. Это было выражено, например, в установлении именно валюты, в которой взималась таможенная пошлина - рубль³, а также в принятии Новоторгового устава в 1667 г.⁴. В целом с 1675 г. и до начала XVIII в. издается более пятидесяти различных правовых актов, регламентирующих таможенное дело.

Седьмой период охватывает весь XVIII в. На этом историческом этапе, во-первых, завершается таможенная реформа с учетом централизации. И

² Гудков, Ю.А. Становление таможенного законодательства России / Ю.А. Гудков // Инновационная экономика и общество. 2021. № 1 (31). С. 24-25.

³ Первая таможенная реформа на Руси. Когда появился таможенный тариф и контроль таможенной стоимости. 25 октября (4 ноября) 1653 г. царь Алексей Михайлович подписал Указ «О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и в городах, с показанием по сколько взято и с каких товаров», положивший начало созданию единой таможенной системы // Альта-Софт. URL: <https://www.alt.ru/articles/70388/> (дата обращения: 12.05.2023).

⁴ Новоторговый устав 1667 г. // Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т. Т.4. Законодательство периода становления абсолютизма. М.: Юрид. лит., 1986. С. 116-136.

благодаря преобразованиям Петра I в таможенные могли осуществлять службу не все лица, а только представители определенного сословия.

Так, в 1716 г. создается «Коммерц-коллегия». Отмечается, что «ее ориентация была четко направлена на развитие внешней торговли. Коллегия комплектовывалась за счет представителей русского дворянства, таможенных служащих и иностранцев»⁵.

В 1724 г. впервые в истории отечественного законодательства принимается протекционистский тариф. Кроме того, утверждается Морской пошлинный устав 1731 г.

Между тем при Елизавете Петровне окончательно завершается таможенная реформа, выраженная в ликвидации внутренней таможни. Это находит свое отражение в Уставе таможенном 1755 г.

Во второй половине XVIII в. происходит поиск выработки оптимальной таможенной политики, что позитивно сказалось на росте промышленности и торговли и в конечном итоге экономики Российской империи.

Восьмой период включает в себя начало XIX в. и завершается 90-ми гг. XIX в. Ю.Г. Кисловский подразделяет его три этапа:

- с момента принятия имел место фритредерский таможенный тариф, который существенно снизил развитие промышленности в России;

- 1850-1870-е гг., начинается пересмотр таможенного дела, а вместе с этим и выработка умеренного тарифа (1868 г.) для осуществления развития внешней торговли, что привело к экономическому развитию России. При этом следует особо отметить, что на это все оказала влияние отмена крепостного права в 1861 г.

В последующем была введена и золотая пошлина (1877 г.), что помогло осуществить в то время 2-ой этап промышленного переворота;

⁵ Курешова, К.М. К вопросу об этапах становления таможенных органов в Российской Федерации / К.М. Курешова // Моя профессиональная карьера. 2021. Т. 1, № 24. С. 160.

- вторая половина XIX в. Происходило широкое использование таможенного механизма регулирования внешней торговли в интересах индустриализации страны. Поэтому на конец 80-х–начало 90-х гг. XIX в. таможенное законодательство России соответствовало мировым стандартам.

Девятый период, включает в себя 90-е XIX – начало XX в. В это историческое время принимается протекционистский тариф (1891 г.). Обостряются внешнеполитические и внешнеэкономические отношения между Россией и Германией. По итогу Россия пошла на уступки и в 1904 г. конвенционный тариф был пролонгирован, и Россия лишалась самостоятельности в проведении таможенной политики. Хотя в это время усилился рост таможенных доходов за счет импорта товаров на российский рынок.

Десятый период, по суждению Ю.Г. Кисловского, считается с введения НЭПа 1921 г. и завершается моментом распада СССР 1991 г. В рамках данного периода Ю.Г. Кисловским выделяется четыре этапа:

- 1921-1927 гг. В это историческое время таможенные правоотношения зависят именно от особенностей НЭПа (об этом немного ниже скажем более подробно);

- конец 1927 г. – 1949 г. В эти годы таможенная служба выполняла роль контролера, т.е. следила за пассажиропотоком и товаром, пересекающим таможенню;

- 1949-1986 гг. В данное время создается Главное таможенное управление Министерства внешней торговли. Этот этап характеризуется некоторым подъемом в связи с созданием Совета Экономической Взаимопомощи в рамках стран народной демократии, а затем социалистического содружества, что, соответственно, сказалось на нормах права (об этом ниже укажем более подробно);

- 1986-1991 гг. С приходом к власти М.С. Горбачёва происходит переоценка и изменение отношений, в связи с чем данная эпоха вошла в историю как «перестройка». Вышеуказанный период сказался и на

либерализации таможенного законодательства, в частности, в силу перехода от плановой в экономики к рыночной и образования Государственной таможенной службы вместо таможенной службы.

Кроме того, в рамках Главного таможенного управления создавалось Главное управление Государственного таможенного контроля. Оно было выведено из подчинения Министерства внешнеэкономических связей и переподчинено Государственной внешнеэкономической комиссии, а последняя – Совету Министров СССР. Этот шаг способствовал расширению прав таможенных органов и позволил им участвовать в формировании таможенной политики.

Одиннадцатый период включает в себя принятие нормативных правовых актов, регулирующих систему таможенных органов после распада СССР (причем, по суждению Ю.Г. Кисловского), непосредственно в рамках таможенного права это начинается с октября 1991 г. и заканчивается в 2001 г. Тогда, во-первых, происходит создание и развитие таможенной службы Российской Федерации. Во-вторых, выстраивание таможенных границ с республиками, входящими в состав СССР. В-третьих, внутри России большой акцент был сделан на внутренние таможни (которые в настоящее время, к примеру, действуют в рамках Приволжского таможенного управления – Саратовская таможня⁶)⁷.

Рассмотрев этапы развития таможни в истории России, предложенные Ю.Г. Кисловским, можем отметить, что первые два этапа не имеют прямого отношения к таможенной службе, а характеризуют только экономические преобразования на территории нашего государства. Относительно пятого периода, Ю.Г. Кисловский не уделяет должного внимания именно тому факту, что монголо-татары способствовали появлению слова «таможня» и совершенствованию таможенного права.

⁶ Федеральная таможенная служба. URL: <https://ptu.customs.gov.ru/folder/12088> (дата обращения: 16.05.2023).

⁷ Кисловский, Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России./ Ю.Г. Кисловский; под ред. А.Е. Жерихова. 3-е изд., доп. М.: Русина-пресс, 2004. 586 с.

В целом, в большей степени исследование Ю.Г. Кисловского указывает на исторический этап развития таможенной системы, а не на историко-правовой.

Вместе с тем С.С. Новиков полагает, что необходимо выделить девять этапов развития системы таможенных органов, причем последний длится по настоящее время.

Первый этап включает в себя время до образования Киевской Руси, так как, по суждению данного исследователя, начинает формироваться таможенное дело вследствие межрегиональных торговых путей и формирующихся в силу этого обычаев внешней торговли.

Второй этап уже включает Киевскую Русь до момента ее феодальной раздробленности (IX – первая четверть XII вв.). В это время складываются правовые основы таможенного дела.

Третий этап развития таможенной системы характеризуется периодом феодальной раздробленности Руси (вторая четверть XII в. – середина XV в.). В это историческое время происходит дифференциация таможенных платежей.

Четвертый период включает объединение земель вокруг Москвы и в последующем централизацию Московского государства (вторая половина XV в. – середина XVII в.). Так, происходит ликвидация частноправовых отношений в таможенной среде, унификация таможенных сборов и, в целом, происходит формирование единой государственной таможенной службы.

Пятый период подразумевает протекционизм (2-я половина XVII – 1-ая половина XVIII вв.). В это историческое время, во-первых, распространяется разделение труда, во-вторых, складываются капиталистические отношения, влияющие на национальный рынок. По итогу все данные обстоятельства оказали влияние на реформирование таможенной службы.

Шестой период включает в себя вторую половину XVIII – первую половину XIX вв. В данное время на таможенную систему оказывает влияние протекционизм и фритредерство, вследствие чего государство, выбирая между

двумя данными формами, не может окончательно определиться, какая из них будет более оптимальной для проводимой таможенной политики. Хотя ранее при рассмотрении этапов развития таможенной системы, предложенных Ю.Г. Кисловским, указывалось на периоды времени, когда государство выбирало одну форму, а в последующем иную форму по выстраиванию таможенной политики.

Седьмой период относится ко второй половине XIX в. и продолжается до прихода к власти большевиков после Октябрьской революции 1917 г. На этом этапе происходит рост экономики, но перед Октябрьской революцией имеет место потеря суверенитета России в сфере проведения таможенной политики (об этом нами ранее было сказано, когда анализировали точку зрения Ю.Г. Кисловского).

Восьмой период включает период прихода к власти большевиков и завершается периодом «перестройки» (т.е. 1917-1985 гг.), т.е. в это время присутствует монополия государства на внешнюю торговлю и происходит сужение деятельности таможенной службы.

Девятый период начал формироваться с 1985 г. и развивается по настоящее время. Здесь происходит построение в государстве рыночной экономики и реформирование таможенной службы с учетом тех или иных общественных отношений, имеющих место в России и на постсоветском пространстве, особенно с учетом формирования в настоящее время ЕАЭС⁸.

Вместе с тем по нашему мнению целесообразно согласиться с периодизацией Д.В. Суходоева и А.С. Котихиной, которые, выделяя основные этапы становления и развития таможенных органов в России, ориентируются на процесс эволюции таможенного законодательства. Исходя из этого, исследовательница выделяет следующие этапы формирования системы таможенных органов в России:

⁸ Новиков, С. С. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / С. С. Новиков. Владимир : Изд-во ВлГУ, 2021. С. 14-15.

1 этап – X-XVI вв. В это время в связи со становлением таможенной политики российского государства начинает постепенно формироваться таможенное дело;

2 этап - XVII-XVIII вв. В данный период в связи со значительными изменениями, происходящими в России, постепенно эволюционирует и таможенное законодательство;

3 этап - XVIII-XIX вв. Именно на данном этапе в своем первоначальном виде формируется система отечественных таможенных органов;

4 этап - начало-середина XX века. Это время характеризуется реформированием существующей таможенной службы, вызванным значительными изменениями в государственном строе России;

5 этап - середина-конец XX в. На этом этапе осуществляется дальнейшая систематизация и унификация нормативно-правовой базы таможенного дела. Также в это время формируется собственно таможенная служба РФ⁹.

При чем подобной точки зрения по этапам развития системы таможенных органов придерживаются и иные исследователи¹⁰.

Первые нормативно-правовые акты в сфере таможенного дела появились во времена Московского государства. К тому времени, то есть к началу 16 века, таможенные органы в их первоначальном виде имелись почти во всех крупных городах. Таможенные функции при этом выполняли представители самых разных сословий: это и купцы, и посадские, служивые люди, и уездные крестьяне.

⁹ Суходоев, Д.В. История таможенного дела и таможенной политики России: учебно-методическое пособие / Д.В. Суходоев, А.С. Котихина. Н. Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2010. С. 12-13.

¹⁰ Курешова, К.М. К вопросу об этапах становления таможенных органов в Российской Федерации / К.М. Курешова // Моя профессиональная карьера. 2021. Т. 1. № 24. С. 156-166. С. 157; Котихина, А.С. Этапы становления таможенного дела и таможенной политики в России (на примере периодизации истории таможенного дела Ю.Г. Кисловского) / А.С. Котихина // НИУ ВШЭ. URL: <https://www.hse.ru/data/2013/11/04/1281577448/> (дата обращения: 28.04.2023).

Особенностью первых таможенных органов была простота их структуры и её единообразие. Таможнями управляли, как правило, воеводы, которые назначали таможенников, а также надзирали за их деятельностью, при этом в сам процесс сбора пошлин не вмешивались¹¹.

Между тем, по нашему мнению, целесообразно сделать акцент на том, что до XVI в. относительно таможенных правоотношений закладывались некоторые первоосновы. Например, уже в X в. при торговле, в частности с византийцами, в межгосударственных договорах встречался термин «мыт». Тем самым уже в это время русским был известен «сбор», т.е. таможенная пошлина.

В период установления на территории Руси татаро-монгольского ига в XIII в. получают развитие таможенные платежи, так как распространяется новая пошлина под названием «тамга». С тюркского это означало «клеймо», «печать» и т.п. Соответственно, слово «тажмить» означало «взыскать пошлину».

В последующем все основополагающие элементы таможенного дела закреплялись в праве Московского государства и входили в словарь русского языка¹².

К концу XVII века в России система таможенных органов в целом уже сформировалась, однако её структура отличалась нестабильностью.

В XVIII веке в связи с расширением территорий России, развитием новых торговых путей и закономерным увеличением объемов торговли появилась насущная необходимость в дальнейшем реформировании таможенно-тарифного регулирования в стране. Соответственно, важно было и дальше совершенствовать систему таможенных органов.

К XIX веку система органов власти в России была уже довольно четко структурирована, были определены высшие учреждения и центральные

¹¹ Старовойтова, Е. Н. История таможенного дела и таможенной политики России: учебник / Е.Н. Старовойтова, О.М. Долидович. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2022. С. 24.

¹² Новиков, С. С. История таможенного дела и таможенной политики России: учебное пособие / С.С. Новиков. Владимир : Изд-во ВлГУ, 2021. С. 28, 36.

органы управления. Таможня при этом стала одним из отделений Департамента внешней торговли, относящегося к Министерству финансов. В дальнейшем был сформирован непосредственно Департамент таможенных сборов. Выделение данного органа было обусловлено необходимостью, с одной стороны, увеличить доходы от торговли, а, с другой стороны, подчеркивало важность таможенного органа, так как именно он во многом был ответственен за рост доходов российского государства¹³.

Законодательно указанные и многие другие изменения в деятельности системы таможенных органов России были закреплены в соответствующих таможенных уставах.

В целом, к началу XX века в Российском государстве уже была сформирована соответствующая требованиям времени система таможенной службы.

Дальнейшая трансформация системы таможенных органов связана с изменениями в государственном строе России, обусловленными произошедшей в 1917 году Октябрьской революцией. Новое руководство страны ликвидировало дореволюционную таможенную службу и стало формировать советскую таможенную систему. Так, 29 мая 1918 года СНК РСФСР издал декрет «О разграничении прав центральной и местных советских властей по собиранию пошлин и о регулировании таможенных учреждений». В данном документе были прописаны основные полномочия, функции, права и обязанности новых таможенных органов, структура таможенной службы¹⁴.

¹³ Ковалец, А.Д. Правовые и организационные особенности формирования системы таможенных органов РФ / А.Д. Ковалец, А.А. Петроградская // Наука XXI века: актуальные направления развития. 2022. № 2-2. С. 139.

¹⁴ Курешова, К.М. К вопросу об этапах становления таможенных органов в Российской Федерации / К.М. Курешова // Моя профессиональная карьера. 2021. Т. 1, № 24. С. 164.

В эпоху НЭПа в связи с активным развитием внешней торговли система управления таможенными органами претерпела значительные изменения, стала многоступенчатой.

Декретом СНК РСФСР от 23 февраля 1922 года был утвержден Таможеннотарифный комитет при СНК РСФСР¹⁵. Данный орган был уполномочен изменять существующие в то время ставки таможенных пошлин и разного рода сборов, вводить при необходимости новые.

12 ноября 1923 года было создано Главное таможенное управление (далее - ГТУ), основными задачами которого были управление таможенными органами, а также надзор за их деятельностью, установление тарифов, а также ведение соответствующей статистики¹⁶. В дальнейшем круг задач, функций и полномочий ГТУ постоянно менялся, как правило, в сторону их расширения. Так, после принятия Таможенного кодекса СССР 1928 года в задачи ГТУ входила также и работа с проектами различных международных договоров¹⁷.

В 1964 году был принят новый Таможенный кодекс¹⁸. К этому времени система таможенных органов страны значительно изменилась. В частности, все вопросы, связанные с созданием и ликвидацией ряда таможенных органов, отныне находились в компетенции Министерства внешней торговли.

Следующий этап развития таможенных органов - 1986-1991 гг. - характеризуется стремлением государственной власти так сформировать таможенную службу, чтобы она была ориентирована на работу в рыночных условиях. В результате реформирования анализируемой службы в указанный период было создано Главное управление государственного таможенного

¹⁵ О Таможенно-Тарифном Комитете при Народном Комиссариате Внешней Торговли: Постановление Совета Народных Комиссаров от 23 февраля 1922 г. № 123 // СУ РСФСР. 1922. № 19. Ст. 213.

¹⁶ Котихина, А.С. Нормативно-правовое регулирование организации и деятельности таможни в Советской России в 1917-1928 годах / А.С. Котихина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2011. № 1 (14). С. 40.

¹⁷ Таможенный кодекс Союза ССР от 19 декабря 1928 г. // СЗ СССР. 1929. № 1. Ст. 2.

¹⁸ Об утверждении Таможенного кодекса Союза ССР: Указ Президиума ВС СССР от 05 мая 1964 г. // Ведомости ВС СССР. 1964. № 20. Ст. 242.

контроля при Совете Министров СССР, т.е. был образован самостоятельный орган государственного управления со статусом союзного ведомства.

В 1991 году был принят очередной Таможенный кодекс¹⁹, а также Закон о таможенном тарифе²⁰. В соответствии с указанными законодательными актами структура таможенной службы в РФ значительно изменилась, это коснулось также и её организационных основ. В частности, появилось два новых важных органа в таможенной сфере: Таможенно-тарифный совет, а также Координационный совет по борьбе с международным незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Что касается современного периода развития таможенной службы, то она также претерпела значительные изменения. Структура современных таможенных органов включает в себя Федеральную таможенную службу РФ, региональные таможенные управления РФ, таможни РФ, таможенные посты РФ. Основные направления развития системы таможенных органов в РФ обозначены в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года²¹.

Таким образом, анализ эволюции таможенного дела в России показал, что развитие таможенных органов осуществлялось постепенно и циклично; таможенная служба часто реформировалась под влиянием множества факторов, во многом обусловленных трансформацией государственного строя в стране. Таможенное законодательство с X века и по сегодняшний день постоянно меняется в соответствии с требованиями времени. Тем не менее, несмотря на значительные изменения в структуре и системе таможенных органов, их основной функционал во все времена оставался неизменным.

¹⁹ Таможенный кодекс СССР от 26 марта 1991 г. № 2052-1 // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1991. № 17. Ст. 484.

²⁰ О таможенном тарифе: Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (ред. от 19.12.2022) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 23. Ст. 821; Российская газета. 22.12.2022. № 290.

²¹ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р // СЗ РФ. 2020. № 22. Ст. 3572.

1.2 Место и роль таможенных органов в структуре таможенного аппарата в современной России

В настоящее время, в условиях глобализации и расширения международного сотрудничества, ни одна страна мира не может эффективно развиваться, не взаимодействуя с другими государствами. Развитие международного сотрудничества, разработка международных договоров в сфере таможенного дела являются одними из важнейших направлений работы таможенных органов, от реализации которых зависит эффективность выполнения стоящих перед ними задач.

В Российской Федерации система органов исполнительной власти закреплена Указом Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре органов исполнительной власти». В структуру органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства²². Так, реализуя координирующую и контрольно-надзорную функции, таможенные органы являются федеральной службой. Прерогативные полномочия общего руководства в сфере таможенного дела принадлежат Правительству Российской Федерации. При этом, ФТС РФ подведомственна Министерству Финансов Российской Федерации. Так, Минфин вырабатывает направления государственной политики и правовое регулирование в сфере таможенного дела, а ФТС РФ реализует функцию контроля и надзора в сфере таможенного дела²³.

²² О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 (ред. от 27.03.2023) // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945; 2023. № 14. Ст. 2394.

²³ Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 23 апреля 2021 г. № 636 (ред. от 19.06.2021) // СЗ РФ. 2021. № 18. Ст. 3146; 2021. № 26. Ст. 4962.

При чем согласно Федеральному закону от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Российской Федерации в настоящее время «таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему.

Таможенными органами являются:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела;
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации»²⁴.

В связи с тем, что правоохранительной деятельности уделяется немало внимания в работе таможенных органов и как выявлено много работы проделывают таможенники, то можно предложить выделить правоохранительную деятельность таможенных органов в отдельный орган, как например, управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков. Стоит заметить, что на сегодняшний день сотрудниками таможенных органов наработан богатый опыт по организации крупномасштабных мероприятий, направленных на выявление фактов контрабанды и пресечение деятельности преступных группировок. Это не только в значительной мере способствует привлечению законопослушных лиц к административной и уголовной ответственности, но и вынуждает все

²⁴ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть I). Ст. 5082; 2022. № 52. Ст. 9355.

большее число потенциальных нарушителей осуществлять внешнеэкономическую деятельность в рамках закона.

Федеральная таможенная служба России уже много лет принимает участие в реализации национальных проектов и программ, которые позволяют таможенным органам развиваться в наиболее значимых сферах. В 2022 году деятельность ведомства была нацелена на следующие направления:

1. Здравоохранение;
2. Национальная экономика;
3. Образование;
4. Общегосударственные вопросы;
5. Социальная политика.

Всего на реализацию государственных программ направлено 86 290 940 700,00 руб., значительную часть которых (более 81%) Федеральная таможенная служба России утвердила для вложения в государственные программы, связанные с общегосударственными вопросами - 70 625 792 400,00 руб. Менее процента от всех бюджетных средств ведомство направит на реализацию программ в сфере национальной экономики - 225 000 000,00 руб.

Согласно данным Федеральной таможенной службы России, ведомство в 2022 году принимало участие в 8 государственных программах²⁵. Данное направление является самым масштабным среди всех остальных, поскольку деятельность ведомства связана непосредственно с взиманием таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей. Кроме того, ФТС России подчиняется Министерству финансов РФ, что также играет существенную роль в распределении приоритетов между государственными программами²⁶.

Программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в целом направлена на повышение

²⁵ Федеральная таможенная служба // Счетная палата Российской Федерации. URL: <https://spending.gov.ru/budget/grbs/153/> (дата обращения: 23.12.2022).

²⁶ Кровякова Е.А. Государственные программы РФ, в реализации которых принимает участие ФТС России // Академическая публицистика. 2022. № 11-1. С. 419.

эффективности и прозрачности управления общественными финансовыми средствами, что позволит улучшить уровень жизни граждан, оказать содействие инвестиционной активности, обеспечить устойчивый экономический рост и развитие, а также достигнуть иных целей²⁷. В Федеральной таможенной службе России в реализации данной программы задействованы следующие управления:

- Аналитическое управление;
- Главное управление информационных технологий;
- Главное управление тылового обеспечения;
- Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров;
- Управление таможенного сотрудничества;
- Финансово-экономическое управление;
- Центральное информационно-техническое таможенное управление.

Далее по приоритетности для ФТС России выступает программа «Развитие здравоохранения», на реализацию которой ведомство направило 3 957 212 500,00 руб.²⁸.

В целом программа направлена на снижение смертности населения, а также рост продолжительности жизни граждан путём создания и дальнейшего развития медицинской инфраструктуры, совершенствования системы оказания медицинской помощи и цифровизации этой сферы²⁹.

Также необходимо рассмотреть программу «Научно-технологическое развитие РФ», которая была утверждена не так давно, в 2019 году, но за 3 года

²⁷ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 320 (ред. от 31.12.2022) // СЗ РФ. 2014. № 18 (часть III). Ст. 2166; 2023. № 2. Ст. 525.

²⁸ Об утверждении ведомственной целевой программы «Контроль, экспертиза, мониторинг и предоставление государственных услуг в сфере охраны здоровья»: Приказ Росздравнадзора от 27 декабря 2018 г. № 9056 (ред. от 29.03.2021) // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.05.2023 г.).

²⁹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»: Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. № 1640 (ред. от 29.11.2022) // СЗ РФ. 2018. № 1 (Часть II). Ст. 373; 2022. № 49. Ст. 8675.

приобрела существенную роль в достижении стратегических задач. Так, ФТС России в 2022 году утвердила бюджет 2 161 758 700,00 руб. на развитие данного направления.

Программа в целом направлена на развитие высшего образования в регионах, а также рост вклада в научно-техническое развитие страны с последующим воспроизводством ценных кадров для различных сфер деятельности³⁰.

Далее по приоритетности для ФТС России выступает программа «Социальная поддержка граждан», на реализацию которой ведомство направило 268 161 200,00 руб. Социальное обеспечение и защита социально незащищённых слоёв населения является одной из приоритетных задач государства, и именно поэтому Федеральная таможенная служба старается всячески содействовать реализации указанной программы. Программа необходима для разработки способов, позволяющих помочь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке, в частности, выделение субсидий, доплат и иных выплат. В Федеральной таможенной службе России в реализации данной программы задействовано Финансово-экономическое управление.

Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» также входит в перечень тех программ, в реализации которых задействована Федеральная таможенная служба России. Так, ведомство выделило 225 000 000,00 руб. на данную статью, что обусловлено, прежде всего, экономической направленностью деятельности таможенных органов и непосредственной заинтересованностью в развитии указанной сферы. Мероприятия, проводимые в рамках программы, способствуют обеспечению экономической безопасности России путём повышения

³⁰ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 29 марта 2019 г. № 377 (ред. от 09.12.2022) // СЗ РФ. 2019. № 15 (часть III). Ст. 1750; 2022. № 51. Ст. 9233.

конкурентоспособности отечественных производителей и экономического роста РФ³¹.

В рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» ФТС России осуществляет мероприятие, которое направлено на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих путем предоставления единовременной субсидии на приобретение или же строительство жилого помещения. В реализации данной программы задействовано Главное управление тылового обеспечения.

На государственную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» таможенной службой России выделено наименьшее количество средств - 2 702 800,00 руб.³². Таможенные органы больше не относятся к правоохранительным органам государственной власти, но не прекращают выполнять правозащитную функцию в области таможенного дела, именно поэтому реализация данной программы также важна для Федеральной таможенной службы.

В данном направлении ФТС России также принимает участие в реализации госпрограммы «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2019 - 2023 годы». Поскольку таможенные органы уполномочены расследовать уголовные дела в пределах своей компетенции, указанная программа является не менее актуальной и требует должного внимания со стороны сотрудников таможенной службы.

Ввиду схожей направленности за реализацию обеих программ в ФТС России отвечают Главное управление по борьбе с контрабандой и Управление

³¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 316 // СЗ РФ. 2014. № 18 (часть II). Ст. 2162.

³² О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: Постановление Правительства РФ от 03 февраля 2021 г. № 105-5 // СЗ РФ. 2021. № 7. Ст. 1111.

таможенных расследований и дознания. В программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», помимо названных, участвует также Управление по противодействию коррупции.

Таким образом, можем отметить, что в правоохранительной деятельности уделяется немало внимания в работе таможенных органов и как выявлено много работы проделывают таможенники, то можно предложить выделить правоохранительную деятельность таможенных органов в отдельный орган, как например, управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков. Стоит заметить, что на сегодняшний день сотрудниками таможенных органов наработан богатый опыт по организации крупномасштабных мероприятий, направленных на выявление фактов контрабанды и пресечение деятельности преступных группировок. Это не только в значительной мере способствует привлечению незаконопослушных лиц к административной и уголовной ответственности, но и вынуждает все большее число потенциальных нарушителей осуществлять внешнеэкономическую деятельность в рамках закона

Кроме того, Федеральная таможенная служба России в 2022 году принимает участие в реализации сразу нескольких государственных программ. Непосредственно программы осуществляемые ФТС, сопряжены с функциями осуществляемые данными органами государства. Реализация мероприятий в рамках государственных программ позволяет развиваться таможенной службе России по разным направлениям, совершенствуя систему таможенных органов и модернизируя существующие процессы внутри ведомства.

2 СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

2.1 Общая характеристика системы таможенных органов Российской Федерации: системообразующие факторы и признаки

Таможенные органы обеспечивают на таможенной территории союза решение следующих основных задач:

1) содействие реализации единой торговой политики таможенного союза;

2) обеспечение исполнения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств - участников таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;

3) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

4) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;

5) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

6) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу;

7) обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - участников таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

8) выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств - участников таможенного союза;

9) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории таможенного союза в пределах своей компетенции;

10) ведение таможенной статистики.

Законодательством государств - участников таможенного союза могут быть установлены и иные задачи, решаемые таможенными органами (ст. 351 ТК ЕАЭС).

Система таможенных органов Российской Федерации, их права, обязанности и ответственность, а также условия прохождения службы в таможенных органах определяются главой 2 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ»³³

Таможенными органами являются:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (в настоящее время Федеральная таможенная служба (ФТС) РФ);

2) региональные таможенные управления (РТУ);

3) таможни;

4) таможенные посты.

В систему таможенных органов входят и иные, не являющиеся правоохранительными органами учреждения с их специфическими функциями: научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, учреждения здравоохранения, печатные издания, информационно-вычислительные центры и другие учреждения, а также государственные

³³ О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252; 2021. № 9. Ст. 1467.

унитарные предприятия, деятельность которых способствует решению задач, возложенных на таможенные органы³⁴.

Принципы деятельности таможенных органов.

Деятельность таможенных органов основана на принципах:

- 1) законности;
- 2) равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;
- 3) единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- 4) профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;
- 5) ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Таможенного союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном деле;
- 6) единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;
- 7) недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, перевозчиков и других лиц чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела;
- 8) совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных

³⁴ Шевченко, Ж.Д. Общая характеристика системы таможенных органов Российской Федерации: системообразующие факторы и признаки / Ж.Д. Шевченко, Т.Э. Кличханов // Основные направления развития таможенного дела в условиях членства России во Всемирной торговой организации: материалы VI Международной молодежной научно-практической конференции. Люберцы: Российская таможенная академия, 2014. С. 186-188.

международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах - торговых партнерах Российской Федерации³⁵.

Таким образом, таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

2.2 Правовые и организационные особенности составных частей системы таможенных органов Российской Федерации

Развитие социально-экономических и политических событий обуславливает необходимость создания в России разветвленной, многоуровневой таможенной структуры, способствующей реализации эффективной системы регулирования международных торговых связей, обеспечения экономического суверенитета страны, выработку механизма адаптации к изменяющимся внешним условиям.

Изменение социально-экономических условий вызвано целым комплексом факторов. В первую очередь следует отметить фактор увеличения части доходов от экономического взаимодействия с зарубежными партнерами в общем объеме доходов бюджета страны.

Значимым фактором также являются интеграционные процессы, постоянно усиливающиеся в международном экономическом пространстве и имеющие направленность на либерализацию потоков движения финансовых и материально-технических ресурсов, что предопределяет специфику развития отечественной таможенной системы.

³⁵ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть I). Ст. 5082; 2022. № 52. Ст. 9355.

В условиях экономического объединения стран Евразии, поступательное развитие экономики России напрямую сопряжено с ЕАЭС - Евразийской экономической организацией, регулирующей направленность экономик стран участниц союза, и непосредственно конкурирующей с другими экономико-политическими союзами, например, с Европейским союзом (ЕС) или Всемирной торговой организацией (ВТО).

Наметившееся в последнее время геополитическое противостояние со странами ЕС и США, проявляющееся, в том числе в ведении антироссийских санкций и принятием ответных мер со стороны России, также вносит свою непосредственную лепту, в необходимость совершенствования таможенной организации страны³⁶.

Глобальная политика и экономика мира диктуют главные направления развития таможенной службы Российской Федерации. Политическая нестабильность негативно сказывается на конъюнктуре рынка, приводит к сокращению товаропотоков, замедлению экономического роста многих стран и снижению уровня совместных инвестиций в международные проекты.

Основными факторами, влияющими на совершенствование деятельности Федеральной таможенной службы, являются замедление темпов роста мировой экономики, санкции США и Евросоюза, создавшие нестандартные экономические условия, изменение структуры и объемов внешней торговли, изменения в законодательстве и нормативных актах.

Беспрецедентное введение в 2022 году ограничительных мер как политического, так и экономического характера в отношении РФ вызвало необходимость поиска новых эффективных подходов к обеспечению национальной безопасности государства.

³⁶ Иванова, О.Б. Перспективы совершенствования российской системы таможенного регулирования на современном этапе развития евразийской интеграции / О.Б. Иванова, А.Ф. Хапилин, С.А. Хапилин // Финансовые исследования. 2018. №4 (61). С. 166-171; Петрова, П.Б. Роль таможенной службы в условиях современной глобализации / П.Б. Петрова // Вестник науки. 2020. Т. 2. № 11 (32). С. 71-76.

Санкции, введённые странами Европейского союза и США, охватили все важнейшие стороны экономической деятельности государства, при этом нарушив привычное функционирование базовых принципов производства и товародвижения. Санкционному давлению были подвержены финансовые институты РФ, нефтегазовая и оборонная промышленность, а также производства высокотехнологичных товаров и другие смежные виды деятельности. Поэтому вопросы поддержки и защиты органами государственной власти местных производителей, попавших под действие санкций, содействия внешней торговли и сохранности объектов интеллектуальной деятельности выходят на первый план³⁷.

В данных неблагоприятных санкционных условиях для РФ и российских производителей, ФТС выступает в роли органа, обеспечивающего защиту национальной безопасности путём отстаивания экономических интересов страны и нейтрализации потенциальных угроз, способных нанести ущерб экономике.

Вследствие этого Российская Федерация переориентирует свои рынки вместо стран Европы, США и т.д., на государства Азии и Африки. Однако при этом, Россия достаточно активно увеличивает экспорт продукции с государствами в ходящими в БРИКС.

Следует особо отметить, что за 8 месяцев 2022 г. (более позднюю информацию нами не было найдено) внешнеторговый оборот России с государствами относящимися к СНГ вырос на 7 % и составил 63 млрд. долларов³⁸.

³⁷ Джабиев, А.П. Таможенная служба России в условиях международных санкций: вызовы, угрозы и возможности их минимизации / А.П. Джабиев // Международная торговля и торговая политика. 2015. № 3 (3). С. 112-127.

³⁸ Внешнеторговый оборот России со странами СНГ за восемь месяцев 2022 года составил 63 млрд долларов // Официальный сайт Минэкономразвития России. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/vneshnetorgovyy_oborot_rossii_so_stranami_sng_z_a_vosem_mesyacev_2022_goda_sostavil_63_mlrd_dollarov.html (дата обращения: 17.04.2023).

При этом следует сказать, что данных стран увеличился выпуск различной продукции, тем самым увеличился объем грузоперевозок и соответственно инвестиции.

Хотя следует сказать, что «введение санкций сказалось на инвестиционных потоках внутри СНГ – из-за ухода российских компаний в первом полугодии этого года было закрыто 30 проектов прямых иностранных инвестиций (ПИИ), подсчитали в Евразийском банке развития (ЕАБР)»³⁹.

Кроме того, необходимо отметить, что за 2022 г. и первый квартал 2023 г. достаточно существенно выросли торговые отношения России с КНР. Так, по итогам 2022 года товарооборот увеличился на треть, до \$185 млрд. За I квартал 2023 года объем торговли между Россией и Китаем вырос на 24,5% — до \$51,9 млрд.⁴⁰

В целом, можем сказать, что увеличение товарооборот России с Китаем в немалой степени также обусловлена именно ухода ряда западных производств (компаний) с российского рынка и тем самым российская промышленность и рынок перестраивается на китайскую продукцию.

При этом следует отметить, что в прошлом году произошел рост товарооборота России с Турцией. Так «в январе-сентябре 2022 года товарооборот России и Турции составил \$47 млрд, что в два раза больше, чем в первые девять месяцев 2021 года»⁴¹.

Кроме того, новым значительным партнером в 2022 году стала Турция. На 13% вырос импорт овощей и фруктов из Турции.

Внешнеэкономическая деятельность в Российской Федерации является важным приоритетным направлением развития. Между тем, что в настоящее

³⁹ Деньги замещаются другими деньгами. Прямые инвестиции в СНГ пришли в движение // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5734128> (дата обращения: 24.04.2023).

⁴⁰ Ханьский ярлык: товарооборот между РФ и КНР достиг \$51,9 млрд. Правительство России представило доклад с обновленными показателями // Известия. URL: <https://iz.ru/1515375/sofia-smirnova/khanskii-iarlyk-tovarooborot-mezhdu-rf-i-knr-dostig-519-mlrd> (дата обращения: 18.05.2023).

⁴¹ Товарооборот России и Турции за 9 месяцев удвоился до \$47 млрд // Интерфакс. URL: <https://www.interfax.ru/business/868905> (дата обращения: 24.04.2023).

время, что до 2022 г. по обеспечению национальной безопасности являются таможенные органы, которые осуществляют таможенный контроль. Поэтому вопросы развития ФТС в санкционных условиях как никогда актуальны.

Один из важнейших элементов совершенствования работы таможенных органов - внедрение цифровых технологий в условиях непрерывного и поступательного развития экономики страны. Повышение экономической эффективности является одной из основных задач, стоящих перед странами всего мира. Сегодня трудно представить внешнюю торговлю без применения современных информационных технологий. Процесс цифровизации открывает новые возможности по созданию, передаче и хранению необходимых сведений, тем самым облегчая процесс обмена информацией как между различными органами в пределах одной страны, так и с государственными органами других стран. В связи с этим, вектор стратегического развития РФ и ЕАЭС направлен на полноценную цифровизацию и информатизацию деятельности таможенных органов преследуя такие цели, как обеспечение прозрачности проведения таможенного контроля, ускорение совершения таможенных операций и снижение рисков коррупционной направленности⁴².

В настоящее время функционируют 9 электронных таможен, а также 16 центров электронного декларирования, которые должны стать основными местами оформления товаров. Согласно результатам минувшего года, 97,5% деклараций было задекларировано в электронном виде, при этом автоматически выпущено более 1 млн деклараций. Также снизилась нагрузка на бизнес за счет до настройки системы управления рисками.

Почти в два раза уменьшен объем контрольных мероприятий в отношении товаров приоритетного и критического импорта. Кроме того, каждая третья декларация выпускается автоматически: 27% по импорту и 44%

⁴² В ФТС назвали основных торговых партнеров России по итогам 2022 года // Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/01/18/959445-v-fts-nazvali-osnovnih-torgovih-partnerov> (дата обращения: 17.04.2023).

по экспорту. Цифровизация не только сделала максимально прозрачным процесс контроля, но и практически свела к минимуму риски, связанные с коррупцией. Также данный процесс почти полностью ликвидировал личный контакт участника ВЭД и инспектора.

Еще одним вектороопределяющим фактором для ФТС является Стратегия-2030⁴³, в которой заложены задачи преобразования таможи в интеллектуальные. Работа пунктов пропуска будет происходить в единой информационной среде, аккумулирующей сведения, поступающие в режиме реального времени от других объектов таможенного контроля, мобильных и стационарных инспекционно-досмотровых комплексов, систем радиационного контроля⁴⁴.

Поскольку задачи, решаемые таможенными органами, направлены на повышение эффективности внешнеэкономической деятельности государств-членов ЕАЭС, именно распространение цифровых технологий может сократить время, необходимое для расчета и уплаты пошлин и сборов, процедур таможенного оформления. Базой этих преобразований является Таможенный кодекс ЕАЭС⁴⁵, отдельная глава которого посвящена информационным системам и информационным технологиям, используемым таможенными органами, декларантами и другими заинтересованными лицами.

В условиях санкционного давления на Россию были приняты меры активизации работы по внесению изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС.

⁴³ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р // СЗ РФ. 2020. № 22. Ст. 3572.

⁴⁴ Лановенко, И.В. Применение информационных технологий при взаимодействии таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации / И.В. Лановенко // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 5-2 (87). С. 112-115; Орманжи, Я.П. Векторы развития ФТС в условиях трансформации международных экономических отношений / Я.П. Орманжи, А.А. Иванов // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Экономика и управление. 2022. № 20. С. 71-73.

⁴⁵ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 28.04.2023).

Они отражают современные вызовы, возникшие в связи с изменением экономической парадигмы внешнеэкономической деятельности, с широким использованием цифровых технологий, и призваны значительно повысить уровень таможенного администрирования на единой таможенной территории.

Кроме того, проводится подготовка Соглашения о транзите конвенционного типа, которое направлено на развитие транзитного потенциала ЕАЭС. Несмотря на то, что данное направление находится на начальном этапе, в 2022 году активно ведутся работы по данному вопросу. Так, уже в рамках ШОС было подписано соглашение о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок. Запущены 6 маршрутов, которые предлагают использование многосторонних разрешений для осуществления движения. Многие из этих объединений могут стать площадками для полномасштабной разработки этих механизмов уже в ближайшем будущем. Это усилит интеграцию между странами ЕАЭС, СНГ и КНР⁴⁶.

В таможенной организации России заслуживает пристального внимания подчиненная структура таможни - посты, преобладающие по количественному составу и выполняющие основной функционал по таможенному оформлению грузов, финансовых и материальных ценностей, перемещаемых через таможню ЕАЭС.

Своеобразной особенностью постов в структуре таможенной организации России является то, что ряд постов таможни обладают закрепленным юридическим статусом - статусом юридического лица, а другая часть постов - не имеет закрепленного юридического статуса. Например, в законе о таможенном регулировании на территории России прямо говорится о

⁴⁶ Дорожкина, Т.В. Анализ деятельности таможенных органов в условиях цифровой трансформации / Т.В. Дорожкина, А.К. Кучерявенко // Вестник Академии знаний. 2022. № 50 (3). С. 114-117.

том, что подчиненная структура таможни - пост, не всегда по своему правовому положению является юридическим лицом⁴⁷.

Ведомственные нормативные акты тоже не уточняют правовой статус указанной разновидности таможенной организации России, закрепляя лишь в своей юридической плоскости факт присутствия в ней постов таможни с закрепленным статусом юридического лица и постов, не обладающих собственным юридическим статусом⁴⁸.

Отсутствие у некоторой части постов таможни закрепленного юридического статуса, по мнению Е.В. Труниной, детерминирует эту важную процессуальную проблему, как правовая неопределенность положения такого поста в судебном разбирательстве⁴⁹.

Деятельный процессуальный порядок учитывает, что в зависимости от юридического статуса, организация имеет возможность играть в судебном заседании в качестве истца, ответчика или же другой стороны. Факт присутствия в таможенной организации России постов без закрепленного юридического положения поднимает закономерный вопрос о процессуальной правоспособности этих отрядов таможни и способности, методе судебного оспаривания действий-бездействий, обозначенных структурных подразделений.

Совместно с тем, хотелось бы обозначить, что арбитражные суды России похожую сделку таможенной организации государства не всегда поддерживают в полной мере. Имеет место практика, когда в ряде разбирательств, арбитражные суды устанавливали в качестве ответчика пост

⁴⁷ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть I). Ст. 5082; 2022. № 52. Ст. 9355.

⁴⁸ Поливанов, А.В. Правовой статус таможенных органов Российской Федерации / А.В. Поливанов, А.А. Петроградская // Проблемы развития предприятий: теория и практика. 2020. № 1-3. С. 104-107.

⁴⁹ Трунина, Е.В. Система таможенных органов российской федерации требует стабильности или изменений? / Е.В. Трунина // Федеральная политика и управление. 2016. № 1. С. 45-58.

таможни без закрепленного юридического статуса, указывая на то, что к вопросу о процессуальном статусе подразделения таможни применимы нормы процессуального права.

Недоступность судебной конкретики в положении постов таможни без закрепленного юридического статуса способствует возникновению такой существенной проблематики, как определение способности оспаривания действия или бездействия поста таможни без закрепленного юридического статуса, в судах по месту их территориального месторасположения. Российская судебная практика по этому вопросу не выделяется жестким и поочередным сходством.

Так, одни арбитражные суды не наделяют процессуальной правомочностью посты таможни без закрепленного юридического статуса, и при появлении исковых притязаний к действию (бездействию) последнего, передают обсуждение неоднозначных вопросов по пространству нахождения головного подразделения, используя установленное в Арбитражно-процессуальном кодексе России общее правило о подсудности рассматриваемых дел.

Ряд арбитражных судов, наоборот, признают за постом таможни без закрепленного юридического статуса его процессуальную правомочность, предусматривая, в том числе, возможность для заинтересованного лица, в оспаривании действия или бездействия поста таможни без закрепленного юридического статуса в суде по территориальности. Арбитражные суды, признающие процессуальную правомочность поста таможни без закрепленного юридического статуса, проводят тем самым аналогию с филиалами⁵⁰.

Таким образом, отсутствие правовой однозначности в положении поста таможни без закрепленного юридического статуса, ставит вопрос об их процессуальной правомочности в арбитражном суде и определения

⁵⁰ Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012; 2023. № 12. Ст. 1893.

подсудности споров, связанных с оспариванием заинтересованным лицом действия или бездействия поста таможни в суде по территориальности.

Следует отметить, что ни в специальном федеральном законе, ни в Приказе «Об утверждении Общего положения о таможенном poste»⁵¹, ни в Приказе «Об утверждении Положения об организационно-штатной работе в таможенных органах Российской Федерации и в учреждениях, оказавшихся в ведении ФТС России»⁵² не определены принципы, согласно которым пост таможни наделяется, либо не наделяется статусом юридического лица. Недоступность практических обоснований в надобности функционирования в таможенной организации России постов без закрепленного юридического статуса, двойственность их процессуального положения в арбитражном суде, невольно наталкивает на мысль о целесообразности их существования в системе таможенных органов Российской Федерации.

2.3 Реформирование системы таможенных органов Российской Федерации

Современные процессы глобализации способствуют активному вовлечению Российской Федерации в различные экономические механизмы мирового хозяйства, что вызывает необходимость качественной оценки функционирования таможенной деятельности, которая является ключевым инструментом регулирования товарных потоков. Тем самым важность формирования и анализа системы показателей эффективности таможенных органов выступает на первый план, поскольку позволяет определить

⁵¹ Об утверждении Общего положения о таможенном poste: приказ ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 799. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.05.2023).

⁵² Об утверждении Положения об организационно-штатной работе в таможенных органах Российской Федерации и в учреждениях, находящихся в ведении ФТС России: приказ ФТС РФ от 18 октября 2005 г. № 970 (ред. от 18.07.2011). Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.05.2023).

конкретные места отклонений, отражает насколько правильно работают все структурные элементы, а также дает возможность быстро реагировать на возникающие проблемные ситуации.

Одной из важнейших проблем в работе таможенных органов является борьба с коррупцией, которая должна вестись при учете новых возможностей и вызовов, порождаемых информационным обществом.

Коррупция как явление социальной действительности, существует давно, и с ней непрерывно ведется борьба, направленная, если не на искоренение (что само собой звучит как-то фантастически, идеалистически), то хотя бы на существенное сокращение коррупционных проявлений. На законодательном уровне закреплено понятие коррупции, а статьями 290, 291, 291.1, 291.2 Уголовного кодекса Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность⁵³. Но, несмотря на уже давно существующие и действующие меры, коррупция до сих пор не может себя изжить.

К нашему сожалению, коррупция не обошла стороной и таможенную сферу деятельности. Поэтому целесообразно было бы показать роль процесса реформирования структуры таможенных органов Российской Федерации и развития института цифровой таможни в России в борьбе с коррупцией в таможенных органах России.

На уровне центрального аппарата и во всех таможенных органах России функционируют комиссии по профилактике коррупционных нарушений, а также создано специализированное управление - управление по противодействию коррупции. Очевидно, что ограничиться функционированием одних этих структур недостаточно в борьбе с коррупцией в таможенных органах. Важно выявить причины, которые во многом связаны со спецификой организации и проведения работы в сфере таможенного дела, особенно в условиях реализации Стратегии развития таможенной службы

⁵³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; 2023. № 18. Ст. 3238.

Российской Федерации до 2030 года⁵⁴, национального проекта «Международная кооперация и экспорт»⁵⁵, проекта «Трансформация делового климата»⁵⁶.

Прежде чем определить роль реформирования структуры таможенных органов и процессов автоматизации, цифровизации и цифровой трансформации в борьбе с коррупцией, кратко рассмотрим возможные причины появления коррупции. В этой связи обратимся к исследованию современного ученого В.Д. Ковалья, выделяющего причины коррупции в таможенных органах, которые, на наш взгляд, в большинстве своем уже преодолены посредством создания и внедрения в таможенные органы России соответствующих информационных технологий и современных технических средств. К ним он относит: пробелы в законодательстве; сложную систему документооборота, учета и контроля и бюрократизацию процедур; низкую социальную защищенность сотрудников таможенных органов, низкую заработную плату; конфликт интересов; нехватку профессионализма у сотрудников и несоответствие их уровня современным требованиям; слабый контроль и надзор за деятельностью служащих и должностных лиц таможенных органов; отсутствие эффективных дисциплинарных мер; низкий уровень образования и правового сознания общества⁵⁷. Считаем, что перечисленные причины заслуживают более детального обсуждения в рамках отдельной научной работы.

⁵⁴ Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р // СЗ РФ. 2020. № 22. Ст. 3572

⁵⁵ Паспорт национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 16. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.04.2023).

⁵⁶ О совершенствовании механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата»: постановление Правительства РФ от 16 марта 2020 г. № 286 (ред. от 01.08.2020) // СЗ РФ. 2020. № 13. Ст. 1912; 2020. № 32. Ст. 5307.

⁵⁷ Коваль, В.Д. Причины возникновения коррупции в деятельности таможенных органов Российской Федерации / В.Д. Коваль // Евразийский союз ученых. 2018. № 8-5(53). С. 36-39.

Указанные ученым причины имеют место быть и, что важно, развитие на современном этапе института цифровой таможни позволяет многие из них преодолеть посредством активного внедрения в практику работы таможенных органов большого количества технологий, в том числе информационных, трансформирующих разнообразные операционные процессы посредством замещения должностного лица таможенного органа или предоставления ему в помощь новых технологий, будь то искусственного интеллекта, мобильных устройств, результатов роботизации и многого другого.

В обыденном сознании многих российских граждан зачастую таможенная служба ассоциируется с взяточничеством, коррупцией. И эта ассоциация во многом обусловлена тем, что одной из важных функций, возложенных на таможенные органы, является фискальная функция.

Не отрицая наличия отдельных частных случаев коррупционной направленности, которые выявляют соответствующие правоохранительные службы, считаем, что распространенная в обществе ассоциация таможенников с коррупционерами примитивная и «раздутая». В действительности служба в таможенных органах очень интересная, сложная и важная работа, направленная на развитие экономики страны, обеспечение безопасности государства, защиту жизни и здоровья ее граждан.

Должностные лица таможенных органов Российской Федерации – это государственные гражданские служащие, которые владеют определенными профессиональными знаниями, навыками, опытом, нуждаются в оперативной переподготовке и дополнительном обучении, в гарантиях карьерного роста и финансовых стимулах⁵⁸.

⁵⁸ Григорян, Т.В. Роль института цифровой таможни и новой структуры таможенных органов в борьбе с коррупцией в таможенных органах России / Т.В. Григорян // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. Ростов-н/Д: Ростовский филиал государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», 2020. С. 91-99.

Ученые Н.Г. Казанцева и В.В. Бородин, анализируя вопросы кадровой политики Российской Федерации в части повышения уровня профессионализма и компетентности государственных служащих, пишут: «Государственный служащий должен быть не только высококлассным профессионалом узкой специальности, ему необходимо также в совершенстве владеть информационными технологиями, иметь хорошую языковую подготовку»⁵⁹. С этим утверждением ученых трудно не согласиться. И, все же, несмотря на полномасштабную автоматизацию, которая активно проводится последние десятилетия, не остаются без внимания психологические и социальные аспекты, а также аспекты, связанные со сферой здравоохранения, будь то льготное санаторно-курортное лечение, доступная и качественная медицина и ряд других.

Профессионализм в тандеме с названными и иными аспектами формируют престиж работы таможенных органов с заботой государства о работниках государственной службы, что, безусловно, служит профилактикой коррупционных проявлений в таможенных органах. Для решения проблемы нехватки соответствующих кадров необходимо не только регулярное повышение квалификации сотрудников таможенных органов, но и проведение дополнительных обучающих семинаров. Кроме того, в высших учебных заведениях, где готовят специалистов таможенного дела, необходимо уделить больше внимания изучению дисциплин, связанных с применением информационных систем и технологий.

Руководитель Федеральной таможенной службы России В.И. Булавин заявляет, что ужесточен «входной контроль при приеме на работу, осуществляется проверка по всем видам учета правоохранительных органов,

⁵⁹ Казанцева, Н.Г. Переподготовка государственных служащих органов государственной власти в Российской Федерации / Н.Г. Казанцева, В.В. Бородин // Юридическое образование в Забайкальском крае: 20 лет юридическому факультету Забайкальского государственного университета: материалы национальной научно-практической конференции. Чита: Забайкальский государственный университет, 2018. С. 75.

активно задействованы психофизиологические исследования, полиграф, который в обязательном порядке применяется при повышении того или иного должностного лица, движении по карьерной лестнице»⁶⁰.

Кроме того, в настоящее время проводится политика, направленная на «выстраивание бесконтактных отношений с бизнесом, связанная с повышением уровня «насыщения цифровой таможенной сферы», где «любое противоправное деяние со стороны таможенников и декларантов оставляет свой электронный след»⁶¹. Следовательно, остается своевременно выявлять незаконные действия, пресекать их, совершенствовать и(или) разрабатывать соответствующие меры по их предупреждению и недопущению совершения впредь.

В подавляющем большинстве случаев коррупционной направленности – это те, которые основываются на личных контактах. Например, государственный таможенный инспектор выполняет определенные функции таможенного контроля товаров и транспортных средств, принадлежащих такому участнику внешнеэкономической деятельности, который приходится ему родственником. В обозначенной ситуации государственный таможенный инспектор не должен приступать к выполнению своих функций, а обязан незамедлительно в письменной форме уведомить своего начальника о возможности возникновения конфликта интересов.

На основании уведомления начальник таможни (начальник таможенного поста) отстраняет на определенное время конкретного государственного таможенного инспектора от исполнения им своих должностных обязанностей, предполагающих непосредственное взаимодействие с родственниками и/или иными лицами, с которыми связана личная заинтересованность инспектора (статья 19 Федерального закона от 27

⁶⁰ Булавин, В.И. Стратегические цели ФТС / В.И. Булавин // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2020. № 3. С. 16.

⁶¹ Там же.

июля 2004 г. № 79-ФЗ⁶²). Указанный алгоритм действий позволяет не допустить возникновение конфликта интересов. Тем самым применение мер, закрепленных на законодательном уровне, позволяет выявлять и предотвращать возникновение конфликта интересов, а также обеспечить поддержание правопорядка и служебной дисциплины в таможенных органах.

Реформирование структуры таможенных органов в России обусловлено рядом причин, одной из которых является минимизация коррупции. В качестве актуального примера обозначим зону деятельности Дальневосточного таможенного управления, где происходит реформирование структуры таможенных органов, связанное с образованием, условно говоря, трех видов таможенных органов. Далее их рассмотрим.

Первый таможенный орган, который мы рассмотрим, называется электронной таможней (центр электронного декларирования), где непосредственно происходит электронное декларирование товаров, - это, в зоне деятельности Дальневосточного таможенного управления, - Дальневосточная электронная таможня.

В основу функционирования электронной таможни и центров электронного декларирования положены цифровые и автоматизированные методы организации таможенного администрирования, работа ведется преимущественно с электронными базами данных и электронными документами.

Второй таможенный орган представлен в лице таможен фактического контроля (таможенных постов фактического контроля), включающих 10 таможен в зоне деятельности Дальневосточного таможенного управления. Они совершают таможенные операции, не связанные с электронным декларированием и выпуском товаров, а совершают необходимые операции при прибытии и убытии товаров, занимаются проведением таможенного

⁶² О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215; 2023. № 18. Ст. 3227.

контроля с использованием различных форм таможенного контроля и с применением технических средств таможенного контроля (например, при таможенном осмотре - инспекционно-досмотровых комплексов) и так далее.

И последний, третий вид таможенного органа - специализированная таможня – это центр электронного декларирования и таможенный пост фактического контроля. Специализированная таможня проводит, и электронное декларирование, и осуществляет фактический контроль. В зоне деятельности Дальневосточного таможенного управления таковой является Владивостокская таможня.

Какие еще меры можно отметить, помимо названных? Немаловажным для данного исследования будет рассмотреть процедуру запроса оригинала документов и их представление декларантом. Так, если раньше инспектор имел право по своему произвольному решению осуществить запрос документов на бумажном носителе, то сейчас - исключительно по результатам применения системы управления рисками.

Кроме того, реализуется технология сканирования. Суть ее заключается в том, что декларант любому (как правило, ближайшему) таможенному посту фактического контроля представляет бумажный документ, где он сканируется и размещается одновременно с результатами проверки в электронном архиве декларанта. Следовательно, такой документ становится доступным центру электронного декларирования, и его представление носит однократный характер, а также исключается дублирование данных в электронном виде документами на бумажном носителе.

Не менее важным направлением развития является разработка единых мер экспортного контроля. Необходимы общие правила для определения страны происхождения экспорта и применения экспортных запретов. Также необходимо разработать общий подход к таможенному регулированию.

В этой связи следует отметить, что внедрение системы «Единого окна» - глобальный и достаточно сложный процесс, который обусловлен трудностями, финансового, технического и субъективного характера. Однако

полномасштабное внедрение данной системы позволит вывести механизм предоставления государственных, в том числе таможенных услуг - на качественный новый уровень.

Для ускорения процесса внедрения системы «Единого окна» необходима реализация следующих мероприятий:

- увеличение финансирования со стороны государства;
- формирование единой базы данных разрешительных документов в унифицированном формате;
- повышение уровня обеспечения информационной безопасности.

Создание «электронной таможни будущего» предполагает наличие уникального информационного пространства, которое до сих пор казалось чем-то недостижимым. Однако для этого необходимо продолжать работать над развитием каждой из применяемых технологий, систем и программ, что в результате приведет к желаемому результату. Достигнув соответствующего уровня развития, «электронная таможня будущего» позволит сделать большой шаг на мировой рынок и значительно усовершенствует институт таможенных услуг.

Интегрирование информационных систем и технологий внутри стран ЕАЭС - будет являться следующим шагом на пути совершенствования рассматриваемой сферы деятельности⁶³.

Для участников ВЭД на территории Союза будут созданы равные условия, повысится скорость и качество проведения таможенного контроля, сократится число правонарушений.

Таким образом можно, прийти к выводу, что осуществление внешней торговли в стационарных условиях вносят свои коррективы. РФ пришлось перенаправить товаропотоки с западных партеров на Восточный регион, что требует качественную и эффективную трансформацию ФТС. Поэтому перед

⁶³ Мозжегорова О.А. Особенности осуществления экспортного контроля в условиях функционирования Евразийского экономического союза / Мозжегорова О.А., Пышкин Ю.В. // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 4. С. 100-107.

ФТС сегодня стоят важнейшие задачи по обеспечению национальной безопасности, повышению эффективности таможенного контроля, содействию международной торговли. Целью развития таможенной службы России является формирование к 2030 году качественно новой, интеллектуальной таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и эффективной для государства

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей дипломной работе была подобна проанализирована система таможенных органов в России. В результате были достигнуты все задачи, отраженные в «Введении» и сделаны следующие выводы.

Изучив возникновение и развитие системы таможенных органов в Российской Федерации. Историко-правовой аспект, можем сделать вывод, что

развитие таможенных органов осуществлялось постепенно и циклично; таможенная служба часто реформировалась под влиянием множества факторов, во многом обусловленных трансформацией государственного строя в стране. Таможенное законодательство с X века (уже в X в. при торговле, в частности с византийцами, в межгосударственных договорах встречался термин «мыт»). Тем самым уже в это время русским был известен «сбор», т.е. таможенная пошлина) и по сегодняшний день постоянно меняется в соответствии с требованиями времени. Тем не менее, несмотря на значительные изменения в структуре и системе таможенных органов, их основной функционал во все времена оставался неизменным.

Рассмотрев место и роль таможенных органов в структуре таможенного аппарата в современной России, можем сказать, что в правоохранительной деятельности уделяется немало внимания в работе таможенных органов и как выявлено много работы проделывают таможенники, то можно предложить выделить правоохранительную деятельность таможенных органов в отдельный орган, как например, управление Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков. Стоит заметить, что на сегодняшний день сотрудниками таможенных органов наработан богатый опыт по организации крупномасштабных мероприятий, направленных на выявление фактов контрабанды и пресечение деятельности преступных группировок. Это не только в значительной мере способствует привлечению незаконопослушных лиц к административной и уголовной ответственности, но и вынуждает все большее число потенциальных нарушителей осуществлять внешнеэкономическую деятельность в рамках закона

Кроме того, Федеральная таможенная служба России в 2022 году принимает участие в реализации сразу нескольких государственных программ. Непосредственно программы осуществляемые ФТС, сопряжены с функциями осуществляемые данными органами государства. Реализация мероприятий в рамках государственных программ позволяет развиваться таможенной службе России по разным направлениям, совершенствуя систему

таможенных органов и модернизируя существующие процессы внутри ведомства.

Давая общую характеристику системы таможенных органов Российской Федерации: системообразующие факторы и признаки. Можем сказать, что таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Создание, реорганизация и ликвидация региональных таможенных управлений, таможен, таможенных постов осуществляются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации

Выявив правовые и организационные особенности составных частей системы таможенных органов Российской Федерации, отметим отсутствие правовой однозначности в положении поста таможни без закрепленного юридического статуса, ставит вопрос об их процессуальной правомочности в арбитражном суде и определения подсудности споров, связанных с оспариванием заинтересованным лицом действия или бездействия поста таможни в суде по территориальности.

Следует отметить, что ни в специальном федеральном законе, ни в Приказе «Об утверждении Общего положения о таможенном poste», ни в Приказе «Об утверждении Положения об организационно-штатной работе в таможенных органах Российской Федерации и в учреждениях, оказавшихся в ведении ФТС России» не определены принципы, согласно которым пост таможни наделяется, либо не наделяется статусом юридического лица. Недоступность практических обоснований в надобности функционирования в таможенной организации России постов без закрепленного юридического статуса, двойственность их процессуального положения в арбитражном суде, невольно наталкивает на мысль о целесообразности их существования в системе таможенных органов Российской Федерации.

Предлагая реформирование системы таможенных органов Российской Федерации, укажем, что осуществление внешней торговли в станционных условиях вносят свои коррективы. РФ пришлось перенаправить товаропотоки с западных партеров на Восточный регион, что требует качественную и

эффективную трансформацию ФТС. Поэтому перед ФТС сегодня стоят важнейшие задачи по обеспечению национальной безопасности, повышению эффективности таможенного контроля, содействию международной торговли. Целью развития таможенной службы России является формирования к 2030 году качественно новой, интеллектуальной таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и эффективной для государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями на 05.10.2022) // Официальный интернет- портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 26.04.2023)
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 28.04.2023).
3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (ред. от 18.03.2023) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012; 2023. № 12. Ст. 1893.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954; 2023. № 18. Ст. 3238.
5. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2; 2020. № 46. Ст. 7209.
6. О таможенном тарифе: Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 (ред. от 19.12.2022) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 23. Ст. 821; Российская газета. 22.12.2022. № 290.
7. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 28.04.2023) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215; 2023. № 18. Ст. 3227.
8. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть I). Ст. 5082; 2022. № 52. Ст. 9355.

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации: федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252; 2021. № 9. Ст. 1467.

10. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 (ред. от 27.03.2023) // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945; 2023. № 14. Ст. 2394

11. О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: Постановление Правительства РФ от 03 февраля 2021 г. № 105-5 // СЗ РФ. 2021. № 7. Ст. 1111.

12. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р // СЗ РФ. 2020. № 22. Ст. 3572.

13. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 29 марта 2019 г. № 377 (ред. от 09.12.2022) // СЗ РФ. 2019. № 15 (часть III). Ст. 1750; 2022. № 51. Ст. 9233.

14. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»: Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2017 г. № 1640 (ред. от 29.11.2022) // СЗ РФ. 2018. № 1 (Часть II). Ст. 373; 2022. № 49. Ст. 8675.

15. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 320 (ред. от 31.12.2022) // СЗ РФ. 2014. № 18 (часть III). Ст. 2166; 2023. № 2. Ст. 525.

16. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»: Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 316 // СЗ РФ. 2014. № 18 (часть II). Ст. 2162.

17. О совершенствовании механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата»: постановление Правительства РФ от 16 марта 2020 г. № 286 (ред. от 01.08.2020) // СЗ РФ. 2020. № 13. Ст. 1912; 2020. № 32. Ст. 5307.

18. Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 23 апреля 2021 г. № 636 (ред. от 19.06.2021) // СЗ РФ. 2021. № 18. Ст. 3146; 2021. № 26. Ст. 4962.

19. Об утверждении ведомственной целевой программы «Контроль, экспертиза, мониторинг и предоставление государственных услуг в сфере охраны здоровья»: Приказ Росздравнадзора от 27 декабря 2018 г. № 9056 (ред. от 29.03.2021) // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.05.2023 г.).

20. Об утверждении Общего положения о таможенном poste: приказ ФТС России от 20 сентября 2021 г. № 799 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.05.2023).

21. Об утверждении Положения об организационно-штатной работе в таможенных органах Российской Федерации и в учреждениях, находящихся в ведении ФТС России: приказ ФТС РФ от 18 октября 2005 г. № 970 (ред. от 18.07.2011) // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.05.2023).

22. Паспорт национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт»: утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 16 // Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.04.2023)

Документы, утратившие силу

23. Таможенный кодекс Союза ССР от 19 декабря 1928 г. (утратил силу) // СЗ СССР. 1929. № 1. Ст. 2.

24. Таможенный кодекс СССР от 26 марта 1991 г. № 2052-1 (утратил силу) // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1991. № 17. Ст. 484.

25. О Таможенно-Тарифном Комитете при Народном Комиссариате Внешней Торговли: Постановление Совета Народных Комиссаров от 23 февраля 1922 г. № 123 (утратил силу) // СУ РСФСР. 1922. № 19. Ст. 213.

26. Об утверждении Таможенного кодекса Союза ССР: Указ Президиума ВС СССР от 05 мая 1964 г. (утратил силу) // Ведомости ВС СССР. 1964. № 20. Ст. 242.

27. Первая таможенная реформа на Руси. Когда появился таможенный тариф и контроль таможенной стоимости. 25 октября (4 ноября) 1653 г. царь Алексей Михайлович подписал Указ «О взимании таможенной пошлины с товаров в Москве и в городах, с показанием по сколько взято и с каких товаров», положивший начало созданию единой таможенной системы (утратил силу) // Альта-Софт. URL: <https://www.alt.ru/articles/70388/> (дата обращения: 12.05.2023).

28. Новоторговый устав 1667 г. (утратил силу) // Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т. Т.4. Законодательство периода становления абсолютизма. М.: Юрид. лит., 1986. С. 116-136.

Учебники, учебные пособия, комментарии, словари

29. Кисловский, Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России / Ю.Г. Кисловский; под ред. А.Е. Жерихова. 3-е изд., доп. М.: Русина-пресс, 2004. 586 с.

30. Новиков, С.С. История таможенного дела и таможенной политики России : учеб. пособие / С.С. Новиков. Владимир : Изд-во ВлГУ, 2021. 316 с.

31. Старовойтова, Е. Н. История таможенного дела и таможенной политики России: учебник / Е.Н. Старовойтова, О.М. Долидович. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2022. 159 с.

32. Суходоев, Д.В. История таможенного дела и таможенной политики России: учебно-методическое пособие / Д.В. Суходоев, А.С. Котихина. Н. Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2010. 76 с.

Статьи в периодических изданиях

33. Булавин, В.И. Стратегические цели ФТС / В.И. Булавин // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2020. № 3. С. 15-17.

34. Григорян, Т.В. Роль института цифровой таможни и новой структуры таможенных органов в борьбе с коррупцией в таможенных органах России / Т.В. Григорян // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции. Ростов-н/Д: Ростовский филиал государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», 2020. С. 91-99.

35. Гудков, Ю.А. Становление таможенного законодательства России / Ю.А. Гудков // Инновационная экономика и общество. 2021. № 1 (31). С. 23-34.

36. Джабиев, А.П. Таможенная служба России в условиях международных санкций: вызовы, угрозы и возможности их минимизации / А.П. Джабиев // Международная торговля и торговая политика. 2015. № 3 (3). С. 112-127.

37. Дорожкина, Т.В. Анализ деятельности таможенных органов в условиях цифровой трансформации / Т.В. Дорожкина, А.К. Кучерявенко // Вестник Академии знаний. 2022. № 50 (3). С. 114-117.

38. Иванова, О.Б. Перспективы совершенствования российской системы таможенного регулирования на современном этапе развития

евразийской интеграции / О.Б. Иванова, А.Ф. Хапилин, С.А. Хапилин // Финансовые исследования. 2018. №4 (61). С. 166-171.

39. Казанцева, Н.Г. Переподготовка государственных служащих органов государственной власти в Российской Федерации / Н.Г. Казанцева, В.В. Бородин // Юридическое образование в Забайкальском крае: 20 лет юридическому факультету Забайкальского государственного университета: материалы национальной научно-практической конференции. Чита: Забайкальский государственный университет, 2018. С. 73-77.

40. Ковалец, А.Д. Правовые и организационные особенности формирования системы таможенных органов РФ / А.Д. Ковалец, А.А. Петроградская // Наука XXI века: актуальные направления развития. 2022. № 2-2. С. 137-140.

41. Коваль, В.Д. Причины возникновения коррупции в деятельности таможенных органов Российской Федерации / В.Д. Коваль // Евразийский союз ученых. 2018. № 8-5(53). С. 36-39.

42. Котихина, А.С. Нормативно-правовое регулирование организации и деятельности таможни в Советской России в 1917-1928 годах / А.С. Котихина // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2011. № 1 (14). С. 38-41.

43. Кровякова, Е.А. Государственные программы РФ, в реализации которых принимает участие ФТС России / Е.А. Кровякова // Академическая публицистика. 2022. № 11-1. С. 415-422.

44. Курешова, К.М. К вопросу об этапах становления таможенных органов в Российской Федерации / К.М. Курешова // Моя профессиональная карьера. 2021. Т. 1, № 24. С. 156-166.

45. Лановенко, И.В. Применение информационных технологий при взаимодействии таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации / И.В. Лановенко // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 5-2 (87). С. 112-115.

46. Мозжегорова О.А. Особенности осуществления экспортного контроля в условиях функционирования Евразийского экономического союза / Мозжегорова О.А., Пышкин Ю.В. // Вестник Российской таможенной академии. 2017. № 4. С. 100-107.

47. Орманжи, Я.П. Векторы развития ФТС в условиях трансформации международных экономических отношений / Я.П. Орманжи, А.А. Иванов // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Экономика и управление. 2022. № 20. С. 71-73.

48. Петрова, П.Б. Роль таможенной службы в условиях современной глобализации / П.Б. Петрова // Вестник науки. 2020. Т. 2. № 11 (32). С. 71-76.

49. Поливанов, А.В. Правовой статус таможенных органов Российской Федерации / А.В. Поливанов, А.А. Петроградская // Проблемы развития предприятий: теория и практика. 2020. № 1-3. С. 104-107.

50. Трунина, Е.В. Система таможенных органов российской федерации требует стабильности или изменений? / Е.В. Трунина // Федеральная политика и управление. 2016. № 1. С. 45-58.

51. Шевченко, Ж.Д. Общая характеристика системы таможенных органов Российской Федерации: системообразующие факторы и признаки / Ж.Д. Шевченко, Т.Э. Кличханов // Основные направления развития таможенного дела в условиях членства России во Всемирной торговой организации: материалы VI Международной молодежной научно-практической конференции. Люберцы: Российская таможенная академия, 2014. С. 186-188.

Электронные ресурсы

52. В ФТС назвали основных торговых партнеров России по итогам 2022 года // Ведомости [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/01/18/959445-v-fts-nazvali-osnovnih-torgovih-partnerov> (дата обращения: 17.04.2023).

53. Внешнеторговый оборот России со странами СНГ за восемь месяцев 2022 года составил 63 млрд долларов // Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/vneshnetorgovyy_oborot_rossii_so_stranami_sng_za_vosem_mesyacev_2022_goda_sostavil_63_mlrld_dollarov.html (дата обращения: 17.04.2023).

54. Деньги замещаются другими деньгами. Прямые инвестиции в СНГ пришли в движение // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5734128> (дата обращения: 24.04.2023).

55. Котихина, А.С. Этапы становления таможенного дела и таможенной политики в России (на примере периодизации истории таможенного дела Ю.Г. Кисловского) / А.С. Котихина // НИУ ВШЭ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hse.ru/data/2013/11/04/1281577448/> (дата обращения: 28.04.2023).

56. Товарооборот России и Турции за 9 месяцев удвоился до \$47 млрд // Интерфакс [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/business/868905> (дата обращения: 24.04.2023).

57. Федеральная таможенная служба // Счетная палата Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://spending.gov.ru/budget/grbs/153/> (дата обращения: 23.12.2022).

58. Федеральная таможенная служба // Счетная палата Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://spending.gov.ru/budget/grbs/153/> (дата обращения: 23.12.2022).

59. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]. URL: <https://ptu.customs.gov.ru/folder/12088> (дата обращения: 16.05.2023).

60. Ханьский ярлык: товарооборот между РФ и КНР достиг \$51,9 млрд. Правительство России представило доклад с обновленными показателями // Известия [Электронный ресурс]. URL:

<https://iz.ru/1515375/sofia-smirnova/khanskii-iarlyk-tovarooborot-mezhdu-rf-i-knr-dostig-519-mlrd> (дата обращения: 18.05.2023).