

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТЕРРОРИЗМУ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Грачевой Яны Кирилловны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. П.Г. Московская

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Терроризм в современном мире является глобальной проблемой, которая затрагивает интересы практически каждого государства, и Российская Федерация в данном случае не является исключением. Борьба с терроризмом относится к компетенции большинства органов государственной власти, которые вне зависимости от их компетенции осуществляют ряд полномочий по предупреждению распространения террористической идеологии среди населения, а также непосредственно могут быть вовлечены в процесс пресечения деяний террористической направленности. Таможенные органы активно вовлечены в организацию и осуществление контртеррористической деятельности, что объективно обусловлено их функционированием в сфере обеспечения национальной безопасности российского государства.

Однако, несмотря на высокую степень актуальности контртеррористической деятельности таможенных органов в современной научной среде проведено сравнительно небольшое количество исследований по данной тематике. Большинство из них рассматривает вышеназванные полномочия таможенных органов в контексте правоохранительной деятельности в целом, что не предполагает определения роли таможенных органов в системе противодействия терроризму.

Наряду с положительной динамикой развития системы противодействия терроризму в Российской Федерации и иных государствах-членах ЕАЭС, встречаются и проблемы организационного и правового характера. Среди них: различное понимание терроризма и деяний террористической направленности, отсутствие единых подходов к уголовной ответственности за указанные действия, сложности организационно-правового характера в части осуществления отдельных полномочий таможенными органами и др.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности выбранной для исследования темы, ее своевременности как с позиции теоретической, так и практической.

Степень разработанности проблемы. Теоретико-правовые основы деятельности таможенных органов по противодействию терроризму исследованы на основе работ О.В. Будницкого, Д.С. Трофимова, А.Г. Волеводз, С.М. Кочои, В.В. Мартыновой, Л.И. Поповой и др.

Современные проблемы, возникающие в деятельности таможенных органов стран ЕАЭС по противодействию терроризму, и пути их решения изучались на основе научных трудов Е.А. Абашевой, Д.А. Мальчук, В.В. Малыгиной, А.М. Цымбаловой и др.

Несмотря на многочисленные публикации, посвященные данной теме, некоторые вопросы организации и осуществления контртеррористической деятельности таможенными органами остаются недостаточно исследованными, что вызывает потребность в комплексном исследовании таможенных органов в системе противодействия терроризму.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе организации и осуществления контртеррористической деятельности таможенными органами стран ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы административного, уголовного и таможенного права, регулирующие различные аспекты противодействия терроризму в странах ЕАЭС, а также материалы правоприменительной практики.

Целью исследования является проведение комплексного анализа деятельности таможенных органов по противодействию терроризму, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

–рассмотреть понятие, сущность и виды терроризма, представляющие угрозу национальной безопасности современных государств;

– исследовать правовое регулирование противодействия терроризму в странах ЕАЭС;

– определить роль таможенных органов стран ЕАЭС в системе противодействия терроризму;

– выявить проблемы контртеррористической деятельности таможенных органов стран ЕАЭС;

– сформулировать предложения по совершенствованию организационно-правовых механизмов, применяемых таможенными органами, в целях противодействия терроризму.

Теоретической основой исследования послужили труды ведущих ученых в области административного, уголовного и таможенного права: О.В. Будницкого, Д.С. Трофимова, А.Г. Волеводз, С.М. Кочои, В.В. Мартыновой, Л.И. Поповой и других.

Методологической основой исследования выступают современные общие и частные методы научного познания. При подготовке и анализе теоретического и практического материала широко использовались сравнительно-правовой, логический, исторический и технико-юридический методы.

Эмпирическая основа исследования базируется на материалах правоприменительной практики таможенных органов государств-членов ЕАЭС.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование роли таможенных органов стран ЕАЭС в системе противодействия терроризму. Особое внимание уделяется анализу многочисленных проблем, возникающих при организации и осуществлении контртеррористической деятельности таможенными органами государств-членов ЕАЭС, которые или не получили до настоящего времени надлежащего освещения, или продолжают вызывать споры среди исследователей.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что в работе на основе актуальных теоретических выводов и положений сформулированы практические рекомендации по совершенствованию действующего законодательства и организационных механизмов, применяемых таможенными органами, в целях противодействия терроризму в странах ЕАЭС. Данные предложения могут быть использованы как в правотворческой, так и в правоприменительной практике таможенными органами.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение и список использованных источников и литературы.

Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы деятельности таможенных органов по противодействию терроризму» посвящена изучению понятия, сущности и видов терроризма, представляющих угрозу национальной безопасности современных государств, анализу правового регулирования противодействия терроризму в странах ЕАЭС, а также определению роли таможенных органов стран ЕАЭС в системе противодействия терроризму.

Терроризм в современном мире выступает сложным и многоаспектным социально-политическим явлением, которое активно развивается в зависимости от изменений, происходящих в различных сферах жизнедеятельности общества и государства. Актуальные тенденции распространения противоправного поведения и использования в рамках него различных технических средств оказывает принципиальное влияние на трансформацию террористической деятельности, которая с годами становится все изощреннее.

На основе анализа основных видов терроризма сделан вывод о многогранности и многоаспектности данного преступного явления. Большое количество классификаций также свидетельствуют о динамичности развития

данного преступного деяния и постоянного появления новых его видов, что в целом обусловлено изменениями, происходящими в современном мире.

Таможенные органы являются ключевым элементом системы противодействия терроризму в государствах-членах ЕАЭС. Благодаря функционирования указанных органов осуществляется выявление и пресечение перемещения товаров, которые запрещены или ограничены в обороте, и представляют существенный интерес для развития террористической деятельности. Принципиальное значение приобретает борьба с финансированием терроризма, а, следовательно, перемещением денежных средств через таможенную границу, которые в дальнейшем могут использоваться террористическими организациями. В данном контексте видится ошибочным игнорировать значение таможенных органов для эффективного функционирования внутригосударственных систем противодействия терроризму, поскольку в рамках компетенции указанных органов осуществляется целый ряд специальных полномочий, доступных лишь таможенным органам.

Вторая глава дипломной работы «Современные проблемы, возникающие в деятельности таможенных органов стран ЕАЭС по противодействию терроризму, и пути их решения» посвящена исследованию существующих проблем контртеррористической деятельности таможенных органов и определению способов их решения.

В настоящее время контртеррористическая деятельность ориентирована на функционирование органов государственной власти по следующим направлениям:

- 1) выявление, пресечение и расследование противоправных деяний террористической направленности;
- 2) профилактико-предупредительная деятельность, направленная на недопущение развития факторов и обстоятельств, способствующих развитию террористической деятельности.

На основе проведенного анализа следует выделить ряд правовых и организационно-технических проблем, решение которых позволит таможенным органам еще эффективнее функционировать в системе противодействия терроризму:

1) отсутствие международного договора в ЕАЭС по борьбе с терроризмом, что не позволяет в полной мере использовать механизмы межгосударственного сотрудничества по заявленной проблематике;

2) многообразие подходов, существующих в законодательствах стран-участниц ЕАЭС по вопросам борьбы с правонарушениями и преступлениями террористической направленности, в том числе в части регламентации ответственности за указанные деяния;

3) качественные и количественные отличия национальных списков экстремистских и террористических материалов и организаций;

4) недостаточная техническая оснащенность таможенных органов необходимыми средствами таможенного контроля;

5) уровень коррупции;

6) низкая квалифицированность кадров таможенной службы в контексте использования новейших технологий, а также понимания современных тенденций террористической деятельности.

Особое значение в данном контексте приобретает вовлеченность указанных органов непосредственно в профилактико-предупредительную деятельность, поскольку, эффективно функционируя в направлении минимизации негативного влияния факторов, способствующих развитию экстремистской и террористической деятельности, в опережающем формате можно предотвратить необходимость выявления и пресечения противоправного поведения вышеназванной направленности в будущем.

Для решения вышеназванных проблем сформулированы следующие предложения:

1) создание нового договора между странами ЕАЭС по борьбе с терроризмом, что позволит более эффективно вести борьбу против преступлений террористической направленности;

2) гармонизации норм национальных правовых системы стран-участниц ЕАЭС в вопросах борьбы с терроризмом и регулирования совместной деятельности правоохранительных органов;

3) создание единого списка экстремистских и террористических материалов для всех стран-членов ЕАЭС;

1) техническое оснащение таможенных органов в максимальном объеме в целях повышения эффективности их работы.

2) масштабная информатизация и цифровизация деятельности таможенных органов уменьшает влияние конкретных сотрудников на принятие решений в отношении участников ВЭД, что положительно отразится в антикоррупционном аспекте;

3) развитие знаний, умений, навыков и профессиональных компетенций сотрудников таможенных органов как в отношении использования современных информационных технологий, так и в части эффективности организации и осуществления антитеррористической деятельности.

Кроме того, отмечается детальная разработка в рамках заявленной проблематики вопросов антитеррористической защищенности объектов (территорий) таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении Федеральной таможенной службы РФ. Под указанной деятельностью следует понимать обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности комплексов технологически и технически связанных между собой зданий, строений, сооружений и систем, отдельных зданий, строений и сооружений, прилегающих к ним территорий, правообладателями которых являются таможенные органы и учреждения, находящиеся в ведении ФТС РФ, или которые относятся к сфере

деятельности таможенных органов и учреждений, включая проведение категорирования объектов (территорий), осуществление контроля за выполнением настоящих требований и разработку паспорта безопасности объектов (территорий).

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. На основе проведенного исследования выявлены проблемы контртеррористической деятельности таможенных органов. В настоящее время таможенная служба России, являясь одной из самых крупнейших в мире, наряду со множеством поставленных перед ней задач государственной важности по пресечению роста числа нарушений в сфере таможенного законодательства, решает и такую общенациональную задачу, как противодействие террористической деятельности, чему в значительной степени способствуют современные технические средства таможенного контроля.

Контртеррористическая деятельность обладает важнейшим значением в настоящее время в условиях развития множества террористических угроз в современных реалиях, связанных с обострением геополитических конфликтов на постсоветском пространстве, проведением Российской Федерацией специальной военной операции в Донбассе и внешним санкционным давлением зарубежных государств. В данном контексте особое значение приобретает повышение эффективности функционирования таможенных органов посредством совершенствования действующего законодательства стран-участниц ЕАЭС и наднационального его уровня, а также в рамках организационно-технических изменений, предложенных на основе проведенного исследования.

В условиях динамичного совершенствования противоправной и преступной деятельности, техническое оснащение таможенных органов в максимальном объеме представляется наиболее приоритетным направлением повышения эффективности их работы. В данном случае речь идет о различных видах технических средств таможенного контроля, которые

непосредственно применяются в процессе проведения таможенного досмотра и осмотра. Несмотря на то, что соответствующие контрольные процедуры могут проводить и без новейших технических средств, с их использованием существенно ускоряется досмотр и осмотр, а также их качество.

Террористическая деятельность выступает существенной угрозой государственной и национальной безопасности стран постсоветского пространства в настоящее время в связи с чем необходимо скорейшее решение существующих проблем и совершенствования организационно-правовых механизмов, применяемых таможенными органами, в целях противодействия вышеназванному противоправному явлению, активно развивающемуся в современном мире.