

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

ОСОБЕННОСТИ СЕРТИФИКАЦИИ ИМПОРТНОЙ ПРОДУКЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Варнаковой Дарьи Витальевны

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Федеральная таможенная служба России обеспечивает контроль за безопасностью ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза и непосредственно в Российскую Федерацию товаров в целях недопущения возникновения рисков, связанных с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде.

Введение экономических санкций против России привело к усугублению факторов, влияющих на обеспечение продовольственной независимости и политики импортозамещения основных категорий продовольствия. Эта проблема стала важнейшей составляющей обеспечения национального суверенитета и независимости страны. В России уровень потребления продуктов питания ниже, чем в западноевропейских странах, а цены на них выше при низких доходах населения. Это связано с зависимостью от импорта продовольствия, особенно животноводческой продукции из разных стран. В новых экономических условиях обеспечение продовольственной безопасности стало ключевым элементом экономической безопасности России, имеющим высокую научную и практическую значимость.

Количество нарушений в сфере безопасности товаров постоянно растет, несмотря на наличие множества контролирующих органов и правовых актов. Однако, из-за недостатков в материально-техническом обеспечении и недостаточного количества персонала на границе, установить законность нахождения товара в торговом обороте быстро и эффективно не представляется возможным. Это создает условия для возможного ввоза опасной продукции на таможенную территорию ЕАЭС.

Роспотребнадзор еженедельно проводит проверку более тысячи магазинов, где в 90% проверенных торговых точек выявляются нарушения. Наиболее распространенными являются нарушения, связанные с отсутствием или несоответствием маркировки, выделением сильного искусственного

запаха от товаров легкой промышленности, превышением индекса токсичности, низкой воздухопроницаемостью одежды и обуви.

Важнейшей проблемой в настоящее время является обеспечение безопасности товаров, которые пересекают таможенную границу ЕАЭС. Это вызвано тем, что потребительские рынки государств-членов ЕАЭС насыщены небезопасными и фальсифицированными продуктами, о чем свидетельствуют данные, предоставляемые государственными учреждениями контроля и надзора Российской Федерации.

Система обеспечения безопасности ввозимых товаров на таможенную территорию ЕАЭС состоит из государственных органов, которые осуществляют определенные виды контроля, а также нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок ее проведения. Органы, ответственные за контроль, включают Роспотребнадзор (защита прав потребителей и благополучия человека), Россельхознадзор (ветеринарный, карантинный фитосанитарный контроль), Росздравнадзор и Ростехрегулирование (техническая безопасность товаров).

Степень разработанности проблемы. В условиях современной экономики вопросы безопасности являются ключевыми аспектами в научных исследованиях по выбору перспективных направлений развития национальной экономики. Данный факт нашел отражение в трудах таких ученых как С.С. Бекенов, С.Ю. Глазьев, Н.Я. Коваленко, Д.С. Львов, В.К. Сенчагов, А.В. Харламов и др. Ученые раскрыли и обосновали основные положения сертификации продукции, уточнили и дополнили терминологический аппарат, отражающий состояние и изменчивость исследуемой системы под влиянием различных факторов.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с перемещением товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации на территории ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы таможенного, административного и международного права, устанавливающие особенности

ввоза товаров подлежащих обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации на территории стран участниц ЕАЭС.

Целью исследования является разработка предложений по совершенствованию таможенных процедур, используемых при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации.

Для раскрытия темы исследования определены следующие основные задачи:

- уточнить систему понятий, связанных с процедурой обязательной сертификации товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации;

- провести анализ получения сертификата соответствия для ввоза на таможенную территорию ЕАЭС товаров, подлежащих обязательной сертификации;

- изучить практику соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, на таможенную территорию ЕАЭС;

- обозначить проблемы, возникающие при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС товаров, подлежащих обязательной сертификации;

- предложить направления совершенствования применения таможенных процедур при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС товаров, подлежащих обязательной сертификации.

Теоретико-методологической основой работы являются труды отечественных и зарубежных ученых, раскрывающие различные аспекты сертификации импортной продукции.

Нормативно-правовая база исследования включает в себя международные правовые акты, федеральное законодательство, нормативные акты по вопросам сертификации импортной продукции.

Методологическая основа исследования включает современные методы познания, в том числе метод анализа и синтеза, сравнительно-правовой,

конкретно-исторический, формально-юридический, логический, методы системного анализа и правового моделирования. При исследовании нормативного материала использовались такие способы толкования, как системный, буквальный, грамматический, историко-правовой.

Структура работы отражает порядок исследования и решение поставленных задач. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой в процессе написания работы литературы.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Организационно-правовые основы сертификации импортной продукции в ЕАЭС» посвящена изучению процедуры сертификации товаров в ЕАЭС, нормативно-правовых актов по проведению сертификации, а также критерии включения товаров в перечень, подлежащих сертификации.

Автором отмечается, что существуют обязательная и добровольная сертификация. Некоторые товары должны пройти обязательную сертификацию во всех пяти странах-участницах ЕАЭС. Благодаря единому требованию к качеству, сертификат позволяет работать с товаром на всей территории ЕАЭС. В случае отсутствия потребности работать на международном рынке, можно получить только сертификат качества Ростест. Выделяются основные преимущества сертификации: повышение доверия потребителей и розничных продавцов к продукту; возможность продажи товаров в других странах; гарантия качества и безопасности товара; увеличение объемов продаж.

Вторая глава «Контроль ввоза на таможенную территорию ЕАЭС товаров, подлежащих сертификации» посвящена изучению процесса получения сертификата соответствия для ввоза на таможенную территорию ЕАЭС товаров, подлежащих сертификации, а также соблюдения мер технического регулирования при ввозе продукции, подлежащей оценке соответствия.

Автором проведен анализ практики работы таможенных органов по проверке качественных характеристик продукции, ввозимой на территорию

стран ЕАЭС. В настоящее время основным фактором обеспечения безопасности импортируемых товаров является проверка наличия и валидности соответствующих разрешительных документов, включая взаимодействие с другими федеральными органами. Для этого осуществляется проверка через КПС «АИСТ-М» информации, указанной в графе 33 декларации на товар о коде товара и в графе 44 о наличии разрешительного документа. В рамках этой проверки также осуществляется проверка валидности сертификатов соответствия и деклараций о соответствии.

Автор замечает, что в обязательном порядке проверяется факт выдачи данного документа контролирующим органом, путем направления запросов в систему межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) о предоставлении таких документов. В эту систему подгружаются базы разрешительных документов, выдаваемых контролирующим государственным органом и его территориальными подразделениями, либо контролируемых им.

В третьей главе «Совершенствование ввоза на таможенную территорию ЕАЭС товаров, подлежащих сертификации» проанализированы проблемы, возникающие при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС, товаров, подлежащих сертификации, а также перспективы развития сертификации импортной продукции.

Из анализа практики стало известно, что таможенные органы часто возбуждают дела о нарушениях требований к маркировке товаров по следующим причинам: отсутствие маркировки на товаре (в том числе на русском языке), которая обязательна в соответствии с ТР ТС и ТР ЕАЭС; неправильная маркировка, такая как отсутствие информации о производителе, дате изготовления товара, количестве, сроке годности, условиях хранения, наличие единого знака обращения продукции на рынке государств-членов ЕАЭС (единый знак «ЕАС») и т.д.; а также несоответствие маркировки указаниям, содержащимся в разрешительных документах, подтверждающих

соответствие товаров ТР ТС (например, информация о производителе или месте происхождения товара).

Анализ практики деятельности таможенных органов, органов контроля и надзора в области обеспечения безопасности импортируемых товаров позволил сделать вывод, что на сегодняшний день в качестве основных проблем можно выделить:

1) недобросовестность органов по сертификации. Проблема заключается в том, что компании-организаторы сертификации, представляющие коммерческий интерес, часто не соблюдают основные законодательные требования или предоставляют документы с неполной информацией за плату. В работе таможенных органов были наблюдаемы случаи представления аннулированных (приостановленных) аттестатов аккредитации или документов на продукцию, которая не попадает в сферу аккредитации этого органа. Действительность таких документов может быть установлена только после дополнительной проверки с использованием интернет-ресурсов, систем управления рисками, которые позволяют предотвратить выпуск товаров на основании недействительных разрешительных документов, либо с использованием информации других контролирующих органов, направленной таможенными органами в рамках взаимодействия (при помощи писем);

2) существует недостаточное взаимодействие между таможенными органами и контролирующими государственными органами по проведенным на территории РФ проверкам для формирования профилей рисков. На данный момент, ФТС России направила только одно письмо на эту тему начальникам региональных таможенных управлений, содержащее алгоритм взаимодействия ФТС России и Росздравнадзора, чтобы рассмотреть вопрос ввоза на территорию Российской Федерации лекарственных средств с качеством, на которое поступали рекламации. Согласно ему Росздравнадзор ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным, направляет в ФТС России информацию о выявленных недоброкачественных лекарственных

средствах по установленной форме. ФТС России, в свою очередь, издает профили рисков в отношении данных лекарственных средств.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

В целях уменьшения возможности появления на внутреннем рынке России опасных и/или низкокачественных товаров применяются нетарифные меры государственного регулирования внешней торговли, направленные на контроль безопасности импортированных товаров. В ЕАЭС и в РФ достаточно популярной мерой государственного регулирования является сертификация (процесс подтверждения безопасности и соответствия продукции установленным техническим регламентам).

Таможенные органы постоянно осуществляют контроль за соблюдением запретов и ограничений на импортируемые товары. Для обеспечения безопасности на территории ЕАЭС утверждены Технические регламенты и решения Комиссии, которые распространяются на большое количество товаров и имеют целью защитить людей, животных и растения, предотвратить нанесение вреда окружающей среде и предотвратить дезинформацию потребителей.

Большинство перемещаемых продуктов не отвечает требованиям безопасности, установленным в технических регламентах, ГОСТах, технических условиях и другой нормативной документации. Например, доля пищевых продуктов, не отвечающих гигиеническим нормам по санитарно-химическим и микробиологическим показателям, остается высокой. Рыба и рыбные продукты, мясо и мясные продукты, овощи и молоко наиболее заражены микробами и не соответствуют санитарно-техническим требованиям. Кроме того, наблюдается увеличение импорта некачественных и опасных непродовольственных товаров. Это, например, широко используемые в производстве игрушек красители, а также многокомпонентные полимеры, из которых изготовлены игрушки, способны

выделять токсичные соединения, обладающие аллергическими, канцерогенными и мутагенными свойствами.

Изучение работы таможенных органов, контролирующих и надзирающих органов по обеспечению безопасности импортированных товаров выявило основные проблемы: недобросовестность органов, занимающихся сертификацией; недостаточное сотрудничество таможенных органов с государственными контролирующими органами, проводящими проверки на территории РФ, что мешает формированию профилей рисков; ограниченные знания должностных лиц таможенных органов о возможных способах уклонения получения разрешительных документов.

Для решения сложившихся проблем предлагается:

1) осуществлять информационное взаимодействие ФТС России с Росаккредитацией через СМЭВ таким образом, чтобы должностные лица таможенных органов имели возможность наряду с запросом о предоставлении разрешительного документа также направлять запрос на получение сведений из государственного реестра аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) по подтверждению соответствия;

2) автоматизировать процесс проверки разрешительных документов, усовершенствовав систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ);

3) усилить взаимодействие с контролирующими государственными органами по вопросу получения от них информации о проведенных ими на территории РФ проверках через ЕАИС с целью формирования на ее основе профилей рисков на потенциально опасную продукцию;

4) организовать совещания и конференции между должностными лицами отделов таможенного оформления и экспортного контроля по вопросу возможных способов уклонения от предоставления разрешительных документов;

5) пересмотреть порядок ведения реестра сертификатов и деклараций, что, прежде всего, связано с утверждением новых правил заполнения бланков

сертификатов и деклараций о соответствии требованиям технических регламентов ЕАЭС в электронной форме;

б) необходимо создать единый реестр сертификатов всех стран, по которым будут работать таможенные органы.

Таким образом, в настоящее время система обеспечения безопасности импортированных товаров через сертификацию не достигла достаточной эффективности из-за несоответствия законодательных норм, слабости инспекционных служб, недостаточности финансирования и внешнего давления со стороны стран-поставщиков.