

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ТАМОЖЕННОГО
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ПУТЕМ РАЗВИТИЯ
ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Вальковой Евгении Владимировны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Проблемы повышения качества таможенного администрирования являются актуальными для ФТС России. Развитие интеграционных процессов и активизация внешнеэкономических связей России обуславливает необходимость совершенствования деятельности таможенных органов, повышения эффективности таможенного администрирования на основе внедрения современных информационных технологий, а также совершенствования всей таможенной инфраструктуры. В условиях глобализации экономики внешнеторговая деятельность выступает мощным инструментом регулирования всех международных отношений. Учитывая тот факт, что век информационных технологий сегодня является движущей силой для развития и совершенствования таможенного администрирования, то внедрение и применение электронного декларирования товаров приобретает все большую актуальность. Законодатель в принимаемых нормативно – правовых актах все больше и больше акцентирует свое внимание на необходимости цифровизации всех процессов деятельности таможенных органов.

Актуальность темы исследования состоит в том, что в настоящее время таможенное администрирование играет существенную роль в нашей стране и выступает основным элементом функционирования таможенной системы. Усиление роли таможенных органов в регулировании процессов осуществления внешнеэкономической деятельности актуализирует проблему предоставления качественных таможенных услуг.

Приоритетом в организации деятельности ФТС России должны стать создание и внедрение информационно – программных средств и технологий, обеспечивающих полную автоматизацию таможенных операций. Развитие и внедрение электронного декларирования позволяет упрощать проведение таможенного контроля, повышать качество предоставления государственных таможенных услуг, сокращать издержки, связанные с совершением таможенных операций и перемещением товаров и транспортных средств

через таможенную границу. Однако вопрос остается острым и особо обсуждаемым, действительно ли электронное декларирование повышает качество таможенного администрирования.

Объектом работы являются общественные отношения, складывающиеся в процессе развития электронного декларирования и его влияния на работу таможенных органов.

В качестве предмета работы выступают положения и нормы права, регулирующие применение электронного декларирования в условиях ЕАЭС.

Цель дипломной работы состоит в изучении процесса развития электронного декларирования товаров и его влияния на таможенное администрирование.

Задачи дипломной работы:

- изучить теоретические основы таможенного администрирования;
- исследовать факторы, влияющие на качество таможенного администрирования;
- ознакомиться с нормативно – правовым обеспечением электронного декларирования в условиях ЕАЭС;
- рассмотреть технологию электронного декларирования, применяемую в условиях современной экономики;
- охарактеризовать преимущества и недостатки электронного декларирования
- определить степень влияния применения технологии электронного декларирования на качество таможенного администрирования.

Теоретические основы рассматриваемой темы поднимают и затрагивают в своих работах такие авторы: Бакаева О.Ю., Лайченкова Н.Н., Литвинова Ю.М., Матвиенко Г.В., Мильшина И.В., Мошкина Н.А., Овсянников С.А., Садчиков М.Н., Сергеев Е.В., Турбин И.В., Устинова А.В., Фомичев С.С., Ягофарова И.А. и др.

Нормативная основа исследования включает в себя нормы Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, федеральных

законов, регламентирующих порядок применения информационных технологий в области таможенного дела, Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, а также официальные статистические данные, касающиеся деятельности ФТС России и таможенных органов при электронном декларировании.

Методологической основой дипломной работы выступают общенаучные и частнонаучные методы познания: сравнительно-правовой, формально-логический, формально-юридический, социологический, статистический и другие методы познания процессов и явлений, а также специальные юридические методы толкования правовых норм.

Структура дипломной работы построена таким образом, что включает введение, две главы, разделенные на параграфы, заключение, список использованной литературы.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Теоретические аспекты таможенного администрирования в условиях глобализации экономики» посвящена изучению сущности таможенного администрирования, целям и задачам, которые ставит перед собой институт таможенного администрирования, а также факторам, определяющим его качество.

В работе отмечено, что основным компонентом таможенной политики Федеральной таможенной службы выступает институт таможенного администрирования.

Законодательно закрепленного определения понятия «таможенное администрирование» не содержится в нормативно – правовых актах, а лишь даются ссылки на его упоминание. Ряд ученых сформировали свое представление о данном термине, так, таможенное администрирование представляет собой управленческую деятельность таможенных органов, направленную на содействие развитию внешней торговли и оказанию услуг лицам, перемещающим товары и транспортные средства через таможенную

границу, а также выполнение фискальных, правоохранительных, контрольных функций.

Автор отмечает, что существуют разные трактовки определения понятия таможенного администрирования. Одни ученые утверждают, что это лишь управленческая деятельность, в то время как другие полагают, что под администрированием следует полагать целую систему в области таможенного дела, регулирующую взаимоотношения между государством, в лице таможенных органов, и участниками внешнеэкономической деятельности.

Сделан вывод, что цель таможенного администрирования сводится к исполнению таможенной политики государства, проявляющаяся в отношении всех участников внешнеэкономической деятельности, заинтересованных и задействованных в области таможенного дела. Таможенное администрирование в процессе осуществления таможенными органами своих должностных обязанностей должно гарантировать защиту государства, обеспечивать национальную безопасность страны и достижение наивысших производственных результатов.

Отдельное внимание в работе уделено рассмотрению и изучению факторов, которые определяют качество таможенного администрирования. Цифровизация и автоматизация процессов в настоящее время влияют на качество таможенного администрирования. Так, информационно-коммуникационные технологии, информационные системы и современные ресурсы, которые используются в деятельности таможенной службы, и определяют качество таможенного администрирования. Их эффективное использование способствует развитию внешнеэкономической деятельности и дальнейшему повышению качества, что влечет за собой устранение или снижение негативных проявлений в деятельности чиновников, в том числе противодействию коррупции.

Автор обращает внимание, что определяющим фактором, который способен повысить качество таможенного администрирования выступает

полное и эффективное использование электронного декларирования. Эффективное таможенное администрирование способствует исполнению и осуществлению поставленных перед таможенными органами обязанностей, упрощает совершение таможенных операций, что в конечном итоге способствует развитию внешнеэкономической деятельности и укреплению российской экономики.

Вторая глава «Особенности административно-правового регулирования электронного декларирования в условиях ЕАЭС» посвящена функционированию электронного декларирования и этапам внедрения данной технологии в таможенную деятельность, а также описанию влияния электронного декларирования на качество таможенного администрирования.

Автором выделяется перечень проблем, возникающих в условиях функционирования ЕАЭС при использовании электронного декларирования, а также направления, совершенствующие электронное декларирование.

В рамках данной главы рассматривается понятие технологии электронного декларирования, порядок её внедрения в деятельность должностных лиц таможенных органов. Электронное декларирование – это один из важнейших этапов использования информационных технологий в таможенной сфере. Исходя из данных, можно сделать вывод, что внедрение и эффективное использование электронного декларирования облегчило и ускорило процесс совершения таможенных операций, так как электронное декларирование, например, минимизирует финансовые и временные затраты на подачу таможенной декларации.

Что касается влияния, которое институт электронного декларирования оказывает на таможенную деятельность, то автором представляется и описывается активное применение в таможенном деле электронной формы декларирования.

Автор отмечает не только преимущества технологии электронного документооборота, но также и указывает на его недостатки. Так,

недостаточная техническая оснащенность таможенных органов, а также недостаточная мощность серверов могут привести к сбоям в процессе обработки информации и сведений, направляемых декларантом. Кроме того, поднимается такая острая и важная проблема, как уровень квалификации персонала, осуществляющего проведение электронного декларирования.

Автором также предложены пути решения возникающих проблем: доработка программных средств и их предварительное тестирование, чтобы избежать технические неполадки в реальной жизни. Проблемы должны решаться посредством налаживания информационного взаимодействия между различными ведомствами, обеспечения сближения подходов по формированию национальных и межгосударственных механизмов, в основе чего непременно должна лежать передовая технология и программное обеспечение, унифицированное в пределах ЕАЭС. Основной перспективой развития и решения проблем в рамках государства ЕАЭС, их взаимодействия в области электронного декларирования, является создание единого автоматизированного пространства и взаимного обмена информацией в электронном виде между таможенными странами – участницами Союза.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Отмечается, что институт таможенного администрирования представляет систему административных методов и технологий воздействия на сферу внешнеэкономической деятельности, организуемую и управляемую с целью качественной реализации функций таможенного регулирования и контроля. Качество таможенного администрирования за счет введения электронного декларирования повышается, поскольку электронное декларирование наиболее практично за счет удобного и быстрого доступа, автоматизированного заполнения, небольшой затраты времени для ее осуществления и исключение из делопроизводства бумажных носителей. Внедрение электронной формы таможенного декларирования способствует ускорению выпуска товаров в свободное обращение.

В условиях экономической интеграции наблюдается эффективное использование электронного декларирования, его концентрация в ЦЭД, дальнейшая автоматизация решений, принимаемых в отношении участников внешнеэкономической деятельности, совершенствование работы кадровой службы, активизация межведомственного взаимодействия и сотрудничества таможенных органов с органами публичной власти и таможенными службами иностранных государств, создание совместной информационной системы на национальном уровне и унификация программных средств в рамках ЕАЭС. Эти и другие мероприятия направлены на повышение качества таможенного администрирования.

Перечень публикаций по исследуемой теме:

1. Валькова, Е.В. Внедрение цифровых технологий в таможенную деятельность как направление совершенствования внешнеэкономической деятельности в России / Е.В. Валькова // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности: Материалы VIII Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов (СГУ им. Н.Г. Чернышевского, Саратов 23 апреля 2021 г.). Саратов: Саратовский источник, 2021. С. 43-45.

2. Валькова, Е.В. Правовые основы применения электронного декларирования как инструмента эффективного взаимодействия государства и таможенных органов / Е.В. Валькова // Роль таможенных органов в механизме обеспечения национальной безопасности государства: сборник научных трудов по материалам XIII Международной научно-практической конференции (г. Саратов, 27 октября 2022 г.). Саратов, 2022. С. 26-28.