

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ КОНТРОЛЯ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ
ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Афанасьевой Валентины Александровны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н. Н.А.Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2023

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В мировой практике и Евразийском экономическом союзе в связи с развитием интеграционной политики в сфере экономики, созданием зон свободной торговли, расширением преференциальных соглашений стал активно использоваться институт определения страны происхождения, необходимый в целях применения мер таможенно-тарифного регулирования, нетарифного регулирования импортируемых товаров, а также обеспечения учета оборота товара во внешней торговле.

Современный мир характеризуется высокой интенсивностью и масштабностью международной торговли, а также увеличением объемов импорта и экспорта товаров между различными странами и регионами, вследствие чего возникает необходимость в контроле за происхождением товаров, который позволяет гарантировать соответствие товаров всем необходимым требованиям и стандартам, а также предотвращать незаконный оборот товаров и ввоз контрабанды на территории государств-членов ЕАЭС.

Актуальность темы заключается в том, что контроль происхождения товаров является неотъемлемой частью международной торговли и имеет большое значение для защиты экономических интересов государства и бизнеса. Он позволяет странам определять происхождение товаров и устанавливать тарифы на ввоз их на территорию.

От определения страны происхождения товара зависит величина таможенных пошлин, и, следовательно, полнота поступления денежных средств в государственный бюджет. Сегодня практически каждый день появляются новые нормативные акты, новые правила обложения товаров таможенными пошлинами, деятельность таможенных органов усложняется.

В целях решения стоящих перед таможенными органами задач в ТК ЕАЭС установлены нормы, регулирующие порядок проведения таможенного контроля определения страны происхождения товаров. Кроме того, контролю за определением происхождения товаров способствует внедренная

в деятельность таможенной службы РФ электронная система верификации происхождения товаров, которая позволяет упростить и ускорить порядок проверки происхождения товаров, а также определить подлинность сертификатов происхождения.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе контроля страны происхождения товаров таможенными органами.

Предметом исследования являются нормы таможенного законодательства, определяющие порядок определения страны происхождения товаров.

Целью данной дипломной работы является исследование правил и особенностей определения страны происхождения товаров и контроль за их происхождением.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить общую характеристику происхождения товаров;
- определить понятие и значение страны происхождения товаров;
- рассмотреть виды и особенности определения страны происхождения товаров;
- проанализировать особенности таможенного контроля происхождения товаров;
- изучить документальное подтверждение страны происхождения товаров: виды документов, правила их оформления;
- рассмотреть порядок проведения проверки документов, подтверждающих страну происхождения товаров;
- выявить проблемы определения страны происхождения товаров и найти пути их решения.

Вопрос определения страны происхождения товаров является очень актуальным, на сегодняшний день написано немало количество трудов по этой теме. Правовое регулирование страны происхождения товаров описали в своих трудах В. А. Байнов, И. П. Подмаркова, Г. Ю. Федотова, В. В. Витюк,

Т. А. Толмачева, Л. С. Ковалева, Е. В. Щипцова, М. М. Экаев, Е. Е. Колпакова, П. С. Волкова и другие.

Нормативную основу исследования определяют такие нормативно правовые акты, как Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Договор о Евразийском экономическом союзе, Решения Совета Евразийской экономической комиссии, также федеральное законодательство и Постановления Правительства РФ.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы: анализ и синтез, индукция и дедукция; частно-научные: формально-юридический, сравнительно-правовой и т.д.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика происхождения товаров» посвящена изучению понятия, значения страны происхождения товаров, а также правил определения страны происхождения товаров. В соответствии с законодательством ЕАЭС, под страной происхождения товаров понимается принадлежность товара к стране, в которой он был полностью произведен, получен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями определения происхождения товаров. Кроме того, под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенный союз, либо регион или часть страны, если необходимо их выделение для целей определения происхождения товаров.

Было определено, что страна происхождения товаров имеет значение при применении: 1) во внешней торговле с третьими странами мер таможенно-тарифного регулирования и нетарифных методов регулирования; 2) в целях этикетирования и маркировки товаров, перемещаемых через таможенную территорию и реализуемых на территории различных государств, так как страна происхождения может влиять на воспринимаемое качество и безопасность продукта; 3) для статистических целей, как статистический показатель торговли в рамках ЕАЭС при определении

таможенной статистики; 4) для допуска иностранных товаров к размещению заказов на поставку товаров для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

Правила происхождения товаров делятся на преференциальные и непреференциальные в зависимости от того, в каких целях они применяются.

Преференциальные правила происхождения устанавливают порядок и условия ввоза в страну товаров, в отношении которых могут предоставляться преференциальные ставки. Такие ставки предоставляются для преференциальных товаров происходящих из развивающихся, наименее развитых стран, и стран, с которыми установлены соглашения о свободной торговле.

Для преференциальных товаров, ввозимых на территорию ЕАЭС из развивающихся стран, использующих систему тарифных преференций, ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75% от ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС, а ввозимых на территорию ЕАЭС из наименее развитых стран, использующих единую систему тарифных преференций, нулевые ставки ввозных таможенных пошлин ЕТТ ЕАЭС.

Непреференциальные правила применяются при введении специальных, антидемпинговых, компенсационных защитных мер, в целях маркировки продукции, применения тарифных квот, количественных ограничений и при осуществлении государственных закупок.

Международная Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур устанавливает три критерия для определения страны происхождения товаров.

1. Товары, полностью произведенные в определенной стране, считаются товарами, происходящими из этой страны. Перечень товаров, являющихся полностью полученными или произведенными в стране, содержится в Решении Совета ЕЭК №49.

2. Если в производстве товаров участвовало несколько стран, происхождение товаров определяется в соответствии с критерием достаточной переработки.

3. Критерий процентной доли.

Были изучены следующие методы определения страны происхождения товара:

1) изменение кода ТН ВЭД - если при осуществлении операций по переработке или производству классификационный код ТН ВЭД изменился на уровне первых 4 знаков от классификационного кода ТН ВЭД не происходящих материалов, то товар может считаться происходящим из страны, в которой осуществлялись такие операции.

2) добавленная стоимость (критерий адвалорной доли) - если стоимость не происходящих материалов, использованных при производстве или выполнении операций по переработке в данной стране не больше 50% стоимости товара, то товар считается происходящим из данной страны.

Вторая глава «Определение страны происхождения товаров и особенности таможенного контроля» посвящена изучению документального подтверждения страны происхождения товаров, рассмотрению видов документов, правил их оформления, а также проверке подтверждающих документов во время таможенного контроля. Кроме того, были выявлены проблемы определения страны происхождения товаров и найдены пути их решения.

В соответствии с положениями Киотской конвенции документальное подтверждение происхождения должно требоваться только в тех случаях, когда оно необходимо для применения преференциальных таможенных пошлин, мер экономического характера, мер, принятых для обеспечения общественного правопорядка, а также здоровья граждан. Также подтверждение происхождения товаров требуется тогда, когда от происхождения товаров зависит применение запретов и ограничений, и мер защиты внутреннего рынка.

Согласно статье 29 ТК ЕАЭС подтверждение происхождения товаров не нужно в следующих случаях:1)если ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС товары помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита;2)если товары, перемещаемые через границу ЕАЭС, являются товарами для личного пользования;3) иные случаи, предусмотренные правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров. Но данные случаи не будут учитываться и подтверждение происхождения товаров будет необходимо, если будет выявлено, что товары запрещены к ввозу из таких стран.

Документы, подтверждающие происхождение товара, включают декларацию о происхождении товара или сертификат о происхождении товара из соответствующей страны.

Для подтверждения страны происхождения товаров используются следующие виды сертификатов: Сертификат формы «А»; «СТ-1»; «СТ-2»; «СТ-3»; «EAV»; общей формы.

В решении Совета ЕЭК от 13 июля 2018 года №49 закреплены требования к сертификату о происхождении товара.Если сертификат о происхождении товара был оформлен с нарушениями требований, установленных к порядку его заполнения и оформления, то данный сертификат не будет рассматриваться как документ, подтверждающий страну происхождения товара.

Страну происхождения товаров определяет декларант и заявляет таможенному органу при таможенном декларировании товаров, а контроль правильности определения страны происхождения товаров и проверку документов, подтверждающих происхождение, осуществляют таможенные органы.

Таможенный контроль проводится в отношении:1) документов о происхождении товаров; 2) сведений о происхождении товаров и их достоверности, заявленных в таможенной декларации и (или) содержащихся в представленных таможенным органам документах;3) подлинности

сертификатов о происхождении товаров, правильности их заполнения и оформления.

Контроль определения страны происхождения товаров способствует предотвращению ввоза некачественных товаров из стран, взиманием таможенных пошлин, пополнением бюджета страны, а также для обеспечения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Проверка документов и информации, необходимой для подтверждения страны происхождения товаров и содержащейся в них, является важным этапом, помогающим предотвратить таможенные правонарушения при обнаружении таможенными органами каких-либо обстоятельств, указывающих на то, что предоставленные сведения недостоверны или документы являются подделкой.

Автором выделяются проблемы определения страны происхождения товаров: 1) сложность процесса определения происхождения товаров для декларантов; 2) проблема существования и применения большого числа разных форм сертификатов происхождения товаров, выдаваемых уполномоченными органами при вывозе товаров из страны; 3) проблема подделки сертификатов о происхождении товаров 4) проблема применения правил происхождения товаров; 5) проблема применения электронной системы сертификации и верификации происхождения товаров, и внедрения электронных сертификатов о происхождении.

Для решения проблем автором были предложены пути решения:

1) предоставление декларантам дополнительных рекомендаций и поддержки на протяжении всего процесса. Это могут быть обучающие программы, онлайн-ресурсы и доступ к советам экспертов.

2) принятие универсального сертификата происхождения товаров или всего несколько их форм, действующих во всех странах и интеграционных объединениях, которые позволят упростить процесс получения

сертификатов, снизить затраты и устранить несоответствия, облегчив предприятиям соблюдение правил и вывод своей продукции на рынок.

3) для решения проблемы подделки сертификатов о происхождении необходимо: усилить процедуры проверки для того, чтобы гарантировать подлинность и действительность сертификатов о происхождении; введение строгих санкций в отношении тех, кто подделывает или использует поддельные сертификаты происхождения; проведение специальных обучений для лиц, занимающихся перемещением товаров через таможенные границы для того, чтобы они были осведомлены о важности сертификатов о происхождении, а также рисках, связанных с их подделкой; проведение обучений для таможенных органов, занимающихся проверкой документов и сведений о происхождении товаров во время таможенного контроля, при появлении новых признаков и видов подделки документов.

4) упрощение правил происхождения, разработка их для разных стран и торговых соглашений.

5) осуществлять обмен опытом и результатами проектов по внедрению электронных сертификатов происхождения; унифицировать документы, необходимые для обмена данными об электронных сертификатах происхождения; проведение обмена данными системы верификации в целях улучшения функциональной совместимости.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Делается вывод о наличии ряда проблем и вопросов, возникающих при определении страны происхождения товаров. Решение данных проблем поможет упростить определение страны происхождения товаров для таможенных органов и участников ВЭД, использовать тарифные преференции более правильно и эффективно, а также предотвратить ввоз на территории государств – членов, угрожающей здоровью граждан продукции, что положительно скажется на экономике России и усилит ее позицию на международной арене.