

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**СИСТЕМА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ
ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 431 группы
направления (специальности) 40.03.01 Юриспруденция
юридического факультета
Коблова Алексея Николаевича

Научный руководитель
к.ю.н., доцент

А.А.Подмарев

Заведующий кафедрой
д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист РФ

Г.Н.Комкова

Саратов 2023 год

Введение

Актуальность исследования. Тема «Система представительных органов публичной власти в Российской Федерации» имеет высокую актуальность и значимость для изучения, поскольку она связана с основами конституционного строя России, отражает динамику и тенденции развития представительных органов публичной власти в России, имеет практическое значение для развития гражданского общества, участия населения в управлении делами государства и местного самоуправления, контроля за деятельностью органов публичной власти, а также способствует развитию научных знаний и практических навыков по изучению и анализу представительных органов публичной власти в России.

Целью работы является проведение исследования системы представительных органов публичной власти в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

- рассмотреть сущность и характеристику деятельности Федеральное Собрания – парламента Российской Федерации;
- изучить законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации;
- проанализировать деятельность представительных органов муниципальных образований;
- выявить основные проблемы представительных органов публичной власти в Российской Федерации и предложить пути их решения.

Объект исследования по данной теме – это представительные органы публичной власти в Российской Федерации, то есть совокупность органов, которые выражают волю народа и осуществляют законодательную или иную деятельность в рамках своей компетенции на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Предмет исследования по данной теме — это особенности организации и функционирования представительных органов публичной власти в Российской Федерации, то есть те аспекты, которые характеризуют структуру, правовой статус, полномочия, взаимодействие и роль представительных органов публичной власти в России.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права и общей теории права.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, четырех глав, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы

Одной из фундаментальных основ правового государства и конституционного строя Российской Федерации, является принцип разделения властей (который следует из ст. 10 Конституции Российской Федерации 1993 г. (далее по тексту Конституции РФ), поэтому в организации любого правового государства в том числе Российской Федерации выделяются и разграничиваются три её относительно самостоятельные ветви государственные власти законодательная, исполнительная и судебная

Субъектами (носителями) непосредственно законодательной власти являются соответствующие государственные органы, которые могут называться законодательными или представительными органами.

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Парламент считается представительным органом, представляющим волю населения, является его законным представителем.

Это качество парламента проистекает из того, как он формируется – путем всеобщих выборов¹.

В современном мире парламенты обычно наделены полномочиями принимать законы, формировать и контролировать исполнительную власть в различной степени (например, выносить вотум недоверия правительству и проводить процедуру импичмента президенту).

Функции и полномочия Федерального собрания РФ распределены между двумя палатами в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами. К общим функциям Федерального собрания РФ относятся:

- принятие федеральных конституционных законов, федеральных законов и постановлений;

¹ Шаров С.А. Государственное управление и право: учебник / С.А. Шаров. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – С. 43.

- одобрение изменений в Конституции РФ;
- ратификация и денонсация международных договоров РФ;
- объявление амнистии;
- проведение парламентских слушаний, запросов и расследований;
- контроль за исполнением бюджета РФ;
- назначение и освобождение от должности высших должностных лиц РФ (Президент, Председатель Правительства, Генеральный прокурор, Председатель Центрального банка, судьи Конституционного Суда, Верховного Суда);

- выражение недоверия Правительству РФ или его членам;
- дача согласия на введение или отмену военного или чрезвычайного положения;

- объявление выборов Президента РФ;
- решение вопросов о границах между субъектами РФ².

К специфическим функциям Совета Федерации относятся:

- утверждение президентских указов о введении военного положения или чрезвычайного положения на всей территории РФ или в отдельных ее местах;

- утверждение президентских решений о применении Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;

- назначение выборов Президента РФ в случае его досрочного прекращения полномочий или смерти;

- принятие решения об отрешении Президента РФ от должности по обвинению в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления по заключению Верховного Суда РФ и при наличии заключения Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения .

К специфическим функциям Государственной Думы относятся:

² Батулин В.А. Государственное управление: учебник / В.А. Батулин. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С. 51.

- дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- выражение недоверия Правительству РФ, влекущее его отставку;
- принятие федеральных законов (в том числе о федеральном бюджете) в первом и втором чтениях;
- принятие постановлений о проведении референдума РФ.

Каждая палата Федерального собрания РФ имеет свой регламент, определяющий порядок ее работы, формирования органов управления и контроля, а также права и обязанности ее членов. Каждая палата Федерального собрания РФ также имеет свои комитеты и комиссии, которые занимаются подготовкой и рассмотрением законопроектов и других вопросов в рамках своей компетенции.

Парламенты субъектов Российской Федерации представляют собой органы законодательной власти на территории каждого из субъектов федерации, которые обладают правом принимать законы и иные нормативные акты в соответствии с Конституцией Российской Федерации и уставами субъектов. Субъекты Российской Федерации имеют различный статус и форму государственного устройства, поэтому их парламенты также имеют разнообразные наименования, такие как Государственный Совет, Законодательное Собрание, Народное Хурал и другие. В средствах массовой информации эти органы часто употребляются под обобщающим термином региональные парламенты³.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, называемые законодательными (представительными) органами, имеют особое место и значение в политической системе страны. Они формируются на основе прямого избирательного права граждан и отражают их волю и интересы. Они несут ответственность за свою деятельность перед избирателями и подлежат отчетности перед ними. Они действуют от имени

³ Федотова И.М. Государственное управление: учебник / И.М. Федотова. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – С. 31.

народа, являясь его представителями в региональном масштабе. Кроме того, они обладают высшей законотворческой властью в субъекте РФ и регулируют все сферы жизни региона с помощью законов.

Структура законодательного органа играет ключевую роль в организации и деятельности современного регионального парламента. Состоящая из рабочих органов и других структурных подразделений, она призвана всемерно способствовать повышению эффективности работы органа народного представительства. Результативность деятельности законодательного органа в конечном итоге будет зависеть от профессионализма депутатов, четкой и слаженной работы всех структурных единиц регионального парламента

В свою очередь, представительный орган муниципального образования взаимодействует с другими органами местного самоуправления, органами государственной власти, общественными объединениями и гражданами. Представительный орган информирует население о своей деятельности, публикует свои решения в средствах массовой информации или на официальном сайте муниципального образования.

Таким образом, представительный орган муниципального образования является важным институтом демократии на местном уровне, обеспечивающим участие граждан в управлении делами своего территориального сообщества⁴.

Основные проблемы представительных органов публичной власти в Российской Федерации можно разделить на три группы: политические, правовые и социально-экономические.

Политические проблемы связаны с недостаточной демократизацией и сбалансированностью системы публичной власти, а также с низким уровнем доверия и легитимности представительных органов.

⁴ Бережной И.В. Институциональные основания государственного управления / И.В. Бережной. М.: Содействие - XXI век, 2019. С. 41.

Правовые проблемы связаны с недостаточным соблюдением и защитой конституционных принципов разделения властей, верховенства закона и независимости судебной системы.

Социально-экономические проблемы связаны с низким качеством жизни населения, неравенством и несправедливостью в распределении благ, а также с негативными последствиями глобализации и мирового кризиса.

Пути решения этих проблем требуют комплексного и системного подхода, а также участия всех субъектов публичной власти, политических сил, общественных институтов и гражданского общества. Среди основных направлений решения проблем можно выделить:

1) Повышение демократичности и сбалансированности системы публичной власти, усиление роли и ответственности представительных органов на всех уровнях.

2) Совершенствование законодательства и правоприменительной практики в соответствии с конституционными принципами и международными стандартами. Для этого можно осуществить сопровождение законопроектов и проектов нормативных правовых актов, в том числе направленных на совершенствование гражданского, корпоративного, антимонопольного, трудового, миграционного законодательства и законодательства о банкротстве и пр.

3) Укрепление парламентского контроля за исполнительной властью и ее подведомственными структурами, а также за соблюдением прав человека и гражданина.

4) Повышение эффективности и прозрачности работы представительных органов, борьба с коррупцией и злоупотреблениями властью.

5) Поиск оптимального баланса между централизацией и децентрализацией власти⁵.

⁵ Соколова Л.С. Государственное управление: учебник / Л.С. Соколова. – М.: Издательство Юрайт, 2021. – С. 39.

Заключение

Подведем итоги. Система представительных органов публичной власти в Российской Федерации является одной из основных составляющих государственной системы страны. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, публичная власть в России организована на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном.

Федеральный уровень включает в себя Федеральное Собрание Российской Федерации, которое состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. Совет Федерации представляет интересы субъектов Российской Федерации и состоит из 170 членов, избираемых по два представителя от каждого субъекта. Государственная Дума является нижней палатой и состоит из 450 депутатов, избираемых на основе пропорциональной избирательной системы.

Региональный уровень представлен законодательными собраниями субъектов Российской Федерации. Законодательное собрание — это представительный орган власти, который избирается населением субъекта. Он осуществляет законодательную власть в пределах своей компетенции, устанавливает законы и иные нормативные акты, регулирующие социально-экономические, политические и иные отношения в субъекте.

Муниципальный уровень включает в себя органы местного самоуправления - муниципальные образования. Они делятся на городские, сельские и внутригородские. Муниципальные образования осуществляют местное самоуправление, решают вопросы муниципального значения, принимают решения по вопросам благоустройства, организации транспортной инфраструктуры, охраны окружающей среды и других вопросов, касающихся жизни и интересов местного населения.

Органы представительной власти в Российской Федерации играют важную роль в формировании государственной политики, законодательстве и

контроле за исполнением законов. Они представляют интересы народа и являются механизмом для выражения мнения граждан.

Система представительных органов публичной власти в Российской Федерации также сталкивается с рядом проблем. Некоторые эксперты указывают на низкую активность избирателей на выборах, а также на проблемы с коррупцией и недостаточной открытостью деятельности органов власти. Кроме того, в некоторых регионах страны наблюдается концентрация власти в руках нескольких лиц, что затрудняет функционирование системы представительных органов и обеспечение демократии.

В целом, система представительных органов публичной власти является важным инструментом для обеспечения демократии и социально-экономического развития страны. Но для того, чтобы она функционировала эффективно, необходимо решать проблемы, связанные с открытостью и прозрачностью деятельности органов власти, борьбой с коррупцией и повышением активности граждан в политической жизни страны.