

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ПРАВОВОЙ СТАТУС БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 431 группы  
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета  
Абубикеровой Эльмиры Фаритовны

Научный руководитель  
профессор, д.ю.н., доцент  
*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_  
*подпись, дата*

Е.В. Бердникова  
*инициалы, фамилия*

Заведующий кафедрой  
профессор, д.ю.н.,  
заслуженный юрист РФ  
*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_  
*подпись, дата*

Г.Н. Комкова  
*инициалы, фамилия*

Саратов 2023

**Актуальность.** Глобальным вызовом для всего человечества в XXI веке стала международная миграция. Люди вынуждены покидать свое постоянное место жительства (легально и нелегально) по разным причинам (это могут быть экономические, культурные, политические, в том числе и религиозные причины) и отправляются в другие страны, иногда даже на другие континенты. Пересекая национальные границы, многомиллионные потоки людей формируют рынки труда, религиозные и этнические общины, политические партии, а порой и преступные сообщества. Перемещение населения, как правило, происходит из стран с низким уровнем жизни в более развитые в экономическом отношении государства. По опубликованным данным ООН, больше всего беженцев родом из Сирии, Венесуэлы, Афганистана, Южного Судана и Мьянмы. А находят убежище люди чаще всего в Турции, Колумбии, Пакистане, Уганде и Германии.

Ежегодно количество беженцев по всему миру лишь возрастает и составляет свыше 20 млн. человек. Число беженцев и вынужденных переселенцев в мире за 2019 год достигло рекордного уровня в 79,5 миллиона человек. Об этом свидетельствуют цифры из доклада верховного комиссара ООН по делам беженцев Филиппо Гранди<sup>1</sup>. Как обратили внимание в Управлении Верховного комиссара ООН по делам беженцев, проблема затрагивает более одного процента населения мира. Согласно проведенному ООН исследованию о лицах, вынужденных переселиться за пределы родины на 2019 год, из 79,5 миллиона перемещенных лиц на конец 2019 года 45,7 миллиона бежали в другие районы в пределах своей страны. Остальные нашли убежище в других странах. Но 2020 год внес свои коррективы в картину международной миграции. В силу сложной эпидемиологической ситуации во всем мире, вызванной появлением новой коронавирусной инфекцией, в 2020 году отмечается сокращение миграционного прироста в сравнении с 2019 годом на 136 тыс. человек.

---

<sup>1</sup> URL: <https://www.unhcr.org/ru/stats/> (дата обращения: 22.12.2022 г.)

На конец 2021 года в результате преследований, конфликтов, насилия, нарушений прав человека или событий, подрывающих общественный порядок, мы наблюдаем самые высокие показатели вынужденной миграции в истории. Беспрецедентные 89,3 миллиона человек по всему миру покинули свои дома, среди них более 27,1 миллионов беженцев. Эта цифра удвоилась за последнее десятилетие. После начала военной операции на Украине количество беженцев и вынужденных переселенцев в мире превысило 100 млн чел. впервые за историю наблюдений. Кроме того, миллионы апатридов не имеют гражданства и, соответственно, доступа к основным правам, таким как образование, здравоохранение, свобода передвижения.

Распад СССР привел к тому, что большое количество русских и других русскоязычных граждан оказались против своей воли резидентами иностранных государств, которые в прошлом являлись союзными республиками. Последние не всегда обеспечивали этим жителям условия для осуществления всего спектра прав и свобод человека, особенно с точки зрения языка и этнической принадлежности. В связи с этим в относительно крупных масштабах началось массовое переселение русскоязычного населения в Россию. Вспыхивали острые межэтнические конфликты в различных регионах самой России, которые стали толчком к вынужденному переселению большого количества граждан. Массовый характер вышеуказанных процессов означал, что статус этих лиц должен регулироваться законом. После прекращения существования СССР новообразованные независимые государства столкнулись с большими потоками беженцев. Эта ситуация потребовала от властей адекватных действий для решения столь острой проблемы.

К началу массовой вынужденной миграции населения в Российскую Федерацию (более 1,6 миллиона вынужденных переселенцев и беженцев было официально зарегистрировано в России в 1992–1999 годах)<sup>2</sup>, в стране

---

<sup>2</sup> Аналитический доклад «Политика иммиграции и натурализации в России: состояние дел и направления развития» / Под ред. С.Н. Градиловского. М., 2005. С. 27.

не было никакого законодательства, касающегося предоставления убежища. Перед властями стояла первоочередная задача по разработке государственной миграционной политики и, прежде всего, необходимо ее законодательное обеспечение, которое будет включать вопросы правового регулирования предоставления статуса беженца иностранным гражданам и лицам без гражданства в Российской Федерации, учитывая мировой опыт и существующие реалии постсоветского пространства. В связи с этим обострилась проблема соответствия российских правовых норм принципам и нормам международного права. 31 октября 2018 года Президент Российской Федерации подписал Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»<sup>3</sup>. Концепция определяет основные направления и цели России в сфере миграции, включая систему предоставления убежища и правовой режим иностранцев. Документ подтверждает приверженность России своим международным обязательствам и предполагает взаимодействие с международными организациями для более эффективного регулирования миграционных потоков.

В качестве **нормативной базы** для выпускной квалификационной работы были использованы, прежде всего международные правовые акты, Конвенция ООН о статусе беженцев 1951 года, дополненная Протоколом 1967 года, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О беженцах»; Закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» (они определяют правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев, а также регулирует отношения между ними и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации); Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией убежища» и другие нормативные правовые акты.

---

<sup>3</sup> URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/58986> (дата обращения 31.01.2023 г.)

**Степень научной разработанности.** Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили исследования таких авторов, как С. А. Авакьян, Л.Д. Воеводин, А. И. Гапонова, В. И. Евтушенко, Н. Н. Зинченко, О. Е. Кутафин, С.А. Матвеев, В. В. Мотыжев, Н. В. Прокушва, С. А. Усатов, В. Е. Чиркин, И. В. Шапиро и других. Проблеме конституционно-правового статуса и правовой защиты беженцев и вынужденных переселенцев в отечественной правовой науке посвящены работы таких исследователей как Васильевой Л.Н., Анисимова П.В., Ворониной Н.И., Мукомель В.И. и других исследователей<sup>4</sup>.

Изучение конституционного статуса беженцев и вынужденных переселенцев было предметом исследования в диссертационных работах Шуршаловой Е.С. (Конституционно-правовое регулирование и защита прав беженцев, вынужденных переселенцев в Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук. Саратов. 2012); Колобова А.В. (Социально-правовая защита беженцев и вынужденных переселенцев: дисс. ... канд. юрид. наук. Санкт-Петербург. 2014); Каблова А.Н. (Беженцы и вынужденные переселенцы в современной России: Международно-правовые, политические, социальные аспекты проблемы и технологии ее разрешения: автореферат дисс. .... канд. юрид. наук. Нижний Новгород. 2004); Радул В.В. (Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации: автореферат дисс. .... канд. юрид. наук. Москва. 2001); Оздоева М.В. Конституционно-правовой статус вынужденных переселенцев и беженцев в Российской Федерации: автореферат дисс. .... канд. юрид. наук. Москва. 2003); Искендерова Р.Р. (Правовой статус беженцев в Российской Федерации: автореферат дисс. .... канд. юрид. наук. Москва. 2006);

---

<sup>4</sup> См.: Анисимов П.В. Организационно-правовые проблемы реализации прав беженцев и вынужденных переселенцев // Законность. М., 2002. №2. С. 12-14; Мукомель В.И. Федеральное и региональное законодательство о правах вынужденных мигрантов // Юрист. М., 2003. №4. С. 12-19; Воронина Н.А. Положение и юридический статус внутри перемещенных лиц в Российской Федерации //Гражданин и право. М., 2003. № 5. С. 59-81 и др.

Евтушенко В.И. (Правовой статус беженца в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: Москва. 2006).

**Объектом исследования** являются общественные отношения, складывающиеся в сфере определения правового статуса беженца и вынужденных переселенцев.

**Предметом исследования** являются нормы внутреннего и международного права, регулирующие правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

**Целью** выпускной квалификационной работы является изучение современных тенденций и классификация проблем, связанных с правовым статусом беженцев и вынужденных переселенцев, определение основных подходов к их разрешению, а также комплексный анализ международных договоров и национального законодательства, регулирующих правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. В соответствии с вышеуказанной целью в выпускной квалификационной работе была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- раскрыть понятие «беженец» и «вынужденный переселенец», содержащееся как в международных нормах, так в нормах российского законодательства;
- проанализировать содержание правового статуса беженца и вынужденного переселенца в российском законодательстве.
- отразить порядок признания и утраты статуса беженцев и вынужденных переселенцев;
- исследовать особенности правового положения беженца и вынужденного переселенца в Российской Федерации, рассмотреть их права и обязанности;
- изучить вопросы регулирования прав беженцев и вынужденных переселенцев на законодательном уровне.

**Методологическую** основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности,

диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

**Эмпирическую основу** работы составили данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

**Структура** выпускной квалификационной работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих по три параграфа, заключения и списка использованных источников.

В первой главе **«Правовое положение беженцев в Российской Федерации»** дается определение понятия «беженец» по международному и российскому законодательству, определяется порядок признания и утраты лицом статуса «беженец» и перечисляются особые права и обязанности лица, признанного беженцем, а также анализируется процесс формирования проблемы беженцев в нашей стране и ее влияние на политические процессы и государственную деятельность в современной России в целом. В выпускной квалификационной работе отмечается, что процесс беженства является частью всего миграционного процесса, происходящего как в России, так и в мире в целом. Беженцы - это та категория мигрантов, которая покидает места своего постоянного проживания не по доброй воли, а вследствие каких-то объективных причин, не позволяющих им остаться. Об официальном появлении понятия «беженец» в нашей стране можно говорить с момента ратификации Россией в 1992 году Конвенции о статусе беженцев. Однако свое официальное закрепление в Российской Федерации термин «беженец» получил с принятием в 1993 году Закона «О беженцах», в соответствии с которым беженцем признается прибывшее или желающее прибыть на территорию РФ лицо, не имеющее гражданства РФ, которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в

отношении него насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться насилию или иному преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

Правовое регулирование статуса беженца в Российской Федерации соответствует современным мировым стандартам. Законодательство РФ о беженцах основывается на международно-правовых документах и регулирует вопросы правового статуса беженцев в соответствии с лучшими международными стандартами. Содержание правового статуса беженца в России – это совокупность прав, обязанностей, гарантий предоставляемых данной категории лиц, а также юридическая ответственность на них возлагаемая, установленные международно-правовыми актами и законодательством Российской Федерации.

Являясь субъектами правоотношений в области правовой защиты, беженцы обладают общей и специальной правоспособностью. Помимо общего объема конституционных прав и обязанностей, предусмотренных для каждого индивида, права и обязанности этих категорий субъектов права регламентируются соответствующими законами о них

Во второй главе **«Правовой статус вынужденных переселенцев в Российской Федерации»** дается определение понятия «вынужденный переселенец», определяется порядок признания и утраты лицом статуса «вынужденный переселенец» и перечисляются особые права и обязанности вынужденного переселенца.

Правовой статус вынужденных переселенцев на территории Российской Федерации регулируется Законом «О вынужденных переселенцах». Настоящий Закон определяет статус вынужденных переселенцев, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав и законных интересов на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации,



общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Согласно Закону «О вынужденных переселенцах» (1993), вынужденным переселенцем признается гражданин Российской Федерации, который был вынужден или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства, либо на территории Российской Федерации вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах, либо реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений в связи с проведением враждебных кампаний применительно к отдельным лицам или группам лиц. массовыми нарушениями общественного порядка и другими обстоятельствами, существенно ущемляющими права человека.

Вынужденным переселенцем может быть признан, как правило, гражданин Российской Федерации, покинувший место своего постоянного жительства на территории Российской Федерации, либо, что встречается гораздо реже, на территории другого государства. В соответствии с Законом вынужденным переселенцем признается гражданин Российской Федерации, который: вынужден был покинуть место жительства на территории иностранного государства, и прибыл на территорию России; вынужден был покинуть место жительства на территории одного из субъектов Российской Федерации и переселиться на территорию другого субъекта Федерации.

Кроме того, вынужденным переселенцем может быть признано лицо, не имеющее гражданства Российской Федерации, иностранный гражданин или апатрид (лицо без гражданства), постоянно проживающие на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменившие место жительства в пределах территории России по вышеуказанным обстоятельствам.

И, наконец, вынужденным переселенцем может быть также признан гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории одной из республик, входившей в состав Советского Союза, получивший статус беженца Российской Федерации и утративший его в связи с приобретением российского гражданства, если в период действия статуса беженца имели место обстоятельства, препятствовавшие данному лицу в обустройстве на территории России.

Правовой статус вынужденного переселенца является особенным и для обладания им человеку необходимо пройти законодательно установленную процедуру признания в качестве вынужденного переселенца, согласно соответствующим федеральным законам.

Исходя из того, что вынужденные переселенцы — это граждане России, законодатель усиливает их социальную защищенность по сравнению с беженцами. Им предоставлены дополнительные права в сфере обустройства и получения жилья, социального обеспечения и т.д. В области социального обеспечения дополнительные льготы предоставляются вынужденным переселенцам из числа социально незащищенных категорий: многодетные семьи, одинокие матери, малообеспеченные граждане.

**Заключение** содержит выводы и результаты исследования, которые можно изложить следующим образом:

- правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев является самостоятельным институтом конституционного права РФ, органично входящим в состав комплексного института основ правового статуса человека и гражданина РФ;

- правовой статус беженца и вынужденного переселенца представляет собой специальный статус физических лиц и соотносится с основами правового статуса человека и гражданина, как особенное с общим, а со статусами иных физических лиц как части одного целого;

- можно выделить особенности правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев и элементы, раскрывающие этот статус.

Беженцы в Российской Федерации обладают 4-мя группами прав: личные права и права, вытекающие из семейных отношений, определенные законами страны его гражданства или страны его постоянного проживания; права, предоставляемые наравне с иностранными гражданами; права, предоставляемые наравне с гражданами государства пребывания; специальные права, предоставляемые исключительно беженцам. Статус вынужденных переселенцев складывается из прав, принадлежащих им как гражданам Российской Федерации и комплекса специальных прав, предоставляемых исключительно вынужденным переселенцам законодательством РФ.

Правовое регулирование статуса беженца и вынужденного переселенца в Российской Федерации соответствует современным мировым стандартам. Законодательство РФ о беженцах и вынужденных переселенцах основывается на международно-правовых документах и регулирует вопросы правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев в соответствии с лучшими международными стандартами.

Таким образом, можно констатировать, что проблема беженцев и вынужденных переселенцев требует постоянного и пристального внимания и совершенствования законодательства данной сферы. Необходимо развитие и совершенствование как внутреннего законодательства, так и неукоснительное соблюдение международного.