

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ
СТАТУС ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В РФ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студента 4 курса 431 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета
Губанова Никиты Евгеньевича

Научный руководитель

доцент, д.ю.н.

*должность, уч. степень, уч. звание
фамилия*

_____ Куликова С.А.
подпись, дата инициалы,

Зав. кафедрой

профессор, д.ю.н.

*должность, уч. степень, уч. звание
инициалы, фамилия*

_____ Комкова Г.Н.
подпись, дата

Саратов 2023

Введение

Актуальность темы исследования состоит в том, что эффективное функционирование политической системы Российского государства невозможно без его взаимодействия с обществом и отдельным гражданином. Именно партии являются представителями разнообразных интересов общества. За всё существование российского государства, партийная система проходила периоды наиболее сложной трансформации, свойственные многим государствам. Одной из ключевых проблем стали взаимоотношения власти и партии, поскольку именно они являются ключевыми фигурами в политическом процессе, как на уровне государства, так и на уровне региональном. Однако, несмотря на глубину происходящих в России политических и социально-экономических преобразований и складывающейся многопартийной системы, процесс их функционирования протекает сложно и неоднозначно.

Объектом данного исследования являются общественные отношения, которые связаны с реализацией политическими партиями своих прав и обязанностей

Предметом данного исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность политических партий.

Цель работы: исследование конституционного правового статуса политических партий.

В соответствии с избранной целью, были поставлены следующие **задачи:**

- Дать характеристику правовой природе политической партии в РФ.
- Проанализировать структуру конституционно-правового статуса политических партий.
- Рассмотреть права и обязанности политических партий в РФ
- Провести анализ судебной практики, которая касается политических партий.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, ими выступают формально-юридический, логический, статистический, сравнительно-правовой методы.

Степень научной разработанности. Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права Даниленко В.Н., Комковой Г.Н., Коркунова Н.М., Матузова Н.И., Малько А.В. и др.

Вопросы содержания и специфики конституционно-правового статуса политических партий исследовались в трудах отечественных учёных, таких как: Агафонова К.А., Заславский С.Е., Козлова Е.И., Лапаева В.В., Нудненко Л.А., Сергеева А.П., Саликов М.С.

Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, судебной практики, актов федеральных органов государственной власти, законодательства зарубежных стран и др.

Эмпирическую основу работы составили данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

В соответствии с целью и задачами была построена **структура бакалаврской работы**, которая состоит из введения, трех глав, которые объединяют шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Глава I. Теоретические аспекты конституционно-правового статуса политических партий включает в себя два параграфа.

В параграфе 1.1. «Правовая природа политических партий. Эволюция конституционного и правового положения политических партий» рассматривается развитие партии как политического феномена, начиная от Российской империи и до наших дней. Зарождение политических партий в Российском государстве приходится на вторую половину XIX века. Фундаментом для создания политических партий стало земское движение. Таким образом, великие реформы 60-х-70-х гг. XIX века стали важным шагом на пути развития государства и общества. Создание представительных органов власти в России – земств, позволило сделать первые шаги не только к выделению местных органов власти, но и формирование зачатков либеральных политических партий в начале XX века.

Дальнейшее развитие связано с деятельностью по легализации политических партий, которая относится к царствованию Николая II. В то время весьма активными были такие партии как «Союз русского народа», Русский монархический союз, «Союз 17 октября», прогрессивная партия, Партия конституционных демократов (кадеты), Трудовая народно-социалистическая партия, эсеры и.т.д.

Современная российская многопартийность прошла по времени относительно недолгий путь развития. Вместе с тем по интенсивности своего развития, динамике эволюции и накопленному опыту электоральных практик в различных условиях российская многопартийность может считаться «взрослее» партийных систем некоторых стран. Особая роль в данном процессе отводится отечественной политологии, в рамках которой уже с начала 90-х годов выделяется научное направление, посвященное изучению политических партий. Стремительные темпы развития многопартийности связаны с общественными конфликтами того времени, лежащих в основе партийно-политической борьбы. Взаимоотношений между партиями и властью в контексте нестабильной обстановки в стране стали основным

стимулом борьбы за влияние на формирование государственного курса с целью преодоления различного рода проблем общегосударственного характера.

Согласно, статье 6 Федерального закона от 11 Июля 2001 N 95-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «О политических партиях», политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Говоря об отличительных особенностях политической партии от иных политических институтов, можно назвать несколько признаков:

- 1) Политическая партия является продуктом, созданным не государством, а обществом.
- 2) Важной основой деятельности политических партий является создание и реализация планов по улучшению жизни граждан в стране.
- 3) Партии являются добровольными общественными объединениями, для которых свойственна определенная идеология.

В параграфе 1.2. «Структура конституционного правового статуса политических партий» говорится об организации конституционного правового статуса политических партий с точки зрения различных аспектов. Данный институт предусматривает определенную совокупность структурных элементов, которые определяют место и роль партии в политическом пространстве, государстве и обществе.

Проанализировав Основной закон страны, мы увидим, что Конституция предусматривает политический плюрализм и многопартийность, но не раскрывает понятия конституционно-правового статуса политической партии. ФЗ «О политических партиях» определяет пределы гражданской правоспособности партий, отличительные черты

правового статуса, специфику, содержание имущественных и неимущественных отношений и т.д.

Конституционно-правовой статус политической партии является сложной структурной дефиницией, состоящей из следующих элементов:

1) Родовой статус политической партии – статус партии в рамках общественного объединения, обладает постоянством характерных для политических партий.

2) Специальный статус политических партий, связанный с особым положением той или иной партии, например наличие каких-либо льгот, наличие или отсутствие возможности выдвигать своих кандидатов на государственный выборный пост и т.д.

3) Персональный статус политической партии характеризует индивидуальные особенности политической партии, такие как, внутренняя система, организация, идеология, политическая программа и т.д.

Конституционный статус политической партии определяется с помощью таких признаков как наименование, порядок создания, государственная регистрация, внутреннее устройство, права и обязанности.

Глава 2. «Содержание правового статуса политических партий в РФ» содержит два параграфа.

В параграфе 2.1. «Права политических партий» указывается, что механизм реализации правомочий политических партий в избирательном процессе включает в себя их участие в создании избирательных комиссий, выдвижение кандидатов, формирование и утверждение списков кандидатов, участие в предвыборной агитации, в финансирование избирательных компаний.

Права политических партий зависят от стадий избирательного процесса, самыми существенными из которых будут считаться такие стадии как выдвижение кандидатов и предвыборная агитация. Завершающей системой правомочий политических партий в избирательном процессе является группа их гарантированных законом возможностей по обжалованию

действий и бездействия избирательных комиссий и других субъектов избирательных правоотношений в вышестоящих комиссиях и в суде. К наиболее обжалуемым действиям и бездействию относятся: неназначение или несвоевременное назначение выборов, нарушение законодательства о формировании избирательных округов, отказы в регистрации кандидатов или списков кандидатов, последующее аннулирование регистрации кандидатов или их списков, применение к политическим партиям незаконных и необоснованных санкций конституционно-правового и административно-правового содержания.

Партии являясь важнейшим атрибутом гражданского общества и правового государства, нацелены на преодоление конфликтов и поиск компромиссов на пути к более правильному решению. Соответственно слабость партий приводит к ослабеванию и государственной власти.

В параграфе 2.2. «Обязанности политических партий» указывается, что в статье 3 ФЗ о политических партиях, предусмотрено, что одной из целей создания политических партий является участие в выборах, которые проводятся на территории Российской Федерации. Указанной обязанности корреспондирует положение о конституционно-правовой ответственности за несоответствие критериям участия в выборах в течение семи лет политическая партия подлежит ликвидации, решение о которой выносится Верховным Судом России. Рассматриваются и другие обязанности партий.

Глава 3. «Особенности правового регулирования формирования и деятельности политических партий в РФ» разделена на 2 параграфа.

В параграфе 3.1 «Правовое регулирование участия политических партий в избирательном процессе» описывается роль политических партий в избирательном процессе. Усиление роли политических партий в избирательном процессе диктуется объективными и субъективными причинами.

К субъективным причинам можно отнести 2 фактора:

1) Ставка на политические партии с целью создания новейшей модели нижней палаты парламента, которая в свою очередь состоит из фракций крупных политических партий.

2) Природа политических партий им диктует учитывать политический смысл частных интересов, так и интересов общественных.

3) К объективным причинам можно отнести, например, что политические партии являются одним из институтов гражданского общества, контроль за политическими партиями во многом облегчен тем, что там существует система фиксированного членства, помимо всего прочего, именно они являются неотъемлемым элементом демократии и обеспечивают взаимодействие общества и государства.

Политические партии служат основным механизмом, посредством которого подготавливаются и избираются политические лидеры и их помощники во всех современных странах.

Политические партии играют очень важную роль в избирательном процессе, однако в данном правовом институте существует ряд значительных проблем. Стабильное законодательное регулирование института политических партий в современной России отсутствует, что искажает смысл данного института как представителя воли народа. Избирательное право РФ подвергается постоянным изменениям, чрезмерно сложно и нестабильно, имеются двойные стандарты его применения, снижается доверие избирателей.

Неопределенность нормативного содержания отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» по-прежнему ставит теоретически и практически актуальные задачи перед наукой избирательного права и процесса. К их числу необходимо отнести следующие: обеспечение гарантий политических партий в процессе формирования избирательных комиссий; упрощение процедуры выдвижения избирательными объединениями

кандидатов; совершенствование механизма участия избирательных объединений в агитационной деятельности; конкретизация системы предпочтений для избирательных объединений, представленных в законодательных органах государственной власти и представительных органах муниципальных образований; совершенствование механизма административного рассмотрения избирательных споров.

В параграфе 3.2. «Судебная практика по вопросам деятельности политических партий» проводится анализ судебной практики, в том числе связанной с соблюдением требований к политической партии, их регистрации, что не раз становилось предметом рассмотрения Конституционного суда РФ.

Заключение. На сегодняшний день политические партии выступают в качестве ключевых субъектов политического процесса в Российской Федерации, для которой характерен процесс преобразований в партийных системах политических партий. Важным моментом в развитии политических партий является необходимость получить места как в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации, так и в законодательных органах субъектов РФ, органах местного самоуправления. В процессе проведения избирательных кампаний политические партии проходят испытания «на прочность», а те предложения, с которыми политические партии выходят на выборы – проверку на соответствие ожиданиям населения.

Основное предназначение политических партий заключается в том, чтобы обеспечить максимальное эффективное формирование законодательных органов на федеральном, региональном и местном уровне, учесть потребность населения на конкретной территории при разработке своих политических программ на очередные выборы. Указанные отношения, формирующиеся в связи с необходимостью проведения выборных процедур, должны быть закреплены в соответствующих нормативно-правовых актах, а также подтверждать конституционные права граждан на объединение и

участие в осуществлении власти как самостоятельно, так и через выборные органы власти.

За последнее двадцатилетие изменения, внесенные в законодательство о политических партиях, отличается своей прогрессивностью, существенно меняет место политической партии в общей политической системе государства. Однако данные изменения в законодательстве породили в значительное количество проблем при обеспечении максимального эффективного формирования и функционирования политических партий.

Во-первых, партии фактически не выражают интересы большинства населения, они преследуют свои узкие интересы, что обосновывается тем, что в каждой партии существует определённая иерархичная структура, во главе которой стоит свой «несменяющийся» лидер и фактически решает все главные вопросы самостоятельно.

Во-вторых, партия выражает всего лишь волю определённой группы населения и то не в полной мере, то есть люди выбирают из предложенных программой партии наиболее оптимально подходящие направления и впоследствии голосуют за понравившуюся партию.

Присутствие данного ряда проблем в функционировании партийной системы обуславливает необходимость оценки эффективности их деятельности и принятия решений относительно дальнейшего развития института.

По результатам исследования предлагается:

1)Снижение подконтрольности и подведомственности политических партий перед государством и усиление контроля со стороны общественности за деятельностью данного института.

2)Снижение правовых цензов для участия в политической борьбе и представлении интересов большей части граждан страны.

3)Необходимо обеспечить сменяемость «главенствующей» партии в представительных органах установлением максимального количества представителей с целью репрезентации иных интересов общественности.

4) Необходимо разрешить Федеральному Собранию осуществлять парламентское расследование в отношении политических партий, которые были замечены в нарушении установленного законодательства об избирательном процессе.

В условиях становления демократического правового государства существующие проблемы требуют скорейшего решения для повышения эффективности политической системы российского государства.