

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и  
муниципального права

**Правовое регулирование деятельности профсоюзов по защите прав  
трудящихся в Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ  
студента 4 курса 432 группы  
направления 40.03.01 «Юриспруденция» юридического факультета  
Гелдиева Кыяса

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н. доцент  
*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_  
*подпись, дата*

С.В. Деманова  
*инициалы, фамилия*

Заведующий кафедрой  
профессор, д.ю.н.,  
Заслуженный юрист РФ  
*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_  
*подпись, дата*

Г.Н. Комкова  
*инициалы, фамилия*

Саратов 2023

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Одним из основных направлений в деятельности государства по сохранению трудового потенциала является обеспечение благоприятных условий труда. Работа по укреплению профсоюзных рядов, мотивации профсоюзного членства требует постоянного совершенствования ее форм и методов, придания ей определенной системности, отнесения мотивации профсоюзного членства к приоритетным направлениям деятельности всех структурных организаций профсоюзов.

Актуальность исследования правового регулирования деятельности профсоюзов по защите прав трудящихся обусловлена несколькими факторами. Во-первых, профсоюзы являются организациями, которые занимаются защитой интересов работников, их прав и свобод в процессе трудовой деятельности. Они стоят на страже справедливых условий труда и борются за улучшение социально-экономического положения работников. Поэтому изучение правового регулирования их деятельности актуально для понимания того, как гарантировать защиту прав работников на законодательном уровне.

Во-вторых, актуальность данного исследования объясняется тем, что в настоящее время в ряде стран наметился тренд к сокращению прав и гарантий работников в связи с экономическими перестройками и реформами. В этом контексте профсоюзы вступают в борьбу за защиту прав работников, что требует соответствующего правового регулирования их деятельности.

В-третьих, изменения в мировой экономике и трудовом праве фактически вынуждают профсоюзы пересматривать свои подходы к защите прав и интересов работников, а также усовершенствовать свою работы и структуру. Поэтому исследование правового регулирования деятельности профсоюзов по защите прав трудящихся позволяет выявить новые подходы к решению социально-экономических и трудовых проблем.

Таким образом, актуальность данного исследования заключается в том, что она позволяет разобраться в механизмах правового регулирования деятельности профсоюзов и выявить эффективные подходы к защите прав и интересов работников в условиях современного экономического развития.

Практика показывает, что необходимость в профсоюзах существует сегодня несмотря на то, что позиции и авторитет профсоюзных организаций на сегодняшний день невелики, но, тем не менее, основным преимуществом профсоюзов в данном случае становится численность его членов, чем их больше и чем сплоченнее члены профсоюза, тем больше у них шансов привлечь внимание к своим проблемам не только работодателей, но и органов власти.

Так, например, по данным ВЦИОМ большинство россиян (68 %) низко оценивают роль профсоюзов в процессе защиты прав работников. 42 % респондентов полагают, что за последние 3 - 5 лет значимость профсоюзов заметно снизилась. 5 % россиян, напротив, считают, что роль профессиональных организаций возросла. 30% опрошенных не заметили каких-либо изменений в отношении к профсоюзам как регулирующему органу<sup>1</sup>.

С появлением цифровых технологий и распространением интернета, многие аспекты труда изменились. Новые формы занятости, такие как удаленная работа, фриланс и гиг-экономика, появились благодаря цифровизации труда. В то же время, цифровые технологии также могут привести к увольнениям, сокращению рабочего времени, уменьшению рабочих мест и низкой оплате труда. В этих условиях профсоюзы играют важную роль в защите прав трудящихся.

**Цель работы** заключается в исследовании правового регулирования деятельности профсоюзов по защите прав трудящихся.

Исходя из цели исследования, были поставлены следующие **задачи**:

---

<sup>1</sup> Ключева Е. Профсоюзы - как они чувствуют себя сегодня: права на бумаге или на деле? // Трудовое право. 2022. N 2. С. 103 – 111. Доступен из СПС КонсультантПлюс.

- проанализировать историю становления и развития защиты трудовых прав работников профессиональными союзами;
- исследовать международно-правовое регулирование отношений по осуществлению защиты прав работников профессиональными союзами;
- выявить особенности деятельности профсоюзов в отношениях социального партнерства и в применении установленных условий труда в организации;
- рассмотреть деятельность профсоюзов в разрешении трудовых споров;
- провести анализ деятельности профессиональных союзов по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в области правового регулирования защиты прав трудящихся профсоюзами.

**Предметом исследования** выступает организационно-правовая деятельность профессиональных союзов по защите прав трудящихся, а также нормативно-правовые акты, связанные с регулированием профсоюзной деятельности в Российской Федерации.

**Степень научной разработанности.** Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Г.Н. Комковой, О.Е. Кутафина, А.В. Малько, Н.И. Матузова, а также труды таких ученых, как Е.С. Герасимова, В.С. Гончаров, Н.Н. Гриценко, С.Е. Демидова, С.Ю. Иванов, А.Н. Крестьянинов, О.С. Крылова, Н. Л. Лютов, В.И. Наумов, С.А. Саурин, Ю.О. Стародумов, Т.Л. Фролова и др.

**Методологическая основа исследования.** Основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, методсистемного

анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

**Теоретическую основу** работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, трудового права и общей теории права.

**Правовую основу исследования** составили следующие нормативно-правовые акты: Конституция РФ, Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»; Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ и иные нормативно-правовые акты по тематике бакалаврской работы.

**Эмпирической основой исследования** послужила судебная практика в сфере защиты прав трудящихся профсоюзными организациями, а также статистические данные.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**В первой главе Защита профессиональными союзами трудовых прав работников в России: понятие и содержание** приведены теоретические аспекты деятельности профсоюзов в системе защиты прав работников.

**В частности, первый параграф «Становление и развитие защиты трудовых прав работников профессиональными союзами»** посвящен исторической роли и значению профессиональных союзов, которые заключаются в защите социально-экономических интересов работников, в развитии демократических форм участия граждан в управлении экономическими и политическими процессами. Демократическое, правовое и социальное государство, каковым объявлена Россия, должно поддерживать профессиональные союзы и проявлять заботу о законодательном закреплении их полномочий.

Во втором параграфе **«Международно-правовое регулирование отношений по осуществлению защиты прав работников профессиональными союзами»** были рассмотрены нормативно-правовые акты Российской Федерации (Конституция, ФЗ № 10, Трудовой Кодекс) и международные договоры в трудовой сфере. Конституция дает гражданам право на законные объединения, а Закон о профсоюзах провозглашает их статус, правовые основы функционирования, регламентирует взаимодействия с органами власти, работодателями и их ассоциациями, другими общественными объединениями, физическими и юридическими лицами.

**Вторая глава «Организационно-правовые формы реализации защитной функции профессиональных союзов»** посвящена исследованию особенностей деятельности профсоюзов в сфере защиты прав трудящихся, социального партнерства и контроль за соблюдением трудового законодательства.

В первом параграфе второй главы **«Деятельность профсоюзов в отношениях социального партнерства и в применении установленных условий труда в организации»** раскрываются формы деятельности профсоюзов, которые проявляются через участие профсоюзов в отношениях социального партнерства, установлении условий труда в организации через институт коллективного договора и другие соглашения о труде.

Во втором параграфе **«Деятельность профсоюзов в разрешении трудовых споров»** рассматривается форма разрешения трудовых споров и его особенность.

**Третий параграф второй главы «Деятельность профессиональных союзов по осуществлению контроля за соблюдением трудового законодательства»** описывается про полномочия инспектора труда, методы и способы по осуществлению контроля, так же про цифровизацию профсоюза.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Завершая исследование следует отметить, что защита законных интересов и прав рабочих является актуальной проблемой, поскольку общество и экономика стремительно развиваются, регулярно появляются новые профессии и возрастает необходимость в гарантиях защиты прав работников. Среди самых частых нарушений можно выделить следующие: незаключение трудового договора в письменной форме, отсутствие надлежащих условия труда и режима отдыха, задержка или невыдача заработной платы, незащищенными остаются студенты, пенсионеры, инвалиды, многодетные матери. Происходит привлечение к сверхурочным работам и необоснованные штрафные санкции за нарушения.

Права и интересы рабочих закреплены в законодательстве, однако важно, чтобы они не только декларировались, но и исполнялись в полной мере. Необходим комплексный подход к защите трудовых прав. Работник должен не только иметь, но и осуществлять права на самозащиту, на защиту со стороны государства и защиту профессионального союза. Он должен иметь возможность обращаться в соответствующие государственные органы и суд, если его права были нарушены, требовать компенсацию и не бояться угрозы потери своего рабочего места.

Профсоюз как добровольное общественное объединение граждан по профессиональным интересам осуществляет защиту прав работников. Права профсоюзов определяются нормативно-правовыми актами Российской Федерации и международными договорами в трудовой сфере. Конституция дает гражданам право на законные объединения, а Закон о профсоюзах провозглашает их статус, правовые основы функционирования, регламентирует взаимодействия с органами власти, работодателями и их ассоциациями, другими общественными объединениями, физическими и юридическими лицами.

Задачи и функции профсоюзов сводятся к защите своих членов. Это первостепенная цель создания, которую профсоюзная организация реализует

законными методами. Профсоюзы в Российской Федерации имеют право на представительство и защиту прав и свобод своих членов, право оказывать помощь при устройстве на работу, право на ведение коллективных переговоров, право заключать соглашения, право на информацию, право на участие в массовых собраниях, право на членские взносы, право на проведение культурного и физического воспитания работников и другие права. Для соблюдения этих прав законодателем предусмотрены специальные гарантии, которые предоставляются работникам, входящим в профсоюзный орган и не освобожденным от основной работы, делегатам профсоюзов и другим его членам. Большинство авторов ключевой функцией профсоюзов признают защиту, но не менее важное место уделяют и представительству, контролю, организации и социальной деятельности профсоюза.

Историческая роль и значение профессиональных союзов заключается в защите социально-экономических интересов работников, в развитии демократических форм участия граждан в управлении экономическими и политическими процессами. Демократическое, правовое и социальное государство, каковым объявлена Россия, должно поддерживать профессиональные союзы и проявлять заботу о законодательном закреплении их полномочий. Профессиональные союзы всех уровней должны еще раз вернуться к рассмотрению своих основных функций и уделить внимание тем из них, которые в настоящее время в большей степени будут способствовать достижению главной цели создания и деятельности профсоюзов — защите социально-трудовых прав и интересов членов профсоюза. Практически все функции профсоюзов могут быть реализованы в рамках социально-партнерских отношений. В коллективных договорах и соглашениях можно и нужно решать вопросы регулирования заработной платы, обеспечения занятости, охраны труда, создания собственных страховых компаний.

Опыт такой деятельности имеется у различных профсоюзов, его надо распространять и обобщать. Поэтому и ФНПР, и отраслевые профсоюзы всех уровней должны чаще выступать в печати, на телевидении, участвовать в конференциях и круглых столах, пропагандируя свою деятельность, больше внимания уделять обучению профсоюзных кадров и актива, вовлекать в свои ряды молодежь.

Мировая практика показала, что профессиональные союзы необходимы и демократическому государству, и его работающим гражданам. Они являются важным элементом гражданского общества. Но без проведения существенных преобразований в профсоюзном движении, без укрепления единства профсоюзов, повышения активности и ответственности лидеров профсоюзных организаций, поставленных задач не решить. Современной России нужны сильные профсоюзы. А сильный профсоюз — это такой профсоюз, который эффективно защищает интересы своих членов, пользуется их доверием и поддержкой, способен организовать, при необходимости, коллективные действия в защиту социально-экономических прав и интересов работников, обладает достаточными организационными, финансовыми и кадровыми ресурсами для выполнения своих уставных задач.

Законодательное закрепление статуса профсоюзов в сфере труда необходимо для их нормального функционирования. Обретая юридические возможности, профсоюз становится примером законного образования, представляющего правомерные требования работников.

Экономическая глобализация приводит к необходимости поддержания контактов между российскими и зарубежными профцентрами. Они взаимодействуют на основе международных правовых актов, участвуют в Международной конфедерации свободных профсоюзов, проводят международные собрания и обсуждения дальнейшего развития Международной Организации труда. Сотрудничество строится на базе дружественности, солидарности и единства.

Таким образом, можно сделать вывод о существующих пробелах в законодательстве и необходимости их восполнения.

Кроме того, исследователи называют некоторые проблемы деятельности профсоюзов в нашей стране, которые снижают эффективность работы этого объединения<sup>2</sup>:

1. Плохая информированность. Нередко значительная часть работников не видит реальных результатов работы профсоюзной организации, что и служит основной причиной отказа от вступления в эту структуру. Это обусловлено с низкой информированностью работников о результатах проводимой работы первичной профсоюзной организации. Исследователи отмечают, что слабая работа профсоюза по информированию своих членов приводит к тому, что значительная часть членов профкома не понимают, чем он конкретно занимается и какова его цель. Приводятся данные о том, что члены профсоюза считают отсутствие открытых публикаций и широкого освещения действий фактором, который неблагоприятно влияет на образ профессиональных союзов.

2. Недостаточное взаимодействие с молодежью. Исследователи отмечают, что у профсоюзов нет отделений, направленных на работу с молодёжью. Коллективный договор не включает пунктов, посвященных защите прав молодого поколения в организации. Эти аспекты влияют на то, что эта категория работников не стремится не только активно участвовать в профсоюзной деятельности, но и в принципе вступать в этот институт. Для результативной работы профсоюза требуется создать его положительный образ в этой группе сотрудников, дополнить коллективное соглашение социальными льготами и гарантиями, которые будут актуальны для молодых работников компании.

---

<sup>2</sup> Смирнова, Е.В. Исследование эффективности деятельности профсоюза работников народного образования и науки в ВУЗе. / Е.В. Смирнова, С.В. Митрофанова. // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2017. № 3 (60). С. 153-157.

3. Пониженная социальная ответственность работодателя. Часто, даже в тех случаях, когда начальство идет навстречу, вступает в диалог и заключает коллективные договоры, тем самым беря на себя определенные обязательства, представители трудового сообщества и его члены не могут существенно влиять на работодателя. Разумеется, утверждать, что это зависит только от нежелания руководства уступать, нельзя. Базовой задачей, на которую нужно нацелить работу профсоюза является реализация коллективно – договорных отношений. Как правило, профсоюз не всегда активен в этой сфере. Во многих случаях содержание этого соглашения определяется работодателем и председателем один на один, а остальные сотрудники в этом не участвуют. В такой ситуации начальство может применить рычаги давления в отношении каких-либо пунктов договора на оппонента, так как тот является его подчиненным. Объединению работников просто предоставляется этот документ, который впоследствии подписывается. В такой ситуации представитель трудового коллектива скорее реализует роль менеджера-администратора, который первым делом борется за выживание профсоюза, а не за защиту прав работников.

С учетом выявленных проблем можно предложить способы по повышению имиджа профкомов. Повышение информированности служащих (как тех, кто является членами данного института, так и тех, кто еще не вступил в него) о месте, роли, целях, функциях и особенно о позитивных результатах практической деятельности профкома в компании. Активное использование профессиональными союзами коммуникативных возможностей сети Интернет: создание сайта, странички в социальных сетях, опубликование отчетов о проделанной работе, освещение деятельности служащих и другое. Создание у участников профсоюзных объединений, в частности у молодых работников, внутренней убежденности в значимости и необходимости профсоюзов, путем активной защиты прав и законных интересов сотрудников. Использование актуальных механизмов защиты прав работников профсоюзом, проведение опросов среди его участников для

выявления желаемых льгот, которые действительно будут мотивировать работников коллектива.

В этой связи однозначно говорить о результативности и не результативности профсоюза, его значимости как одного из основных общественных объединений гражданского общества на сегодняшний день преждевременно. Существует множество проблем, которые требуют своевременных решений.

Современные профессиональные союзы - важнейший структурный элемент системы социального партнерства, социальной защиты и гражданского общества. Профсоюзы могут использовать весь комплекс технологий для цифрового использования, вышли в интернет и стали активно использовать социальные сети, сайты с обратной связью. Предложено дальнейшее развитие профсоюзов в условиях цифровизации с помощью создания:

- 1) электронного профсоюзного билета;
- 2) электронного учета членов Профсоюза.

Таким образом в исследовании был дан анализ норм российского законодательства, выполнены задачи по рассмотрению правового статуса, задач и функций профсоюзов. Также были изучены права и обязанности членов профсоюзов перед государством, работодателями и работниками, способы их осуществления, а также гарантии. Была рассмотрена историческая хроника и проведен анализ правового положения профсоюза в Российской Федерации. Выявлены проблемы в деятельности профсоюзов и предложены пути их решения.