

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО
ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В
РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ,
ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

АВТОРЕФЕРАТ
БАКАЛАВРСКОЙ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Епифанова Георгия Зурабовича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.В. Деманова

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.,

Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2023

Актуальность темы исследования. Государственная программа переселения соотечественников является важным направлением государственной политики Российской Федерации по защите прав и интересов соотечественников, проживающих за рубежом. Добровольное переселение представляет собой форму юридической иммиграции в Россию, которая обеспечивает возможность для соотечественников вернуться в родную страну и получить гражданство Российской Федерации.

Правовые основы Государственной программы по переселению соотечественников в Российскую Федерацию закреплены в Федеральном законе "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" от 24.05.1999, в Постановлении Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 207 "О Государственной программе Российской Федерации по переселению соотечественников на территорию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 63, кроме этого предприняты региональные программы.

Объект исследования - общественные отношения складывающиеся в процессе реализации государственной программы по переселению соотечественников проживающих за рубежом .

Предмет исследования – конституционно-правовая регламентация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников проживающих за рубежом, выраженная в нормах Конституции РФ, действующих нормативно-правовых актах, а также складывающаяся на их основе правоприменительная практика.

Целью исследования работы является изучение принципов по оказанию добровольному переселению участников государственной программы переселения соотечественников, проведение исследования правового регулирования и реализации конституционного права в участии в

государственной программе переселение соотечественников в Российскую Федерацию.

Нормативно Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, федеральных законов, актов федеральных органов государственной власти.

Эмпирическую основу работы составили данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, миграционного и гражданского права. Правовая основа работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, законодательства зарубежных стран.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Структура выпускной квалификационной работы определена целью и поставленными задачами и включает введение, две главы, содержащие восемь параграфов, заключение и список использованной литературы и источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Общие положения Государственной программы по охраняемой территории добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: принцип и

содержание» рассматривается общее положение Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников проживающих за рубежом.

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом направлена на объединение потенциала соотечественников, проживающих за рубежом, с потребностями развития российских регионов.

Государственной программой дополняется система мер, направленных на стабилизацию численности населения Российской Федерации, в первую очередь на территориях, стратегически важных для России.

Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом является одним из направлений решения демографической проблемы. Воспитанные в традициях российской культуры, владеющие русским языком и не желающие терять связь с Россией соотечественники в наибольшей мере способны к адаптации и скорейшему включению в систему позитивных социальных связей принимающего сообщества.

В Государственной программе обеспечивается комплексный подход к решению вопросов оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию и межотраслевой координации, получения возможности осознанного выбора соотечественниками мест своего будущего проживания, работы, обучения с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, объемов государственных гарантий и социальной поддержки, которые предоставляются переселенцу в зависимости от выбранной территории вселения.

Так же Рассмотрены Принципы оказания добровольному переселения соотечественников в Российскую Федерацию, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации и включают несколько основных критериев.

1. Принцип равных возможностей.

Добровольное переселение соотечественников должно осуществляться на основе равных возможностей для всех граждан Российской Федерации¹. Это означает, что никакие политические, социальные, национальные или религиозные факторы не должны являться препятствием для возвращения соотечественников на Родину². Данный принцип означает, что государство должно обеспечивать равные условия и возможности для всех граждан, независимо от их расы, национальности, языка, пола, возраста, религии или иных признаков. Оно должно обеспечивать все необходимые условия для переселения соотечественников, включая доступ к жилью, образованию, здравоохранению, трудоустройству и другим социальным льготам.

Важно отметить, что данный принцип основывается на принципах конституционного строя России, которые гарантируют гражданам РФ равные права и свободы³. Он также поддерживается международными нормами и стандартами в области прав человека и беженцев.

2. Принцип содействия.

Государство обязано оказывать соотечественникам, желающим вернуться на Родину, всестороннюю помощь и поддержку. Это включает предоставление жилья, помощь в трудоустройстве и в адаптации в новых условиях. Кроме того, государство оказывает помощь в получении необходимых документов и оформлении виз.

Принцип содействия добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, является одним из основных принципов миграционной политики Российской Федерации. Этот принцип

предусматривает создание условий для добровольного переселения в Россию российских соотечественников, проживающих за рубежом, в том числе путем предоставления гражданства РФ и помощи в социальной адаптации⁴.

3. Принцип свободы выбора места жительства

Соотечественники, возвращающиеся на Родину, должны иметь право свободного выбора места жительства в пределах Российской Федерации. Это означает, что они могут выбрать любой регион страны, где им будет комфортно жить и работать⁵.

4. Принцип добровольности.

Добровольное переселение соотечественников должно быть осуществлено по их собственной воле и без какого-либо давления со стороны государства.

5. Принцип социальной защиты.

Государство обязано обеспечить социальную защиту соотечественников, возвращающихся на Родину. Это включает предоставление медицинской помощи, образовательных услуг и других социальных льгот.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, переселенцы из других стран имеют право на получение социальной помощи и поддержки, включая жилье, медицинское обслуживание, образование и занятость⁶. Также им предоставляется право на получение документов, необходимых для законного проживания в России.

В целом, для успешной адаптации и жизни на новом месте важно ознакомиться с законодательством, правилами и условиями жизни в Российской Федерации.

6. Принцип сохранения культурной и исторической идентичности.

Один из важнейших принципов, которым руководствуется Российская Федерация при переселении соотечественников, - это сохранение их

культурной и исторической идентичности. Это происходит по нескольким направлениям:

1 Помощь в сохранении культурных традиций. При переселении соотечественников в Россию власти страны предоставляют им возможности сохранять свои традиции и культурные обычаи. Например, для этого создаются центры национальных культур, где соотечественники могут организовывать свои национальные праздники, заниматься национальной кухней, национальным ремеслом.

2. Создание условий для образования. При переселении соотечественников в Россию им предоставляются возможности для получения образования. Российские вузы имеют специальные программы для иностранных студентов, в том числе и для соотечественников, позволяющие получить высшее образование и сохранить свою идентичность⁷.

3. Содействие в сохранении языка. Российские власти уделяют внимание сохранению языка соотечественников. Для этого создаются языковые центры, где соотечественники могут учиться русскому языку и сохранять свой родной язык. Также соотечественники могут использовать свой родной язык в общении с органами государственной власти и в других сферах жизни.

В Главе 2 «Правовой статус лиц, участвующих в Государственной программе» описаны цели Государственной программы переселения соотечественников в Российскую Федерацию, которые определены в соответствии с государственной политикой Российской Федерации в сфере переселения соотечественников и направлены на поддержку и интеграцию российских соотечественников, проживающих за рубежом в социально-экономическую жизнь России. Одна из главных целей программы - это обеспечение прав национальных меньшинств на возвращение на историческую родину, которые были лишены этой возможности в период советской власти. Также программа направлена на укрепление этнической

стабильности в регионах России и поддержание культурных связей между народами России и народами, проживающими за её пределами.

Целью для государства, должна становится забота о своих гражданах, проживающих за границей. Государство создает условия для их возвращения на родину и интеграции в российское общество, а также способствует сохранению и развитию культурных традиций и национальных идентичностей соотечественников. В целом, автор считает, что Программа переселения соотечественников в Российскую Федерацию является важным инструментом этнополитики России, который способствует укреплению национальной безопасности, поддержанию этнической стабильности, развитию экономики и заботе о гражданах России, проживающих за границей.

Финансирование Государственной программы переселения соотечественников осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также за счет других источников, включая средства региональных бюджетов, средства банков и других организаций⁸. Общий объем финансирования ГППС определяется годовым федеральным бюджетом, а конкретные расходы планируются и утверждаются в рамках годовых федеральных программ.⁹ Дополнительно к финансированию из бюджета, ГППС может также получать средства от различных программ и грантовых проектов, как на международном, так и на национальном уровне.

В рамках финансирования ГППС предусмотрены различные меры поддержки, такие как:

- Выделение субсидий на приобретение жилья, в том числе для многодетных семей;
- Выделение средств на поддержку бизнеса, создание рабочих мест и повышение квалификации соотечественников;

- Организация языковых курсов, культурных и образовательных программ для соотечественников, переселившихся в Россию;
- Предоставление медицинской помощи и социальной поддержки.

Государственная программа реализуется в соответствии с планом мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденным Правительством Российской Федерации на 3-летний период¹⁰.

Субъекты Российской Федерации вправе участвовать в субсидировании жилищных расходов участников Государственной программы и устанавливать иные гарантии и меры социальной поддержки для участников Государственной программы и членов их семей.

Так же рассмотрен правовой статус лиц, участвующих в Государственной программе. Участие в Государственной программе вправе принять соотечественники, проживающие за рубежом, и члены их семей, а также соотечественники, постоянно или временно проживающие в Российской Федерации на законном основании.

Согласно Федеральному закону, к соотечественникам относятся:

Российские граждане, проживающие за пределами территории Российской Федерации постоянно;

1. Лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации, которые обычно относятся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, и также те, кто свободно выбрал духовную, культурную и правовую связь с Российской Федерацией, а их родственники по прямой восходящей линии ранее жили на территории Российской Федерации;
2. Лица, которые ранее состояли в гражданстве СССР, проживающие в государствах, которые входили в состав СССР, и получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

3. Выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, которые имели соответствующую гражданскую принадлежность и стали гражданами иностранных государств или лицами без гражданства.

Участие в Государственной программе могут принять граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом или временно находящиеся в России по законным основаниям, а также те, кто получил временное убежище в России.

и профессиональные навыки и умения соотечественника и его членов семьи, и является основой для принятия решения об их участии в программе.

Рассмотрены права и меры социальной поддержки участников Государственной программы. Согласно Государственной программе, к членам семьи участника программы, которые имеют право на переселение в Российскую Федерацию, относят: супруг(а); дети, включая усыновленных и детей, находящихся под опекой или попечительством; дети супруга(и) участника программы; родители участника программы и его супруги(и); братья и сестры участника программы и его супруги(и); дети братьев и сестер участника программы и его супруги(и), включая усыновленных и детей, находящихся под опекой или попечительством; а также бабушки, дедушки и внуки.

Совершеннолетний член семьи участника Государственной программы, кроме его супруга(и), имеет право самостоятельно принять участие в программе. Для участия в программе соотечественник и члены его семьи должны соответствовать требованиям, необходимым для получения временного разрешения на проживание на территории Российской Федерации, если это разрешение требуется. Соответствие этим требованиям определяется на основе предоставленных документов и материалов, описывающих личность

и профессиональные навыки и умения соотечественника и его членов семьи, и является основой для принятия решения об их участии в программе¹¹.

Если соотечественник предоставляет недостоверную информацию о себе или своих родственниках, он может быть отклонен от участия в программе. Также причина отказа в участии программы уполномоченных органов может быть следующая: если соотечественник (член его семьи): выступает за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, финансирует террористические (экстремистские) акты, в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче свидетельства участника Государственной программы, подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации либо депортации или имел непогашенную судимость, а также если находится за пределами Российской Федерации более шести месяцев.

Участник Государственной программы и члены его семьи при переселении на постоянное место жительства в Российскую Федерацию имеют право:

- а) осуществлять трудовую деятельность в качестве наемного работника;
- б) получать профессиональное образование, дополнительное профессиональное образование; (В редакции Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2014 № 483)
- в) заниматься инвестиционной и предпринимательской деятельностью, в том числе без образования юридического лица и без создания новых рабочих мест;
- г) заниматься сельскохозяйственной деятельностью и агропромышленным производством;
- д) вести личное подсобное хозяйство;
- е) заниматься иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельностью.

Обязательства и ограничения участников Государственной программы.

Участники Государственной программы и члены их семей обязаны соблюдать условия переселения, предусмотренные программой. Нарушение этих условий со стороны соотечественников приводит к потере статуса участника программы или члена его семьи.

К таким нарушениям относятся следующие действия: выезд соотечественника из Красноярского края в другой субъект Российской Федерации на постоянное место жительства менее чем через три года со дня постановки на учет в ГУ МВД России по Красноярскому краю; а также пребывание за пределами Российской Федерации более шести месяцев. В таких случаях соотечественник обязан вернуть денежные средства, полученные в рамках Государственной программы.

Участники программы по программе переселения соотечественников обязаны выполнять ряд обязательств перед государством. Например, соблюдать законодательство Российской Федерации и уважать права и свободы других граждан, активно участвовать в адаптации на новом месте жительства, а также в процессе социальной и культурной интеграции в российское общество, предоставлять государственным органам Российской Федерации необходимые документы и информацию для реализации программы переселения, следить за своевременным выполнением всех обязательств по программе переселения

В данной главе рассматриваются и ограничения, действующие в данной государственной программе, а именно ограничения по срокам выдаваемого свидетельства участника Государственной программы, которое выдается на пять лет. Ограничением служит и выезд на постоянное место жительства из субъекта Российской Федерации, определенного свидетельством участника Государственной программы, ранее чем через три года, это в свою очередь влечет за собой возмещение понесенных государством затрат, связанных с выплатой подъемных, компенсацией транспортных расходов.

В третьей главе рассматриваются Региональные программы переселения в рамках которых организуется работа с участниками Государственной программы. В частности разработан проект подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2021 – 2025 годы, государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области», который был утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации № 2644-р от 12 октября 2020 года¹².

Также Правительство Саратовской области принимает активное участие в реализации прав участников Государственной программы в направлении связанного с социально-трудовыми отношениями и регулированием трудовой миграции в Саратовской области.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 2644-р, были подготовлены изменения в государственную программу Саратовской области "Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области". Эти изменения связаны с реализацией подпрограммы "Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом" на период с 2021 по 2025 годы.

Новые методы работы включают компактное переселение сельхозпроизводителей, расширение предоставляемых социальных льгот, обеспечение доступа к ипотечным кредитам, внедрение обучения и переквалификации соотечественников.

¹² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2644-р: распоряжение // 14.10.2020
Номер опубликования: 0001202010140011 URL:
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202010140011> (Дата обращения: 22.02.2023).

В связи с увеличением значения проблем в сфере миграции на уровне области и необходимостью координации усилий между ведомствами, подпрограмма включает следующие направления работы с соотечественниками:

- предоставление финансовой поддержки участникам программы и их семьям (утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 17.05.2021 г. № 331-П);
- компенсация арендной платы жилья для многодетных семей и семей с ребенком в возрасте до трех лет (утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 23.07.2021 г. № 583-П)¹³;
- мероприятия по повышению миграционной привлекательности субъекта Российской Федерации, такие как жилищное строительство, создание центров временного размещения, формирование маневренного фонда жилых помещений для переселенцев.

Саратовская область является лидером в Приволжском федеральном округе по приему соотечественников. Это связано с удобным расположением области на выходе к государствам Средней Азии и Республике Казахстан. Прибывающие в область имеют возможность выбрать любую доступную вакансию из базы данных территорий вселения.

Область успешно развивает производственный сектор и создает новые рабочие места. Здесь также есть все условия для занятия сельским хозяйством, а муниципальным системам здравоохранения и образования необходимы квалифицированные специалисты¹⁴.

В рамках реализации подпрограммы специалистам в области здравоохранения и образования предоставляются вакансии со служебным жильем и дополнительными муниципальными льготами.

Привлекательность области увеличивает ее климат, который схож с климатическими условиями многих государств Средней Азии, а также

великая русская река Волга. Недвижимость в области значительно дешевле, чем в Центральных регионах России. Задача программы состоит в трудоустройстве переселенцев на текущие вакансии в территории вселения. Участники программы могут также искать работу самостоятельно в соответствии с законодательством.

Министерство и государственные казенные учреждения Саратовской области центры занятости населения (ГКУ СО ЦЗН) ответственны за оказание услуг по трудоустройству и профессиональному обучению участникам программы и их семьям. Участники могут получить информационные и профориентационные услуги в центрах самостоятельного поиска работы, расположенных в ГКУ СО ЦЗН городов и районов.

ГКУ СО ЦЗН занимается подбором вакансий для участников программы и их семей. При отборе граждан для участия в программе, Министерство учитывает региональные потребности рынка труда, особенно заявленные через службу занятости. Наибольший спрос на специалистов инженерных направлений, медицинских работников, работников образования, экономистов, бухгалтеров, менеджеров, квалифицированных рабочих и работников аграрного сектора .

В Заключение подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам. Программа решает множество демографических проблем в России, таких как снижение численности населения и увеличение доли пожилого населения. Переселенцы могут внести значительный вклад в экономику и социальную сферу страны, усиливая кадровый потенциал и расширяя потребительский рынок.

Важным аспектом программы является сохранение и развитие национальных культур и традиций. Переселенцы имеют возможность сохранить свой язык, обычаи и культуру на новой территории, а также взаимодействовать с другими народами и культурами, что способствует

развитию межнационального диалога и укреплению культурного многообразия.

Государственная программа является важной частью государственной политики России. Она способствует укреплению единства нации, защите прав и интересов соотечественников и развитию экономики страны. Переселение позволяет соотечественникам вернуться в родную страну и обрести новые возможности для личного и профессионального развития, а также сохранить