

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Юридический факультет

Кафедра конституционного и муниципального права

**ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 511 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Гузеевой Виктории Викторовны

Научный руководитель
доцент кафедры
конституционного
и муниципального
права, к.ю.н

подпись, дата

А.С.Бурданова

Заведующий кафедрой
Конституционного и
муниципального права,
д.ю.н., доцент

подпись, дата

Г.Н.Комкова

Саратов, 2023

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина являются признаком правовой системы любого государства, где гарантируется демократическая и правовая организация государственной власти. Закрепляя положения о защите прав и свобод человека и гражданина, Конституция РФ в ст. ст. 130 - 133 не устанавливает обязанности местного самоуправления по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, однако устанавливает, что они определяют деятельность местного самоуправления. На международном уровне защита прав человека также не отнесена к сфере компетенции органов местного самоуправления. На местном уровне создаются необходимые условия для реализации конституционных прав и свобод граждан, что позволяет населению муниципального образования самостоятельно решать вопросы местного значения.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся по вопросу защиты конституционных прав и свобод граждан органами местного самоуправления в Российской Федерации.

Предметом исследования в рамках настоящей работы являются нормы, регулирующие обязательства по защите прав человека органами местного самоуправления в Российской Федерации.

Цель настоящей работы – обоснование роли гарантий защиты прав и свобод граждан органами местного самоуправления в Российской Федерации.

Указанная цель реализуется путем решения следующих задач:

1. Рассмотреть понятие и сущность прав и свобод человека.
2. Раскрыть основные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России.
3. Исследовать способы и формы защиты прав человека в Российской Федерации.

Нормативной правовой основой научно-исследовательской работы явились Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, конституции (уставы) субъектов РФ,

подзаконные нормативные правовые акты, уставы муниципальных образований касающиеся вопросов обеспечения прав и свобод человека.

Эмпирическую базу работы составляют результаты анализа нормативно-правовых актов различного уровня, регламентирующих деятельность органов местного самоуправления в сфере обеспечения прав и свобод граждан.

Теоретическую основу исследования составляют труды С.С. Алексеева, В.Г. Афанасьева, В.К. Бабаева, В.М. Баранова, П.П. Баранова, Н.С. Бондаря, А.Г. Братко, Н.В. Витрука, К.Ф. Гуценко, М.А. Ковалева, А.И. Коваленко, В.Н. Кудрявцева, О.Е. Кутафина, В.В.Лазарева, Р.З. Лившица, Е.А. Лукашевой, В.В. Макеева, А.В. Малько, О.Ф. Мураметса, Ю.М. Прусакова, Н.Н. Полянского, В.П. Сальникова, А.В. Стремоухова, Ю.А. Тихомирова, Б.Н. Топорнина, В.А. Туманова, В.Н. Хропанюка, Т. М. Шамбы, Д. Ю. Шапсугова, Б.С. Эбзеева, Л.С. Явича и многих других ученых.

Методологическую основу исследования составил диалектический подход и различные методы научного познания, применяемые в юриспруденции: исторический, сравнительно-правовой, системный, формально-логический, анализ и синтез.

Научная новизна исследования во многом определяется самим выбором научной проблемы, её недостаточной разработанностью и сложившейся противоречивой ситуацией в деятельности органов местного самоуправления, призванных осуществлять защиту прав и свобод граждан.

Структура научно-исследовательской работы определена целью и поставленными задачами и включает введение, одну главу, содержащую три параграфа, заключение и список использованной литературы и источников.

Основное содержание работы

Глава 1 «СИСТЕМА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИИ» посвящена исследованию и определению понятию, сущности прав и свобод человека и гражданина и состоит из трех параграфов.

В параграфе 1.1. «Понятие и сущность прав и свобод человека» отмечено, что права человека можно назвать исходными, ими обладает каждый человек вне зависимости от своего статуса в государстве, где он проживает. Права гражданина же несут в себе именно те права, что имеют место быть у лица в соответствии с его гражданством. Так, у любого гражданина вне зависимости от государства есть комплекс прав, который является общепризнанным.

Права, которыми может обладать только гражданин являются таким ограничителем равенства людей, так как они основаны на факте обладания у человека гражданства той или иной страны. В соответствии с этим, у людей, у которых нет гражданства нет и таких прав нет и гражданства.

Соотношение приведенных определений на основе содержания и объема прямо взаимосвязано с политикой страны и от того, насколько сильные привилегии готово предоставить государство человеку за то, что он обладает гражданством данной страны. Автор отмечает, что по сравнению с правами гражданина права человека являются более стабильными, т.к. их содержание, а также объемом является результатом природы человека.

В параграфе 1.2. «Основные гарантии прав и свобод человека и гражданина в России» отмечено, что в современном мире закрепленные Конституцией РФ права, а также свободы личности являются важным показателем того, что страна является демократически правовой. Сюда также входят методы защиты, что предусматриваются Конституцией. Ведь только в качестве реальных возможностей защиты, а также реализации в этой сфере могут быть гарантии свобод и прав гражданина. На сегодняшний день с целью обеспечить исполнения прав человека не является достаточным декларирование прав человека. Вот почему государством должны быть защищены, а также обеспечены осуществление гражданином своих свободы и прав. Данная роль исполняется гарантиями.

Очень часто юридической литературой подобные гарантии определяются как различные инструменты, а также условия и методы, целью которых является предоставление защиты, охраны и их осуществления на практике¹.

Нормы, целью которых является осуществление предоставления гарантий по государственно-правовому обеспечению защиты являются характерными для Конституции Российской Федерации, что была сформирована на момент 1993 г. впервые.

В параграфе 1.3. «Способы и формы защиты прав человека в Российской Федерации» автор определил, что юрисдикционный способ защиты прав граждан можно поделить на два основных вида: судебная защита и внесудебная.

На существующем на данный момент этапе осуществления развития общества судебной защитой занимается самое главное место во всех разновидностях предоставления защиты прав. Судебная защита – это процесс, при котором рассматриваются дела, а также споры по поводу защиты прав, что были нарушены юрилиц и т.д.

Прокурорская форма защиты прав граждан предполагает деятельность прокуратуры РФ по надзору и контролю за органами, осуществляющими предварительное следствие, за органами, исполняющими наказание, администрациями мест содержания заключенных. На современном этапе, существует отдельное направление деятельности прокуратуры, осуществляющее надзор за соблюдением прав и законных интересов граждан.

Кроме того, автор указал на то, что административная защита прав граждан, как вид юрисдикционного способа защиты имеет широкую сферу применения. Её основное преимущество перед судебной защитой является то, что она имеет возможность более быстрого рассмотрения споров; деятельность направлена на поиск компромиссов; отсутствие длительной судебной процедуры, процессуальных проволочек; отсутствие оплаты государственной пошлины

Глава 2 «ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ» состоит из пяти параграфов и раскрывает содержание защиты прав человека органами местного самоуправления.

В параграфе 2.1. «Теоретико-правовое развитие системы обеспечения прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления» выявлено, что органы местного самоуправления являются важным звеном в системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Они выполняют ключевые функции по защите интересов населения на местном уровне, взаимодействуют с государственными органами и организациями.

Автором был сделан вывод о том, что на текущий момент система обеспечения прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления в РФ находится в стадии активного развития и совершенствования. Особое внимание уделяется улучшению механизмов защиты прав и свобод граждан, повышению эффективности работы органов местного самоуправления в этой сфере, а также развитию форм непосредственного участия населения в управлении делами местного значения.

В результате анализа теоретико-правового развития системы обеспечения прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления в РФ можно сделать вывод, что данная система прошла несколько этапов развития, начиная с создания новой системы местного самоуправления в РФ в 1991 году. В последующие годы были приняты законы, которые усилили гарантии прав граждан на участие в управлении делами местного значения и расширили полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения прав и свобод граждан. Однако, несмотря на все положительные изменения, остаются вопросы по совершенствованию системы обеспечения прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления в РФ. Необходимо продолжать работу по укреплению гарантий прав граждан на участие в управлении делами местного значения и

усилению контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления в сфере обеспечения прав и свобод граждан.

В параграфе 2.2. «Место и роль органов местного самоуправления в защите прав и свобод человека» установлено, что органы местного самоуправления являются важным звеном в системе защиты прав и свобод человека. Они играют ключевую роль в обеспечении населения доступом к муниципальным услугам, защите его интересов и прав в рамках муниципальной территории.

Одной из особенностей роли органов местного самоуправления в защите прав и свобод человека является их близость к гражданам. Они знают местную специфику и могут оперативно реагировать на проблемы, связанные с нарушением прав и свобод граждан. Это позволяет им активно взаимодействовать с населением и решать проблемы на местном уровне.

Еще одной особенностью роли органов местного самоуправления является возможность принятия решений на основе мнения граждан и учета их интересов. Органы местного самоуправления могут проводить общественные слушания, консультации и иные формы общения с населением, чтобы получить мнение граждан и учесть их интересы при принятии решений.

Также органы местного самоуправления имеют возможность привлечения средств из местного бюджета на реализацию программ по защите прав и свобод человека. Они могут организовывать работу правовых служб, консультационных центров и других организаций, которые будут заниматься защитой прав и свобод граждан на местном уровне.

В параграфе 2.3. «Форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления – как фактор защита прав и свобод человека муниципальными органами» отмечено, что форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления становится все более значимым инструментом защиты прав и свобод человека на муниципальном уровне. Она представляет собой механизм, позволяющий жителям на местах участвовать в процессе принятия решений по вопросам,

касающимся их жизни и благосостояния. Такой подход является более демократичным и учитывает мнение населения, что способствует более эффективному управлению на муниципальном уровне. Автор отмечает, что ее основными принципами являются демократия, открытость, ответственность, subsidiarность, равенство и устойчивость. Однако, реализация этой формы управления может сталкиваться с различными проблемами, такими как ограниченные финансовые ресурсы, несоответствие интересов, недостаточная осведомленность населения и проблемы с технической реализацией. Для успешной реализации формы необходимо предоставление достаточной финансовой и технической поддержки со стороны государства, а также активное участие населения в местном самоуправлении. В целом, Форма непосредственного осуществления населением местного самоуправления является важным механизмом, позволяющим муниципальным органам эффективно реагировать на потребности и интересы жителей и содействовать развитию местных сообществ.

В параграфе 2.4. «Обращения граждан в органы местного управления как форма защиты прав человека» отмечено, что обращения граждан могут иметь различный характер и направлены на решение широкого спектра проблем, от повышения качества коммунальных услуг до защиты прав и свобод от неправомерных действий органов местного самоуправления.

Автор отмечает, что обращение граждан в органы местного управления – это форма взаимодействия граждан с органами местного самоуправления, направленная на защиту своих прав и интересов, а также на решение вопросов, связанных с управлением территорией, на которой они проживают. Обращения граждан могут иметь различную форму и направлены на разные цели: от представления жалоб и просьб до обращений с предложениями и инициативами. В целом, обращение граждан в органы местного самоуправления является одним из важных механизмов защиты прав и свобод человека на

муниципальном уровне, который позволяет гражданам влиять на принимаемые решения и контролировать деятельность местных властей.

В параграфе 2.5. «Деятельность консультативных (совещательных) органов местного самоуправления по защите прав человека» отмечается, что деятельность консультативных (совещательных) органов местного самоуправления по защите прав человека представляет собой процесс участия общественных организаций и экспертов в консультативной работе муниципальных органов власти по вопросам защиты прав и свобод граждан в местах их жительства. Консультативные органы представляют собой форму публичного участия граждан и общественных организаций в процессе принятия решений органами местного самоуправления. Они предоставляют экспертную поддержку, содействуют повышению качества принимаемых решений, а также обеспечивают более широкое участие граждан в процессах местного управления.

Консультативные органы местного управления по защите прав человека представляют собой специально созданные структуры, задачей которых является предоставление консультаций и рекомендаций по вопросам защиты прав и свобод человека на местном уровне. Такие органы создаются в соответствии с законодательством Российской Федерации и могут быть организованы как на уровне города, так и на уровне района или края.

Функционирование консультативных органов местного управления по защите прав человека предполагает их независимость от властных структур и взаимодействие с гражданским обществом. Они могут создаваться как на постоянной, так и на временной основе, в зависимости от задач, которые они должны решать.

Автор подчеркивает, что основной задачей консультативных органов является оказание помощи гражданам в защите их прав и свобод. Это может включать в себя проведение консультаций и информационной работы с населением, участие в разработке местных нормативных актов, а также

рассмотрение жалоб и обращений от граждан. Консультативные органы также могут участвовать в организации и проведении мероприятий, направленных на защиту прав и свобод человека.

В заключении подведены итоги исследования и авторуказывает, что органы местного самоуправления имеют широкие полномочия в обеспечении прав и свобод граждан, в том числе в сфере социальной защиты, экологии, защите прав потребителей и других областях жизнедеятельности общества.