

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра истории, теории и прикладной социологии

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ И ЕГО
РЕАЛИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В
СУБЪЕКТЕ РФ**

(Автореферат магистерской работы)

студента 2 курса магистратуры, 266 группы

направления - 39.04.01 - «Социология»,

профиль - «Социология политики»

социологического факультета

Селиванова Михаила Ивановича

Научный руководитель

Доктор социологических наук, профессор _____ О.Г. Антонова

Заведующий кафедрой

Доктор социологических наук, профессор _____ Д.В. Покатов

Саратов 2023

Актуальность темы исследования.

Актуальность темы исследования заключается в определяющей роли принципа разделения властей как базиса построения демократического государства. Обращение к тематике российского конституционализма вызвано специфическим развитием Российского государства, что отразилось на содержании и реализации конституционного принципа разделения властей. Его реализация зависит от законодательного механизма воздействия на его элементы. Проблему устройства государственной власти и ее органов пытаются разрешить, как только возникло государство. Важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей. Именно принцип разделения властей позволяет всем государственно-правовым отношениям, в системе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, а также в системе местного самоуправления обеспечивать единство государственной власти.

На современном этапе развития России, учитывая внесенные в 2020 году изменения в Конституцию, вопрос о разделении властей и соблюдении принципов функционирования правового государства становится особенно актуальным. Суть разделения властей состоит в том, что демократический режим может быть установлен в государстве при условии разделения функций государственной власти между самостоятельными государственными органами. Связь «ветвей власти» в деятельности одного органа государственной власти приведет к созданию диктаторского режима, поскольку власть будет сконцентрирована в одних руках. Деятельность соответствующих государственных структур должна ограничиваться только их компетенцией (законодательной, исполнительно-распорядительной или судебной). При этом «ветви власти» самостоятельны, являются независимыми друг от друга, но это не исключает возможности их взаимодействия между собой.

Огромные возможности совершенствования принципа разделения властей используются в настоящее время явно недостаточно. Депутаты Федерального собрания, партийные фракции Госдумы настойчиво ставят вопрос о пересмотре ряда положений Конституции, об ограничении полномочий президентской власти, усилении контрольных функций законодательного органа за деятельностью Правительства. В определенной мере потенциал совершенствования Конституции может быть реализован через деятельность Конституционного Суда, имеющего право толковать Конституцию и, по существу, видоизменять смысл и содержание отдельных ее положений. На базе политического компромисса строятся и взаимоотношения исполнительной и законодательной властей, его соблюдение поддерживается ролью третьей ветви власти – судебной. Создававшаяся в течение двух веков, эта система функционирует устойчиво и достаточно эффективно. Основы конституционного строя, закрепленные в Конституции РФ позволяют выявить основу государственной власти на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ и требует глубокого анализа и постоянного научного поиска.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере реализации конституционного принципа разделения властей в системе государственного устройства Российской Федерации.

Предмет исследования составляет нормативно-правовая база регулирующая вопросы реализации принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации.

Цель исследования магистерской диссертации – рассмотреть характерные особенности реализации принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации.

Задачами магистерской диссертации являются:

- проанализировать содержание принципа разделения властей в исторической ретроспективе.

- рассмотреть конституционно- правовые основы разделения властей в Российской Федерации.

выявить и проанализировать проблемы и перспективы реализации принципа разделения властей в регионах различного типа.

Научная новизна магистерской диссертации заключается в следующем:

1. Периодизация процесса эволюции политико-правовой концепции разделения властей включает в себя три этапа развития: отсчет первого этапа берет начало с периода возникновения древних государств и связывается с формированием идеи ограничения публичной власти; второй период характеризуется окончательной трансформацией отдельных взглядов об ограничении публичной власти в классическую теорию разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви, сформулированную Ш. Монтескье; третий период начинается с момента принятия первых конституций и распространяется до настоящего времени.

2. Разделение властей следует рассматривать в трех значениях:

- как теорию (ценностный аспект);
- как элемент основ конституционного строя (конституционный принцип);
- как институт конституционного права, представляющий собой группу норм и принципов, регулирующих однородные общественные отношения, связанные с реализацией разделения властей (формально-юридический аспект).

3. Принцип разделения властей взаимосвязан с другими элементами основ конституционного строя следующим образом: является признаком правового государства; направлен на обеспечение прав и свобод человека и гражданина; государственная власть осуществляется народом через законодательные, исполнительные и судебные органы, действующие по его поручению; согласно принципу федерализма, государственная власть разделяется на законодательную, исполнительную и судебную ветви не только в Российской Федерации, но и на уровне ее субъектов; органы

государственной власти в центре и регионах взаимодействуют с органами местного самоуправления.

Теоретической и методологической базой исследования является как общенаучные, так и специальные методы познания. Выявлению закономерностей развития концепции разделения властей способствовали системно-структурный, диалектический и исторический методы. Исследование действующего российского законодательства и правоприменительной практики органов государственной власти было осуществлено посредством анализа и синтеза, формально-юридического метода, с привлечением методов сравнительного государственоведения (правоведения). Применение указанных методов познания позволило автору определить концептуальные источники идеи разделения властей в субъектах Федерации, проследить специфику реализации рассматриваемого конституционного принципа на современном этапе, а также определить перспективные направления сбалансированного взаимодействия отдельных ветвей государственной власти на региональном уровне.

Научная и практическая значимость работы заключается в изучении нормативно-правовой базы, регулирующей статус региональных органов государственной власти, правовое положение отдельных должностных лиц, входящих в состав этих органов; оптимизацию процесса взаимодействия властей уровня субъектов Федерации с целью обеспечения их высокого статуса и равновесия., изучении статистических данных, информации о деятельности органов государственной власти Российской Федерации, Саратовской области, а также информацию о деятельности общественных организаций; в возможности использования основных положений и выводов в дальнейшей разработке теоретических проблем социологии и политологии. Также полученные данные могут использоваться при чтении курсов: «Общая социология», «Социально-политическая система Поволжского региона» и «Социология политики».

Структура магистерской диссертации обусловлена целями и задачами настоящего исследования и включает в себя введение, трех разделов, заключения и списка используемых источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первом разделе «Теоретико-правовой принцип разделения властей: история возникновения» были рассмотрены теоретические аспекты возникновения парадигмы разделения властей.

В словаре С.И. Ожегова в качестве одного из значений слова «принцип» понимается как «основное, исходное положение какой-нибудь теории, учения, мировоззрения, теоретической программы». С учетом того, что функции государственной власти подлежат делению на части, а государственные органы вправе осуществлять свои полномочия только в определенной области, употребление терминов «ветвь власти» и «отрасль власти» вполне правомерно. Появление различных рассуждений о государственном устройстве можно наблюдать в памятниках Вавилона и Египта, сочинениях мыслителя Древней Греции Аристотеля.

Классическая теория властей возникла в XVI веке в трудах Шарля Луи Монтескье, который осуществил ее основательную разработку. Современное понимание парадигмы разделения властей отличается от представлений Ш.Л. Монтескье. Он понимал разделение ее на три различные и самостоятельные власти, при этом они действовали отдельно друг от друга. По его мнению, в любом государстве не должно быть единой власти, которая приведет к злоупотреблению и не будет являться гарантом политической свободы личности. Исполнительная власть, владеющая казной и военной силой, более расположена к моральному разложению, а значит нуждается в контроле и подотчетности власти законодательной, в понимание Монтескье власти должны сами сдерживать друг друга, не прибегая к помощи обособленных и специальных органов. Если проводить параллель между теорией Дж. Локка и Ш. Монтескье, то суть различия будет заключаться не во взглядах мыслителей

на роль каждой ветви власти, а скорее на их различное видение степень их разграничения и независимости друг от друга. Уже в конце XVIII века теория разделения властей приобрела конституционное закрепление в некоторых государствах. По окончании французской буржуазной революции в Декларации прав человека и гражданина впервые появилось положение о том, что народ, у которого нет гарантий основных его прав и свобод, а также принципа разделения властей, не имеет конституции. Отсюда мы можем сделать вывод о появлении такого важнейшего конституционного принципа, как принцип разделения властей, который стал использоваться при разрешении новых вопросов построения правового государства и механизмов реализации права. Позднее теория разделения властей все время проходила свое закономерное развитие. Нужно упомянуть труды французского философа Жан - Жака Руссо (1712 - 1778 гг.), в которых он в противопоставление мнению Монтескье, считает, что законодательная, исполнительная и судебная власть являются особым проявлением единой власти народа. В его понимании государственные органы — это единое целое, которые будут определять носителем реальной власти народ и строить свое управление по вертикали, обосновывая необходимость категоричной борьбы с феодализмом. Руссо исходит из того, что создать равновесия власти можно только с помощью преобладания законодательной власти в виде суверенитета народа. Один из крупнейших представителей немецкой философии Георг Вильгельм Фридрих Гегель (1770- 1831) тоже выделял три ветви власти, но представлял он их совершенно по- другому, а именно как законодательную, правительственную (включающую судебную) и княжескую (власть государя). О. Е. Тарасова в своем диссертационном исследовании приписывает заслугу в виде окончательного формирования теории трем великим мыслителям США: А. Гамильтону, Дж. Мэдисону, Дж. Джей. Их главная заслуга в воплощении абстрактной теории в законченный принцип «сдержек и противовесов», который более подробно будет раскрыт во второй главе магистерской работы

Во втором разделе «Конституционно- правовые основы разделения властей в Российской Федерации» проанализированы универсальные принципам организации государственной власти, применяемым в России с учетом ее исторических, социальных, культурных и иных особенностей.

В Конституции России в качестве одной из основ конституционного строя был закреплен принцип разделения властей (ст. 10), согласно которому государственная власть в стране осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Однако, ст. 11 Конституции Российской Федерации вводит противоречие: наряду с Федеральным Собранием, Правительством и судами Российской Федерации Президент России выделен Конституцией в качестве самостоятельного субъекта власти. Принцип разделения властей должен исключать возможность концентрации всей власти в одном органе (должностном лице) и установления диктатуры, а не устранять единство власти. Каждая из ветвей власти характеризует, точнее, олицетворяет определенную сферу применения власти. Кроме того, разделение властей преследует и дополнительную цель - определение функций каждой из ветвей власти, их разграничение, а также определение полномочий и компетенций органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Итак, Парламент Российской Федерации, как законодательный орган, наряду с реализацией своей основной функции - принятием законов - выполняет и другие функции: участие в общем руководстве страной (например, в формировании и реализации внутренней и внешней государственной политики, а также утверждении бюджета), путем представительства народа, парламентский надзор. Явным недостатком Конституции Российской Федерации, по мнению А. А. Федоровой, следует считать ограниченный набор контрольных полномочий парламента по отношению к органам исполнительной власти федерального бюджета (в этом вопросе парламент может положиться на Счетную палату), решению вопроса о доверии правительству в целом и ратификации международных договоров. Само российское правительство подотчетно по отношению к главе

государства: во- первых, главе государства напрямую подчиняются силовые министерства и ведомства, что приводит к определенному дуализму в управлении исполнительной властью; во- вторых, Президент вправе самостоятельно принимать решение об отставке Правительства и, в соответствии с ч. «б» статьи 83 Конституции Российской Федерации, председательствует в правительстве; в- третьих, нормативно- правовые акты, принятые Правительством России, имеют меньшую юридическую силу и находятся на более низком уровне в иерархии правовых актов, чем указы главы государства. Функции суда, в свою очередь, заключаются в обеспечении и поддержке всей системы правового регулирования общественных отношений, в частности прав и свобод граждан, путем разрешения споров и конфликтов, возникающих при применении законов и других правовых норм. Среди важнейших функций Конституционного Суда Российской Федерации, например, можно выделить определение границ полномочий между различными государственными органами, между государством и частными лицами. Его задача найти баланс между формирующейся политической реальностью и положениями Конституции, адаптировать ее к потребностям современной жизни. Каждый государственный орган, принадлежащий к одной из трех ветвей государственной власти, взаимодействует и ограничивает другие, что составляет организацию государственной власти в демократическом государстве, часто называемую системой сдержек и противовесов

Во третьем разделе «Реализация конституционного принципа разделения властей в субъектах Российской Федерации (на примере Саратовской области)» представлена система органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Саратовская область - один из крупнейших регионов России. Организация власти в регионе базируется на Конституции РФ и имеет свою специфику, обусловленную уровнем экономического и социального развития, традициями, степенью политической активности населения. Региональная власть представлена тремя ветвями власти:

законодательной, исполнительной, судебной. В соответствии Конституцией РФ законодательные (представительные) органы в субъектах РФ олицетворяют народное представительство и осуществляют главным образом законодательные функции, принимая Конституции (Уставы), законы и другие правовые акты, утверждают бюджет. Их положение в системе органов государственной власти определяется принципом разделения властей, который закреплён в Конституции России. В Саратовской области законодательный орган называется областной Думой. В Уставе (Основном законе) Саратовской области, принятом областной Думой 29. 01. 1997 г. и утверждённом в новой редакции 02. 06. 2005 записано, что компетенция областной Думы включает вопросы организации государственной власти и местного самоуправления, экономического, социального, культурного развития и др. Областная Дума формирует постоянные комитеты и комиссии, избирает председателя и его заместителей и т. п. Законодательные акты принятые областной Думой обязательны для исполнения всеми гражданами, должностными лицами, организациями, предприятиями и учреждениями, находящимися на территории области. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и Уставом (Основным Законом) Саратовской области постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной (представительной) власти области является Саратовская областная Дума (далее – областная Дума) . Областная Дума состоит из 40 депутатов, избираемых населением области на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, из которых 30 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам. Начиная с пятого созыва в областную Думу избирались 45 депутатов: 22 депутата избирались по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории области на основе единой нормы представительства; 23 депутата избирались

по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями. Исполнительную власть в области осуществляет возглавляемое губернатором Правительство области и другие органы исполнительной власти области. Губернатор области является высшим должностным лицом области. В соответствии с федеральным законом губернатором области может быть гражданин РФ, достигший 30 лет. Гражданин России наделяется полномочиями губернатора области сроком на 5 лет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование исторических аспектов возникновения и развития концепции разделения властей, позволило сделать вывод, что корни данной концепции находятся еще в античных временах. Все научные воззрения, начиная с периода античности, возымели существенное значение для последующего формирования концепции разделения властей. С течением времени они дополнялись, совершенствовались, авторы стремились выработать действительно идеальную модель государства. Наиболее значимыми следует признать работы Дж. Локка и Ш. Л. Монтескье.

В Российской Федерации принцип разделения властей реализуется на всех уровнях осуществления власти: во- первых, на горизонтальном, то есть, как на федеральном, так и на региональном уровнях, посредством разделения на три ветви власти; во- вторых, на вертикальном, то есть между федеральным центром и субъектами Российской Федерации; в- третьих, между государственной властью и муниципальной властью, которую осуществляют органы местного самоуправления. Реализация концепции разделения властей в России все еще далека от совершенства, сегодня все еще имеется противоречия в конституционных положениях. Имеются некоторые недоработки в области правового статуса государственных органов, которые рассматриваются учеными, как «нетипичные» ветви власти. Все выше перечисленные проблемы заставляют говорить о необходимости совершенствования правовой основы реализации разделения властей в Российской Федерации.

Проведенный анализ ясно продемонстрировал не снижающуюся актуальность проблемы разделения властей в Российской Федерации. Его реализация зависит от законодательного механизма воздействия на его элементы. Проблему устройства государственной власти и ее органов пытаются разрешить, как только возникло государство.

Разделение властей – это основа конституционного строя Российской Федерации. В результате данного исследования были решены поставленные задачи. Конституционный принцип разделения властей, является основой конституционного строя Российской Федерации для всей системы государственной власти в стране, охватывая собой как ее федеральный уровень, так и уровень каждого субъекта Российской Федерации. Он исключает централизацию и концентрацию государственно-властных полномочий в одном лице или органе государственной власти; предполагает разделение и взаимное сдерживание ветвей единой государственной власти. Система разделения власти в России едина, при этом каждая из подсистем действует самостоятельно, отвечает за реализацию своих задач и включает в себя стабильность и гарантированность единства государственной власти в стране. Реализации принципа разделения властей на федеральном уровне, показало, что система федеральной государственной власти реализуется по принципу разделения властей по горизонтали, а также внутри каждой из ветвей федеральной государственной власти, где имеет преимущество принцип разделения властей по вертикали политико-государственного устройства.

Принцип разделения властей в субъектах РФ основывается на конституционно-правовом регулировании федеральных органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти. Конституционный принцип разделения властей не существует изолировано. Он определяет механизм реализации воли народа в государственной деятельности, посредством принципов суверенитета и федерализма. Одной из особенностей принципа разделения властей интерпретированного на региональный уровень в РФ является проблема разделения властей между законодательной и исполнительной, тогда как в классическом варианте всегда по горизонтали характерно разделение полномочий между тремя ветвями власти.

Судебная власть реализуется органами судебной власти судами, при этом руководствуясь федеральными законами. Нормативно-правовой основой ответственности органов местного самоуправления перед государством являются федеральное и региональное законодательство, а также уставы муниципальных образований. В соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют регулирование вопросов организации местного самоуправления.

Выполнение местными органами не только собственных вопросов, но и некоторой части государственных полномочий в истории прослеживалось всегда. Процедура эта объективно необходима и, по сути, является взаимовыгодной как для граждан, так и для государства. Необходимость обусловлена экономической, социальной, управленческой, а так же организационно-технической целесообразностью. Однако, нахождение оптимальных способов разделения компетенции органов власти разных уровней в федеративном государстве имеет чрезвычайно важное значение для качественного и устойчивого функционирования социума и государства, в том числе и его социально-экономическую сферы.