

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра менеджмента в образовании

**Государственная политика в сфере семьи и брака**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса, 441 группы

направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Института дополнительного профессионального образования

**Соколовой Регины Равшановны**

Научный руководитель

доцент кафедры менеджмента в образовании,

к. и. н., доцент \_\_\_\_\_ «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_\_ г. / Г.А. Ташпеков /

Зав. кафедрой

д. э.н., профессор «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_\_ г. / Н.В. Митяева/

Саратов 202\_\_ г.

**Введение.** *Актуальность* темы настоящего исследования обусловлена нестабильностью, изменчивостью социально-экономических реалий современного мира. Институт семьи терпит значительные перемены, что требует принятия незамедлительных адекватных стратегических мер государством, в том числе и на местах. Проведение анализа существующего механизма реализации семейной политики позволит выявить имеющиеся пробелы, а также сформулировать предложения по выбору оптимальной модели политики государства в сфере семьи и брака.

В современных условиях развития страны с преобладающей функцией интернет-технологий во всех сферах жизни общества требует особого внимания изучение мер по поддержке семей как сложного социального института, так как данная область направления государственной социальной политики является приоритетной. Семейная политика должна базироваться на основных конституционных принципах страны с учетом национальных тенденций развития общества.

Кроме того, семья является самым важным элементом общества, обеспечивающим его жизнедеятельность, поэтому актуальным является изучение любых малейших изменений данного элемента, произошедших с институтом семьи в последнее время. При помощи анализа различных источников необходимо выявить каким трансформациям подвергается современная семья, а также почему происходит обесценивание традиционных ценностных ориентаций, на которых ранее базировалась традиционная семья.

В настоящее время происходит перераспределение ориентиров у нового поколения, роль семьи в современном обществе приобретает второстепенное значение, на первый план выходят работа (карьера, деньги), самореализация личности в обществе. Брак в данном случае может заключаться в целях достижения указанных целей конкретного индивидуума, а не как самоцель - создание крепкой, любящей семьи. Необходимо выявить причины происходящих в обществе отрицательных тенденций

трансформации семьи и брака, определить возможный вектор государственной политики с целью устранения препятствий развития традиционных гармоничных семейных отношений.

*Объектом исследования* служат общественные отношения, возникающие при реализации программ государственной политики в сфере семьи и брака.

*Предметом* исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие механизмы реализации государственной политики в сфере семьи и брака.

*Цель исследования* – разработка предложений по совершенствованию механизма социальной помощи семьям различной категории в современных условиях.

Исходя из поставленной цели, *определен круг основных задач:*

- изучить источники и принципы формирования государственной семейной политики с учетом ее исторического опыта;
- определить цели и задачи государственной семейной политики в современной России, а также выделить основные механизмы ее реализации;
- исследовать актуальные направления реализации семейной политики и выявить существующие пробелы;
- дать правовую оценку особенностям государственной стратегии решения проблем семьи и брака;
- определить механизм социальной помощи семьям различной категории.

*Методы исследования* общенаучные: диалектико-материалистический, сравнительный, статистический, формально-юридический и историко-правовой методы, а также методы анализа, синтеза, дедукции и индукции.

*Практическая значимость* исследования обусловлена возможностью использования содержащихся в нем выводов в процессе применения и совершенствования действующего механизма предоставления мер социальной поддержки различным категориям семей.

**Основное содержание работы.** Структура работы состоит из введения, двух глав, объединяющих в совокупности пять параграфов, заключения, списка использованных источников, а также 2 таблиц и 8 рисунков. Общее количество страниц работы составляет 57.

*Анализ конституционных основ государственной политики в сфере семьи и брака* позволил рассмотреть в историческом разрезе этапы ее формирования от советского периода до настоящего времени. Подобный подход позволил на современном этапе формирования семейной политики обнажить все те проблемы, которые существовали на протяжении долгих лет советской и постсоветской истории государства, и продолжали усугубляться, приводя в упадок все сферы социальной жизни общества. Определены нормативные инструменты новейшей концепции демократического федеративного правового социального государства, провозглашенного Конституцией РФ. Выделены два фактора, обуславливающие становление семейной политики на конкретном этапе развития общественных отношений: внешние и внутренние.

*Анализ целей, задач и механизмов реализации государственной семейной политики* позволил выделить концептуальные общегосударственные направления ее деятельности:

- укрепление института семьи и семейных ценностей;
- профилактика и преодоление социального сиротства;
- формирование общественного мнения о высокой значимости семьи и семейного воспитания;
- всестороннее социальное развитие личности и патриотическое воспитание через институт семьи;
- развитие общественного и волонтерского движения для работы с семьей;
- профилактика асоциального поведения и правонарушений в детско-подростковой через институт семьи.

*Авторское понятие семейной политики* определено как систематизированная деятельность государства, направленная на социальный институт семьи, его укрепление и развитие, защиту провозглашенных прав и интересов, активизацию субъектной роли семьи, обеспечение ее суверенитета и благополучия. Отталкиваясь от указанной дефиниции сделано заключение о том, что нормальное стабильное функционирование института семьи – приоритетное направление семейной политики, отражающее оценочный критерий деятельности государства по данному направлению.

В процессе раскрытия целей и направлений деятельности семейной политики predeterminedены ее задачи, которые направлены на установление дружественных отношений взаимодействия государства и семьи. Сделан важный вывод о том, что реализация указанных выше целей и задач не должна попадать в зависимость от экономической ситуации страны, наоборот в ситуации кризиса должны быть предприняты особые меры поддержки, выходящие за границы обычных задач.

*В работе выявлены основные методы решения проблем семьи,* которыми являются такие инструменты как разработка и реализация федеральных и региональных программ. Приведены примеры основополагающих национальных программ: «Дети России», в которую входят различные направления: «Детское питание», «Дети-сироты», «Дети-инвалиды», «Дети-Севера», «Планирование семьи», «Дети Чернобыля»; «Демография», который включает в себя проекты: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт – норма жизни».

Установлены условия реализации социальных программ: создание благоприятных условий для научно-методического, информационного сопровождения осуществления семейной политики, а также подготовки высококвалифицированных кадров, реализующих ее основные направления; информационная открытость, направленная на предоставление обществу

полной и объективной информации о ходе реализации семейной политики, возникающих проблемах и путях их решения, возможностях семей.

*Анализ системы взаимодействия семьи, брака и государства* позволил выделить государственные стратегии решения проблем семьи и брака и определить механизмы социальной помощи семьям различной категории. Опираясь на проведенное исследование были выделены две группы стратегий развития политики в области семьи и брака: демографические и семейные гарантии. Систематизированы существующие национальные стратегии, призванные разрешить существующие проблемы семейной политики:

- Концепция государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г.;
- Концепция государственной демографической политики в РФ на период до 2025 г.;
- Национальная стратегия действий в интересах детей;
- Десятилетие детства 2018-2027 гг.;
- Национальная стратегия в интересах женщин;
- Сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Выявлено, что для успешной реализации стратегических мер, необходимо:

- проводить их систематический анализ, учитывая демографические и социально-экономические особенности регионов страны;
- оценить соотносимость положений разработанных Концепций и программ;
- учитывать целевую направленность (финансовое стимулирование мотивирует лишь малообеспеченные слои населения).

*Обоснована целесообразность* внедрения в стратегические программы по реализации проблем семьи и брака вопросы духовно-нравственного

развития наряду с финансовыми мерами и иной социальной составляющей с целью гармоничного их наполнения.

Предложены авторские критерии для объединения семей в условные категории (группы), которым необходимо оказание социальной помощи в различных ситуациях: группы пострадавших, профессионалов, статусная группа и социально-демографическая. В этой связи определено, что предоставление мер социальной поддержки основывается на категориальном принципе, то есть на принадлежности семей к той или иной социальной группе.

Установлено, что меры социальной помощи реализуются с помощью специализированных социальных учреждений. В Саратовской области к учреждениям социальной поддержки семей было отнесено государственное автономное учреждение Саратовской области «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Саратова», его районные подразделения и специализированные отделы, а также Государственное бюджетное учреждение Саратовской области «Центр социальной помощи семье и детям г. Саратова». Определена основная задача государства – осуществлять повсеместную пропаганду существующих способов защиты прав семей с детьми.

**Заключение.** Важнейший для общества институт семьи и брака призван содействовать социализации и охране традиционных ценностей, но в современном мире он претерпевает серьезную трансформацию: семья и брак приобретают иное предназначение (не как самоцель, а как подспорье в достижении целей личности) и имеют альтернативные формы (сожительство, виртуальный, однополый брак и т.д.).

Современное государство предоставляет различные гарантии и возможности для реализации потребностей людей в какой-либо профессии независимо от пола и социального статуса, что в свою очередь затрудняет гармоничное развитие традиционных браков, связанное с рождением и воспитанием детей. В данной ситуации выбор индивидуума не всегда на

стороне семьи и брака, поэтому основная задача государства создать механизмы, позволяющие людям одновременно реализовываться в обеих сферах.

В связи с этим с целью успешной и эффективной реализации политики государства в сфере семьи и брака необходим постоянный мониторинг тенденций трансформаций рассматриваемого института и своевременное реагирование путем принятия соответствующих норм права.

Сформулированные в работе положения направлены на реализацию принципа автономии воли и равенства прав всех категорий семей как субъекта правоотношений при формировании государством мер социальной поддержки.

В исследовании разработаны рекомендации по совершенствованию механизма регулирования исследуемых отношений, предлагается внесение научно-обоснованных предложений, направленных на устранение недостатков и пробелов в действующем законодательстве и подзаконных нормативно-правовых актах, а также практике их применения в данной сфере.

В ходе исследования было выявлено, что семейная политика в настоящее время должна способствовать разрешению конфронтации двух социальных составляющих семья и работа. С этой целью в работе были даны соответствующие рекомендации о направлении мер поддержки широкому кругу субъектов и реализация их методом адресности. Кроме того, выделены основные меры экономической поддержки семей с детьми, а также создания условий для сочетания семейных и профессиональных обязанностей родителей.

В связи со сложной экономической и политической ситуацией в стране в настоящее время предлагается государственным структурам предпринимать особые меры поддержки, выходящие за границы обычных задач, с незамедлительной формой их реализации.



Так, опираясь на анализируемую литературу и нормы права, была установлена система семейной политики, включающая в себя организационное, программное, кадровое и другое обеспечение, способная создавать и управлять механизмами ее реализации.

В исследовании были предложены методы решения проблем семьи, которые сводятся к разработке и реализации социальных федеральных и региональных программ, а также обозначены важные условия этой реализации:

- создание благоприятных условий для научно-методического, информационного сопровождения;
- подготовка высококвалифицированных кадров;
- информационная открытость перед обществом.

В работе обозначена проблема «бесхозности» института семьи, а также несостоятельность идеи государства создания федерального органа по решению семейных вопросов – Министерства семьи РФ. В этой связи предлагается развивать духовно-нравственные традиции, пропагандировать здоровые отношения, а также иные меры, способствующие сохранению самобытности института семьи. В работе сделано предложение относительно реализации духовно-нравственного направления семейной политики, связанное с активным привлечением религиозных организаций и выработки совместно с государством единой стратегии. Кроме того, государство должно создавать условия и инструменты для плодотворной работы существующих ведомств, а также общественных организаций в сфере семьи и брака.

Исследование содержит в себе глубокий анализ необходимости внедрения стратегического планирования в государственную политику в сфере семьи и брака, а также соответствующих проблем и методов их решения. При этом было отмечено, что стратегические меры будут успешно реализовываться при их систематическом анализе с учетом демографических и социально-экономических особенностей регионов страны, целевой направленности.

В связи с тем, что в законодательстве отсутствует единая систематизация и градация мер социальной помощи, предоставляемых государством и региональными властями, была предложена собственная классификация мер социальной поддержки. Кроме того, выявлены и проанализированы новые меры, направленные на поддержку нового статуса семей.

Настоящее исследование содержит в себе глубокий анализ проблем в сфере предоставления социальной помощи, связанных с неопределенностью критериев, отнесения отдельно взятой семьи к числу нуждающихся. В этих целях провозглашается необходимость повсеместной пропаганды существующих способов защиты прав семей с детьми, разработки новой модели адресной социальной поддержки и повышения экономической устойчивости малоимущих семей с детьми, позволяющей оказывать социальную поддержку наиболее нуждающимся семьям, повышая их доход до гарантированного минимума.