

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

**Правовые пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и  
лиц без гражданства в РФ**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 3 курса 363 группы  
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
**Пономарчук Нины Викторовны**

Научный руководитель  
доцент, канд. филос. наук, доцент

\_\_\_\_\_  
подпись                  дата

С.В. Сtryгина

Зав. кафедрой  
теории государства и права,  
канд. юрид. наук, доцент

\_\_\_\_\_  
подпись                  дата

Н.В. Тюменева

Саратов – 2023

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Введение.** Актуальность темы исследования заключается в том, что ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства на протяжении многих лет выступают одними из наиболее дискуссионных вопросов в научной и правоприменительной среде. С одной стороны, в настоящее время весьма редко отрицается объективная обусловленность их наличия в государственной практике, с другой – до сих пор отсутствует единый подход к отдельным теоретическим и практическим аспектам их установления и применения. В данном контексте в качестве наиболее противоречивой тематики представляется выделить пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, определение которых связано не только с внутригосударственными взглядами на особенности правового положения указанных лиц на территории конкретной страны, но и существенное значение приобретают требования действующего международного законодательства.

Пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства и их четкое законодательное регулирование позволяют в правомерной форме определить границы допустимого поведения указанных лиц на территории страны-пребывания с учетом специфики отдельных государственно значимых процессов, в которых иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть задействованы. Актуальность исследования пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства подчеркивается также тем, что в настоящее время наблюдаются существенные изменения миграционной политики в различных государствах и трансформация правового статуса вышеназванных лиц. Данная тенденция объективно обусловлена отдельными геополитическими кризисами, однако ее результатом не может выступать дисбаланс частных и публичных интересов.

Цель исследования заключается в проведении комплексного анализа правовых пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без

гражданства в России. Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

1) анализ понятий «ограничение прав и свобод» и «предел ограничений прав и свобод», и определение их содержания в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства;

2) исследование общих пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства;

3) изучение специальных пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства;

4) рассмотрение пределов ограничений прав и свобод постоянно и временно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;

5) анализ используемых в современной практике средств защиты прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства;

6) выявление проблем установления и применения пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства и определение способов их решения.

Научная новизна работы заключается в том, что она является комплексным исследованием правовых пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в России с учетом современных геополитических и правовых реалий. В работе определены общие и специальные пределы ограничительного воздействия на права и свободы вышеназванных лиц, исследование которых имеет существенное значение для современной правовой науки. На основе проведенного анализа сделаны выводы о существующих проблемах установления и применения правовых пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и определены способы их решения. Научное исследование содержит авторские предложения по совершенствованию российского организационно-правового механизма защиты прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

На защиту выносятся полученные в результате исследования положения:

1. Общие пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства напрямую связаны с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также положениями внутригосударственного законодательства, закрепляющими допустимость ограничений прав человека в целом.

2. Общие пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства имеют первостепенное значение, в связи с чем они обладают универсальным характером. Посредством косвенной регламентации указанных принципов в международных стандартах прав человека, в настоящее время обеспечивается их имплементация во внутригосударственные правовые системы.

3. Важным отличием специальных пределов ограничений прав иностранных граждан и лиц без гражданства от общих выступает их ориентированность на изменчивость современного международного правопорядка, геополитических отношений и социальных условий на конкретных территориях. Специфика целей и оснований въезда иностранных граждан на территорию Российской Федерации отражается в объеме прав и свобод, которыми они наделяются в рамках режима их пребывания и проживания.

4. Специальные ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства могут иметь постоянный или временный характер в зависимости от целей их введения, а пределы ограничительного воздействия напрямую зависят от правового режима пребывания и проживания соответствующих лиц.

5. Ограничения прав временно проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших разрешение на временное проживание связаны с достаточно коротким сроком их пребывания на территории российского государства и проявляются в основном в привязанности к

территории субъекта РФ, в отношении которого получено разрешение на временное проживание.

6. Ограничения прав постоянно проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших вид на жительство, объективно обусловлены недопустимостью их функционирования в отдельных сферах, связанных с обеспечением государственной и национальной безопасности.

7. Иностранные граждане и лица без гражданства относятся к социально уязвимым группам населения, в связи с чем особую актуальность приобретает необходимость обеспечения защиты их прав, свобод и законных интересов.

8. Действующее законодательство содержит ряд положений, которые значительно усложняют процесс легализации отдельных иностранных граждан на территории российского государства.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Первая глава «Конституционно-правовая характеристика пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства» посвящена теоретико-правовому осмыслению пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

В параграфе 1.1 «Понятие ограничений и пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства» проанализированы существующие законодательные и научные подходы к определению содержания базовых категорий по заявленной проблематике.

На основе анализа специальной правовой литературы сделан вывод о том, что в настоящее время отсутствует единый подход к определению содержания ограничений прав и свобод человека, что вызвано многоаспектностью исследуемой категории. Несмотря на частое употребление понятия пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в российской правоприменительной практике, на законодательном уровне

указанная категория не закреплена, что порождает наличие неопределенности в отношении ее содержания, а также ошибочное толкование.

На основе проведенного теоретико-правового анализа вышеназванной категории представляется необходимым в качестве сущностных признаков пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства выделить следующие:

1) целенаправленность введения ограничений прав и свобод человека, обуславливающая установление конкретных пределов соответствующего воздействия на личность;

2) правовая форма закрепления и регламентации пределов ограничений прав и свобод человека;

3) принципиальное значение пределов ограничений прав и свобод человека как для поведения индивидов, так и для органов государственной власти и их должностных лиц.

В правовой литературе выделяются различные основания для классификации пределов ограничений прав и свобод человека. Достаточно часто в качестве основного критерия выделяют срок установления ограничительного воздействия (временные и бессрочные (постоянные) ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства). В рамках представленного исследования подчеркивается актуальность выделения общих и специальных пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

В параграфе 1.2 «Общие пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства» исследованы соответствующие пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, установленные общепризнанными принципами и нормами международного права и российского законодательства.

На международном уровне пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства не конкретизируются, а лишь закрепляются основные аспекты, которые необходимы для осуществления

правомерного ограничительного воздействия в конкретных условиях, в которых актуальным становится обеспечение достижения общественно и государственно значимых целей исключительно посредством указанных трансформаций прав и свобод человека.

На основе анализа действующих международных стандартов в сфере прав человека и российского законодательства в качестве общих пределов ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства выделены следующие взаимосвязанные принципы: принцип соразмерности ограничений их целям, принцип пропорциональности, принцип необходимости и принцип целесообразности.

Общие пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства напрямую связаны с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также положениями внутригосударственного законодательства, закрепляющими допустимость ограничений прав человека в целом. Указанные пределы имеют форму принципов, что свидетельствует об их основополагающем значении для сферы прав человека. В настоящее время в правовой литературе существует множество взглядов по вопросам систематизации общих пределов ограничений прав и свобод человека, однако единого подхода к данной проблематике не сформулировано.

В параграфе 1.3 «Характеристика специальных пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства» исследованы специальные пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, установленные в российском законодательстве.

В правовой литературе существует несколько подходов к определению специальных пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан. Анализ отдельных специальных пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства демонстрирует их принадлежность к отдельным отраслям российского права, однако в рамках представленного исследования целесообразным видится отметить условность

подобной классификации. Принципиального значения указанное группирование пределов ограничений прав и свобод человека не имеет, на сущностные характеристики ограничительного воздействия влияние не оказывается.

Исследуя специальные пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, подчеркивается решающее влияние на объем ограничительного воздействия правового режима пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации. Специфика целей и оснований въезда иностранных граждан на территорию Российской Федерации отражается в объеме прав и свобод, которыми они наделяются в рамках режима их пребывания, что обуславливает наличие или отсутствие специальных пределов ограничений их прав и свобод. Последние встречаются во многих сферах жизнедеятельности российского общества и государства и во многом обусловлены необходимостью обеспечения национальной безопасности.

К специальным пределам ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства следует также отнести законодательные требования, связанные с введением чрезвычайного положения. В соответствующих кризисных обстоятельствах может требоваться дополнительное ограничение прав указанной категории населения, что может быть связано с особенностями их выезда и въезда на территорию российского государства, или закрепление конкретного правомерного поведения в сложившихся чрезвычайных условиях.

Специальные ограничения прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства и установление их пределов имеет принципиальное значение для обеспечения законных интересов указанных категорий лиц в особых условиях, складывающихся в различные промежутки времени, не только на территории российского государства, но и в мире в целом.

Вторая глава «Особенности конституционно-правового регулирования пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства» посвящена исследованию правовой регламентации и



особенностей применения на практике пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

В параграфе 2.1 «Пределы ограничений прав и свобод постоянно и временно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» проанализированы пределы ограничительного воздействия в зависимости от правового режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства.

Ограничения прав временно проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших разрешение на временное проживание связаны с достаточно коротким сроком их пребывания на территории российского государства и проявляются в основном в привязанности к территории субъекта РФ, в отношении которого получено разрешение на временное проживание. Говоря о пределах ограничений прав указанной категории лиц сделан вывод о том, что недопустимым является полное исключение реализации прав в отдельных сферах, поскольку российский законодатель прямо определяет запреты для временно проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства, а в остальном ориентирует их правомерное поведение на пределы субъекта, в котором получено соответствующее разрешение.

Ограничения прав постоянно проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших вид на жительство, объективно обусловлены недопустимостью их функционирования в отдельных сферах, связанных с обеспечением государственной и национальной безопасности. В настоящее время наиболее значимые ограничения прав иностранных граждан и лиц без гражданства регламентируются Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», однако указанный акт содержит упоминания далеко не о всех случаях ограничительного воздействия. Достаточно большое количество ограничений регулируется отраслевым законодательством.

С одной стороны, подобный формат правового закрепления ограничительного воздействия позволяет рассматривать их в контексте

конкретных сфер жизнедеятельности общества и государства с учетом особенностей их правового регулирования, с другой – по-прежнему возникают проблемы с определением пределов ограничения прав иностранных граждан и лиц без гражданства.

В параграфе 2.2 «Средства защиты прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства» исследованы особенности правозащитной деятельности в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Несмотря на доступность иностранным гражданам и лицам без гражданства всего многообразия форм правозащитной деятельности на территории российского государства, наиболее распространенными среди них является обращение в компетентные органы или общественные организации. Важно отметить, что несмотря на законное пребывание и проживание указанных лиц в России, многие из них при нарушении прав не обращаются в правозащитные органы и организации.

Общественные организации и обращение в них как форма защиты прав иностранных граждан и лиц без гражданства являются привлекательными по причине простоты способа обращения, а также этнической близости к мировосприятию указанных лиц. Отказ от самостоятельного обращения в органы государственной власти в большинстве своем связан с отсутствием оформленного правового статуса пребывающего или проживающего на территории российского государства иностранного гражданина или лица без гражданства в соответствии с требованиями действующего законодательства, в связи с чем возникают опасения привлечения к ответственности вплоть до выдворения за пределы РФ.

Иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации, как правило, не знают формы и способы защиты своих прав, в том числе и в трудовой сфере, самозащита используется ими крайне редко. Непривлекательность анализируемой формы защиты прав указанной категории населения особенно актуально для тех иностранных работников, которые трудятся в организациях неофициально.

Кроме того, даже в случаях законного трудоустройства иностранные работники практически не вступают в споры с работодателем под угрозой лишения возможности трудовой деятельности.

**Заключение.** На основе теоретико-правового анализа пределов ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства сделан вывод об отсутствии единого толкования указанной категории, что существенно осложняет ее толкование и использование в государственной практике. Несмотря на дискуссионность определения пределов конкретных ограничений, в настоящее время весьма актуальным представляется систематизация и унификация существующих подходов к содержанию пределов ограничительного воздействия в отношении прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства.

Общие пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства напрямую связаны с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также внутригосударственными конституционными положениями, регламентирующими допустимость лишь целенаправленного ограничительного воздействия в отношении предоставляемых прав и свобод любого человека, вне зависимости от наличия или отсутствия устойчивой правовой связи с конкретным зарубежным государством. Общие пределы зафиксированы в действующем международном и российском законодательстве в качестве принципов, что подчеркивает их первостепенное значение для установления конкретных ограничений.

Специальные пределы ограничений прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства представляется необходимым рассматривать не только через призму их принадлежности к различным сферам жизнедеятельности общества и государства, а также регламентации отраслевыми нормативно-правовыми актами, но и в основу группирования указанных пределов представляется целесообразным заложить отличия в объеме предоставляемых прав и свобод в зависимости от режима пребывания иностранного лица на территории российского государства. С расширением соответствующего

правового статуса возникают дополнительные гарантии соблюдения частных и публичных интересов в процессе более полного вовлечения иностранных граждан в различные сферы функционирования российского общества и государства.

На основании проведенных исследований сформулированы следующие предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации:

1) дополнить ст. 4 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» п. 2, в котором закрепить основные положения об общих пределах ограничения прав и свобод указанных лиц в форме принципов (соразмерности ограничений их целям, принцип пропорциональности, принцип необходимости и принцип целесообразности) и специальных пределах прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства в зависимости от режима их пребывания и проживания на территории российского государства;

2) внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, предусматривающие высылку иностранцев, совершивших грубые административные правонарушения, в том числе нарушение общественного порядка;

3) законодательно закрепить в федеральном законе новый институт – «смена цели пребывания без выезда за пределы РФ» (в том числе возможность переоформления визы в соответствии с новой целью пребывания). Иностранец, в случае изменения обстоятельств его пребывания в России, сможет изменить цель пребывания, например, с частной на рабочую без выезда из РФ, обратившись в органы внутренних дел;

4) закрепить возможность иностранцам совмещения отдельных целей пребывания (например, работа и учеба). Иностранцам независимо от цели пребывания в нашей стране предоставить возможность совершать туристические поездки.